Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : S.A.C. Mandemakers
Zaakdossiernummer : **ZK23.03474**
Documentnummer : **2023.22543**

Onderwerp	:	**Raadsvoorstel over de Verordening Jeugdhulp 2024 gemeente Loon op Zand**
Beleidsprogramma	:	**2.4 Maatwerk**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

Uw raad stelt verordeningen vast. In de verordening Jeugdhulp staat welke voorzieningen we aan onze jeugdigen en hun ouders bieden, hoe we de toegang tot deze jeugdhulpvoorzieningen organiseren en tegen welke tarieven.
Vorig jaar is de verordening jeugdhulp aangepast onder meer vanwege het van kracht worden van een nieuwe regionale inkoopsystematiek per 1 januari 2023 en een wijziging van het woonplaatsbeginsel in de jeugdwet. De verordening is toen aangepast op inhoud, terminologie en op tarieven.
Voor 2024 is er vanuit jurisprudentie een aanpassing nodig in de verordening. Het gaat om het aanpassen van de grondslag voor de berekening van het informeel Pgb (artikel 5.3 lid 5 ‘hoogte Pgb’). Een andere aanpassing voor 2024 betreft de indexering van de tarieven. Voor 2024 moeten de tarieven voor jeugdhulp zijnde zorg in natura (ZIN) en persoonsgebonden budgetten (formeel en informeel) gewijzigd worden. Wij hebben de tarieven jeugdhulp 2024 conform artikel 9.4 van de verordening op 12 december 2023 vastgesteld onder voorbehoud van vaststelling van de verordening door uw raad. De tarieven staan in de bijlage bij de verordening.

Beslispunten

Wij stellen u voor:

1. De Verordening Jeugdhulp 2024 gemeente Loon op Zand vast te stellen met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024;
2. De Verordening Jeugdhulp 2023 gemeente Loon op Zand in te trekken met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024.

Beoogd effect

Het doel is dat de verordening Jeugd geheel voldoet aan de eisen die de wet hieraan stelt en dat de inhoud aansluit bij gerechtelijke uitspraken, onze bestuurlijke visie, vastgesteld beleid en de uitvoeringspraktijk. Deze verordening ondersteunt normalisering in plaats van problematisering, stelt de eigen verantwoordelijkheid van ouders voor hun kinderen voorop en kijkt voor oplossingen eerst naar de mogelijkheden van huishoudens, jeugdigen en hun sociale netwerk (‘eigen kracht’).

Argumenten

1.1. Het vaststellen van de verordening is een raadsbevoegdheid.
De raad is bevoegd om de verordening vast te stellen. Daarom leggen we de veranderingen in de verordening voor aan de gemeenteraad. We stekken de volgende wijzigingen in de verordening voor.

a. Het indexeren van de tarieven die we als gemeente hanteren voor de dienstverlening.

Het jaarlijks indexeren van de tarieven voor jeugdhulp is gemandateerd aan het college (artikel 9.4 van de verordening jeugdhulp). Bij het indexeren van de tarieven moeten we voldoen aan de wettelijke bepaling om te werken met een reële kostprijs. Deze wettelijke bepaling is in Loon op zand vertaald in artikel 7.3 van de verordening. Dit artikel gaat over de verhouding tussen de prijs en de kwaliteit van de diensten van de aanbieders van de ondersteuning.
Het afsluiten van de contracten met de aanbieders is een collegebevoegdheid. Onderdeel van een jaarlijks proces is het bepalen van tarieven voor de ingekochte ondersteuningsvormen. Begin december 2023 waren de laatste tarieven bekend. De nieuwe tarieven zijn opgenomen in de bijlage bij de verordening 2024 (bijlage 1).

b. De toepassing van de jurisprudentie voor het informele persoonsgebonden budget (Pgb).
Een informele zorgverlener is een persoon die zorg verleent aan een inwoner die ondersteuning nodig heeft, maar geen zorgprofessional is. Het gaat daarbij om meer zorg dan op basis van de relatie tussen zorgverlener en de inwoner gebruikelijk is.
De rechter heeft in twee Wmo gerelateerde zaken bepaald dat er een ondergrens is voor het uurtarief voor het informele Pgb en verwijst naar de Collectieve Arbeidsovereenkomst (CAO) van Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg (VVT) en Jeugdgezondheidszorg. Daarbij gaan ze uit van een inschaling in de hoogste periodiek van een bepaalde schaal vermeerderd met vakantie-uren en vakantiegeld. Daarbij speelt een rol dat de beloning in verhouding is met de zwaarte van de functie.
De twee uitspraken van de Centrale Raad van Beroep betreffen weliswaar de Wmo, maar dienen analoog te worden doorgetrokken naar de Jeugdwet, omdat de opbouw van de regelgeving hier vrijwel gelijk in is. De wijziging van de grondslag voor het bepalen van het informele Pgb-tarief is opgenomen in artikel 5.3 lid 5 van de verordening. In 2023 zijn er in Loon op Zand twee informele Pgb's afgegeven.

1.2. De Adviesraad Sociaal Domein adviseert positief.
Wij hebben de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) geïnformeerd over de gewijzigde tarieven en over de gewijzigde grondslag voor het bepalen van de hoogte van een informeel Pgb (artikel 5.3 lid 5).
De ASD adviseert positief op de voorgestelde wijzigingen. De ASD geeft aan dat het van goed bestuur getuigt dat de consequenties van jurisprudentie worden doorgevoerd in het beleid. Het advies van de ASD is als bijlage bijgevoegd.
De ASD geeft in haar advies tevens aan dat het advies dat zij vorig jaar ten aanzien van de verordening 2023 hebben uitgebracht op enkele onderdelen nog steeds van kracht is. Dit pakken we samen met de ASD in 2024 op.

2.1 Het intrekken van de verordening is een raadsbevoegdheid.
We stellen u voor om de oude verordening in te trekken en te vervangen door de nieuwe verordening.

Kanttekeningen

1.1. Het hanteren van het hogere uurtarief als grondslag voor het bepalen van de hoogte van een informeel Pgb zou kunnen leiden tot extra aanvragen voor informeel Pgb. Dit risico is klein aangezien de aanvullende beleidsregels voor Pgb onverminderd van kracht blijven en voorliggend zijn.

1.2. Het jaar 2024 is al begonnen. We stellen de verordening daarom met terugwerkende kracht vast. De rechtszekerheid van onze inwoners komt daardoor niet in het gedrang.

Financieel

Het hanteren van het uurtarief onder de CAO VVT leidt tot hogere kosten voor toe te kennen informele Pgb's. Het betreft een minimale verhoging aangezien het aantal informele Pgb's laag is (in 2023 zijn twee informele Pgb's afgegeven). Dit vangen we op binnen het budget voor jeugdhulp.

Voortgang

De Verordening Jeugdhulp 2024 gemeente Loon op Zand treedt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 in werking. De beleidsregels jeugdhulp 2024 gemeente Loon op Zand treden eveneens met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 in werking, uiteraard onder voorbehoud van uw positief raadsbesluit over de verordening.
Het college zorgt voor het verwerken van de geïndexeerde tarieven 2024 voor zorg in natura en persoonsgebonden budgetten.

Communicatie

De verordening en beleidsregels jeugdhulp 2024 maken we na vaststelling rechtsgeldig bekend op www.decentrale.reqelqevinq.overheid.nl (raadpleegbaar via www.overheid.nl).

Bijlagen

1. Verordening Jeugdhulp 2024 gemeente Loon op Zand, inclusief bijlage met tarieven, (2023.19159);
2. Was-wordt overzicht bij de Verordening Jeugdhulp 2024 (2023.22787);
3. Beleidsregels Jeugdhulp 2024 gemeente Loon op Zand (2023.22786);
4. Advies Adviesraad Sociaal Domein (2023.22221);

Het college van burgemeester en wethouders;

de secretaris,	de burgemeester,
N. van Mourik	J. van Aart

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 december 2023, met nummer 2023.20848

b e s l u i t :

1. De Verordening Jeugdhulp 2024 gemeente Loon op Zand vast te stellen met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024;
2. De Verordening Jeugdhulp 2023 gemeente Loon op Zand in te trekken met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 8 februari 2024.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,