gemeente harderwijk

Besluit Hogere grenswaarde ingevolge artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder ten behoeve van wonen op Park Onze Woudstee

(Transformatie verblijfsrecreatie en horeca naar wonen)

Gelezen het voorstel d.d. 20 april 2021

Overwegingen

1. Voor alle 208 bouwrechten op Park Onze Woudstee die willen transformeren van verblijfsrecreatie naar wonen is een bestemmingsplan in voorbereiding. Daarnaast transformeert de bestaande horecagelegenheid De Herberg naar 9 appartementen en 1 woning. Het bestemmingsplan Buitengebied – Park Onze Woudstee maakt beide ontwikkelingen om permanent te wonen mogelijk. Het betreft hier een procedure volgens de Wet op de ruimtelijke Ordening.

Verkeerslawaai

Bouw in buitenstedelijk gebied

2. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone langs een weg als bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder, wordt ter zake van de geluidbelasting, vanwege die weg van de gevel van woningen binnen die zone de waarde in acht genomen, die ingevolge artikel 82 Wet geluidhinder en artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder als de ten hoogst toelaatbare wordt aangemerkt (48 dB is de hoogst toelaatbare waarde (voorkeursgrenswaarde) voor wegverkeerslawaai). Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd om in afwijking van de ten hoogste toelaatbare waarde een hogere waarde vast te stellen.

3. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone langs een spoorweg, zoals bedoeld in artikel 1.4 van het Besluit geluidhinder, wordt ter zake van de geluidbelasting, vanwege die spoorweg van de gevel van woningen binnen die zone de waarde in acht genomen, die ingevolge artikel 82 Wet geluidhinder en artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder als de ten hoogst toelaatbare wordt aangemerkt (55 dB is de hoogst toelaatbare waarde (voorkeursgrenswaarde) voor spoorweglawaai). Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd om in afwijking van de ten hoogste toelaatbare waarde een hogere waarde vast te stellen.

4. De te transformeren recreatiewoningen en nieuw te bouwen woningen op Park Onze Woudstee zijn gelegen in de zone van de volgende weg en spoorweg:

   - Rijksweg A28
   - Spoorweg Amersfoort-Zwolle

5. Ingevolge artikel 83 lid 1, van de Wet geluidhinder kan met betrekking tot woningen in buitenstedelijk gebied een hogere waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 53 dB niet te boven mag gaan.
   De hoogst aangevraagde waarde van 53 dB (na aftrek van 2, 3 of 4 dB op basis van artikel 110g Wet geluidhinder), gaat die waarde niet te boven.

6. Ingevolge artikel 4.10, van het Besluit geluidhinder kan met betrekking tot woningen in buitenstedelijk gebied een hogere waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 68 dB niet te boven mag gaan.

7. De woningen waarvoor een hogere grenswaarde wordt verzocht, zijn gelegen buiten de bebouwde kom. Om aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai van 48 dB en vanwege spoorweglawaai van 55 dB te voldoen, zijn geluidsschermen en geluidreducerend asfalt nodig. De hoogste geluidbelastingen worden door de spoorbaan veroorzaakt die in beheer is van Prorail. De Rijksweg A28 is in beheer van Rijkswaterstaat. Bronmaatregelen zijn dan ook niet haalbaar omdat de gemeente geen zeggenschap heeft over deze bronnen. Gekozen is voor een geluidscherm dat zowel geluid van de A28 als de spoorbaan afschermt.

8. De gemeente Harderwijk heeft geluidbeleid voor wegverkeerslawaai in aanvulling op het milieubeleidsplan.
   De beleidsregels voor wegverkeerslawaai van de gemeente is bedoeld voor nieuwbouwprojecten en niet voor transformatieprojecten. In het geval van De Woudstee gaat het om bestaande bouw en een bestaande indeling van het park, waardoor hier niet meer op gestuurd kan worden. Bij de nieuw te bouwen woningen op het park wordt de ligging van de woning vastgelegd en gestuurd op de positionering van geluidgevoelige ruimten in de woning.

9. De GGD heeft een methode ontwikkeld om via een zogenaamde GES (Gezondheids Effect Screening) aan te geven wat de geluidskwaliteit in een leefomgeving is. Dit gebeurt in de zogenaamde GES scores. Deze loopt van 0 t/m 8, waarbij een score 0 zeer goed is en een score van 8 zeer onvoldoende. De milieugezondheidskwaliteit bij de te transformeren woningen die een hogere geluidsbelasting hebben dan de voorkeursgrenswaarde, varieert volgens deze systematiek van matig tot goed voor wat betreft het wegverkeerslawaai en vrij matig tot zeer goed voor spoorweglawaai. Omdat het vooral recreatiewoningen betreft die al decennia lang permanent worden bewoond en er dus sprake is van bestaande bebouwing in een bestaande situatie zijn deze hogere waarden acceptabel. Voor de nieuw te realiseren woningen is de milieugezondheidskwaliteit conform de GES-methodiek goed tot matig. Hogere waarden zijn hier acceptabel omdat er bij de inrichting van de woningen rekening wordt gehouden met de positionering van geluidgevoelige ruimten en waar mogelijk geluidluwe achtergevels worden gerealiseerd.

<u>Cumulatie van geluid</u>

Er is wel sprake van cumulatie van geluid ten gevolge van de spoorweg en de A28. De gecumuleerde geluidbelasting varieert op 4,5 m hoogte van 51 tot 57 dB. Het wegverkeer is voornamelijk maatgevend. In een aantal gevallen is de spoorweg maatgevend. Het te realiseren geluidscherm is effectief voor zowel de spoorweg als de A28, hiermee wordt effectief ook het cumulatieve geluidniveau verminderd. De gecumuleerde geluidbelasting

moet vergeleken worden met de voor de betreffende bronsoort van toepassing zijnde normering. Als de gecumuleerde belasting voldoet aan de normering van de bepalende bron dan wordt dit aanvaardbaar geacht. Uit tabel 1 (pagina 25) van het akoestisch onderzoek blijkt dat de grenswaarde van 53 dB wordt overschreden ter plaatse van de woningen, waarbij wegverkeer maatgevend is. Daarom zijn er geluidwerende voorzieningen noodzakelijk om aan het maximaal toelaatbare binnenniveau van 33 dB ter plaatse van de verblijfsgebieden te kunnen voldoen. Voor de woningen met een maatgevende geluidbelasting als gevolg van het spoor wordt de ten hoogst toelaatbare grenswaarde niet overschreden. Door toepassing van de eerder genoemde maatregelen kan ook worden voorzien in een goed woon- en leefklimaat.

Procedure en ambtshalve aanpassing van het ontwerp-besluit Hogere grenswaarden
Het ontwerp besluit hogere grenswaarde heeft vanaf 4 februari 2021 voor iedereen 6 weken ter inzage gelegen in de stadswinkel van de gemeente Harderwijk. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Tijdens de procedure van het bestemmingsplan hebben de eigenaren van de percelen Parallelweg 26-73D, 26-91, 26-187 en 26-229 het verzoek gedaan om alsnog te mogen transformeren van Verblijfsrecreatie naar Wonen-1. Voor deze 4 percelen moet ook een hogere waarde worden vastgesteld.

Op 20 april 2021 is er een akoestische berekening voor deze 4 percelen uitgevoerd. De resultaten staan beschreven in "Aanvullend memo 4 woningen wijziging bestemmingsplan Park Onze Woudstee Parallelweg 26 Hierden". De resultaten zijn vergelijkbaar met de andere woningen op het park zoals benoemd in het hoofdrapport. De geluidbelasting vanwege de A28 is na realisatie van het scherm Lden= 53 dB of lager (incl. aftrek ex. art. 100 Wgh). Vanwege de andere geluidbronnen wordt aan de voorkeursgrenswaarde voldaan.

Gezien de afspraken met de gemeente Harderwijk over het realiseren van een acceptabel binnenniveau is dan het advies om op de draaiende delen een enkele kierdichting toe te passen en daarnaast geluidgedempte ventilatie. Geluidgedempte ventilatie kan bestaan uit een suskast of susrooster, een muurdemper of een mechanische ventilatievoorziening.

Besluit

Gelet op het bepaalde in artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, in aanmerking genomen hetgeen verwoord is in:

- De aanvragen hogere grenswaarden voor het Park Onze Woudstee en De Herberg;
- "Akoestisch onderzoek wijziging bestemmingsplan Park Onze Woudstee Parallelweg 26 Hierden", versie: Apr.20-v5a definitief, d.d. 8 april 2020. Uitgevoerd door: Groenewold Milieu en natuur;
- "Akoestisch onderzoek transformatie Herberg Onze Woudstee Parallelweg 26 Hierden", d.d. 8 januari 2021 versie Jan21-v4. Uitgevoerd door: Groenewold Milieu en natuur;
- "Aanvullend memo 4 woningen wijziging bestemmingsplan Park Onze Woudstee Parallelweg 26 Hierden", d.d. 20 april 2021 versie Apr.21-v1. Uitgevoerd door: Groenewold Milieu en natuur.

en in aanmerking genomen hetgeen wij in het vorenstaande hebben overwogen, besluiten wij de benodigde hogere waardes als volgt vast te stellen:

Verkeerslawaai (art. 83 Wgh) en spoorweglawaai (art. 4.10 Bgh)

A28	A28 bgg	A28 1e V	GES	Spoor	Spoor bgg.	Spoor 1e V	GES
N=<48	144	-	Goed	N=<55	212	206	Goed
N>53	-	-		N>68	-	-	
Lden=49	30	1	Redelijk	Lden=56	2	3	Goed
Lden=50	10	4	Redelijk	Lden=57	-	1	Goed
Lden=51	20	21	Redelijk	Lden=58	-	1	Vrij matig
Lden=52	7	42	Redelijk				
Lden=53	3	143	Matig				
Totaal	214	211			214	211	

Bovenstaande laat onverlet dat de maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB, dienen gebaseerd te zijn op zonder rekening te houden met de genoemde aftrek.
Bestaande woningen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld, hebben de volgende twee opties:

1. voldoende geluidwering van de gevels door het nemen van de volgende maatregelen:
   - dubbele beglazing;
   - geluidwerende ventilatieroosters;
   - kierdichting van draaiende delen en dakbeschot (indien niet geïsoleerd);
   - gevelisolatie (indien geen stenen spouwmuur aanwezig is);

of

2. andere of minder maatregelen waarbij wordt voldaan aan maximaal 33 decibel in de woning, aangetoond door middel van onderzoek.

Voor de nieuw te realiseren appartementen in De Herberg moet bij de aanvraag omgevingsvergunning een akoestisch onderzoek gevelwering worden ingediend waarbij aangetoond wordt dat binnenniveau van 33 dB gehaald wordt. Dit moet op basis van de gecumuleerde geluidbelasting excl. aftrek art. 110g Wgh, zoals weergegeven in het akoestische rapport.

De hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening (kunnen) worden gemaakt.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van dit besluit:

- De aanvragen hogere grenswaarden voor het Park Onze Woudstee en De Herberg;
- “Akoestisch onderzoek wijziging bestemmingsplan Park Onze Woudstee Parallelweg 26 Hierden”, versie: Apr.20-v5a definitief, d.d. 8 april 2020. Uitgevoerd door: Groenewold Milieu en natuur;
- “Akoestisch onderzoek transformatie Herberg Onze Woudstee Parallelweg 26 Hierden”, d.d. 8 januari 2021 versie Jan21-v4. Uitgevoerd door: Groenewold Milieu en natuur;
- “Aanvullend memo 4 woningen wijziging bestemmingsplan Park Onze Woudstee Parallelweg 26 Hierden”, d.d. 20 april 2021 versie Apr.21-v1. Uitgevoerd door: Groenewold Milieu en natuur;
- Overzicht Hgw Kleurenkaartje Begane grond

- Overzicht Hgw Kleurenkaartje 1e verdieping

Harderwijk, 18 mei 2021

Burgemeester en Wethouders van Harderwijk,

De Secretaris, De Burgemeester,