Gemeente leudal

Raadsvoorstel
Openbare Raadsvergadering

Datum 24 september 2024 **Agendapunt**

Onderwerp Zienswijze toetreding gemeenten Beesel en Horst aan de Maas tot GR RD Maasland
Portefeuillehouder(s) drs. H. van Helden MBA

1. Onderwerp

Zienswijze toetreding gemeenten Beesel en Horst aan de Maas tot GR RD Maasland.

2. Inleiding

Aanleiding
In 2021 is RD Maasland gestart met een professionaliseringsslag en zoekt ze meer de samenwerking met andere gemeenten en andere reinigingsdiensten. Zo is de organisatie minder kwetsbaar en kunnen de uitdagingen in de transitie naar een circulair afvalbeleid gezamenlijk aangegaan worden.
Per 1 maart 2025 eindigt het afvalinzamelcontract van de gemeenten Beesel en Horst aan de Maas met inzamelaar PreZero. PreZero zal niet meer inschrijven op de aanbesteding van de inzameling van huishoudelijk afval. Onlangs heeft ook Renewi zich uit deze markt terug getrokken. Daarom hebben beide gemeenten de wens uitgesproken om toe te treden tot de GR RD Maasland, zie bijlagen 1 en 2.
RD Maasland wil hieraan gehoor geven, zie de motivatie in bijlage 3. Overigens wensen beide gemeenten om volwaardig lid te worden.

Beoogd effect
Het doel is om RD Maasland zowel kwalitatief als kwantitatief te laten groeien. Overeenkomstig artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen krijgen de gemeenteraden van de zittende gemeenten de gelegenheid om een zienswijze in te dienen omtrent het verzoek tot toetreding en omtrent het ontwerpwijzigingsbesluit van de GR zoals opgenomen in bijlagen 4 en 5. In bijlage 4 zijn de wijzigingen ten opzichte van de huidige GR zichtbaar, bijlage 5 bevat de gewijzigde versie. Uiterlijk op 3 oktober 2024 ontvangt RD Maasland graag deze zienswijze. In lijn met de eerdere beraadslaging in de gemeenteraad wordt voorgesteld om een zienswijze in te dienen omtrent volwaardige toetreding.

Proces tot nu toe
Het toetredingsproces wordt begeleid door BoelsZanders. Onlangs hebben de gemeenteraden reeds een informele uitnodiging ontvangen (21 mei 2024) om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken. De griffie van Leudal heeft gevraagd of zij haar eventuele wensen en bedenkingen ook na de raadsvergadering van 2 juli kan toezenden. Dit is akkoord. Van de andere deelnemers van RD Maasland zijn er geen wensen en bedenkingen ontvangen. Met onderstaand voorstel start het formele besluitvormingsproces.

3. Voorstel aan de Raad

Voorgesteld wordt:
1. Kennis te nemen van het bijgevoegde verzoek tot toetreding van de colleges van Horst aan de Maas en Beesel en van het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Overeenkomstig artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 3 oktober 2024 uw zienswijze in te dienen omtrent het verzoek tot toetreding en het ontwerpwijzigingsbesluit, bedoeld onder punt 1.
3. De volgende zienswijze in te dienen ten aanzien van de toetreding van Beesel en Horst aan de Maas tot RD Maasland: dat dit een volwaardige toetreding dient te zijn zoals genoemd in artikel 6 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling inhoudende dat alle basistaken worden uitgevoerd door RD Maasland, mits deze door de toetredende gemeente worden aangeboden aan de inwoners. Toetreding kan gefaseerd plaatsvinden.

4. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling RD Maasland per 1 maart 2025.

4. Argumenten

Door de toetreding van meer gemeenten wordt RD Maasland minder kwetsbaar en kunnen gemeenten in gezamenlijkheid het traject Van Afval Naar Grondstof doorlopen.
Op de weg naar een circulair afvalbeleid liggen veel uitdagingen. Deze uitdagingen kunnen gemeenten alleen in gezamenlijkheid het hoofd bieden. De organisatie van RD Maasland wordt robuuster, waardoor de risico's voor de gemeenten afnemen. Bijkomend voordeel is dat de overheadkosten per gemeente op termijn afnemen.

Afspraken met toetredende gemeenten
Dienstenafname in GR
Op grond van het reglement GR Artikel 6 Taken en bevoegdheden leden 3 en 5 voert RD Maasland één of meer van de volgende basistaken uit voor de deelnemende gemeenten:
a. afvalbeheer (inzameling en beheer milieustraten);
b. het verrichten van kringloopactiviteiten, en;
c. beleidsadvisering en voorlichting.
In lid 5 van Artikel 6 staan de plustaken vermeld die kunnen worden afgenomen, denk aan kolkenreiniging en groenbeheer.

Toetredingsvoorstel en dienstverleningsovereenkomst
Het toetredingsvoorstel van RD Maasland aan de gemeenten stelt:
"Basistaken
RD Maasland heeft een pakket van basistaken waar de inzamelingstaken voor het huishoudelijk afval zijn ondergebracht, dit betreft:
- Huis-aan-huis inzameling;
- Verzamelcontainers/wijkmilieuparken;
- Milieuparken.

Daarnaast voert ze hiervoor de ondersteunende taken uit:
- Communicatie;
- Afvalkalender (app);
- Educatie en voorlichting;
- Beleidsadvies;
- Klant contact centrum;
- Beheer inzamelmiddelen;
- Afvaladministratie, contractbeheer en rapportage.

Deze basistaken vormen het pakket van dienstverlening dat een deelnemer minimaal zal afnemen vanuit de gemeenschappelijke regeling. Bij toetreding kunnen deze taken gefaseerd worden ingebracht. Indien de gemeente een dienst vanuit het takenpakket niet aanbiedt aan haar huishoudens, hoeft deze niet te worden ingebracht."

Toetredingsproces
Uitgangspunt vormt volledige dienstenafname. Zo zijn en worden de onderhandelingen ook ingezet door RD Maasland. Praktisch gezien kan dit tot uitdagingen leiden, zeker voor gemeenten die de diensten in eigen beheer uitvoerden. Zij beschikken over bedrijfsuitrusting en eigen medewerkers in de uitvoering. Voetstootse onderbrenging van alle diensten kan ertoe leiden dat een kandidaat toetreder geconfronteerd wordt met overtollige medewerkers en bedrijfsuitrusting die mogelijk inspraak van de OR met zich mee brengt en afschrijving van de boekwaarde van de bedrijfsuitrusting. Vandaar de mogelijkheid om taken gefaseerd in te brengen.

Bovenstaande toelichting is opgenomen naar aanleiding van de beraadslaging bij de behandeling van het raadsvoorstel Jaarrekening en begroting RD Maasland op 2 juli 2024 (voornemen tot indiening (niet aangenomen) motie m.b.t. het toetredingsproces).

Gemeente leudal

5. Risico's

N.v.t.

6. Juridische context

De bevoegdheid tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van de betrokken gemeenten is bepaald in artikel 1, eerste lid, van de Wgr.

7. Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

8. Communicatie

Er is geen aanvullende communicatie nodig.

9. Vervolg

Na ontvangst en verwerking van de zienswijzen worden de gemeenteraden gevraagd om toestemming te verlenen voor de toetreding en voor de voorgestelde wijziging van de GR RD Maasland per 1 maart 2025. Deze toestemming zal in de raadsvergadering van januari 2025 geagendeerd worden.

10. Bijlagen

Bijlagen informatief:
Bijlage 1 Brief Beesel wens tot toetreding RD Maasland
Bijlage 2 Brief Horst wens tot toetreding RD Maasland
Bijlage 3 Motivatiebrief RD Maasland start toetredingsproces

Bijlagen besluitvorming:
Bijlage 4 Wijzigingsvoorstellen GR RD Maasland – toetreding
Bijlage 5 Wijzigingsvoorstellen GR RD Maasland – toetreding geconsolideerd

Heythuysen, 16 juli 2024

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,

De gemeentesecretaris,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts

De locoburgemeester,

drs. M. Graef