Besluit van het college van B&W gemeente Aalten

Zaakkenmerk/Onderwerp	Z/17/013089/bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2015, herstelbesluit stikstofdepositie'
Afdeling	BOR/Ruimte & Economie
Zaakkenmerk/Documentkenmerk	Z/17/013089/D-299291
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	T.M.M. Kok
Uitvoeringsprog. Raad	
Besloten in de vergadering van	B&W vergadering d.d. 02 feb 2021

Toelichting voorstel

Samenvatting

Wethouder T.M.M. Kok, portefeuillehouder ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan heeft betrekking op een nieuwe stikstofregeling voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2015 ten behoeve van de in het plangebied voorkomende agrarische bedrijven. Ook wordt voorzien in een nieuwe planregeling voor de locatie Velsdijk (ong).

Deze planregeling volgt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 maart 2020.

De gemeenteraad is bevoegd te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Voorgestelde beslispunten

De gemeenteraad voorstellen het bestemmingsplan vast te stellen, overeenkomstig het bij dit voorstel behorende ontwerp raadsvoorstel en -besluit.

Besluit

akkoord.

Inleiding

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling) heeft bij uitspraak van 4 maart 2020 het raadsbesluit van 21 maart 2017 vernietigd, onder meer voor wat betreft artikel 3, lid 3.4.2 en artikel 4, lid 4.4.2 van de planregels. Deze artikelen hebben betrekking op de zgn. stikstofregeling voor agrarische bedrijven. De gemeenteraad is opgedragen hiervoor een nieuwe regeling op te stellen met inachtneming van de overwegingen van de Afdeling en wel binnen een termijn van dertig weken na datum van de uitspraak. Dit is overigens een termijn van orde.

De Afdeling heeft de planregeling als ‘gebrekkig’ beoordeeld en is met name om die reden tot een vernietiging van de genoemde planregels gekomen. In de planregels is namelijk onvoldoende aangesloten op de gebruiksmogelijkheden van de feitelijke en planologisch toegestane situatie van het agrarische bedrijf. In dat geval kunnen significante gevolgen door de stikstofuitstoot op voorhand niet worden uitgesloten. In het bijzonder geldt dit voor de agrarische bedrijven die niet beschikken over een (toereikende) onherroepelijke vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb). Ten onrechte is in het plan, bij

gebrek aan Wnb-vergunning, verwezen naar andere beschikkingen (zoals een omgevingsvergunning of een melding in het kader van het Activiteitenbesluit) voor de agrarische bedrijven.

In de uitspraak doet de Afdeling een suggestie voor aanpassing van de planregeling. In overleg met de Omgevingsdienst Achterhoek en de huisadvocaat hebben is de afgelopen periode een nieuwe regeling opgesteld. Kern van de regeling is dat voor de meeste agrarische bedrijven wordt verwezen naar de voor hen van toepassing zijnde onherroepelijke vergunning op grond van de Wnb. Voor bedrijven die niet over een dergelijke vergunning beschikken is de planologisch legale bedrijfssituatie (en voor zover feitelijk aanwezig ten tijde van vaststelling van het plan) leidend.. In de nieuwe regeling is dit juridisch handen en voeten gegeven.

Verder voorziet de regeling in een nieuwe bestemming voor het vernietigde plandeel aan de Velsdijk (ong). Kern is dat de bestaande voormalige stal wel wordt toegestaan, maar dat het gebruik voor het houden van varkens en de opslag van mest niet mogelijk is. Dit is ook in lijn met de indertijd (rond 2006) gemaakte afspraken, waarbij het agrarisch bouwperceel grotendeels is omgezet ten behoeve van burgerbewoning (van de voormalige bedrijfswoningen) en is overeengekomen dat het gebruik van de varkensschuur nog vijf jaar mocht worden voortgezet. Deze termijn is inmiddels ruimschoots verstreken.

Argumenten

1. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.
2. Er wordt voldaan aan de Wet natuurbescherming.
3. Aan een rechterlijke uitspraak wordt uitvoering gegeven.
4. Deze regeling vervangt (en gaan minder ver dan) de uitgesproken voorlopige voorziening van de Afdeling.

Kanttekeningen

1. De agrarische bedrijvenlijst wordt geactualiseerd naar het moment van het raadsbesluit (23 maart 2021); dit betekent dat Nbw-vergunningen, die de komende periode nog onherroepelijk worden, ook nog in de lijst worden verwerkt. Het zal slechts om een beperkt aantal nieuwe vergunningen gaan.
2. De in de bijlage bijgevoegde planregeling wordt nog technisch vertaald in een ruimtelijk plan: een partiële herziening waarin de planregeling wordt opgenomen, inclusief de aangepaste locatie Velsdijk (ong). De teksten blijven uiteraard ongewijzigd. Het technische plan is tijdens de behandeling door de gemeenteraad beschikbaar.
3. Vervolgens is de gedachte om voor het landelijk gebied één geconsolideerde versie van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied' te maken, waarin ook alle herzieningen en herestelbesluiten worden opgenomen die in de loop van de tijd zijn doorgevoerd. Dit komt de lees- en hanteerbaarheid ten goede.

Overleg gevoerd met

Afdeling /Team: Persoon: Overlegpunten: Rik Hulshof en Hans Eskes (team BOR - milieuhygiënische aspecten), Mark Daalwijk (Omgevingsdienst Achterhoek) en mw. Vera Textor (Nysingh Advocaten)

Vervolgstappen en planning

1. behandeling door het college op 2 februari 2021;
2. vaststelling door de gemeenteraad op 23 maart 2021;
3. na vaststelling ligt het besluit/het plan gedurende zes weken ter inzage; gedurende die termijn kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Participatie

1. Er kan worden ingesproken tijdens de beeldvormende raadsbehandeling op 2 maart 2021.
2. Tegen het raadsbesluit is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Communicatie

Het raadsbesluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt.