Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactgegevens
nijmegen.nl/contact

Ons kenmerk
E26.000046

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Datum 10 februari 2026
Onderwerp Uitvoering amendementen "Wie goed doet, goed ontmoet" en "Een kaartje richting kansengelijkheid"

Geachte leden van de raad,

Op 12 november 2025 zijn door u bij de behandeling van de Stadsbegroting 2026-2029 twee amendementen vastgesteld: "Wie goed doet, goed ontmoet" en "Een kaartje richting kansengelijkheid". Hiermee zijn de volgende besluiten toegevoegd aan de Stadsbegroting:

1. Wie goed doet, goed ontmoet

"met dien verstande dat ontheemde Oekraïners, met inkomensgrens tot 140% van het wettelijk sociaal minimum, toegang krijgen tot de Meedoenregeling en het Busvoordeelabonnement zolang de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) van kracht is. De kosten (tussen de € 52.000,- en €136.000,- per jaar) daarvoor tot en met maart 2027 te onttrekken uit de saldireserve."

2. Een kaartje richting kansengelijkheid

"met dien verstande dat bij de nieuwe OV-concessie het Busvoordeelabonnement voor minima wordt verruimd zodat ook jongeren van 4 tot en met 17 jaar uit huishoudens met een inkomen tot 130% van het wettelijk sociaal minimum gebruik kunnen maken van dit abonnement. De kosten voor 2026 € 75.000 en voor de jaren 2027 tot en met 2029 van € 150.000 te dekken uit de vrijvallende middelen van het programma Werk en Inkomen, budget participatie Maatwerkbanen (deelproject E600094-002)."

In deze brief zetten wij uiteen hoe we uitvoering geven aan de amendementen en plaatsen wij een belangrijke financiële kanttekening omtrent het busvoordeelabonnement.

1. Juridisch kader

Vanaf maart 2027 krijgen Oekraïense ontheemden een andere status. Zij krijgen hierdoor vanaf dat moment automatisch toegang tot de meedoenregeling en het busvoordeelabonnement, indien hun inkomen zich onder de gestelde grens bevindt. Het

amendement loopt vooruit op deze ontwikkeling. Met de uitvoering van het amendement krijgen de ontheemden eerder toegang tot de regelingen.

Aangezien het amendement vooruitloopt op de nieuwe status van Oekraïense ontheemden vanaf maart 2027 en daarmee in deze vorm maar van korte duur van toepassing is, hebben we onderzocht hoe dit zo eenvoudig mogelijk kan worden gerealiseerd.

Een aparte verordening
We hebben onderzocht of het mogelijk is om toegang tot de regelingen voor ontheemden op te nemen in de bestaande 'Beleidsregels Inkomensondersteuning Participatiewet gemeente Nijmegen 2024-B' (hierna 'beleidsregels inkomensondersteuning'). Dat blijkt juridisch echter niet haalbaar, omdat de ontheemden niet vallen onder de doelgroep van de Participatiewet. Het alleen toegang geven tot het busvoordeelabonnement en de meedoenregeling vraagt hierdoor om een aparte 'Verordening ter ondersteuning van ontheemden uit Oekraïne bij het meedoen in de samenleving' (hierna 'Verordening Meedoen ontheemden Oekraïne').

Amendement "Kaartje richting kansengelijkheid"
Voor de uitvoering van dit amendement speelt dezelfde kwestie als voor Oekraïense ontheemden: kinderen vallen niet onder de doelgroep van de Participatiewet. Gelijktijdig aan de lopende onderhandelingen voor de OV-concessie onderzoeken wij hoe wij uitvoering gaan geven aan het amendement. Wij denken hierbij aan de oplossingsrichting om het busvoordeelabonnement als kindregeling in te richten en de uitvoering te beleggen bij Stichting Leergeld. Zo kan Stichting Leergeld samen met het gezin kijken welke ondersteuning nodig is. Een busvoordeelabonnement wordt hiermee toegevoegd aan het ondersteuningsaanbod. Wij informeren u op een later moment over de voortgang van de uitvoering van dit amendement.

2. Uitwerking
We geven uitvoering aan het amendement Wie goed doet, goed ontmoet via de hierboven genoemde verordening. Hiervoor moeten twee keuzes worden gemaakt. Het college maakt deze keuzes in de geest van het amendement. De uiteindelijke verordening ligt voor het zomerreces ter besluitvorming voor aan uw raad.

1. We beschouwen het leefgeld van ontheemden als het sociaal minimum
In het amendement wordt gesproken over het 'wettelijk sociaal minimum'. Aangezien het uitgavepatroon van de ontheemden niet te vergelijken is met dat van andere Nijmegenaren (ze betalen onder andere geen zorgverzekering, geen huur, geen kosten voor elektriciteit, gas en water), stellen wij voor om de toegang tot deze inkomensondersteunende regelingen niet te koppelen aan het sociale minimum voor de reguliere doelgroepen, maar om dit te koppelen aan het leefgeld. Het wettelijk sociale minimum in de context van de ontheemden is namelijk het leefgeld dat zij ontvangen.

2. We gaan uit van een inkomensgrens van 130% voor het busvoordeelabonnement en 140% voor de meedoenregeling.

In het amendement is een inkomensgrens van 140% opgenomen. Het busvoordeelabonnement kent echter een inkomensgrens van 130%. Om de regelingen voor de ontheemden aan te laten sluiten op die van de overige Nijmegenaren, nemen we in de verordening het volgende op:

- Recht op het busvoordeelabonnement bij een inkomen lager dan 130% van het maximaal te verkrijgen leefgeld;
- Recht op de meedoenregeling bij een inkomen lager dan 140% van het maximaal te verkrijgen leefgeld.

3. Uitvoering en planning

De implementatie van de nieuwe verordening heeft consequenties voor de uitvoerende afdeling Inkomen, Zorg & Leerrecht. Het gaat hierbij onder meer om de volgende zaken:

- Uitwerken en vaststellen van inkomensgrenzen voor Oekraïense ontheemden voor zowel het busvoordeelabonnement als de meedoenregeling;
- Werkafspraken opstellen met betrekking tot inkomenscontrole en communicatie consulenten;
- Aanpassen van het digitale aanvraagformulier, specifiek voor deze doelgroep;
- Verwerken van de inkomensgrenzen op vergoedingen.nl;
- Communicatie richting de doelgroep en ketenpartners.

Een deel van deze acties kan parallel lopen aan het verordeningstraject. Vanwege het traject om te komen tot vaststelling van de verordening, verwachten we dat deze in juli 2026 voorligt aan uw raad ter besluitvorming. Wij verwachten dat na de zomer de eerste aanvragen kunnen worden behandeld.

4. Financiën

De gemeenteraad heeft voor beide uitbreidingen van de gemeentelijke regelingen budget vrijgemaakt. Op dit moment vindt een aantal ontwikkelingen omtrent het busvoordeelabonnement plaats. Het college is in gesprek met Transdev over het nieuwe busvoordeelabonnement vanaf juli 2026. Er gaat dan een nieuwe openbaar vervoersconcessie in en daarbij hoort ook een nieuw busvoordeelabonnement. Uit de gesprekken komt naar voren dat de prijs van het nieuwe abonnement sterk gaat stijgen ten opzichte van het oude abonnement. Provincie Gelderland heeft tijdens de Statenvergadering van 21 januari aangegeven dat er geen geld wordt bijgelegd vanuit de provincie, maar wel dat zij met ons en de busmaatschappij in gesprek willen treden over de prijs. We weten op dit moment nog niet wat de financiële impact van het nieuwe abonnement is, behalve dat de prijs waarschijnlijk fors hoger uitvalt. Wanneer de consequenties duidelijk zijn, informeren wij uw raad hierover.

Voor de uitvoering van het amendement “Wie goed doet, goed ontmoet” verwachten wij op basis van een eerste inschatting dat het beschikbaar gestelde bedrag voldoende is voor de dekking van de stijgende kosten voor zowel de meedoenregeling als het busvoordeelabonnement. Voor het amendement “Een kaartje richting kansengelijkheid” onderzoeken we met Stichting Leergeld wat de financiële consequenties zijn van het uitbreiden van hun ondersteuningsaanbod met een busvoordeelabonnement voor

kinderen en of het beschikbaar gestelde bedrag toereikend is. Hierbij is het een belangrijke overweging dat we een busvoordeelabonnement voor kinderen niet zien als een regeling waar we een zo hoog mogelijk bereik op moeten behalen, maar waarbij Stichting Leergeld met het gezin kijkt wat nodig is om vervoersvraagstukken op te lossen. Bovendien is de a-structurele aard van de financiering een aandachtspunt. Het amendement biedt dekking tot en met 2029, daarna niet meer.

Tot slot wil het college de raad meegeven dat deze nieuwe regeling voor Oekraïense ontheemden in verhouding veel capaciteit vraagt van onze ambtelijke organisatie. De regeling zal namelijk maar ongeveer acht maanden gelden, tot 4 maart 2027. Vanaf dat moment loopt de RTB af en vallen de ontheemden onder de reguliere regelingen en dienstverlening, waaronder de Participatiewet.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift	H.M.F. Bruls
gemeentesecretaris	burgemeester