

Datum vergadering	14 december 2021
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot Vrijgeven voor inspraak Kadernota subsidie gemeente Sluis 2022
Portefeuillehouder	College van B&W
Samenvatting	
<p>Voor u ligt het concept Kadernota subsidie gemeente Sluis 2022. De nota subsidiebeleid 2015 was na het vaststellen van het visiedocument Krachtig Verbonden toe aan herziening.</p> <p>Deze kadernota is opgesteld na een inhoudelijke en procesmatige evaluatie van de huidige nota. Bij het vastleggen van het algemene subsidiekader en de beleidsdoelen subsidie is goed gekeken of de samenhang met reeds vastgestelde of nog vast te stellen beleidsdocumenten gewaarborgd is. Op deze manier sluit de Kadernota subsidie aan bij het coalitieakkoord, het Beleidsplan Sociaal Domein en het visiedocument Krachtig Verbonden.</p> <p>U wordt voorgesteld kennis te nemen van bijgevoegd concept Kadernota subsidie gemeente Sluis 2022. Graag horen wij van u welke aandachtspunten u ons voor deze Kadernota subsidie wilt meegeven. Daarnaast wordt u voorgesteld dit document vrij te geven voor de inspraakprocedure.</p> <p>Na vaststelling van deze kadernota zal de nieuwe subsidieverordening Sluis volgen.</p>	

Aan de raad,

Aanleiding

In februari 2021 is het visiedocument Krachtig Verbonden door uw raad vastgesteld. Uit de evaluatie van Krachtig Verbonden en de daarop volgende evaluatie van het subsidiebeleid is gebleken dat de gemeente Sluis te maken heeft met een schijnbare onevenwichtige verhouding tussen enerzijds het aantal inwoners en anderzijds het aantal activiteiten, clubs en verenigingen. Ook is gebleken dat de verstrekte subsidies en beschikbare budgetten niet of nauwelijks gekoppeld zijn aan de beleidsdoelen van de gemeente. Dit heeft ertoe geleid dat als uitvoeringsparagraaf bij de Hoe-vraag in Krachtig Verbonden is opgenomen dat het huidige subsidiebeleid zou worden herzien.

Ook in het coalitieakkoord 2018 – 2022 “Dynamisch, continuerend en grensverleggend is beschreven wat het doel is met subsidies.

- In het kader van de zero based begroting kijkt de gemeente kritisch naar de subsidies zoals die worden verstrekt.
- De gemeente wil geen subsidieverlening enkel met het oog op de instandhouding van organisaties en verenigingen.
- De gemeente ondersteunt vooral lokale initiatieven en pas daarna (boven) regionale initiatieven. Kleinschalige activiteiten zijn belangrijk voor de leefbaarheid in de kernen.
- Daarnaast ondersteunt de gemeente activiteiten die zich richten op de jeugd en de senioren.

Totstandkoming beleid

Naar aanleiding van de wat-vraag en de hoe-vraag uit Krachtig Verbonden is het huidige subsidiebeleid zowel inhoudelijk als procesmatig geëvalueerd. Door middel van gesprekken met interne stakeholders en erfgoed Zeeland zijn zaken opgehaald wat leidt tot aanpassingen in het huidige beleid. De drie grootste pijlers die uit de evaluatie zijn gekomen:

- Schijnbare onevenwichtige verdeling van het huidige subsidiebudget
- Huidige subsidies hebben geen duidelijke koppeling met beleidsdoelen van de gemeente. Dit leidt ertoe dat er weinig transparantie is aan de toekenning van subsidies
- Een aantal thema's uit Krachtig Verbonden (zoals duurzaamheid en Burgerparticipatie) komen te weinig aan bod in het huidige subsidiebeleid.

De huidige subsidieplafonds hebben betrekking op de vier programma's Ruimte&Beheer, Economie, Sociaal Domein en Bestuur&Veiligheid. Momenteel gaat het overgrote deel van de subsidiebudgetten naar aanvragen die vallen binnen het Sociaal Domein. Binnen de subsidieplafonds is er minder mogelijkheden voor aanvragen die passen bij de doelstellingen op gebied van bijvoorbeeld Toerisme en Duurzaamheid. Dit leidt momenteel tot een schijnbare onevenwichtige verdeling van het huidige subsidiebudget.

De evaluatie van het huidige subsidiebeleid heeft er niet toe geleid dat er grote veranderingen zijn in de algemene subsidiekaders. Wel wordt in de nieuwe kadernota subsidie gewerkt met beleidsuitgangspunten. Deze beleidsuitgangspunten zijn 1-op-1 overgenomen uit het visiedocument Krachtig Verbonden. Deze uitgangspunten zijn de kapstok voor het toekennen van subsidies in de toekomst. De uitwerking van de beschreven beleidsdoelen zal volgen in een nieuwe subsidieregeling.

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de gemeente geen subsidie wil verlenen met enkel het oog op instandhouding van organisaties en verenigingen. Aansluitend hierop hecht de gemeente Sluis waarde aan een samenwerking tussen diverse partijen die activiteiten organiseren met hetzelfde doel. Deze samenwerking kan positief gewaardeerd worden door toekennen van subsidie.

Bij het proces tot aanpassing van de regeling zullen ook externe stakeholders benaderd worden. Hierbij wordt ingezet op verenigingen/stichtingen/organisaties en natuurlijke personen die momenteel subsidie ontvangen van de gemeente.

Belangrijkste doelen Kadernota subsidie

Als gemeente Sluis willen we met het verlenen van subsidies bereiken dat er een activiteitsaanbod is dat aansluit bij de beleidsdoelen en de diverse (kwetsbare) doelgroepen in de gemeente. De opbouw van de huidige nota subsidiebeleid 2015 is aangepakt.

Hierdoor is getracht meer inzicht te genereren in wat subsidies inhouden, wat het doel van subsidies kan zijn, welke algemene kaders hieraan ten grondslag liggen en welke beleidsdoelen een koppeling kunnen hebben met subsidies.

Opbouw Kadernota subsidie

Kaders subsidie

In deze kadernota subsidie wordt geschetst wat de betekenis is van subsidie. Daarnaast wordt beschreven wat algemene regels zijn vanuit de algemene wet bestuursrecht. Het verschil tussen de subsidieverordening en de subsidieregeling wordt ook toegelicht. Daarnaast is er aandacht voor de soorten subsidies en de manier van subsidiëren.

1 Kadernota subsidie	<i>Bevoegdheid raad</i>	<i>Inhoudelijke kaders</i> Uitgangspunten Soorten subsidie
2 Subsidieverordening	<i>Bevoegdheid raad</i>	<i>Juridische kaders</i>
3 Subsidieregeling	<i>Bevoegdheid college</i>	<i>Uitvoeringskaders</i> Subsidieplafond Doelstellingen Criteria leefbaarheid

Algemeen subsidiekader

In de Algemene Subsidieverordening Sluis staan de algemene regels voor het verlenen van subsidie. Dit is een bevoegdheid van uw raad. De gedetailleerde uitwerking van de ASV volgt in de regeling. De vaststelling hiervan is in bevoegdheid van ons college.

Zoals eerder beschreven zijn de inhoudelijke kaders op de grote hoofdlijnen hetzelfde gebleven. Op basis van deze aanpassing kan de volgende was-/wordt lijst gemaakt worden:

Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>Voorwaarde is een realistische verhouding tussen de verwachte resultaten en de gevraagde gemeentelijke bijdrage. De gemeentelijke bijdrage bij activiteiten- en/of projectsubsidies zal nooit hoger zijn dan 50% van de totale subsidiabele kosten. Activiteiten die door "de markt" worden, gerealiseerd komen niet voor subsidie in aanmerking.</p> <p><i>Toelichting</i> Van organisaties mag worden verwacht dat zij een subsidiebijdrage vragen die in verhouding staat tot het resultaat. Naast een gemeentelijke subsidie verwachten wij daarom dat subsidieaanvrager zelf ook bijdraagt in de kosten door middel van eigen middelen, zelfwerkzaamheid of sponsorbijdragen. Een uitzondering kan worden gemaakt voor activiteiten in de vorm van evenementen, voorstellingen, uitvoeringen en exposities die naar het oordeel van het college een grote culturele waarde en/of toeristische waarde hebben voor de inwoners en die geen of beperkte eigen inkomsten kunnen genereren en voor stads- en dorpsraden.</p>	<p>Subsidie is aanvullend Om te houden aan dit uitgangspunt gaan we uit van de 50% regel. Van subsidieontvangers verwachten we een mate van verantwoordelijk voor het verwerven van voldoende eigen middelen. Alleen daar waar nodig of gewenst, stimuleert of ondersteunt de gemeente aanvullend met subsidie. Voorwaarde voor subsidie is een realistische verhouding tussen de verwachte resultaten en de gevraagde gemeentelijke bijdrage. De gemeentelijke bijdrage bij activiteiten- en/of projectsubsidies zal nooit hoger zijn dan 50% van de totale subsidiabele kosten. Activiteiten die door "de markt" worden, gerealiseerd komen niet voor subsidie in aanmerking.</p> <p>Uitzonderingen op deze 50% worden beschreven in de subsidieregeling</p>
Er worden geen subsidies toegekend lager dan € 500,-	Het minimale toe te kennen subsidiebedrag is €500,-. Uitzonderingen hierop worden vastgelegd in de subsidieregeling.
Aanvraagtermijn voor meerjarige subsidies is 1 november in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar	De subsidieaanvraag (voor meerjarige subsidies) moet voor 1 september bij de gemeente ingediend en volledig zijn;
Voor subsidieaanvragen is er een digitaal standaard aanvraagformulier beschikbaar. We streven er naar om het aanvraagproces te digitaliseren;	De gemeente maakt gebruik van haar subsidieloket via subsidies@gemeentesluis.nl. Daarnaast werken we aan een gedigitaliseerde aanvraagprocedure. Hierbij wordt rekening gehouden met de toegankelijkheid

Indieningstermijn subsidies

In de subsidienota 2015 en geldende subsidieverordening is de aanvraagtermijn voor meerjarige subsidies gezet op 1 november in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar. Intern bleek de periode tussen deze sluiting en het controleren/gereed maken van de beschikkingen te krap. In de voorliggende kadernota subsidie hebben we deze termijn verschoven naar 1 september voorafgaand aan het subsidiejaar (voor meerjarige subsidies). Een andere optie zou kunnen zijn om de termijn te verzetten naar 1 oktober. Dit zou dan de uiterste datum zijn voor het indienen van meerjarige subsidieaanvragen.

Beleidsdoelen subsidie

In de visie Krachtig Verbonden is aangegeven dat met subsidies beoogd wordt dat ze aansluiten aan de gemeentelijke doelstellingen. In deze Kadernota beschrijven we deze als uitgangspunten voor de beoordeling van subsidies. Uw gemeenteraad legt met deze kadernota op hoofdlijnen de beleidsuitgangspunten vast. De gedetailleerde uitwerking volgt in de regeling, wat bevoegdheid heeft van ons college.

Subsidieplafonds

In het proces is ook gekeken naar de subsidieplafonds. Jaarlijks worden de aanvragen bijgehouden in de verdeelstaat. Uit deze verdeelstaat kan opgemaakt worden of en welke ruimte er nog is voor subsidieaanvragen. Hieruit blijkt dat de subsidieplafonds jaarlijks volledig ingezet worden voor het toekennen van subsidieaanvragen en er nihil budget "over" blijft.

Financieel kader

Uit de evaluatie blijkt dat er een mogelijke onevenredige verdeling is van het subsidiebudget passend bij de diverse opgestelde doelstellingen. We kunnen uitgaan van twee scenario's. De eerste is het totale budget verhogen waardoor er meer ruimte komt om nieuwe activiteiten te subsidiëren die bijdragen aan de beleidsdoelen. Een tweede scenario is het opnieuw en meer evenredig verdelen van het huidige subsidiebudget.

De kadernota subsidie is budgettair neutraal. Dit houdt in dat er geen aanpassing voorzien is in relatie tot het totaal budget wat voor subsidies staat. Wel zou er verandering kunnen optreden in de verdeling van de subsidiebudgetten binnen de subsidieplafonds. De uitwerking van de mogelijke gevolgen voor subsidieontvangers volgt nader. Hierbij wordt het visiedocument Krachtig Verbonden en het beleidsplan Sociaal Domein meegenomen als uitgangspunt.

Communicatie

Dit jaar is gestart met het uitzetten van een herinnering over de aanvraagtermijn van meerjarige subsidies via de website en het ZVA. Het nieuwe mailadres van subsidies wordt gedeeld in brieven en via de website. Een brede communicatie in de komst van dit mailadres volgt. In het proces zal aandacht besteed worden aan de uitvoering middels communicatie. De mogelijkheden van ondersteuning door de gemeente bij het aanvragen van subsidie wordt hierin meegenomen.

Relatie kadernota subsidie en beleidsnota's

Het leefbaarheidsfonds blijft volgens de huidige structuur behouden. Een mogelijke verschuiving van budgetten kan gevolgen hebben voor de hoogte van het budget in het leefbaarheidsfonds.

De stimuleringssubsidie/stimuleringsregeling wordt momenteel uitgewerkt. Deze staat in de planning voor februari 2022. Verwacht wordt dat deze regeling geen consequenties/raakvlakken heeft met de voorliggende kadernota subsidies. Mocht dit wel zijn, dan wordt uitgegaan van de uitgangspunten van deze kadernota in de uitwerking.

Voor de Adviesraad Recreatie en Toerisme is een vast bedrag voorzien in de begroting, dit is niet ingezet als subsidie en heeft daardoor geen raakvlakken met de kadernota subsidies.

Erfgoed Zeeland is momenteel bezig met de herziening van de Onderhoudssubsidies/gemeentelijke monumenten. Zodra deze herziening gereed is wordt afgestemd hoe deze verordening past binnen de Kadernota Subsidie. De uitgangspunten van deze kadernota zullen hierbij als kapstok dienen.

Inspraak- en vervolgprocedure:

Er is besloten om dit dossier te behandelen volgens de BOB-procedure.

De Kadernota subsidie gemeente Sluis zal van 16 december 2021 t/m 27 januari 2022 ter inzage worden gelegd. Ook zal de RMDO om advies worden gevraagd. Na de inspraakprocedure zal de Kadernota, met eventuele wijzigingen naar aanleiding van de inspraakprocedure, opnieuw aan u worden voorgelegd. Dit zal gebeuren in de Oordeelsvormende fase. Definitieve besluitvorming zal plaatsvinden in uw raad van april/mei 2022.

De vervolgplanning zou daaropvolgend zijn:

- Oordeelsvormend in de commissie Samenleving&Middelen van 15 maart 2022
- Besluitvorming in uw raad van 28 april 2022

U wordt voorgesteld kennis te nemen van bijgevoegd concept Kadernota subsidie gemeente Sluis 2022. Graag horen wij van u welke aandachtspunten u ons voor deze Kadernota subsidie wilt meegeven. Daarnaast wordt u voorgesteld dit document vrij te geven voor de inspraakprocedure.

Oostburg, 14 december 2021

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

De burgemeester,

S.I. de Kievit-Minnaert

mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Kadernota subsidie gemeente Sluis 2022

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. ; 23 november 2021

BESLUIT:

- Kennis te nemen van bijgevoegd concept Kadernota subsidie gemeente Sluis 2022.
- Aandachtspunten mee te geven richting de oordeelsvormende fase
- De Kadernota subsidie gemeente Sluis 2022 vrij te geven voor inspraak

Sluis, 14 december 2021

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue