

ETFAL

woning naast Singel 7

Damwâld



COLOFON

Opdrachtgever 
Auteur : Juke Dantuma Advies
Rapportnummer : 2025-95
Versie : definitief
Datum : 03-11-2025

Inhoudsopgave

COLOFON	2
1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Ligging projectgebied	5
1.3. Procedure	6
1.3.1. Bestemmingsplan	6
1.3.2. De bruidsschat	6
1.3.3. Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)	7
1.4. Leeswijzer	7
2. Beschrijving van het project en zijn omgeving	8
2.1. Huidige situatie	8
2.1.1. Huidig gebruik	8
2.1.2. Mogelijkheden omgevingsplan	8
2.2. Toekomstige situatie	8
2.2.1. Ontwikkeling	8
2.3. Strijdigheden omgevingsplan	10
2.3.1. Strijdigheden	10
3. Participatie	11
4. Beleidskader	12
4.1. Rijksbeleid en rijksregels	12
4.1.1. Nationale omgevingsvisie	12
4.1.2. Instructieregels Rijk (AMvB's)	12
4.2. Provincie Fryslân	13
4.2.1. Omgevingsvisie Fryslân 2020: De Romte diele	13
4.2.2. Instructieregels provincie	13
4.3. Regio	16
4.4. Gemeente	17
4.5. Wetterskip Fryslân	18
5. Gevolgen van de fysieke leefomgeving	19
5.1. Ladder voor duurzame verstedelijking	19
5.2. Welstand, ruimtelijke kwaliteit of omgevingskwaliteit	19
5.2.1. Welstandsnota	19
5.2.2. Landschappelijke inpassing	20
5.3. M.e.r.-beoordeling	21
5.4. Verkeer en parkeren	22
5.4.1. Verkeersafwikkeling	22

5.4.2.	Parkeren.....	22
5.5.	Ecologie: soortenbescherming.....	23
5.6.	Ecologie: gebiedsbescherming.....	23
5.6.1.	Natura 2000-gebied.....	23
5.6.2.	Stikstof.	24
5.6.3.	Natuurnetwerk Nederland	24
5.7.	Luchtkwaliteit.....	24
5.8.	Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen	24
5.9.	Geluid door activiteiten	26
5.10.	Geur.....	27
5.11.	Externe veiligheid en omgevingsveiligheid	28
5.12.	Trilling.....	29
5.13.	Schaduw hinder en windhinder	30
5.14.	Cultureel erfgoed.....	31
5.15.	Archeologie	32
5.16.	Bodem.....	34
5.17.	Water.....	35
5.18.	Duurzaamheid	37
5.19.	Spuitzones	37
5.20.	Gezondheid	37
5.21.	Kabels en leidingen.....	38
6.	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties.....	39

Bijlage 1 Participatieverslag

Bijlage 2: Landschappelijke Inpassing

Bijlage 3: Stikstofdepositieberekening

Bijlage 4. Bodem

Bijlage 5. Wateradvies

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

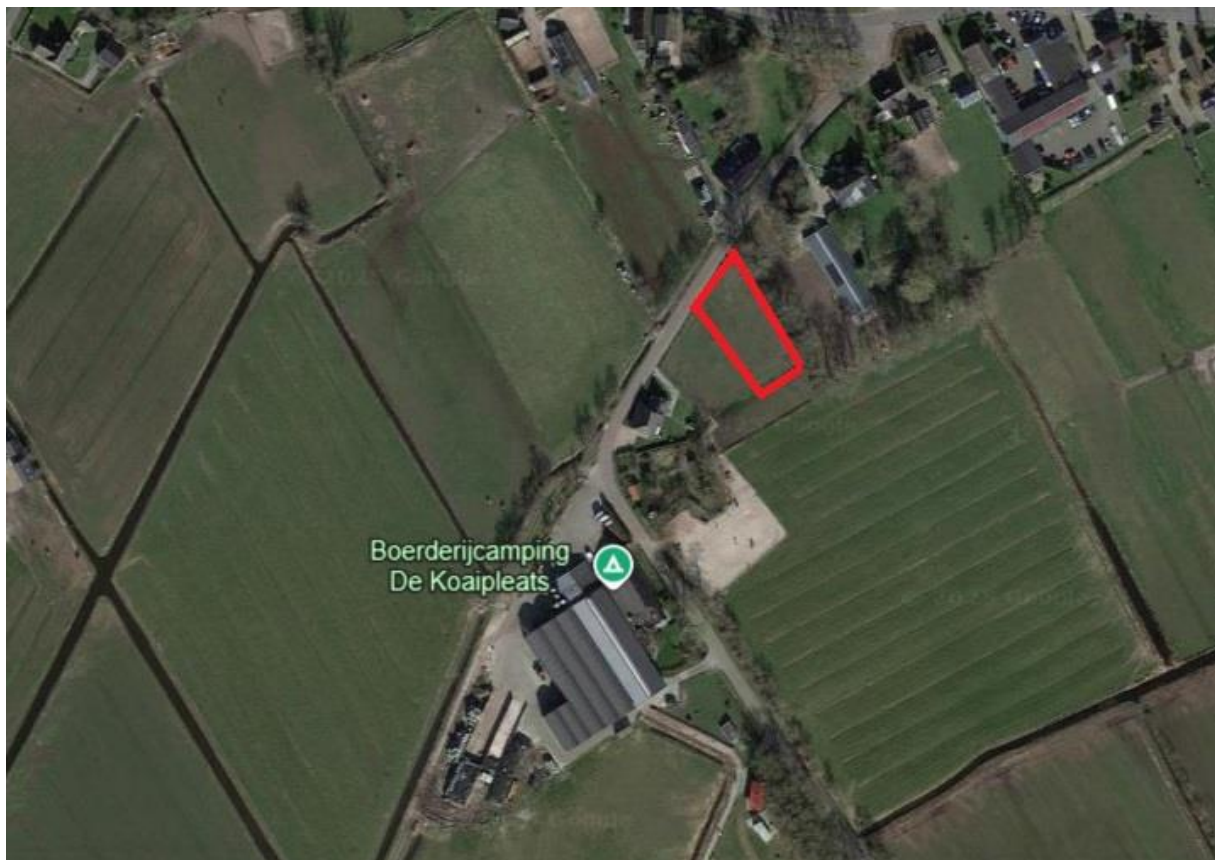
Op 13 december 2023 heeft initiatiefnemer een vooroverleg ingediend voor het realiseren van een woning op een perceel weiland dat gelegen is naast de woning Singel 7 in Damwâld.

Het omgevingsplan van de gemeente Dantumadiel staat het realiseren van een woning op deze locatie niet toe. De gemeente heeft aangegeven om in principe haar medewerking te willen verlenen aan dit initiatief. Het verzoek past niet in het Omgevingsplan (voormalig bestemmingsplan Bûtengebiet Dantumadiel). Het perceel heeft daarin de enkelbestemming 'Agrarisch – Woudenlandschap' en deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde 2'. Woningbouw is hier niet toegestaan. Daarom is hiervoor een omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (Bopa) noodzakelijk.

Deze ruimtelijke motivering (Etfal) vormt een toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning en toetst het bouwplan aan de geldende beleidskaders en instructieregels en aan de voor de fysieke leefomgeving en milieu relevante aspecten.

1.2. Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Dantumadiel en wordt ten noordoosten begrensd door de woning Singel 7 en ten zuidwesten door de woning Singel 9. Zowel ten noorden als ten zuiden van het projectgebied bevinden zich weilanden. Het projectgebied is in figuur 1.1 weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging projectgebied.

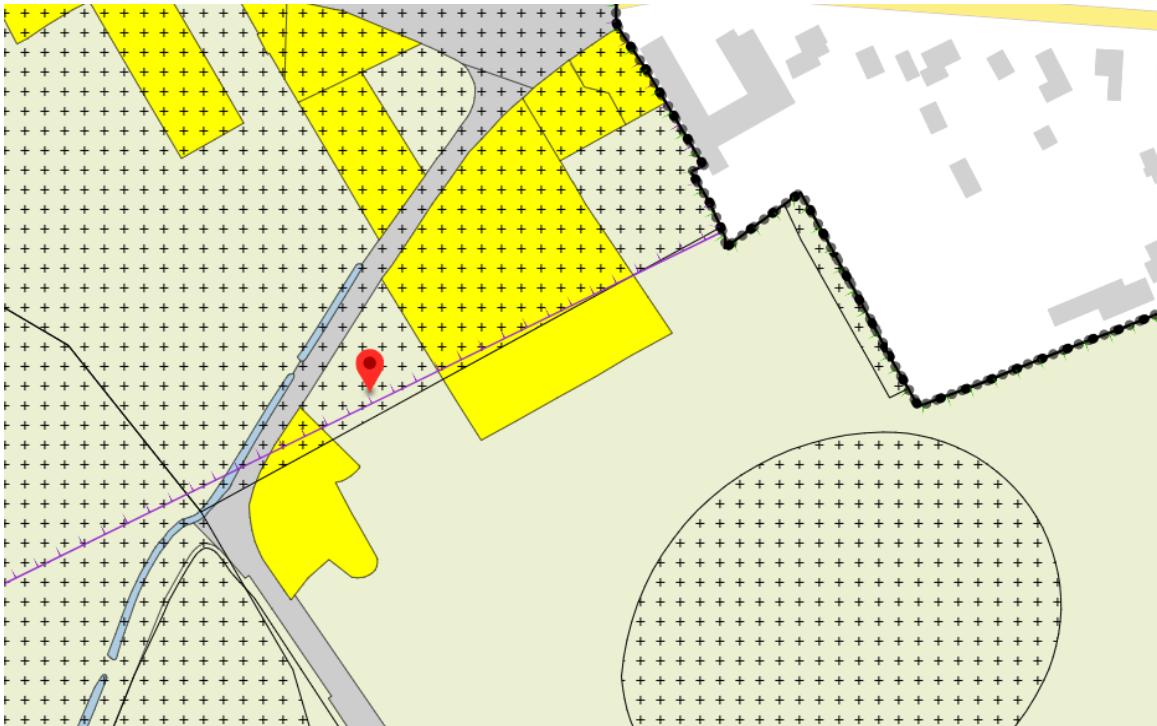
1.3. Procedure

Het projectgebied is geregeld in het Omgevingsplan gemeente Dantumadiel. Het betreft op het moment van schrijven het 'tijdelijk omgevingsplan', dat op 1 januari 2024 in werking is getreden en waarin primair de verschillende (ontwerp)bestemmingsplannen en de gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving en de 'Bruidsschat', zijn meegenomen.

1.3.1. Bestemmingsplan

Het projectgebied is gelegen in het bestemmingsplan Bûtengebied Dantumadiel dat op 2 juli 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld. Dit perceel heeft de enkelbestemming Agrarisch – Woudenlandschap' en deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde 2'. Ook liggen op dit gebied de aanduidingen 'luchtvaartverkeerzone' en 'vrijwaringszone – radar'. De voor 'Agrarisch - Woudenlandschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch gebruik, met uitzondering van boom-/sierteelt, fruitteelt, houtteelt en bollenteelt. Maar deze gronden zijn o.a. ook bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden en landschappelijke inpassing van bebouwing en/of erfbeplanting. Gebouwen zijn hier niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen niet meer dan 3 meter hoog bedragen. Op grond van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde 2' moet er bij het bouwen van bouwwerken groter dan 500 m² een archeologisch onderzoeksrapport worden overlegd. Hieruit moet blijken dat de archeologische waarden voldoende zijn vastgesteld. Ook kunnen burgemeester en wethouders op basis van dit onderzoek voorwaarden aan de omgevingsvergunning verbinden.

Op grond van de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone' en 'vrijwaringszone – radar' mogen de bouwhoogte van bouwwerken niet meer dan respectievelijk 151 en 75 meter bedragen.



Figuur 1.2 fragment verbeelding bestemmingsplan 'Bûtengebied' van de gemeente Dantumadiel.

1.3.2. De bruidsschat

De bruidsschat bestaat uit ongeveer 600 regels uit het voormalige Activiteitenbesluit, Bouwbesluit en het Besluit omgevingsrecht (BOR). De regels hebben betrekking op een groot diversiteit aan onderwerpen, zoals horeca, detailhandel, recreatie, lozingen, emissies van geluid, geur en trillingen door bedrijven en bouwen. De regels zijn aangepast aan de terminologie van de Omgevingswet. Dit is

beleidsneutraal of beleidsarm gedaan: de essentie van de regels is ongewijzigd. De gemeente heeft de taak om uiterlijk in 2032 alle bruidsschatregels hebben verwerkt tot eigen regels, of hebben laten vervallen.

1.3.3. Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de regels die in het omgevingsplan zijn opgenomen. Het gaat in dat geval om activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan. Onder de Omgevingswet worden deze strijdige activiteiten aangeduid als 'buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (Bopa).

De reguliere procedure (in beginsel een beslistermijn van acht weken plus eventueel zes weken verlenging) vormt het uitgangspunt voor de verlening van alle omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet. Dit geldt in beginsel dus ook voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding volgt in *hoofdstuk 2* een beschrijving van het project en zijn omgeving, dat met de Bopa mogelijk wordt gemaakt. Daar wordt zowel de huidige als de beoogde situatie beschreven en wordt ingegaan op de inpasbaarheid van dit project bij de zichtbare waarden. In *hoofdstuk 3* wordt de participatie omschreven. Vervolgens toetst *hoofdstuk 4* dit project aan de omgevingsvisies en instructieregels van het rijk en de provincie en aan het gemeentelijke beleid. *Hoofdstuk 5* vormt de beoordeling van de en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, waarbij de omgevingswaarden en milieu- en gezondheidsaspecten centraal staan. Vervolgens wordt in *hoofdstuk 6* economische uitvoerbaarheid van het project beschreven. *Hoofdstuk 7* geeft tenslotte een beknopte conclusie voor het verlenen van de Bopa.

2. Beschrijving van het project en zijn omgeving

2.1. Huidige situatie

2.1.1. Huidig gebruik

De aanvraag heeft betrekking op het perceel gelegen naast het perceel Singel 7 in Damwâld dat momenteel intensief wordt gebruikt als weiland en opslag van agrarische producten. De huidige situatie is weergegeven in figuur 2.1.



Figuur 2.1 Huidige situatie.

2.1.2. Mogelijkheden omgevingsplan

Op grond van het omgevingsplan (lees: bestemmingsplan Bûtengebied Dantumadiel) zijn deze gronden o.a. bestemd voor agrarisch gebruik, met uitzondering van boom-/sierteelt, fruitteelt, houtteelt en bollenteelt. Gebouwen zijn hier niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen niet meer dan 3 meter hoog bedragen.

2.2. Toekomstige situatie

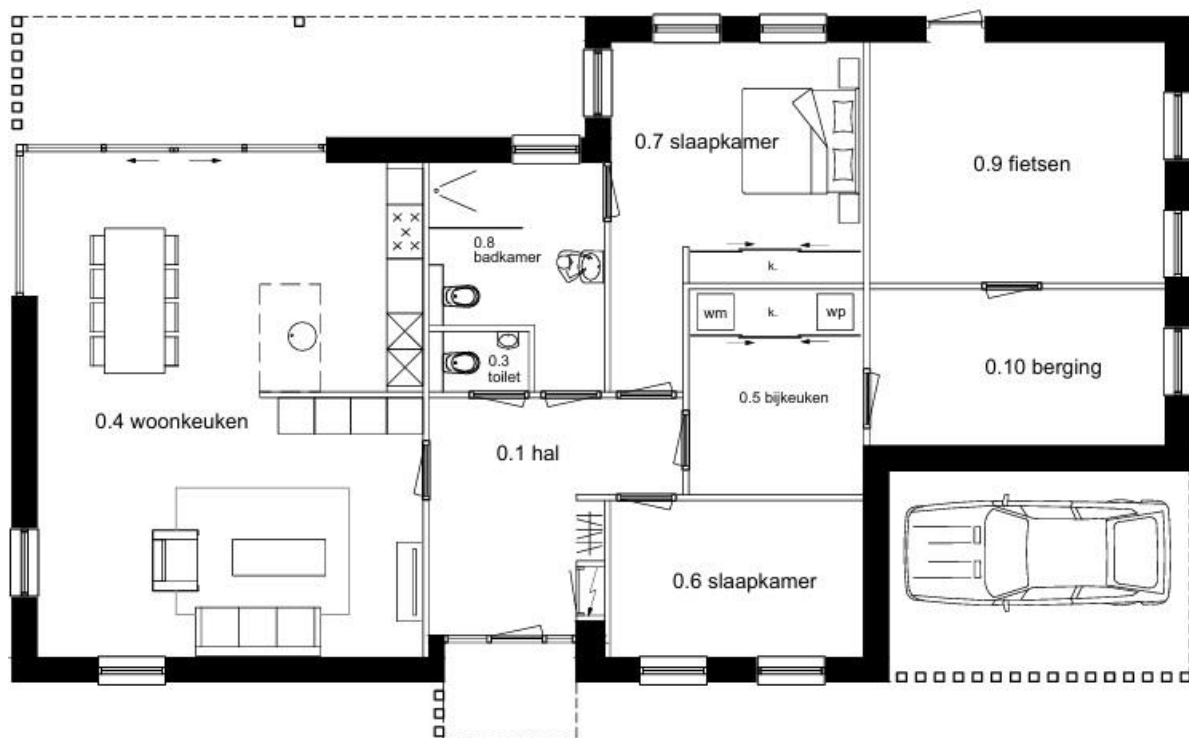
2.2.1. Ontwikkeling

Het onderhavige project bestaat uit de bouw van één woning met aangebouwde garage. Op het achtererf zal een kleine paardenstal met een lessenaarsdak voor hobbymatig gebruik worden gebouwd. De woning bevindt zich net buiten de bebouwde kom van Damwâld. Om ervoor te zorgen dat de woning te veel in het oog springt is er gekozen voor een woning met 1 bouwlaag. Hierdoor ontstaat er qua massa een geleidelijke overgang van de bebouwde kom naar het meer natuurlijke open buitengebied. En door te kiezen voor natuurlijke tinten metselwerk i.c.m. hout gaat de woning als het ware op in de omgeving.

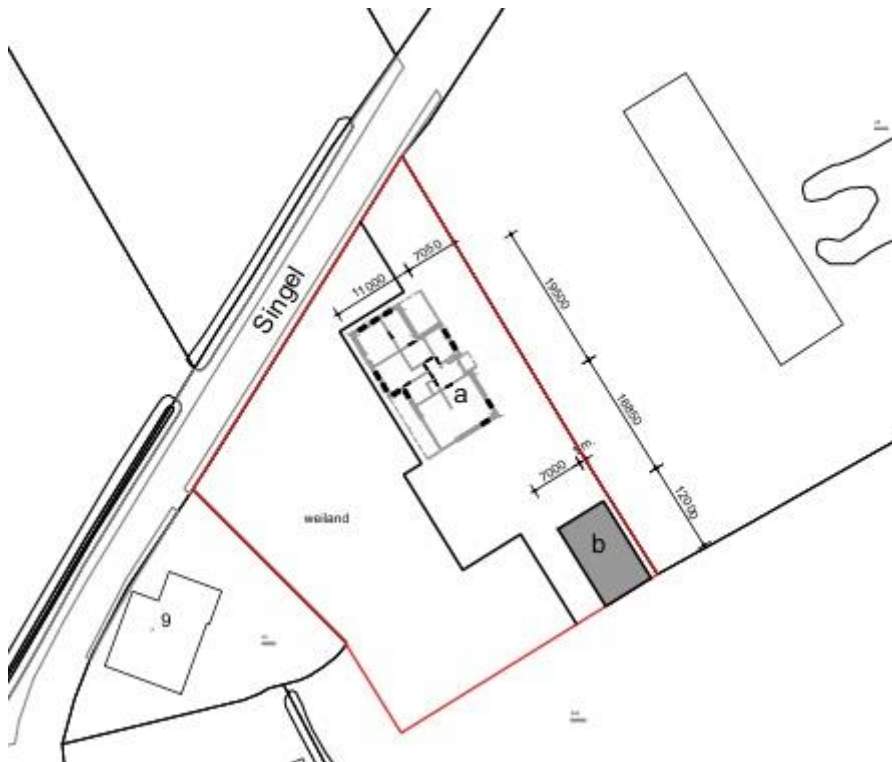
De oprit zal met waterdoorlatende stenen worden bestraat. Rondom de woning komt een pad van 1.50 meter breed met betegels. De woning zal bestaan uit een woonkeuken, twee slaapkamers, hal, bijkeuken en een berging. De woning zal bestaan uit één bouwlaag. Het bouwperceel krijgt een directe aansluiting op de Singel.



Figuur 2.2 Impressie van de nieuw te bouwen woning.



Figuur 2.3. Indeling van de nieuw te bouwen woning.



Figuur 2.4 Inrichtingsschets.

2.3. Strijdigheden omgevingsplan

2.3.1. Strijdigheden

Op grond van artikel 8.1 lid a van het bestemmingsplan Bûtengebied Dantumadiel zijn deze gronden alleen bestemd voor agrarisch gebruik. Op grond van artikel 8.2 lid a van het vigerend bestemmingsplan zijn gebouwen, met uitzondering van bestaande stallen en schuren, niet toegestaan.

3. Participatie

De Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking is getreden stimuleert vroegtijdige participatie. Daarmee kunnen overheden namelijk op tijd belangen, meningen en creativiteit op tafel krijgen. De wet zegt over participatie: het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden [...] bij het proces van de besluitvorming over een project of activiteit. Met belanghebbenden bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden.

Bij kleinere plannen gaat het meestal om de directe omwonenden, zoals de burens. Maar als het om grotere, ingrijpende plannen gaat, dan vraagt de initiatiefnemer om meningen van meer partijen, zoals bedrijven, maatschappelijke organisaties en instanties. Met al deze meningen en feedback kan de initiatiefnemer nog de plannen aanpassen, om zo meer draagvlak voor de uitvoering van die plannen te krijgen. De gemeente betreft de uitkomsten van de participatie bij het besluit om de vergunning of het omgevingsplan te wijzigen.

Participatie is niet verplicht (op enkele uitzonderingen na. De gemeenteraad van de gemeente Dantumadiel heeft de volgende gevallen m.b.t. woningbouw aangewezen waarbij participatie verplicht is:

- Het bouwen van 1 of meer woningen buiten de bebouwde kom.;

De initiatiefnemer heeft daarom zijn voornemen om een woning te laten bouwen op het perceel naast Singel 7 aan de bewoners van Singel 7, 8 en 9 voorgelegd. Daarbij kan de conclusie worden getrokken dat men akkoord gaat met de nieuw te bouwen woning met schuur. Het participatieverslag is als bijlage 1 toegevoegd.

4. Beleidskader

4.1. Rijksbeleid en rijksregels

4.1.1. Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Gezien het hoge abstractieniveau van de nationale belangen uit de NOVI, heeft het NOVI geen directe implicaties voor de ontwikkeling en kan de voorgenomen ontwikkeling in algemene zin bijdragen aan de belangen uit het NOVI. Het NOVI heeft geen consequenties voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.1.2. Instructieregels Rijk (AMvB's)

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een aantal besluiten in werking getreden. Het gaat om het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Omgevingsbesluit. Het Bal stelt rijksregels aan (milieu)activiteiten, het Bkl gaat voornamelijk over omgevingswaarden en beperkingengebieden (onder andere natuur en water) en het Bbl stelt regels aan veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid van bouwwerken. In het Omgevingsbesluit staan regels over het bevoegd gezag voor omgevingsvergunning, over procedures, handhaving en uitvoering, en over het DSO. Het project wordt aan deze regels getoetst in hoofdstuk 4.

Voortbouwend op de hiervoor genoemde AMvB's stelt de Omgevingsregeling eisen aan omgevingsplannen in aangewezen gebieden. Het gaat dan om beperkingengebieden van nationaal belang. Deze regeling volgt de voormalige Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) op.

Voor het projectgebied geldt twee specifieke beperkingengebieden. Namelijk een vrijwaringszone – radar en een luchtverkeerzone. Deze zijn niet relevant voor het project omdat er geen sprake is van nieuwe bouwwerken van meer dan 75 meter.

Conclusie

Het projectplan is niet in strijd met de Nationale omgevingsvisie en/of de instructieregels van het Rijk.

4.2. Provincie Fryslân

4.2.1. Omgevingsvisie Fryslân 2020: De Romte diele.

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk omgevingsbeleid. Dit is neergelegd in de Omgevingsvisie Provincie Fryslân. Deze is op 23 september 2020 vastgesteld. In de omgevingsvisie gaat de provincie voor een vitale economie door te investeren in omgevingskwaliteiten. Dit zorgt onder andere voor leefbaarheid en voorkomt leegstand en verpaupering van bebouwing. Daarnaast gaat de provincie voor een veerkrachtig beleid, waarin ingrijpende ontwikkelingen opgevangen kunnen worden, het behoud van de karakteristiek van de provincie, door het beschermen van de eigen identiteit en voor een gezonde leefomgeving.

De provincie bevordert verder het natuurinclusief ontwerpen bij nieuwe ontwikkelingen. Ook het rekening houden met een veranderend klimaat bij nieuwe ontwikkelingen is een provinciale ambitie. De Provincie streeft naar 'waterrobuust bouwen'. Dit houdt in dat gebouwen en straten op voldoende hoogte worden aangelegd en dat er voldoende ruimte is voor water in het plan.

Voor dit projectplan is het onderwerp Vitaal daarbij van belang. Dit betekent dat de Friese steden, dorpen en het platteland leefbaar zijn en blijven. Dat er voldoende woningen, voorzieningen en bedrijvigheid zijn, en dat de bereikbaarheid goed is. Een sterke economie ligt hieraan ten grondslag. Het realiseren van één nieuwe woning is van belang voor de leefbaarheid van het dorp Damwâld, waar volgens het meest recente KAW-woningmarktanalyse (juli 2020) vraag is naar extra woningen. Daarnaast dragen nieuwe woningen bij aan een sterke economie.

4.2.2. Instructieregels provincie

Het projectgebied valt binnen het werkingsgebied van de Omgevingsverordening provincie Fryslân. Deze onderbouwing beperkt zich tot hoofdstuk 2, ruimtelijk omgevingsbeleid, voor zover relevant:

Artikel 2.25 Toevoegen stedelijke functies in bebouwingslinten en bebouwingsclusters buiten bestaand stedelijk gebied

Op een perceel in of aansluitend op een bestaand bebouwingslint of -cluster kan een nieuwe stedelijke functie in een omgevingsplan worden opgenomen, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. de nieuwe functie leidt tot een afronding of verdichting van een bebouwingslint of bebouwingscluster, en
- b. de omvang van de stedelijke functie is afgestemd op de omgeving.

Bij een aantal bebouwingslinten en bebouwingsclusters in het landelijk gebied is sprake van een slechte tot matige (beeld-)kwaliteit en dreigt fysiek en functioneel verval. Artikel 2.25 biedt de mogelijkheid om door het toevoegen van naar aard en schaal passende, streekeigen woon- en werkfuncties de omgevingskwaliteit hiervan te verbeteren. Er moet daarom sprake zijn van verdichting of afronding van een bestaand bebouwingslint of -cluster

Met dit projectplan zorgt de nieuw te bouwen woning voor een afronding van een bestaand bebouwingslint. De aard en schaal is passend in de directe omgeving. In paragraaf 2.2.2. wordt ingegaan om de omgevingskwaliteit.

Omgevingskwaliteit Artikel 2.1

De omgevingsverordening gaat uit van het principe 'Omgevingskwaliteiten als basis'. Een omgevingsplan voor gronden buiten het bestaand stedelijk gebied, voorziet in het zorgvuldig situeren

en inrichten van nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies op basis van de omgevingskwaliteiten van het gebied.

In onderhavig projectplan zullen de omgevingswaarden (bomen, struiken, heggen) worden gehandhaafd. Daarnaast is de nieuw te bouwen woning dusdanig op het perceel geprojecteerd dat de doorzichten naar het achterliggende gebied worden gewaarborgd. Immers de gronden tussen de nieuw te bouwen woning en het perceel Singel 9 blijven onbebouwd en als weiland fungeren: zie ook paragraaf 2.2.2.

In een omgevingsplan (of afwijking daarvan) wordt volgens dit artikel ook aangegeven op welke wijze het plan rekening houdt met de archeologische waarden en de archeologische verwachtingswaarden, waarbij gebruik wordt gemaakt van FAMKE. Een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk omdat bodemingrepen niet groter zullen zijn dan 500 m². Paragraaf 5.15 gaat hierop in.

Zuinig en meervoudig ruimtegebruik Artikel 2.3

Een omgevingsplan, dat voorziet in nieuwe functies of uitbreiding van bestaande functies buiten het bestaand stedelijk gebied, bevat voor die functies een onderbouwing van het principe van zuinig- en meervoudig ruimtegebruik, waaruit tenminste blijkt:

- a. dat de nieuwe functie voorziet in een behoefte;
- b. dat het redelijkerwijs niet mogelijk is om gebruik te maken van een bestaand bouwperceel, en
- c. dat de mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik zijn afgewogen en indien mogelijk worden benut.

In het kader van de heersende druk op de woningmarkt met hoge prijzen voor de starters op de woningmarkt zal elke extra woning die druk op de woningmarkt doen verminderen. Een extra woning zal ook de leefbaarheid op het platteland stimuleren. Dit wordt ook zo uitgesproken door de landelijke en regionale politiek en in het beleid opgenomen.

Koppelen en verbinden Artikel 2.4

De omgevingsverordening vraagt aandacht bij nieuwe functies of uitbreiding van stedelijke functies in het landelijk gebied om onderbouwing van de wijze waarop nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden in het project bijdragen aan één of meerdere opgaven voor de leefomgeving, zoals energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, werkgelegenheid of het versterken van de biodiversiteit, door het maken van slimme combinaties en het benutten van koppelkansen. In paragraaf 2.2.2 Ruimtelijke kwaliteit wordt met name ingegaan op het versterken van de biodiversiteit en klimaatadaptatie. De bouw van een gasloze woning zorgt daarnaast voor enige werkgelegenheid.

Gezond en veilig Artikel 2.5

Ook vraagt de Omgevingsverordening de effecten op gezondheid en veiligheid af te wegen, wateroverlast of overstrooming vanuit de Friese Boezem te voorkomen en te borgen dat waterrobuust wordt gebouwd. Hiervoor is advies gevraagd bij Wetterskip Fryslân. Deze heeft kenbaar gemaakt dat uit de beoordeling van het plan blijkt dat zij geen aanvullend wateradvies hebben. De punten uit het standaardadvies zijn opgenomen in hoofdstuk 5.17.

Programmering woningbouw Artikel 2.7

In de Omgevingsvisie De Romte Diele is aangegeven dat de provincie vanuit de wettelijke verantwoordelijkheid voor zorgvuldig en verantwoord gebruik van de schaarse ruimte, zorgt voor regionale afstemming van plannen voor woningbouw. Dit gebeurt door het maken van afspraken

over woningbouw met de gemeenten in een regio voor een periode van ongeveer tien jaar. Via flexibele programmering kan worden ingespeeld op veranderingen in de markt. Om de twee tot drie jaar vindt herijking plaats. Dit projectplan past binnen de regionale woningbouwafspraken. Hierop wordt in paragraaf 4.3 getoetst.

Conclusie

Het projectplan is gelet de eerste toetsing aan de instructieregels van de omgevingsverordening Fryslân hiermee in overeenstemming. Desondanks zal deze Etfal nog wel aan de provincie worden voorgelegd.

4.3. Regio

De gemeente Dantumadiel heeft samen met de gemeenten Noardeast-Fryslân, Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel een woningbouwafpraak tot en met 2025. Deze afspraak geldt als experiment. Het experiment heeft als benaming 'balans op de woningmarkt'. In het experiment wordt de bandbreedte, dus aantallen, losgelaten. De regie en verantwoordelijkheid ligt bij de gemeente. De gemeente is vrij in het programmeren van zowel binnen- als buitenstedelijke projecten, waarbij de provincie niet actief stuurt. Wel moet er sprake zijn van een goede verhouding c.q. balans tussen binnen- en buitenstedelijke programmering met als richtlijn 50%-50%.

Conclusie

De ontwikkeling van het projectgebied past in het geheel van de regionale woningbouwafspraken tussen de regio Noordoost Fryslân en de provincie Fryslân.

4.4. Gemeente

Woonvisie 2020-2025

Door de gemeenteraad van Dantumadiel is de woonvisie 2020-2025 op 26 januari 2021 vastgesteld. De woonvisie vormt de basis voor het woonbeleid van de gemeente. In de visie wordt uitgelegd waar de gemeente in 2025 op het gebied van wonen wil staan. De woonvisie gaat niet alleen over nieuwbouwwoningen, maar ook over toegankelijkheid, natuur, duurzaamheid en voorzieningen. In de visie staan 7 speerpunten uitgewerkt:

1. Toekomst geven aan bestaande woningen en buurten;
2. Nieuwbouw in stad, dorpen en wijken, omgang met groei en krimp;
3. Ontwikkeling van de sociale huurvoorraad: betaalbaar, beschikbaar en met kwaliteit;
4. Wonen en zorg in dorpen en wijken;
5. Energietransitie en verduurzaming;
6. Leefbare dorpen: sociaal en veilig, met bereikbare voorzieningen;
7. Samenwerking gemeente, belanghebbenden en bewoners.

De woonvisie legt op hoofdlijnen vast wat de basis is voor preciezere plannen en afspraken. De hoofdlijnen werkt de gemeente uit in een woonagenda op basis waarvan men in gesprek gaat met de Mienskip en met partners.

De gemeente vindt het belangrijk dat er voldoende woningen worden gebouwd, om te voorzien in de verwachte behoefte. In alle woonkernen moet altijd ruimte zijn voor nieuwbouw: op maat, passend bij de schaal en behoefte in het dorp. Dit bevordert de doorstroming. Om ervoor te zorgen dat initiatieven aansluiten bij de behoefte en de ambities van de gemeente wordt gewerkt aan een afwegingskader. Aan de hand van dit afwegingskader wordt gekeken in hoeverre nieuwe plannen aantoonbaar inspelen op de kwalitatieve woningbehoefte en of zij bijdragen aan andere kwalitatieve ambities, zoals langer zelfstandig wonen, verduurzamen of het oplossen van een ruimtelijk knelpunt (bijvoorbeeld transformatie van leegstaand vastgoed).

Woningbouw Damwâld

Uit de meest recente KAW-woningmarktanalyse (juli 2022) blijkt dat de krapte op de woningmarkt in Damwâld is toegenomen. Er is vraag naar extra woningen. Het zwaartepunt moet liggen op de koop- en sociale huursector. Er is ook vraag naar enkele particuliere huurwoningen, maar het gaat daarbij wel om een nichemarkt. Naar verwachting blijft het aantal huishoudens ook na 2030 nog groeien. Er is vooral behoefte aan tweekappers, vrijstaande woningen en patio's/bungalows in de koopsector, en in mindere mate aan rij-koopwoningen en koopappartementen. Bij de vraag naar rijwoningen gaat het óók om behoefte aan meer kwaliteit (minder vroeg-naoorlogs, meer nieuw en duurzaam) en betere betaalbaarheid voor o.a. starters.

Conclusie

Het gemeentelijke beleid geeft ruimte voor maatwerk. Het realiseren van een bungalow sluit aan bij de behoefte die in het dorp Damwâld in beeld is gebracht. De nieuwe woning is aansluitend het bestaand stedelijk gebied en past binnen de gestelde gemeentelijke ambities.

4.5. Wetterskip Fryslân

Wetterskip Fryslân is om advies gevraagd: zie bijlage 5. Het is niet toegestaan zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen als daarbij meer dan 1500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er is een toename van 400 m² verharding. Dit betekent dat er geen compenserende maatregelen hoeft te worden uitgevoerd. Het projectplan heeft geen invloed op de waterhuishouding in en rondom het projectgebied. Wetterskip Fryslân verstrekt wel informatie over klimaatbestendig bouwen. Wetterskip Fryslân heeft kenbaar gemaakt dat uit de beoordeling van het plan blijkt dat zij geen aanvullend wateradvies hebben. De punten uit het wateradvies zijn opgenomen in hoofdstuk 5.17.

Conclusie

Op grond van het advies van Wetterskip Fryslân wordt het projectplan uitvoerbaar geacht.

5. Gevolgen van de fysieke leefomgeving

5.1. Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor plannen die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling, zoals woningbouwplannen. Bij een nieuwe woningbouwontwikkeling wordt rekening gehouden met de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling. Bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied moet rekening worden gehouden met de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied in de behoefte te voorzien.

Artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat de Ladder betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. De aard en omvang van het woningbouwplan in relatie met de omgeving bepaalt of het plan voldoende substantieel is

Artikel 5.129g Bkl geeft geen ondergrens aan. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. Bij woningbouw is vanaf 12 woningen sprake van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is. De Laddertoets moet alleen worden uitgevoerd wanneer de stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is. In de voorgenomen ontwikkeling wordt één nieuwe woning gerealiseerd. Gelet de kenmerken van de voorgenomen ontwikkeling wordt dit project niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling. Een verdere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee niet noodzakelijk.

5.2. Welstand, ruimtelijke kwaliteit of omgevingskwaliteit

5.2.1. Welstandsnota

Het welstandsbeleid van Dantumadiel is opgesteld vanuit de overtuiging dat de lokale overheid het belang van een aantrekkelijke bebouwde omgeving dient te behartigen. De gevels van gebouwen en andere bouwwerken vormen samen met de openbare ruimte de dagelijkse leefomgeving van de mensen in Dantumadiel.

In de welstandnota van de gemeente Dantumadiel is onder het hoofdstuk Welstandsambitiesniveau de volgende bepaling opgenomen: 'Voor het buitengebied geldt ten aanzien van de woonfunctie in beginsel geen welstandstoets. Is het adres als karakteristiek aangemerkt dan gelden voor dat adres en de direct aangrenzende adressen wel criteria. Voor het overige zijn de navolgende criteria opgesteld voor alle bedrijfsmatige en civieltechnische bouwwerken.'

Voor het projectplan gelden er dus geen welstandscriteria.

5.2.2. Landschappelijke inpassing

Het bureau Nina Abbink heeft een landschappelijk inpassingsplan (zie bijlage 2) opgesteld. Het plangebied ligt op de noordelijke uitloper van het Fries-Drents plateau, een keileem- en dekzandlandschap dat in de ijstijden is gevormd. Het landschap van de Noordelijke Friese Wouden is één van de mooiste en best bewaarde historische cultuurlandschappen van het land. De talrijke elzensingels, pingoruïnes, petgaten en hooilanden kennen bovendien een rijke flora en fauna.

De bestaande elzensingel aan de oostzijde blijft gehandhaafd. Aan de westzijde een deels aan de zuidzijde zal een nieuwe elzensingel worden gerealiseerd. De nieuw aan te leggen boomsingel aan de westzijde is in verband met de aanwezigheid van zonnepanelen op het platte dak van de woning niet geheel gesloten gemaakt. Zowel aan de voor- als achterzijde van de woning zal respectievelijk een solitaire peren- en appelboom worden geplant.

Daarnaast zullen diverse hagen de bebouwing uit het zicht van de directe omgeving onttrekken. De hagen aan de oostkant richting de schuur zijn gemengde hagen. De hagen rondom de woning zijn structuurhagen: beukenhaag of liguster ovalivolum.

Aan de zuidzijde van het perceel komt een strook kruidenrijk grasland. De gronden aan de westzijde van het projectgebied blijven geschikt als weiland ten behoeve van de paarden en garanderen een doorkijk vanaf de openbare weg richting het achterliggend landschap.



Figuur 5.1. Landschappelijke inpassing.

5.3. M.e.r-beoordeling

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.i.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing.

Er zal niet meer getoetst worden aan de limitatieve lijst van MER-plichtige plannen en programma's uit de Bijlage bij het Besluit MER. Het bevoegd gezag zal per specifiek geval na moeten gaan of er sprake is van een plan of programma in de zin van de SMB-richtlijn.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vorm vrije MER-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is dus nog maar één MER-beoordelingsprocedure.

Toetsing SMB-richtlijn

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van één woning. Het plangebied heeft een oppervlakte van ongeveer 1400 m².

Voor de ontwikkeling van deze woning worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Er worden waarschijnlijk bouwmaterialen gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De bewoners van de nieuwe woning zullen regulier huishoudelijk afval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende lokale regelgeving worden afgevoerd.

Het project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de bouwrijfphase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De nieuwe woning heeft in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de woning zijn echter gering en kunnen probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet. Verkeershinder zal niet aan de orde zijn. In deze Etfal zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid. In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in het landelijk gebied. Op dit moment is hier geen bebouwing aanwezig. In de directe omgeving zijn woningen en een boerderij aanwezig. Gelet op de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet nabij een Natura 2000-gebied of in het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch- of archeologische waardevolle elementen of structuren aanwezig.

Kenmerken van het potentiële effecten.

Het project bestaat uit de realisatie van één woning. In deze Etfal zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Hieruit blijkt dat de effecten als gevolg

van de bouw van deze woning lokaal van aard zijn. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de woning in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de bouwfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

Conclusie

Voor het onderhavig plan hoeft geen MER-beoordeling te worden doorlopen. Het plan is op dit punt uitvoerbaar.

5.4. Verkeer en parkeren

De toename aan functies zorgen voor verkeer. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond wat het effect is op de bereikbaarheid en verkeersafwikkeling. Daarbij dient in beeld te worden gebracht of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's, fietsen en/of scooters. Er mag geen onaanvaardbaar effect zijn.

5.4.1. Verkeersafwikkeling

De voorgenoemde ontwikkeling voorziet in het toevoegen van één woning. Aan de hand van de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' is het aantal ritten per etmaal berekend. Hierbij is de classificatie voor gebiedstypen 'Buitengebied' gehanteerd en de verstedelijkingsgraad 'niet stedelijk'. Voor vrijstaande woningen geldt een gemiddeld kencijfer van 7,8 per woning. Als gevolg hiervan zal de verkeersaantrekkende werking met minder dan tien vervoersbewegingen per etmaal toenemen. De openbare weg (Singel) is hierop zeker berekend.

	Verkeersgeneratie (per woning)							
	Centrum		Schil centrum		Rest bebouwde kom		Buitengebied	
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.
Zeer sterk stedelijk	5,9	6,7	6,4	7,2	7,3	8,1	7,8	8,6
Sterk stedelijk	6,4	7,2	7,3	8,1	7,8	8,6	7,8	8,6
Matig stedelijk	7,3	8,1	7,6	8,4	7,8	8,6	7,8	8,6
Weinig stedelijk	7,5	8,3	7,7	8,5	7,8	8,6	7,8	8,6
Niet stedelijk	7,5	8,3	7,7	8,5	7,8	8,6	7,8	8,6

Figuur 5.2. Kencijfers verkeersgeneratie vrijstaande woningen (Bron: kennisbank CROW).

5.4.2. Parkeren

De parkeerbehoefte is bepaald op basis van de parkeerkentallen zoals opgenomen in de CROW-publicatie 381. De parkeernormen zijn verdeeld over diverse hoofdgroepen. Het plangebied is ingedeeld in 'Buitengebied' en als klasse 'niet stedelijk'. De behoefte is op basis hiervan voor vrijstaande woningen bepaald op 1,8 tot 2,6 parkeerplaatsen per vrijstaande woning, oftewel een gemiddelde van 2,2 parkeerplaatsen per woning. Parkeren kan plaatsvinden in de aangebouwde garage en op eigen erf. Het perceel is groot genoeg zijn om in deze behoefte te voorzien. Het aandeel bezoekers per woning is 0,3 parkeerplaatsen.

	Verkeersgeneratie (per woning)							
	Centrum		Schil centrum		Rest bebouwde kom		Buitengebied	
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.
Zeer sterk stedelijk	5,0	5,8	5,9	6,7	6,9	7,7	7,4	8,2
Sterk stedelijk	5,9	6,7	6,9	7,7	7,4	8,2	7,4	8,2
Matig stedelijk	6,9	7,7	7,2	8,0	7,4	8,2	7,4	8,2
Weinig stedelijk	7,2	8,0	7,3	8,1	7,4	8,2	7,4	8,2
Niet stedelijk	7,2	8,0	7,3	8,1	7,4	8,2	7,4	8,2

Figuur 5.3. Kencijfers verkeersgeneratie tweekappers (Bron: kennisbank CROW).

Conclusie

De aspecten 'verkeersgeneratie' en 'parkeren' vormen geen belemmering voor de haalbaarheid van het projectvoornemen.

5.5. Ecologie: soortenbescherming

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de oude Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Binnen het projectgebied worden geen hinderlijke activiteiten mogelijk gemaakt. Er worden namelijk geen bomen gekapt of sloten gedempt en dus geen potentiële vaste verblijfplaatsen van beschermde soorten geschaad.

Het gedeelte weiland waar de woning en paardenschuur is geprojecteerd, wordt zeer intensief gebruikt. Naast het regelmatig maaien van het gras worden hier ook agrarische goederen soms opgeslagen. De kans dat zich hier verblijfplaatsen van beschermde diersoorten bevinden is dan ook uitgesloten. Gesteld kan worden dat er geen risico is op het schaden van verblijfplaatsen of leefgebied van beschermde soorten. Wel komen mogelijk algemene grondgebonden zoogdieren, ongewervelden en amfibieën voor (zoals huisspitsmuis, egel en gewone pad) op het perceel voor. Het projectgebied biedt in potentie mogelijkheden als broedlocatie voor diverse algemene vogelsoorten (merel, houtduif, ekster). Eventuele werkzaamheden die tijdens de broedactiviteit worden uitgevoerd kunnen leiden tot verstoring of vernietiging van (nesten van) broedende vogels. Verstoring van nesten met eieren of kuikens is niet toegestaan en hier wordt geen vergunning voor verleend. Buiten het broedseizoen zijn onbezette nesten niet beschermd, behalve als het nesten van vogelsoorten met een jaarrond beschermd nest betreft.

Als op de hiervoor beschreven wijze wordt gewerkt, leidt het project niet tot conflicten met de regels uit het Bkl.

5.6. Ecologie: gebiedsbescherming

5.6.1. Natura 2000-gebied

Het projectgebied heeft geen status als Natura-2000 gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn De Groote Wielen, die op 8,5 kilometer afstand liggen en de Waddenzee en het

Lauwersmeer, die op bijna 12 kilometer zijn gelegen. Gezien de afstand, aard en de schaal van de ontwikkeling kan gesteld worden dat er geen directe effecten op natura-2000 gebieden zal plaatsvinden.

5.6.2. Stikstof

In Nederland staan veel Natura 2000-gebieden onder druk door een overbelasting van stikstofdepositie. Dit geldt niet voor het Natura 2000-gebieden Groote Wielen, de Waddenzee en het Lauwersmeer. Dit zijn de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden die respectievelijk op 8,5 kilometer en de beide laatstgenoemde op ongeveer 12 kilometer zijn gelegen. Op 3 november 2025 heeft hedgehog B.V. een stikstofdepositieberekening uitgevoerd (zie bijlage 3). De uitkomsten bedragen in alle scenario's en op alle rekenpunten ten hoogste 0,00 mol/ha/jr.

5.6.3. Natuurnetwerk Nederland

Een plan mag geen activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maken, die leiden tot significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van de Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het projectgebied maakt geen deel uit van het NNN. De afstand tot het dichtstbijzijnde NNN is 3, 5 kilometer, namelijk de Falomsterfeart. Gelet de afstand en omdat er geen ingrepen in de NNN worden voorgesteld en er geen toename van depositie van stikstof wordt verwacht, is van aantasting geen sprake en zijn er vanuit de NNN geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Vanuit de ecologie bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoering van de plannen.

5.7. **Luchtkwaliteit**

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

In de provincie Fryslân zijn geen algemene knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit. Op basis van de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten blijkt dat in Damwâld en omgeving sprake is van een goede luchtkwaliteit. Met dit plan wordt maar één nieuwe woning mogelijk gemaakt. Daarmee geldt voor dit project de NIBM-regeling.

Conclusie

Het plan is van dermate kleine omvang dat niet in betekende mate wordt bijgedragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

5.8. **Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen**

Ter bescherming van de gezondheid in relatie tot een hoge geluidbelasting zijn geluidaanachtsgebieden bepaald. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige

toedeling van functies aan locaties.

De aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting onder de Omgevingswet is vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm. Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Dit aspect wordt behandeld in paragraaf 5.9. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluid regels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

Voor provinciale- en rijkswegen geldt dat de provincie c.q. het rijk verantwoordelijk is voor geluid langs de wegen. Om de ongebeheerde groei aan geluid tegen te gaan, zal het systeem van Geluidproductieplafonds (GPP) worden gebruikt. Voor 2026 moeten de Geluidproductieplafonds worden vastgesteld. Zolang deze niet zijn vastgesteld, blijft de Wet geluidhinder van toepassing. In tabel 5.78t zijn standaardwaarden voor geluid op geluidsgevoelige gebouwen als gevolg van wegverkeer opgenomen.

Voor gemeentewegen is dit 53 dB (etmaalintensiteit). Voor gemeentelijke wegen geldt dat er van rechtswege geluidaanachtsgebieden gelden (200 meter bij wegen met 1 of 2 rijstroken). Gemeente moeten hier de basisgeluidemissie van de wegen bepalen en monitoren. Dit geldt in principe alleen voor wegen met een verkeersintensiteit van meer dan 1.000 mvt/etmaal. Daarbij geldt een standaardwaarde van 53 dB (etmaalintensiteit). De Singel (klinkers) waar een 60 kilometer regiem heerst, heeft geen belangrijke doorgaande functie en daarmee niet een hoge verkeersintensiteit. De weekdagetmaalintensiteit bedraagt:

- dagperiode (07.00 – 19.00 uur): 272 motorvoertuigen
- avondperiode (19.00 – 23.00 uur): 56 motorvoertuigen
- nachtperiode (00.00 – 07.00 uur): 16 motorvoertuigen

Met daarbij de verdeling in licht verkeer (89,6%), zwaar verkeer (9,9%) en zeer zwaar verkeer (0,5%). De jaarlijkse toename bedraagt 1%.

Conclusie

Nu blijkt dat voor de Singel sprake is van een zeer lage intensiteit, namelijk minder dan 400 motorvoertuigen per etmaal, kan een geluidsonderzoek achterwege blijven.

5.9. Geluid door activiteiten

Tussen bedrijfsactiviteiten en hindergevoelige functies is een goede afstemming nodig. Het doel daarbij is het voorkomen van onacceptabele hinder ter plaatse van geur- en geluidgevoelige gebouwen en functies, maar ook om te zorgen dat bedrijfsactiviteiten niet worden beperkt. De VNG uitgave 'Activiteiten en milieuzonering' biedt hiervoor een handvat. Deze nieuwe uitgave gaat over activiteiten als bedoeld in de paragrafen 5.1.4.2 (Geluid door activiteiten) en 5.1.4.6 (Geur) van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarvoor instructieregels zijn opgesteld.

Geluid

Gemeenten kunnen deels zelf bepalen wat aanvaardbare afstanden of aanvaardbare geluid- of geurhinderniveaus zijn. Daarbij moeten zij wel rekening houden met de landelijk geldende regels. De Omgevingswet zorgt voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Ruimte en milieu worden verder geïntegreerd. Het gemeentelijke omgevingsplan is hét instrument waarin deze integratie op lokaal niveau plaatsvindt. Om gemeenten hierbij te helpen werkt de VNG aan de handreiking Activiteiten en milieuzonering. Dit is de opvolger van de uitgaven Bedrijven en milieuzonering 2009 en Milieuzonering nieuwe stijl uit 2019.

Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieunormen. Deze regels en normen worden gesteld in het belang van een goede ruimtelijke ordening/gezonde en veilige en fysieke leefomgeving, ten behoeve van een optimaal en doelmatig grondgebruik. Het gaat hierbij om regels in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte die vanuit dit belang naast de bestaande milieuregelgeving gelden.

De geluidruimte in een zone wordt vastgelegd met geluidnormen per bedrijf op een vaste afstand van de terreingrens van dat bedrijf: zie figuur 5.3.

Zone	Richtafstand voor de zone	Passende norm	Vertaald naar
1	30 meter tot rustige woonwijk 10 meter tot gemengd gebied	45 dB(A) rustige woonwijk 50 dB(A) gemengd gebied	45 dB(A) op 30 meter vanaf terreingrens
2	50 meter tot rustige woonwijk 30 meter tot gemengd gebied	45 dB(A) rustige woonwijk 50 dB(A) gemengd gebied	45 dB(A) op 50 meter vanaf terreingrens
3	100 meter tot rustige woonwijk 50 meter tot gemengd gebied	45 dB(A) rustige woonwijk 50 dB(A) gemengd gebied	50 dB(A) op 50 meter vanaf terreingrens
4	200 meter tot rustige woonwijk 100 meter tot gemengd gebied	45 dB(A) rustige woonwijk 50 dB(A) gemengd gebied	55 dB(A) op 50 meter vanaf terreingrens

Figuur 5.4. gebruiksruimte geluid per bedrijf.

Er is hier sprake van het omgevingstype 'rustige woonwijk of rustige buitengebied'. Ten westen is op een afstand van ongeveer 90 meter een melkveehouderij (Singel 10) gevestigd die tot zone 3 behoort. De nieuw te bouwen woning bevindt zich niet binnen de richtafstand van deze zone zoals genoemd in figuur 5.3. Geconcludeerd kan worden dat binnen de invloedssfeer van de projectlocatie geen bedrijven aanwezig zijn.

Conclusie

De conclusie is dat het aspect Geluid via de gevolgde milieuzonering voor het onderhavige projectplan bestaande bedrijven in de directe omgeving niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Hinderveroorzakende en gevoelige functies bevinden zich op voldoende afstand van elkaar.

5.10. Geur

De normen voor geur zijn gebaseerd op wat volgens veel in Nederland gehanteerd geurbeleid aanvaardbaar is. Bijvoorbeeld het beleid van de provincies Noord- en Zuid-Holland. De strengste waarden van 0,5 ouE/m³ of H=-0,5 gelden veelal als streef- of ambitiewaarde voor nieuwe situaties. De waarden gelden op een afstand van 30 meter van de terreingrens van het bedrijf. Het is niet uitgesloten dat binnen die afstand al gevoelige objecten zijn gelegen. In dat geval geldt op grond van het milieuspoor de bepaling uit artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit dat geurhinder in beginsel moet worden voorkomen.

Op grond van de Verordening geurhinder en veehouderij Dantumadiel bedraagt de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden, waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom ten minste, 25 meter.

Conclusie

Ten westen is op een afstand van ongeveer 90 meter een melkveehouderij (Singel 10) gevestigd. Derhalve kan gesteld worden dat het aspect geur geen belemmering geeft voor dit projectplan.

5.11. Externe veiligheid en omgevingsveiligheid

De hoofdlijnen van het wettelijk kader over de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar via de Atlas Leefomgeving.

Risicobronnen

In de directe omgeving van het projectgebied bevinden zich geen risicobronnen zoals inrichtingen die gevaarlijke stoffen bevatten.

Transport gevaarlijke stoffen

Naast inrichtingen kan het aspect van externe veiligheid een rol spelen bij (spoor/weg/auto)weg in verband met het transport van gevaarlijke stoffen. Het projectgebied ligt niet binnen het invloedgebied van de transportroutes gevaarlijk stoffen die een verhoging van het groepsrisico kunnen inhouden.

Buisleidingen

Het projectgebied bevindt zich niet in het invloedsgebied van een buisleiding. De dichtstbijzijnde buisleiding is gelegen op een afstand van meer dan 200 meter (zie figuur 5.5). Dit is een hogedruk aardgastransportleiding. Het gaat om een relatief kleine leiding (4 inch, 40 bar).



Figuur 5.5.

Conclusie

Uit de kaarten van de Atlas Leefomgeving blijkt dat er in de directe omgeving van het projectgebied geen risicobronnen aanwezig zijn. Het projectgebied ligt ook niet in het invloedgebied van buisleidingen en routes waarbij sprake is van transport van gevaarlijke stoffen. Vanuit dit aspect bestaan dan ook geen belemmeringen voor dit project.

5.12. Trilling

Het Rijk wil mensen beschermen tegen trillinghinder. Dat doet het door regels te stellen aan activiteiten die trillingen veroorzaken in trillinggevoelige gebouwen. Het onderdeel Trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw (woningen) die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van respectievelijk de Bruidsschat en het Bkl.

Soort	waarden	
	07.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
A ₁ trillingssterkte V _{max}	0,1	0,1
A ₂ trillingssterkte V _{max}	0,4	0,2
A ₃ trillingssterkte V _{per}	0,05	0,05

Figuur 5.6.

In artikel 5.87 en 5.87a van het Bkl staan de standaardwaardwaarden voor continue en herhaald voorkomende trillingen (zie figuur 5.5). De gemeente hanteert deze standaardwaarden bij het opnemen van waarden voor trillingen door activiteiten voor een bepaald gebied in het omgevingsplan.

Tabel 2. Standaardwaarden toelaatbare herhaald voorkomende trillingen in trillinggevoelige ruimten

soort	standaardwaarde	standaardwaarde
tijdperiode	07.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
A1 trillingssterkte $V_{\max}$	0,2	0,2
A2 trillingssterkte $V_{\max}$	0,8	0,4
A3 trillingssterkte V_{per}	0,1	0,1

Figuur 5.7.

Conclusie

Bronnen van trillingen kunnen wegverkeer en bouwwerkzaamheden zijn. Er zal misschien geheid moeten worden. Dit brengt trillingen met zich mee. In de omgevingsvergunning zal een voorwaarde moeten worden opgenomen dat de toelaatbare standaardwaarden niet worden overschreden.

5.13. Schaduwhinder en windhinder

Naast nuttig (windenergie) kan wind ook hinder geven of zelfs gevaarlijk zijn. De mate van wind bepaalt ook of er sprake is van windhinder of niet. Windhinder is meer dan 'tegenwind' voor fietsers of voetgangers. Sociale en economische effecten van windhinder zijn vooral te merken bij activiteitengebieden zoals terrassen en looproutes.

Windhinder treedt op rond hoge gebouwen zoals kantoren, woontorens of hotels. Daarbij is dan sprake van verhoogde windsnelheden. Hierdoor kan het verblijf in de directe omgeving van deze gebouwen onaangenaam of zelfs gevaarlijk zijn.

Welke windsnelheid nog behaaglijk is hangt af van:

- de temperatuur
- door mensen gedragen kleding
- en hun activiteiten

Mensen mijden recreatieve plekken als het gemiddelde windklimaat te wensen overlaat. Dit betekent dat de aantrekkingskracht van bijvoorbeeld winkelgebieden, pleinen en terrassen afhankelijk is van het gemiddelde windklimaat.

Stedenbouwkundige oplossingen

Stedenbouwkundige oplossingen kunnen windhinder voorkomen. Voorbeelden zijn:

- voldoende afstanden tussen (hoge) bebouwing
- per locatie bekijken welke bouwhoogte u kunt toestaan
- rekening houden met de fysieke vorm van de gebouwen

Windhinder als onderdeel van de fysieke leefomgeving

Windhinder is een aspect van de fysieke leefomgeving (artikel 2.1 Omgevingswet). Hierdoor is het een onderdeel van de taak van de gemeente voor het evenwichtig toedelen van functies aan locaties (artikel 2.4 en 4.2 Omgevingswet) in het omgevingsplan. De Rijksoverheid heeft voor dit aspect van de fysieke leefomgeving geen instructieregels opgesteld. Daarom heeft de gemeente de vrijheid om

deze zelf in te vullen. Daarbij kan de gemeente gebruikmaken van alle mogelijkheden van het instrument omgevingsplan.

Beoordelingskader NEN-norm voor windhinder

De NEN 8100 is een norm voor de beoordeling van het windklimaat. De norm werkt met uurgemiddelde windsnelheden (m/s) gerelateerd aan de overschrijdingskans in percentage van uren per jaar. In een tabel is voor verschillende situaties en activiteiten (doorlopen, slenteren, langdurig zitten) aangegeven of het windklimaat slecht, matig of goed is. In deze norm zit een beslismodel dat aangeeft wanneer een windonderzoek nodig kan zijn:

- gebouwen hoger dan 30 meter: windonderzoek is nodig
- beschut gelegen gebouwen, hoogte 15 tot 30 meter: specialist beoordeelt of windonderzoek nodig is
- onbeschut gelegen gebouwen, hoogte tot 30 meter: specialist beoordeelt of windonderzoek nodig is

Schaduw

Bezonning is een van de afwegingsaspecten voor de ruimtelijke kwaliteit. Voldoende zonlicht of juist voldoende schaduw op gebouwen, tuinen, terrassen en speelplekken is belangrijk.

Stedenbouwkundige oplossingen kunnen zorgen voor voldoende zonlicht en schaduw. Voorbeelden zijn:

- voldoende afstanden tussen (hoge) bebouwing
- bouwhoogten
- ligging openbare ruimte en speelplekken ten opzichte van bebouwing
- de fysieke vorm van de gebouwen
- zongericht verkavelen

Conclusie

Het aspect windhinder is niet relevant. Het betreft hier een woning die niet hoger is dan 8 meter en die door de aanwezige bebouwing aan de oostkant en de aanwezigheid van boomsingels redelijk beschut ligt. Er ontstaat voldoende afstand tussen de bestaande woning Singel 7 en de nieuw te bouwen aangrenzende woning waardoor deze woning geen last heeft van schaduwwerking.

5.14. Cultureel erfgoed

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Om na te gaan of sprake is van cultuurhistorische waarden in de omgeving, is gebruik gemaakt van de Cultuurhistorische Kaart Fryslân. Hierop wordt het projectgebied aangeduid met de cultuurhistorische waarde boerderijplaatsen. Boerderijplaatsen verschaffen ons, omdat zij de kern vormden van de toenmalige agrarische samenleving, kennis over de bewoningsgeschiedenis en over de ontwikkeling van het cultuurlandschap op lokaal, regionaal en provinciaal niveau. Boerderijplaatsen zijn zeer kenmerkend voor het landschapsbeeld van de provincie.

Conclusie

Het project vormt geen aantasting van de hierboven genoemde cultuurhistorische waarde omdat er geen sporen meer aanwezig zijn van een voormalige boerderij.

5.15. Archeologie

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In de wet zijn archeologische resten beschermd. Het basisbeginsel van de archeologie is sinds 2007; behoud 'in situ' ofwel in de bodem op de plek zelf. Slechts bij hoge uitzondering worden nog archeologische opgravingen uitgevoerd.

Voor gebieden in de provincie Fryslân is het noodzakelijk om de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) te raadplegen. Aan de hand van deze kaart kan men bepalen of het noodzakelijk is bij planologische ontwikkelingen archeologisch onderzoek te verrichten.

Op de FAMKE is het projectgebied wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de steentijd-bronstijd aangeduid als 'karterend onderzoek 1' (zie figuur 5.8). In deze gebieden kunnen zich archeologische resten uit de steentijd vlak onder de oppervlakte bevinden, die zijn afgedekt door een dun veen- of kleidek. De conservering van eventueel aanwezige resten is nu nog goed, maar de archeologische resten zijn wel zeer kwetsbaar. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 500 m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren.



Figuur 5.8: Archeologisch verwachtingskaart steentijd – bronstijd.

Voor het projectgebied geldt voor de periode IJzertijd - Middeleeuwen een advies 'karterend onderzoek 3' (zie figuur 5.9). In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de

periode ijzertijd - middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer 5000 m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten,

FAMKE Advies ijzertijd-middeleeuwen

-  streven naar behoud - beschermd
-  streven naar behoud
-  waarderend onderzoek (terpen)
-  karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)
-  karterend onderzoek 2 (middeleeuwen)
-  karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)
-  geen onderzoek noodzakelijk
-  water



Figuur 5.9: Archeologisch verwachtingskaart ijzertijd - middeleeuwen.

In dit projectvoornemen wordt één woning met paardenshuur gebouwd. De oppervlakte van deze woning met schuur bedraagt 300 m². Daarnaast zullen er nog leidingen worden gegraven binnen twee nieuw te vormen kadastraal percelen. Er zullen geen diepgewortelde bomen worden geplant. Omdat er geen sprake is van ingrepen in de bodem die ontwikkelingen mogelijk maken van meer dan 500 m², is voorgestelde karterend onderzoek 1 (steentijd - bronstijd) dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

De bouw van de woning wordt niet door archeologische waarden binnen het projectgebied belemmerd. Mocht de initiatiefnemer tijdens de bouw op archeologische resten vinden, dan geldt hiervoor een meldingsplicht. Deze plicht is vastgelegd in de Erfgoedwet en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

5.16. Bodem

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang:

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

In opdracht van de initiatiefnemer heeft WMR uit Rinsumageast op de projectlocatie een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 3). Het doel van het onderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische bodemkwaliteit. Op basis van de onderzoeksresultaten kan bepaald worden of de milieuhygiënische bodemkwaliteit voldoende geschikt is voor de nieuwbouwplannen.

Zintuiglijke waarnemingen

Het maaiveld en de opgeboorde grond van iedere boring is zintuiglijk beoordeeld op het voorkomen van bodemvreemde en asbestverdachte materialen. In de bovengrond van meerdere boringen zijn baksteenresten (zwak) aangetroffen. Het aangetroffen materiaal (baksteen) in de grond kan als niet asbestverdacht worden beschouwd. Een verkennend bodemonderzoek naar asbest (conform NEN 5707) is niet noodzakelijk.

Analyseresultaten

Van de grond zijn drie mengmonsters samengesteld. Van het grondwater is separaat een monster genomen. De monsters zijn geanalyseerd op de parameters uit het basispakket van de NEN 5740. De analyseresultaten van het verkennend bodemonderzoek zijn als volgt:

- a. in een mengmonster van de bovengrond (MMbg1) is voor PAK een licht verhoogd gehalte gemeten;
- b. in de overige mengmonsters van de grond zijn geen verhoogde gehalten gemeten;
- c. in het grondwater (peilbuis 1) zijn voor barium en koper licht verhoogde concentraties gemeten.

Ad A.

De oorzaak van het verhoogd gemeten gehalte aan PAK in een mengmonster van de bovengrond is onbekend. Het verhoogd gemeten gehalten is dusdanig (alleen overschrijdingen van de achtergrondwaarde) dat een aanvullend onderzoek naar deze parameter niet noodzakelijk is.

Ad C

Van zware metalen is het bekend dat deze in (sterk) verhoogde concentraties in het grondwater voor kunnen komen zonder dat voor deze metalen verhoogde gehalten in de grond worden gemeten of er een andere directe verontreinigingsbron aanwezig is (verspreiding vanuit de omgeving). De gemeten concentraties aan barium en koper hebben vermoedelijk dan ook een natuurlijke oorzaak. De gemeten concentraties zijn dusdanig (alleen overschrijding van de streefwaarde) dat aanvullend onderzoek naar deze parameters niet noodzakelijk is.

Afvoer van grond

Bij afvoer van grond vanaf het perceel dient rekening te worden gehouden met de regels van het Besluit Bodemkwaliteit. De mengmonsters zijn indicatief getoetst aan de normen van het Besluit Bodemkwaliteit. De mengmonsters van de grond worden beoordeeld als klasse Landbouw/natuur.

Conclusie

Op basis van de gemeten gehalten in de grond en het grondwater is de gestelde onderzoekshypothese, een onverdachte locatie, formeel gezien onjuist. De gehalten zijn echter dusdanig dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen bouw van een woning op de projectlocatie.

5.17. Water

Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Het wettelijk kader is afhankelijk van zowel gemeentelijk beleid als het beleid van het waterschap.

Voor het inventariseren van de wateraspecten van een plan wordt vaak een plan voor de waterhuishouding opgesteld of een plan met een andere benaming. In dit plan worden de wateraspecten niet alleen beschreven, maar ook wordt aangegeven welke waterhuishoudkundige maatregelen voor het plan getroffen moeten worden. Hierbij vindt een toets plaats aan de waterkwaliteitsdoelstellingen uit de Kaderrichtlijn water.

De beschrijving van wateraspecten kan onderverdeeld worden in verschillende subparagrafen. In deze paragrafen wordt achtereenvolgens een beschrijving gegeven van de relevante wetgeving en beleid, het opgestelde plan voor de waterhuishouding en volgens dat plan te treffen maatregelen. Hierbij worden de resultaten voorkomend uit het Wateradvies betrokken. In het kader van het Wateradvies wordt over het plan advies gevraagd bij de betrokken waterbeheerder. Hoe met dit advies is omgegaan wordt in deze paragraaf toegelicht. Als het advies niet wordt opgevolgd, dient de afwijking daarvan gemotiveerd te worden.

Bij de toetsing middels het Wateradvies is er rekening houden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Met ingang van de Omgevingswet vervangt het begrip 'weging van het waterbelang' de term watertoets. Het plan ligt in het beheergebied van wetterskip Fryslân. Via het digitale Wateradvies is het plan kenbaar gemaakt bij dit waterschap. Hieruit volgt dat er sprake is van de normale procedure (zie bijlage 5). Dit houdt in dat de aanwezige wateraspecten van invloed zijn op het plan.

Werkwijze watertoetsprocedure

Vanaf 2018 worden alle aanvragen uit de digitale watertoets digitaal afgehandeld. Dit betekent dat Wetterskip Fryslân voor de normale procedure standaard een wateradvies verstrekt.

Leidraad Watertoets

De watertoets is een belangrijk instrument bij het klimaatbestendig en waterrobuust inrichten van de ruimte. De watertoets zorgt ervoor dat in alle ruimtelijke plannen aandacht wordt besteed aan veiligheid, kwaliteit én kwantiteit van water. Als richtlijn bij het beoordelen van ruimtelijke plannen werkt Wetterskip Fryslân met de Leidraad Watertoets. Hierin staat voor alle wateraspecten uitgangspunten omschreven waarmee rekening moet worden gehouden en is informatie te vinden over de te nemen maatregelen.

Wateraspecten en aandachtspunten

Hieronder staan de belangrijkste wateraspecten die van invloed zijn op het plan en aandachtspunten om mee rekening te houden.

Toename verharding

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen als daarbij meer dan 1500 m² onverharde grond in landelijk gebied wordt gebouwd of verhard. In deze situatie neemt de verharding met ongeveer 400 m² toe. Daarom is het niet noodzakelijk om compenserende maatregelen te treffen.

Klimaat

Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Meer informatie hierover is te vinden op 'De Friese klimaatatlas': www.frieseklimaatatlas.nl.

Met de gegevens die zijn opgegeven is bepaald dat het plan geen invloed heeft op het watersysteem en de waterketen. Hierdoor kan de procedure geen waterschapsbelang worden gevolgd voor de watertoets. Dit betekent dat er verder geen contact hoeft te worden opgenomen met Wetterskip Fryslân.

Conclusie

Omdat er geen aanwezige wateraspecten van invloed zijn op het plan en er ook geen sprake is van toename van verharding met meer dan 1500 m² is het aspect water geen belemmerende factor voor het voorliggende projectplan.

5.18. Duurzaamheid

Klimaatverandering brengt gemeenten de taak hun grondgebied klimaatbestendig in te richten. Gebodsbepalingen zullen daar een vast instrument in worden. In de Omgevingswet is duurzaamheid verankerd. Dat begint al bij de centrale doelstelling van de wet: 'met het oog op duurzame ontwikkeling, zorgen voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit'. Hierbij staat een goede balans tussen de drie P's centraal: People, Planet en Profit. In de omgevingsvisie van de gemeente staat over dit onderwerp het volgende:

Energietransitie: we worden energieneutraal. Door energiebesparing wordt deze doelstelling gemakkelijker gehaald. De energie die we daarnaast nog nodig hebben, wekken we duurzaam op, zoals wind-, zonne-energie en groen gas. Hier is ruimte voor nodig.

In dit projectplan wordt de nieuw te bouwen woning gasloos gebouwd en voorzien van duurzame installaties en materialen. Er wordt bij de landschappelijke inpassing van dit gebied gekozen voor resistente boomsoorten die geschikt zijn voor het klimaat en de bodem.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat bij dit plan voldoende rekening wordt gehouden met het aspect duurzaamheid.

5.19. Spuitzones

Uit de wet volgt niet hoeveel afstand er moet worden aangehouden tussen een agrarische activiteit waar bestrijdingsmiddelen aan te pas komen en een gevoelige functie zoals wonen, onderwijs, zorg of recreatie. Spuitzones staan dus niet vaak aangeduid op de verbeeldingen bij omgevingsplannen. Projectontwikkelaars die dachten een volledige kavel te kunnen benutten, komen erachter dat dit niet het geval is als op een buurperceel spuitwerkzaamheden plaatsvinden of mogelijk zijn. Het is vaak een vervelende verrassing als men een strook van 50 meter van woon- of tuingebruik moeten uitsluiten.

De afstand van 50 meter is ontstaan in relatie tot de fruitsector, maar is inmiddels gangbaar in relatie tot alle agrarische bedrijvigheid waarin bestrijdingsmiddelen kunnen worden toegepast.

Conclusie

De gronden binnen een afstand van 50 meter rondom de woning zijn in gebruik als grasland. Deze zijn in eigendom van de initiatiefnemer die instemt met een spuitvrije zone op de gronden met de agrarische functie.

5.20. Gezondheid

Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet (artikel 1.3 sub a). De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet wordt dit aspect breed gemotiveerd. Van belang is dat de kwaliteit van de leefomgeving door de activiteit verbetert of in elk geval niet (onevenredig) verslechtert.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten worden in deze Etfal nader gemotiveerd. Deze paragraaf beperkt zich tot het beschermen van gezondheid in algemene zin. Dus op de vraag of er sprake is van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid.

Conclusie

Met dit project hangen geen bijzondere omstandigheden samen, waardoor het verlenen van de omgevingsvergunning in potentie niet leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid.

5.21. Kabels en leidingen

In (de omgeving van) het projectgebied kunnen kabels en leidingen aanwezig zijn die beperkingen opleggen voor de bouwmogelijkheden in het projectgebied. Hierbij valt te denken aan hoogspanningsverbindingen, waterleidingen en straalpaden. Bij leidingen, zoals gas-, water- en rioolpersleidingen, volgen deze belemmeringen uit het zakelijk recht. Bij hoogspanningsverbindingen gaat het om veiligheid en gezondheid. De beperkingen bij straalpaden zijn van belang voor het goed functioneren van de straalpaden.

Conclusie

In of nabij het projectgebied liggen geen planologisch relevante kabels of leidingen.

6. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Artikel 8.0a, tweede lid, Bkl bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een Bopa alleen worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het zorgen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is een taak die primair bij de gemeente ligt.

De gemeente kan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan bereiken door:

- regels aan activiteiten te stellen voor (een gedeelte van) het grondgebied.
- functieaanduidingen met de toegelaten activiteiten (met regels) te koppelen gekoppeld aan locaties

In dit hoofdstuk wordt een algehele conclusie getrokken. Gemotiveerd wordt of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen (zie de hoofdstukken 3, 4 en 5).

Als het initiatief in strijd is met de omgevingsvisie, provinciale verordening of rijksbeleid is er geen sprake van een evenwichtige toedeling van functie aan de locatie en is het niet mogelijk om dit met een (B)OPA te vergunnen. In hoofdstuk 4 heeft de toets plaatsgevonden aan het gemeentelijk-, provinciaal- en rijksbeleid. Daarin is geconcludeerd dat er geen strijdigheden zijn vastgesteld m.b.t. het beleid van deze overheden. Hierdoor is er sprake van een evenwichtige toedeling van functie aan de locatie en kan het projectvoornemen worden vergund.

De BOPA moet uiteindelijk opgenomen worden in het omgevingsplan. Er is sprake van de activiteiten 'bouwen', en 'afwijken van regels in het omgevingsplan'. De activiteiten bestaan uit het realiseren van een woning op een perceel met een agrarische bestemming. De gemeente zorgt ervoor dat de onherroepelijke BOPA met een wijziging in het omgevingsplan wordt opgenomen.

Er is sprake bij het initiatief - om een woning te bouwen op een agrarisch perceel - van een evenwichtige toedeling van functie aan de locatie. Daarmee kan het projectvoornemen worden vergund.