

Onderwerp: Delegatiebesluit Omgevingsplan

Schiermonnikoog, 11 oktober 2022

Aan de Gemeenteraad,

Voorgesteld besluit

1. Het ontwerp Delegatiebesluit omgevingsplan vast te stellen;
2. Dit besluit aan te halen als het “Delegatiebesluit omgevingsplan” en in werking te laten treden op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt.

Beoogd effect

Het besluit geeft invulling aan de wettelijke bevoegdheid van de raad om de regulering van een aantal ondergeschikte onderdelen in het omgevingsplan aan burgemeester en wethouders toe te kennen.

Inleiding

Het vaststellen van het omgevingsplan is, net als het vaststellen van een bestemmingsplan, een bevoegdheid van de gemeenteraad. Artikel 2.8 van de Omgevingswet maakt het echter mogelijk dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan bij delegatiebesluit kan toekennen aan het college van burgemeester en wethouders.

Het gaat hier om de volgende punten die min of meer mechanisch zijn en daarom weinig impact hebben op de fysieke leefomgeving:

1. het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
2. het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
3. het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan;
4. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
5. het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van het delegatiebesluit door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
6. het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
7. het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan;
8. het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;

9. het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding, vaststelling en inwerkingtreding van het omgevingsplan;
10. het wijzigen van het omgevingsplan indien voldaan wordt aan de voorwaarden uit de in het tijdelijk omgevingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten.

In alle andere gevallen is geen sprake van delegatie en blijft de bevoegdheid voor het vaststellen van een omgevingsplan bij de gemeenteraad. Ook heeft de raad altijd de mogelijkheid om het Delegatiebesluit omgevingsplan aan te passen, beleidsregels op te stellen over de gedelegeerde bevoegdheid, of het delegatiebesluit zelfs in te trekken.

Achtergrondinformatie

Om goed voorbereid te zijn op de overgang naar de Omgevingswet moeten de gemeenten voldoen aan een aantal minimumvereisten. Die zijn voor de gemeente Schiermonnikoog uitgewerkt in een planning die deels betrekking heeft op de periode voorafgaande aan de inwerkingtreding van de wet (vooral nog 1 januari 2023) en deels na de inwerkingtreding ervan. Wij baseren ons daarbij op de zogenaamde minimale actielijst Omgevingswet van de VNG. Het delegatiebesluit dient te zijn vastgesteld op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 De uitvoerende en kaderstellende taken worden gescheiden

De mogelijkheid om delen van het omgevingsplan via delegatie in- of aan te vullen of te wijzigen biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Met delegatie kunnen deze bestuursorganen er immers voor zorgen dat de uitvoering van het beleid, ook als dat een aanpassing van het omgevingsplan betreft, bij het college als uitvoerend orgaan neergelegd wordt. Dit zorgt ervoor dat de raad zich bezig kan houden met inhoudelijke kaders.

1.2 Er worden alleen onderdelen gedelegeerd die geen directe impact hebben op de fysieke leefomgeving

Het gaat om onderdelen die min of meer mechanisch worden aangepast en zodoende geen directe impact hebben op de fysieke leefomgeving. U kunt hierbij denken aan het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben, het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan of wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving.

Kosten en dekking

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn geen specifieke kosten verbonden. Alle kosten voor implementatie van de Omgevingswet worden gedekt via het beschikbare budget voor uitvoering van deze wet.

Risico's of kanttekeningen

De wet treedt naar verwachting in werking op 1 januari 2023. Het delegatiebesluit gaat ook pas in op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet..

Planning en uitvoering

Het besluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Vooral nog is dat 1 januari 2023. Vóór deze datum dient dit besluit (dat algemeen verbindende voorschriften bevat) op de wettelijk voorgeschreven wijze te worden bekendgemaakt.

Het voorliggende besluit past in de planning van raadsbesluiten die voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten zijn ondernomen. Het overzicht ziet er als volgt uit:

- 20 september 2022: aanwijzingsbesluit inzake bindend raadsadvies en verplichte participatie (besluit is genomen);
- 25 oktober 2022: Delegatiebesluit Omgevingswet;
- 8 november 2022: begrotingsraad, met een voorstel tot aanpassing van de Legesverordening op de gevolgen van de Omgevingswet;
- 22 november 2022:
 - voorstel tot aanwijzing van een gemeentelijke adviescommissie voor monumenten; en
 - voorstel tot vaststelling van een verordening kwaliteit handhavingsbeleid;
- 20 december 2022: voorstel tot vaststelling van een verordening nadeelcompensatie (nu nog: Planschadeverordening) .

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen wij uw raad stapsgewijs en specifiek voorstellen doen om te komen tot een gemeente brede Omgevingsvisie (vast te stellen voor 2026) en een gemeente omvattend omgevingsplan (uiterlijk vast te stellen in 2029).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

R. Thedinga

I. van Gent