RAPPORTAGE VERANTWOORDING FRACTIEVERGOEDINGEN 2024

Voor u ligt de rapportage m.b.t. de controle van de fractieverantwoordingen over de besteding van de toegekende fractiebudgetten 2024. Deze controle is gebaseerd op het volgende artikel:

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning (artikel 12):

1. Elke fractie legt, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning door middel van een door het presidium vastgesteld format.
2. De griffier maakt van de verantwoording van alle fracties een rapport op en zendt dit naar de raad.
3. De rechtmatigheidscontrole vindt onder verantwoordelijkheid van de griffier plaats.
4. De raad stelt na ontvangst van het gecontroleerde rapport de bedragen vast van:
   a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
   b. de wijziging van de reserve;
   c. de resterende reserve;
   d. de verrekening tussen de in onderdeel a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.

Tijdstip van controle

De controle van de fractievergoedingen vond plaats in de eerste helft 2025. De aanlevering verliep wisselend. Een aantal verantwoordingen was ruim voor de deadline binnen en enkele verantwoordingen waren extreem laat. Ook dit jaar is er best veel energie gestoken in het herstellen/aanvullen van onvolledige verantwoordingen.

De controle is, zoals gebruikelijk uitgevoerd door een adviseur van het team Financiën.

Geen steekproeven maar volledige controle

Alle fracties hebben een verantwoording ingeleverd. De fracties hebben daarbij de onderliggende stukken (bankafschriften, bonnetjes e.d.) bijgevoegd. Alle verantwoordingen zijn op basis van de documenten beoordeeld. Dit jaar zijn alle verantwoordingen integraal beoordeeld.

Basis voor de beoordeling

De fractievergoedingen voor 2024 zijn gebaseerd op de verordening en bestaan uit een vast bedrag van € 3.056 per fractie en € 611 euro per raadszetel. De verantwoording van elke fractie is beoordeeld op basis van de criteria die gelden voor aanwending van de fractievergoeding (artikel 8). Vervolgens wordt het overschot van het niet gebruikte gedeelte van de fractievergoeding getoetst aan de norm van een maximale reserve van 30 % van de fractievergoeding (artikel 11 lid 2). Indien deze reserve hoger is dan de norm dan wordt het verschil verrekend met de fractievergoeding van het lopende jaar (artikel 11 lid 5).

Beoordeling fractievergoedingen 2024

Uit de controle blijkt dat alle fracties zich bij de besteding van de fractievergoedingen aan de regels hebben gehouden. Op enkele punten zijn correcties aangebracht. Bij enkele fracties zijn een paar uitgaven niet geaccordeerd, omdat daarvan geen bonnetje/bankafschrift kon worden overlegd. Hier en daar zijn kleine verschillen omdat fooien niet ten laste van het fractiebudget gebracht mogen worden.

In bijlage I zijn per fractie de uitkomsten cijfermatig kort verwoord. In bijlage II zijn de controlebevindingen verwoord. Bijlage III bevat een samenvattend overzicht van de bevindingen per fractie.

In 2024 waren er 10 fracties. De fractie Leefbaar Assen (eerder Lijst de Rijke) heeft over 2024 voor de eerste keer verantwoording afgelegd.

Beginsaldo
Het beginsaldo wijkt vaak af van het saldo dat de fracties hebben opgegeven. De reden daarvan is dat de fracties uitgaan van hun banksaldo. Aangezien de meeste fracties over het jaar 2023 moesten terugbetalen is de einstand veelal gelijk aan de maximale reserve.

Benutting fractievergoedingen 2024
De besteding is met 50% iets lager dan het voorgaande jaar (51%). Daarmee blijft sprake van een forse onderbesteding van de beschikbare budgetten.

Overzicht van de totale uitgaven (daadwerkelijk geaccordeerde uitgaven) in de afgelopen jaren:

jaar	totale uitgaven
2008	€ 27.000
2009	€ 32.864
2010	€ 36.314.
2011	€ 25.429
2012	€ 44.638
2013	€ 30.078
2014	€ 32.127
2015	€ 31.354
2016	€ 35.367
2017	€ 34.831
2018	€ 20.493[1]
2019	€ 23.916
2020	€ 16.456
2021+q1 ‘22	€ 19.884
2022 (q2,3,4)	€21.730
2023	€23.471
2024	€25.242

[1] Betreft 3 kwartalen van 2018

Verrekening en uitbetaling 2e termijn 2025

In totaal moeten alle fracties een deel van de bijdrage over 2024 terugbetalen, omdat hun reserve meer dan 30% van het jaarlijkse fractiebudget bedraagt. Na verrekening met de fractiebijdrage 2025 betekent dit voor 3 fracties, dat zij een bedrag aan de gemeente moeten terugstorten.

Lijst van Brakel en Lijst Homan hebben in 2025 voor het eerst een fractievergoeding ontvangen. Voor Lijst Homan bedraagt deze 1/3 van de totale vergoeding die de VVD eerder ontving. Voor lijst van Brakel is dit ½ van de vergoeding die de SP jaarlijks ontving. Leefbaar Assen (eerder Lijst de Rijke) heeft over 2024 voor het eerst een verantwoording fractiebudgetten aangeleverd.

De cijfermatige verwerking van bovenstaande in bijlage I leidt tot de volgende verrekening met de uit te betalen vergoeding van de tweede tranche 2024

	terug te betalen	voorschot q3&4 2025	def voorschot 2025 na verrekening
PLOP	€ -2.988,12	€ 3.056,06	€ 68
CU	€ -2.305,12	€ 3.056,06	€ 751
AC	€ -4.073,63	€ 4.584,09	€ 510
PvdA	€ -898,70	€ 2.444,85	€ 1.546
VVD	€ -675,70	€ 1.629,90	€ 954
GL	€ -872,70	€ 2.444,85	€ 1.572
D66	€ -3.973,70	€ 2.444,85	€ -1.529
CDA	€ -2.528,48	€ 2.139,24	€ -389
SP	€ -3.892,48	€ 1.069,62	€ -2.823
LdR	€ -311,42	€ 611,21	€ 300
LvB	€ -	€ 1.069,62	€ 1.070
LH	€ -	€ 814,95	€ 815

Assen, 7 oktober 2025

J. de Jonge, raadsgriffier

Bijlage I: Cijfermatig overzicht fractieverantwoording
Bijlage II: Bevindingen interne controle 2024
Bijlage III: Overzicht bevindingen per fractie

BIJLAGE I. Cijfermatig overzicht resultaten controle fractiebudgetten 2024

	Eindstand 2023	vergoeding 2024	Geac. Uitg. 2024	einstand 2024	max reserve	terug te betalen	voorschot q3&4 2025	def voorschot 2025 na verrekening
PLOP	€ 1.833,64	€ 6.112,12	€ 3.124,00	€ 4.821,76	€ 1.833,64	€ -2.988,12	€ 3.056,06	€ 68
CU	€ 1.833,64	€ 6.112,12	€ 3.807,00	€ 4.138,76	€ 1.833,64	€ -2.305,12	€ 3.056,06	€ 751
AC	€ -218,09	€ 9.168,18	€ 2.126,00	€ 6.824,09	€ 2.750,45	€ -4.073,63	€ 4.584,09	€ 510
PvdA	€ 1.466,91	€ 4.889,70	€ 3.991,00	€ 2.365,60	€ 1.466,91	€ -898,70	€ 2.444,85	€ 1.546
VVD	€ 1.466,91	€ 4.889,70	€ 4.214,00	€ 2.142,60	€ 1.466,91	€ -675,70	€ 1.629,90	€ 954
GL	€ 1.466,91	€ 4.889,70	€ 4.017,00	€ 2.339,60	€ 1.466,91	€ -872,70	€ 2.444,85	€ 1.572
D66	€ 1.466,91	€ 4.889,70	€ 916,00	€ 5.440,60	€ 1.466,91	€ -3.973,70	€ 2.444,85	€ -1.529
CDA	€ 1.283,55	€ 4.278,48	€ 1.750,00	€ 3.812,03	€ 1.283,55	€ -2.528,48	€ 2.139,24	€ -389
SP	€ 1.283,55	€ 4.278,48	€ 386,00	€ 5.176,03	€ 1.283,55	€ -3.892,48	€ 1.069,62	€ -2.823
LA	€ 366,73	€ 1.222,42	€ 911,00	€ 678,15	€ 366,73	€ -311,42	€ 611,21	€ 300
LvB	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 1.069,62	€ 1.070
LH	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 814,95	€ 815

Bijlage II; Bevindingen interne controle raadsfractiebudgetten 2024

Algemeen

Inleiding

Voor de verantwoording van de bestedingen uit de raadsfractiebudgetten 2024 zijn bij 10 fracties volledige controles gehouden. Met het oog op de voorbeeldfunctie als politiek orgaan die de gemeenteraad in de samenleving heeft, is het belangrijk met deze uitgaven zorgvuldig en verantwoord om te gaan.

Controles in 2024

Met ingang van 2016 moeten de verantwoordingen van alle fracties ingediend worden voor volledige controles: alle verantwoordingen worden gecontroleerd met de eronder liggende stukken (bankafschriften en bonnetjes).

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning: een toelichting

In art. 8, lid 2 van de *Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning* staat vermeld waaraan de bijdragen voor fractieondersteuning zoal mogen worden besteed: voor fractie-assistentie/secretariële ondersteuning, administratiekosten fractiewerk, kosten abonnementen raadsstukken (voor opvolgers op de lijst), representatiekosten, huisvesting, alsook voor cursussen, congressen en opleidingen. De bijdrage mag niet worden gebruikt om uitgaven te bekostigen die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen. Evenmin is de bijdrage er voor betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen. Dit laatste tenzij er sprake is van vergoeding van prestaties (diensten of goederen), geleverd aan de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie.

Bevindingen

Uitkomst controles

1. Zijn de ingediende declaraties voor 2024 voorzien van achterliggende documentatie, zoals bewijsstukken/bonnetjes?

Veruit de meeste declaraties waren voorzien van de juiste achterliggende documentatie, zoals bewijsstukken/bonnetjes/facturen. Wanneer dergelijke documentatie ontbrak, heeft vaak overleg plaatsgehad om ervoor te zorgen dat de gewenste documentatie alsnog zou worden aangeleverd. Hier zijn niet alle fracties in geslaagd.

2. *Is er overeenstemming tussen de bedragen van de declaraties en de bedragen van de bijgeleverde dagafschriften?*

Doorgaans is die overeenstemming er tussen de opgevoerde bedragen van de declaraties en de bijgeleverde dagafschriften.

3. Is er gehandeld naar de doelstelling van de verordening (zie art. 8, lid 2 verordening)?

Bij de controles is gebleken, dat de volgens de eigen opgaven gedane uitgaven passen binnen de in art. 8, lid 2 genoemde doelstellingen.

Tijdstip van indienen van verantwoordingen

De meeste verantwoordingen waren tijdig binnen of werden na een rappel alsnog snel aangeleverd.

Reserveringen

De raad reserveert het in een kalenderjaar niet gebruikte gedeelte van de fractiebijdrage ter besteding door die fractie in volgende jaren. Deze reserve is nooit groter dan 30 % van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam (vanwege art. 7 van de verordening, zie ook art. 11, lid 1 en 2). De griffie zorgt ervoor dat zo'n reservering wordt verwerkt en uitgevoerd.

Advies
Het advies aan het presidium is om:
1. de verantwoordingen over in 2024 gedane uitgaven goed te keuren en daarmee de uit te keren fractievergoedingen definitief vast te stellen.

Bijlage 3; bevindingen per fractie

Fracties	Ingeleverd per:	Definitief commentaar raadsfractiebudgetten 2024	Achterliggende documentatie (zoals bewijsstukken/bonnetjes) voor ingediende declaraties 2024	Overeenstemming bedragen declaraties en dagafschriften	Gehandeld naar doelstelling verordening (art.8, lid 2)
Assen Centraal Besteed: € 2.125,53 Akkoord: € 2.125,53	13-mrt	- eindconclusie akkoord - akkoord met € 2.125,53	- ja	- ja	- ja
CDA Besteed: € 1.749,73 Akkoord: € 1.749,73	27-mrt	- eindconclusie akkoord - akkoord met €1.749,73	- ja	- ja	- ja
CU Besteed: € 3.807,41 Akkoord: € 3.807,41	12-mrt	- eindconclusie akkoord - akkoord met € 3.807,41	- ja	- ja	- ja
D66 Besteed: € 916,02 Akkoord: € 916,02	26-mei	- eindconclusie akkoord - akkoord met besteed bedrag € 916,02	- ja	- ja	- ja

Lijst De Rijke Besteed: € 975,21 Akkoord: € 910,86	27-mrt	- declaratie januari, bon Liff 20,50 staat niet op bankafschrift - declaratie juni, bon Liff 10,80 staat niet op bankafschrift - declaratie oktober, bon Liff € 33,05 staat niet op bankafschrift - eindconclusie niet akkoord met declaraties Liff € 64,35 - akkoord met besteed bedrag € 975,21-€20,50-€ 10,80- € 33,05= € 910,86	- ja	- nee	- ja
Stadspartij Plop Besteed: € 3.124,42 Akkoord: € 3.124,42	13-mei	- eindconclusie akkoord - akkoord met besteed bedrag € 3.124,42	- ja	- ja	- ja
Socialistische Partij Besteed: € 385,78 Akkoord: € 383,28	27-feb	- in februari is een bedrag van € 60,00 opgevoerd, waarvan € 2,50 voor fooien. Fooien geven is op zich prima, maar niet van de raadsfractiebudgetten. - eindconclusie: in februari is € 2,50 te veel aan fooi opgevoerd. - akkoord met besteed bedrag € 385,78 - € 2,50 = € 383,28	- ja	- nee	- ja
Partij van de Arbeid Besteed: € 4.928,23 Akkoord: € 3.990,81	4-apr	- bankkosten in maanden januari-oktober en december, totaal bedrag € 271,93 staan niet op afschriften - fractiemedewerking september ontbreekt op € 600 bankafafschrift. - declaratie Topgeschenken Nederland BV, bedrag € 37,40 ontbreekt op dagafschrift - facturen ontbreken die horen bij de bedragen € 10,00 en € 15,99.	- nee	- nee	- ja

		- declaratie december, bedrag € 150,30, is opgevoerd waarvan € 2,10 aan fooien. Fooien geven is prima, maar niet van de raadsfractiebudgetten. - eindconclusie: niet akkoord met declaraties € 37,40, € 600, € 10,00, € 15,99 en € 271,93 en € 2,10. - akkoord met besteed bedrag € 4.928,23-€ 271,93-€ 600-€37,40- € 10-€ 15,99-€ 2,10=€ 3.990,81			
VVD Besteed: € 4.213,75 Akkoord: € 4.213,75	13-mrt	- datum ontbreekt op bon bloemen december door sticker van Vanderveen - bon met bedrag € 32,50 besteding City Hotel de Jonge datum 18-1-2025 niet gedeclareerd - akkoord met besteed bedrag € 4.213,75 - eindconclusie: akkoord	- ja	- ja	- ja
Groen Links Besteed: € 4.365,43 Akkoord: € 4.017,23	6-jun	- aanschaf I-pad bedrag € 698, hiervan wordt 50 % vergoed € 349 - declaratie bijeenkomst Liff € 283,80, € 0,50 te weinig opgevoerd - eindconclusie: aanschaf I-pad wordt voor 50% vergoed, dus € 349 te veel opgevoerd en € 0,50 te weinig gedeclareerd - akkoord met besteed bedrag € 4.365,71 - € 349 + 0,50 = € 4.017,21	- ja	- nee	- ja