

Raadsvoorstel

Agendapunt [door griffie]]	Vertrouwelijkheid Openbaar	Datum vastgesteld [college/Agenda'cie]	Registratienummer 3558877
-------------------------------	-------------------------------	---	------------------------------

Onderwerp

Delegatiebesluit MER-beoordeling

Voorgesteld raadsbesluit

Het MER-beoordelingsbesluit te delegeren aan het college.

Inleiding en context

Met de ingang van de omgevingswet is uw Raad bevoegd om een MER-beoordelingsbesluit te nemen. Voorheen lag deze bevoegdheid bij het college. Een Milieu Effect Rapportage (hierna: MER) is nodig wanneer een project aanzienlijke gevolgen heeft voor het milieu. Het nemen van een MER-beoordelingsbesluit is behoorlijk milieutechnische aangelegenheid. Bij een MER-beoordeling wordt gekeken of een project een zodanige omvang en milieukundige impact heeft dat een MER-procedure moet worden doorlopen. Dit proces is gebaseerd op wettelijke criteria en de Europese Strategische Milieubeslissing-Richtlijn. Daardoor blijft er weinig ruimte voor politieke afwegingen bij een dergelijk besluit. Het advies van het college is om een het MER-beoordelingsbesluit te delegeren aan het college.

Beoogd effect

Het versnellen van ruimtelijke procedures door de besluitvorming te vereenvoudigen.

Toelichting en argumenten

Voor de ingang van de Omgevingswet was het college bevoegd om een MER-beoordelingsbesluit te nemen. Met ingang van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is deze bevoegdheid bij uw Raad gelegd door de wetgever. Deze verandering leidt tot een vertraging van het ruimtelijk proces. Het beoogde doel van dit voorstel is om de ruimtelijke procedures te versnellen voor het wijzigen van het omgevingsplan. Het MER-beoordelingsbesluit vindt plaats aan het begin van een ruimtelijk proces en doet niet af aan uw mogelijkheid tot het nemen van een beslissing over de wijziging van het omgevingsplan en het, als dat nodig blijkt te zijn, vaststellen van een MER. De MER is het rapport op basis waarvan uw raad de afweging kan maken voor de ruimtelijke kaders of regels.

1.1 Het MER-beoordelingsbesluit is een milieutechnische aangelegenheid met weinig ruimte voor politieke afwegingen.

Een MER-beoordelingsbesluit toets of de milieugevolgen van een ruimtelijk proces zo ingrijpend zijn dat het opstellen van een MER noodzakelijk is. Het is een grotendeelse technische beoordeling dat op basis van wettelijke criteria moet worden uitgevoerd of niet. Ook de Europese Strategische Milieubeslissing-richtlijn is hier van belang. Het is daardoor een besluit met een hoog technisch gehalte. Er is weinig ruimte voor politieke afwegingen bij het nemen van een dergelijk besluit.

1.2 Op grond van de voorgaande wetgeving was het college bevoegd tot het nemen van een MER-beoordelingsbesluit.

Onder de oude wetgeving was het college bevoegd om een bestemmingsplan voor te bereiden en daarbij ook het MER-beoordelingsbesluit te nemen. Hiermee nam het college een besluit over het ter inzage leggen van een plan. Het college kon zo de taak van het voorbereiden van besluitvorming vormgeven. De gemeenteraad nam de uiteindelijke beslissing over de vaststelling. Door de beoordeling naar het college te delegeren kan het college de voorbereiding van besluitvorming over een ruimtelijke procedure sneller doorlopen en sneller aan de raad voorleggen.

1.3 Onder de Omgevingswet is een delegatiebesluit nodig om voorgaande werkwijze voort te zetten.

Onder de Omgevingswet is alleen het bestuursorgaan dat het ruimtelijk besluit neemt bevoegd om het MER-beoordelingsbesluit te nemen. Dit houdt in dat in voorkomende situaties een besluit van de gemeenteraad nodig is, voordat er gestart kan worden met het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit wijziging omgevingsplan. Het delegeren van het besluit leidt tot versnelling van het proces en minder besluitvormingsrondes. Voor de Omgevingsprogramma's is het college al bevoegd gezag omdat het vaststellen van de omgevingsprogramma's een collegebevoegdheid is.

1.4 Eerder genomen MER-beoordelingsbesluiten blijven van kracht

In Meppel heeft het college al enkele beoordelingsbesluiten genomen. Met het inzicht en de kennis van nu zouden deze via de gemeenteraad hebben moeten lopen. Als het ruimtelijk instrument onherroepelijk is, dan is er wellicht sprake van een ommissie maar blijft het vastgestelde instrument van kracht. Mocht er toch een probleem ontstaan dan is het nemen van een herstelbesluit mogelijk. Ook daarvoor geldt dat het vrij technisch van aard is. Het delegeren van het MER-beoordelingsbesluit heeft geen gevolg voor genomen besluiten, maar biedt efficiëntie voor de toekomst.

Kanttelingen en alternatieven

1.1 Het delegeren van een MER-beoordelingsbevoegdheid leidt niet tot een beperking van de raadsmogelijkheden om een ruimtelijk plan te beoordelen.

Het MER-beoordelingsbesluit gaat over de vraag of er op voorhand aanzienlijke milieueffecten te verwachten zijn die leiden tot een MER-procedure. Het treft een milieutechnische beoordeling, die niets zegt over de aanvaardbaarheid van het ruimtelijk plan. Er is weinig ruimte voor politieke afwegingen binnen het besluit. De beslissing over de wijziging van het omgevingsplan is aan de gemeenteraad. Ook het vaststellen van een MER blijft een raadsbevoegdheid. Als een MER nodig is dan zal deze gelijktijdig met een wijziging van het Omgevingsplan aan de gemeenteraad voorgelegd worden voor besluitvorming. De raad blijft bevoegd gezag om een MER vast te stellen bij een wijziging van het Omgevingsplan of, als een MER nodig is, bij de actualisatie van de Omgevingsvisie.

Het college bereidt besluitvorming voor ruimtelijke procedures voor zodat de gemeenteraad een besluit kan nemen. Als het MER-beoordelingsbesluit niet naar het college gedelegeerd wordt, zal het college genoodzaakt zijn om tijdens de voorbereiding voor een beoordelingsbesluit naar de raad te gaan. Dit zal vertragend werken omdat het college het besluit van de raad moet afwachten voordat de voorbereiding verder kan gaan.

Het delegatiebesluit brengt geen extra kosten met zich mee. Wel vraagt het om een zorgvuldige inzet van ambtelijke en bestuurlijke tijd, waardoor deze uren enigszins beperkt worden.

Het MER-beoordelingsbesluit heeft effect op het omgevingsplan.

Regisseur Fysiek Domein, Team Ruimte Initiatief, afdeling RO

Het delegatiebesluit treft een verdeling van bevoegdheden. Participatie is hierbij niet aan de orde. Na vaststelling wordt het delegatiebesluit bekend gemaakt volgens de wettelijke vereisten.

Na het vaststellen van het delegatiebesluit wordt het beoordelen van een MER gedelegeerd aan het college.

Raadsbesluit

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein A. Maathuis