

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2023 81906-2023

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan 'Buitengebied, Nieuw-Schoonebeek, waterschap Vechtstromen'

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Ruimtelijke ontwikkeling

B. Suk, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De Nota van Beantwoording zienswijzen vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied, Nieuw-Schoonebeek, waterschap Vechtstromen' met planidentificatienummer 'NL.IMRO.0114. 2021050-B701' vast te stellen;
3. Bij het bestemmingsplan 'Buitengebied, Nieuw-Schoonebeek, waterschap Vechtstromen' met planidentificatienummer 'NL.IMRO.0114. 2021050-B701' geen exploitatieplan vast te stellen.

Bijlage(n)

1. Nota van Beantwoording zienswijzen;
2. Bestemmingsplan 'Buitengebied, Nieuw-Schoonebeek, waterschap Vechtstromen' (toelichting, regels, 14 bijlagen).

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit 14 maart 2023 en de daarbij behorende stukken.

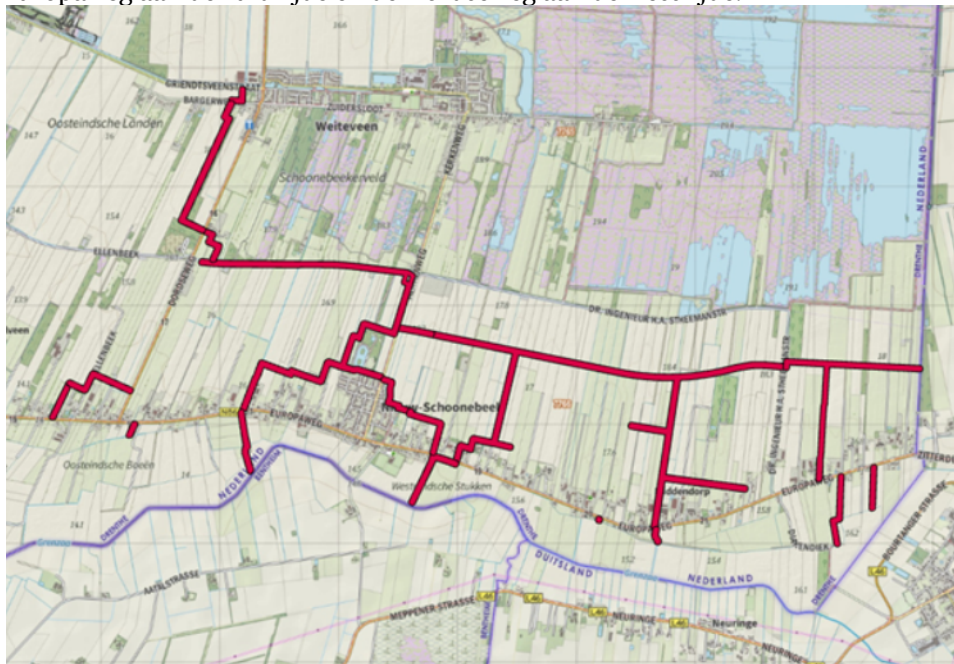
jaar Zaaknummer

2023 81906-2023

1. Inleiding

Parrallel aan het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor Buffer zuid werkt waterschap Vechtstromen in nauwe afstemming met de Bestuurscommissie Bargerveen aan het opstellen van het 'Projectplan Waterwet' (Projectplan watersysteem Nieuw-Schoonebeek) voor het landbouwgebied ten zuiden van Buffer zuid tot aan het Schoonebeekerdiep. Naast het herstel van de waterhuishouding in het Bargerveen moeten omwonenden en landbouw droge voeten houden. Naast een hogere waterstand voor natuurdoelen wordt ook een lagere (grond)waterstand voor de landbouw en de omgeving tot stand gebracht. Voor de uitvoering van het Projectplan is het nodig de hoofdwatgangen in een bestemmingsplan op te nemen. Hiervoor is bestemmingsplan 'Buitengebied, Nieuw-Schoonebeek, waterschap Vechtstromen' opgesteld. Het concept 'Projectplan Waterwet' is opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan.

Het plangebied is gelegen nabij de kern Nieuw Schoonebeek en zuidelijk van de kern Weiteveen en Natura 2000-gebied Bargerveen. Het omvat nieuw aan te leggen watgangen en bijbehorende waterhuishoudkundige voorzieningen zoals stuwen en een gemaal. De watgangen zijn verspreid gelegen in het gebied dat globaal begrensd wordt door het Dommerskanaal, de Kerkenweg en de Dr. ingenieur H.A. Stheemanstraat aan de noordzijde, de landsgrens met Duitsland aan de oostzijde, de Europaweg aan de zuidzijde en de Dordseweg aan de westzijde.



Afbeelding plangebied in rood

Werkzaamheden projectplan watersysteem Nieuw-Schoonebeek

Voor het functioneren van het nieuwe systeem worden er meerdere hoofdwatgangen aangelegd om de af- en aanvoer van water mogelijk te maken. Onder de Boôvenen, de Dordseweg, de Bargerweg en de Griendtsveenstraat worden nieuwe duikers aangelegd. Onder de Europaweg waren al duikers aangelegd. Deze duikers zijn van belang voor de afwatering van de nieuw aan te leggen watgangen. Voor het functioneren van het watersysteem en het handhaven van de peilen worden door het plangebied heen verschillende stuwen aangelegd. Ten behoeve van de wateraanvoer komt in de zuid-westhoek Boôvenen met de Kerkenweg een aanvoergemaal. Het gemaal pompt het water op vanuit het aanvoertracé langs de Boôvenen (vanaf het Dommerskanaal) in de Buffer zuid. Van hieruit kan het worden verdeeld over de Buffer zuid en het landbouwgebied Nieuw Schoonebeek.

2. Beoogd effect

Een bestemmingsplan om hoofdwatgangen en kunstwerken en waterwerken ten behoeve van de waterhuishouding mogelijk te maken.

3. Argumenten

1.1 Er is 1 zienswijze ontvangen.

De stukken hebben vanaf 12 oktober tot en met 22 november 2022 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is 1 zienswijze ontvangen. De zienswijze heeft betrekking op het grondwater- en oppervlaktewaterpeil in Duitsland.

De zienswijze wordt beantwoord in de nota van beantwoording zienswijzen (bijlage 1 bij het collegevoorstel). De zienswijze geeft geen aanleiding tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.

2.1 Binnen de huidige bestemmingsplannen zijn de hoofdwatgangen en kunstwerken en waterwerken niet toegestaan

Het plangebied valt overwegend in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'. De meeste betrokken gronden hebben nu een agrarische bestemming. In overeenstemming met bestemmingsplan 'Buitengebied 2011', krijgen hoofdwatgangen een bestemming 'Water'. Voor het gemaal is een aanduiding 'gemaal' in het bestemmingsplan opgenomen.

2.2 Ambtshalve wijziging

U wordt voorgesteld om de toelichting van het bestemmingsplan op een punt ambtshalve aan te vullen: Wijzigingen naar aanleiding van gewijzigde regelgeving: Stikstof;

Voor het bestemmingsplan is stikstof grondig onderzocht waarbij is gekeken naar de 'worst case' situatie. De conclusie is dat dit voldoet aan alle wettelijke regels. Voor de gebruiksfase geldt dat er sprake is van een afname van de stikstofdepositie in het Natura 2000-gebied Bargerveen. Dit komt doordat landbouwgronden een andere functie krijgen wat leidt tot afname van de ammoniakemissies door het wegvallen van de bemesting.

Met het vervallen van de bouwvrijstelling is rekening gehouden. De aanlegfase is ook onderzocht. Voor de aanlegfase geldt dat er een tijdelijke toename is van de stikstofdepositie door de inzet van materieel. Dat dit acceptabel is wordt onderbouwd in de natuurtoets (ecologische onderbouwing) die bijlage bij het bestemmingsplan is (bijlage 3.7).

Om de stikstofdepositie te bepalen is er een wettelijk verplicht instrument: de AERIUS calculator. Voor deze plannen is stikstofdepositie berekend met de AERIUS calculator versie 2021. Op 26 januari 2023 is de nieuwe AERIUS calculator versie 2022 uitgekomen. Bij bestemmingsplannen bepaald het moment van vaststelling welke AERIUS calculator je moet gebruiken. Daarom is alsnog een berekening met de laatste AERIUS calculator gemaakt. Geconcludeerd kan worden dat de stikstofdepositie geen ecologische effect heeft en daarmee acceptabel is zoals ook onderbouwd is in een oplegnotitie voor bij de natuurtoets (bijlage 3.7a). U wordt voorgesteld om deze oplegnotitie bij de natuurtoets als ambtshalve wijziging aan de bijlagen bij de toelichting van het bestemmingsplan te voegen.

3.1 Geen exploitatieplan noodzakelijk.

De realisatie van de watgangen komt volledig voor rekening van het waterschap Vechtstromen. De gronden van de bestaande en nieuwe waterlopen en kunstwerken zijn in eigendom van het waterschap. Hiervoor zijn gronden aangekocht en heeft herverkaveling plaatsgevonden.

Dit project valt onder het Lokaal Bestuursakkoord Waterbeheer 2009 waarin is afgesproken dat de kosten van planschade in overleg tussen de waterbeheerder en de gemeente worden verdeeld. Daarmee zijn de kosten, waaronder ook die ten gevolge van eventuele planschade, anderszins verzekerd. Hiermee is de financiële uitvoerbaarheid van het project zeker gesteld.

Grondexploitatiewet

Dit bestemmingsplan maakt geen bouwplan als bedoeld in afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening mogelijk. Op basis van de Grondexploitatiewet (afdeling 6.4 Wet ruimtelijke ordening) hoeft in dit geval geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

4. Kanttekeningen

Het Waterschap Vechtstromen heeft het Projectplan Waterwet nog niet vastgesteld. Om de uitvoering van het project te garanderen is dit behandeld in de Bestuurscommissie Bargerveen-Schoonebeek (BC) van 9 februari 2023. Hierbij hebben alle partijen zich bij besluit gecommitteerd aan de uitvoering van de projecten. Zie bijlage 4 bij het collegevoorstel; Oplegmemorandum Bestemmingsplannen ter vaststelling aan gemeenteraad.

5. Financiën

De kosten voor de uitvoering van het project, zijn voor rekening van de initiatiefnemer en het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk. Zie 3.1.

6. Uitvoering

Gedurende zes weken, na vaststelling door uw raad en bekendmaking, kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als geen beroep wordt ingesteld wordt het plan daarna van kracht en onherroepelijk. Als beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan nog niet onherroepelijk. Het kan dan al wel van kracht worden maar dat is afhankelijk van een eventuele schorsingsprocedure. Als het wel van kracht wordt maar nog niet onherroepelijk, kunnen omgevingsvergunningen op basis van het bestemmingsplan wel worden verleend.

De vaststelling wordt gepubliceerd in de Emmer Courant en in het Gemeenteblad. Het bestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl. Daarnaast kan het plan op afspraak worden ingezien bij het Klant Contact Centrum van de gemeente.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 14 maart 2023.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders

H.F. van Oosterhout

Jaar Zaaknummer

2023 81906-2023

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 maart 2023;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat:

- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- het ontwerp-bestemmingsplan vanaf 12 oktober 2022 voor zes weken ter inzage heeft gelegen;
- dat gedurende deze periode een zienswijze is ingediend;
- de ingekomen zienswijze is ontvangen binnen de wettelijke termijn;
- dat de zienswijze wordt beantwoord in de Nota van beantwoording zienswijzen;
- dat naar aanleiding van gewijzigde regelgeving de plantoelichting ambtshalve wordt aangevuld;
- dat de zienswijze en de ambtshalve aanvulling niet leiden tot een gewijzigde vaststelling ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan.

besluit:

1. De Nota van Beantwoording zienswijzen vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied, Nieuw-Schoonebeek, waterschap Vechtstromen' met planidentificatienummer 'NL.IMRO.0114. 2021050-B701' vast te stellen;
3. Bij het bestemmingsplan 'Buitengebied, Nieuw-Schoonebeek, waterschap Vechtstromen' met planidentificatienummer 'NL.IMRO.0114. 2021050-B701' geen exploitatieplan vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 25 april 2023.

de wnd. griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout