



Onderwerp	Subsidie "Warm voor elkaar" corporatiewoningen
Zaaknummer	33487-2023
B&W vergadering	27 juni 2023
Integrale advisering	Jeanet van Olst (Juridisch); Jochem Westert (Sociaal Domein); Roy Ellenbroek (Duurzaamheid); Erna Jansen (Duurzaamheid)
Portefeuillehouder	Dhr. A. (Alexander) Kreule
Voor informatie	Irene Eisink

Bestuurssamenvatting

Binnen het project 'Warm voor elkaar' biedt de gemeente Raalte ondersteuning aan huishoudens met een relatief laag gezamenlijk inkomen bij het treffen van eenvoudige energiebesparende maatregelen. Ook huurders van corporatiewoningen behoren tot deze doelgroep. Een van de partners in het project is SallandWonen. SallandWonen heeft aangegeven dat niet alle energiebesparende maatregelen onder reguliere onderhoudswerkzaamheden vallen en vraagt daarom om een financiële bijdrage van de gemeente.

Wij stellen voor SallandWonen een incidentele subsidie te verlenen van € 50,-- per huurwoning en eventueel andere woningcorporaties met huurwoningen in de gemeente Raalte op aanvraag onder dezelfde condities eenzelfde subsidie te verlenen. De middelen worden gedekt door de reeds door het college goedgekeurde middelen ter bestrijding van energiearmoede.

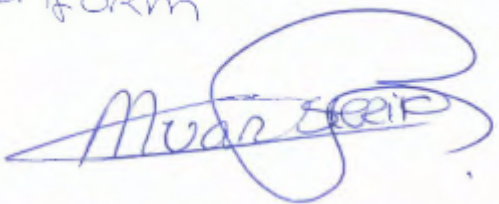
Beslispunten

1. Aan SallandWonen een incidentele subsidie te verlenen van € 50,-- per woning voor het aanbrengen van energiebesparende materialen in huurwoningen onder het project "Warm voor elkaar", conform bijgaande subsidiebeschikking.
2. Op deze subsidieverlening de artikelen 10, 11, 12, 16 en 17 van de Algemene subsidieverordening van toepassing te verklaren en aan de subsidieverlening een aantal specifieke subsidie-eisen en voorschriften te verbinden, waaronder het ter verantwoording van de subsidieverlening overleggen van een samenstellingsverklaring.
3. In voorkomende gevallen aan andere woningcorporaties met huurwoningen in de gemeente Raalte op aanvraag onder dezelfde condities, verplichtingen en voorschriften als voor SallandWonen, incidenteel subsidie te verlenen voor het aanbrengen van energiebesparende materialen in huurwoningen onder het project "Warm voor elkaar".
4. De domeinmanager Samenleving mandaat te verlenen te beslissen op aanvragen als genoemd onder 3. en mandaat te verlenen te beslissen op aanvra(a)g(en) tot vaststelling van de subsidie na afloop van de gesubsidieerde activiteiten.



Besluit

Conform



Inleiding

Het college heeft op 11 oktober 2022 ingestemd met het collegevoorstel Energiearmoede dat zich richt op de inzet van energiebesparende maatregelen bij de meest kwetsbare huishoudens in Raalte. Dit project is eind 2022 gelanceerd onder de naam 'Warm voor elkaar'. De belangrijkste kenmerken van het project zijn:

- De doelgroep is afgebakend: huishoudens tot een verzamelinkomen van 130% van de bijstandsnorm komen in aanmerking voor ondersteuning. Naar schatting gaat het om zo'n 1.600 huishoudens.
- Belangstellenden melden zich aan via de website. Er volgt een afspraak met een energiecoach die met de bewoners bespreekt hoe zij met kleine ingrepen energie kunnen besparen.
- Vervolgens komt een energieklusser om de maatregelen uit te voeren.
- De gemeente vergoedt maximaal €150 aan maatregelen per huishouden.
- 'Warm voor elkaar' loopt in de huidige vorm tot en met 2024
- Het totale projectbudget bedraagt €733.884 en wordt gedekt uit de bijdrage die de gemeente van het Rijk heeft gekregen voor de bestrijding van energiearmoede.

Zowel huurders als woningeigenaren komen in aanmerking voor ondersteuning. Van de genoemde 1.600 huishoudens is het aandeel huurders van corporatiewoningen naar schatting 83%, ofwel rond de 1.330 huishoudens.

Binnen het project 'Warm voor elkaar' biedt de gemeente Raalte ondersteuning aan huishoudens met een relatief laag gezamenlijk inkomen bij het treffen van eenvoudige energiebesparende maatregelen. Ook huurders van corporatiewoningen behoren tot deze doelgroep. Een van de partners in het project is SallandWonen. SallandWonen, de woningcorporatie met de meeste huurwoningen in Raalte, heeft aangegeven dat niet alle energiebesparende maatregelen onder reguliere onderhoudswerkzaamheden vallen. Waar de gemeente Raalte een reservering van 150 euro per woning voor materiaalkosten in de begroting heeft opgenomen, geeft Salland Wonen aan dat voor de extra materiaalkosten voor Warm voor Elkaar een bijdrage van € 50 per woning volstaat. Daarmee blijven we binnen de oorspronkelijke begroting.

Wij stellen voor SallandWonen een incidentele subsidie te verlenen van € 50,- per huurwoning. Doel van de subsidieverstrekking is energiearmoede te verminderen en de energierekening van huurders verlagen door het treffen van structurele energiebesparende maatregelen in woningen met een lage energiekwaliteit.

SallandWonen is ook in Olst-Wijhe partner in het project "Warm voor elkaar". Ook van het gemeentebestuur van Olst-Wijhe ontvangt SallandWonen een subsidie. Om voor SallandWonen de administratieve lasten zoveel mogelijk te beperken is de wijze van uitbetaling en verantwoording afgestemd op de werkwijze in Olst-Wijhe.

Naast SallandWonen is een aantal kleinere corporaties actief in de gemeente. Met dit besluit van het college kunnen ook andere woningcorporaties met huurwoningen in de gemeente Raalte, op aanvraag, onder dezelfde condities in aanmerking komen voor eenzelfde subsidie.

Beoogd effect

Energiearmoede verminderen door structurele energiebesparende maatregelen in woningen te realiseren.



Argumenten

1.1 De activiteiten dragen bij aan de doelen van het project Warm voor elkaar.

1.2 Subsidie is in dit geval het instrument om de aanspraak op financiële middelen vorm te geven.

De financiële bijdrage aan de woningcorporatie(s) is geen betaling voor (rechtstreeks) aan de gemeente geleverde goederen of diensten en geen tegenprestatie afgestemd op de waarde van goederen of diensten in het economisch verkeer. Het is een financiële bijdrage verleent in het algemeen belang, in het bijzonder gericht op het stimuleren van activiteiten die bijdragen aan het verminderen van energiearmoede. Voor dergelijke financiële bijdragen biedt het subsidie instrument uitkomst. Spelregels voor toepassing zijn opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht.

2.1 Spelregels van toepassing verklaren, want op deze maatwerksubsidie is de Asv niet automatisch van toepassing.

Subsidieverstreking is normaalgesproken slechts mogelijk op basis van een wettelijk voorschrift (een regeling) waarin vooraf is bepaald aan wie, voor welke activiteiten en onder welke voorwaarden en eisen subsidie kan worden verstrekt. In incidentele gevallen kan subsidie worden verstrekt zonder een dergelijke vooraf vastgestelde regeling. Dit noemen we een 'buitenwettelijke' incidentele subsidie. Dit betekent dat deze subsidie maatwerk is en de Algemene subsidieverordening (Asv) alleen van toepassing is als het college de Asv geheel of gedeeltelijk van toepassing verklaart.

Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij reguliere subsidieverlening adviseren we de bepalingen uit de Asv over informatieplicht, (tussentijds) afleggen van verantwoording en wijze van vaststelling van toepassing te verklaren.

2.2 Een accountantsverklaring is in dit geval disproportioneel.

De subsidie bedraagt € 50,- per woning waarin de corporatie eenvoudige energiebesparende maatregelen realiseert. Het maximum subsidiebedrag voor SallandWonen komt waarschijnlijk uit boven € 50.000. Subsidiebedragen boven € 50.000 moeten volgens de Subsidieverordening Raalte 2014 verantwoord worden met een accountantsverklaring. In dit geval achten we een accountantsverklaring disproportioneel en adviseren we voor de verantwoording een samenstellingsverklaring te verlangen. Onderdeel van de subsidieverplichtingen en de (periodieke) verantwoording is het bijhouden van een administratie, een actueel overzicht van woningen waarin energiebesparende maatregelen zijn getroffen en een matrix van maatregelen. Uitbetaling van het subsidiebedrag vindt plaats op basis van gegevens uit die overzichten.

3.1 Ook andere woningcorporaties kunnen op basis van dit besluit op aanvraag een incidentele subsidie ontvangen.

SallandWonen is niet de enige woningcorporatie met woningen in de gemeente Raalte. Als andere woningcorporaties willen meewerken aan het realiseren van de doelen van het project 'Warm voor elkaar' door het treffen van eenvoudige energiebesparende maatregelen in hun huurwoningen, biedt dit besluit, de vastgestelde voorschriften en de beschikking aan SallandWonen een kader ook op aanvraag aan die corporaties incidentele subsidie te verlenen. Op die manier hoeft uw college niet op elke afzonderlijke aanvraag te beslissen.

4.1 Dit mandaatbesluit past binnen de analogie van de Mandaatregeling.

Omdat dit geen subsidie is op basis van wettelijk voorschrift, maar een begrotingssubsidie, zijn de Mandaatregeling en de daarin opgenomen bepalingen om namens het college te mogen besluiten over subsidieverlening en -vaststelling niet van toepassing.

Door mandaat te verlenen aan de domeinmanager Samenleving kunnen beslissingen op subsidieaanvragen van andere woningcorporaties en besluiten over de vaststelling van de subsidie(s) in mandaat afgedaan worden. Het in mandaat verrichten van bevoegdheden van een bestuursorgaan past in de uitgangspunten van de organisatie om taken en verantwoordelijkheden laag in de organisatie onder te brengen. Dit collegebesluit, de subsidiebeschikking, de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening gemeente Raalte 2014 bieden voldoende kaders en spelregels voor de domeinmanager voor het uitoefenen van de bevoegdheid namens het college.



Duurzaamheid

Het maatregelenpakket draagt bij aan het doel van de Warmtevisie Raalte om alle huizen in 2050 aardgasvrij te verwarmen. Het treffen van kleine energiebesparende maatregelen maakt huizen verder gereed om aardgasvrij-ready en uiteindelijk aardgasvrij te worden. Kierdichting en energiezuinige gewoontes, zijn een belangrijke tussenstap om lange termijn doelstellingen te kunnen halen. Energiebesparing draagt bij aan het verminderen van de CO2 uitstoot. Daarmee draagt de aanpak bij aan het behalen van de doelen voor 2030 en 2050 van het Klimaatakkoord.

Kanttekeningen

1.1 Een buitenwettelijke subsidie brengt een extra rapportageverplichting met zich mee.

In argument 2.1 is genoemd dat subsidieverstrekking normaalgesproken slechts mogelijk is op basis van een wettelijk voorschrift (een regeling) waarin vooraf is bepaald aan wie, voor welke activiteiten en onder welke voorwaarden en eisen subsidie kan worden verstrekt. In incidentele gevallen kan subsidie worden verstrekt zonder een dergelijke vooraf vastgestelde regeling.

De Algemene wet bestuursrecht verbindt aan deze 'buitenwettelijke' incidentele subsidie de verplichting dat, in dit geval, het college jaarlijks een verslag publiceert van de verstrekking van incidentele subsidies. De rapportageverplichting is niet bedoeld om van elke concrete subsidieverstrekking mededeling te doen. Een omschrijving van de gesubsidieerde activiteiten waaruit de aard van de buitenwettelijke subsidiestromen blijkt is voldoende. Het verslag kan zowel de vorm hebben van een afzonderlijk (subsidiejaar)verslag als onderdeel zijn van bijvoorbeeld een document uit de planning & control cyclus.

Financiën en Fiscale aspecten

In de begroting behorend bij 'Warm voor elkaar' is in totaal € 210.000 gereserveerd voor energiebesparende maatregelen. Op basis van de gemeentelijke energiearmoede gegevens wordt nu uitgegaan van in totaal 1.600 huishoudens binnen de 130% inkomensgrens, waarvan 83% corporatiewoningen. Daarbij is er reeds rekening mee gehouden dat woningcorporaties niet de volledige € 150 per woning nodig hebben voor de energiebesparende maatregelen omdat een deel ervan onder regulier onderhoud valt. Er is gerekend met zo'n € 100 per corporatiewoning.

Met SallandWonen is afgestemd dat een bijdrage van € 50 per woning volstaat. Daarmee blijven we ruim binnen de oorspronkelijke begroting.

Vervolg

Bij vaststelling van de incidentele subsidie worden de woningcorporaties op de hoogte gesteld van de mogelijkheid om de gelden aan te vragen en wordt de beschikking van de gelden en de rapportage over de subsidiegelden in gang gezet.

Bijlagen

Uitg. document Beschikking subsidieverlening SallandWonen