Gemeente Wassenaar

VOORBLAD Voorstel aan de Raad

Zaaknummer:	Z/22/070468/319561
Datum collegebesluit:	dinsdag 15 november 2022
Datum commissievergadering:	dinsdag 29 november 2022
Datum raadsvergadering:	dinsdag 13 december 2022
Soort Voorstel:	Adviesnota
Onderwerp:	Belastingverordeningen 2023
Portefeuillehouder:	Hendrickx
Programma:	Diversen

Kernboodschap:

De raad besluit tot vaststelling van belastingverordeningen op basis waarvan in 2023 belasting wordt geheven. De voorgestelde tarieven voor 2023 zijn gebaseerd op de begroting 2023. Met het vaststellen van de begroting 2023 heeft de raad de belasting-verordeningen die op dat moment al vastgesteld konden worden vastgesteld. De resterende verordeningen zijn nu vastgesteld.

Bijlagen:

Ja
1. Verordening onroerende-zaakbelastingen Wassenaar 2023;
2. Verordening ondernemersheffing Wassenaar 2023, incl. bijlage heffingsgebied;
3. Legesverordening Wassenaar 2023, inclusief bijbehorende tarieventabel;
4. Besluit kostenverhaal baatbelasting 2023.
5. Verordening toeristenbelasting 2023

Stukken ter inzage:

Nee

Beslispunten:

1. De volgende belastingverordeningen voor 2023 vast te stellen:
   - Verordening onroerende-zaakbelastingen Wassenaar 2023;
   - Verordening toeristenbelasting 2023
   - Verordening ondernemersheffing Wassenaar 2023, incl. bijlage heffingsgebied;
   - Legesverordening Wassenaar 2023, inclusief bijbehorende tarieventabel.
2. Het besluit kostenverhaal baatbelasting 2023 vast te stellen.

Relatie met:

☐ Agendapunt:
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Belastingverordeningen 2023

Samenvatting

Door wijzigingen in de regelgeving en tarieven worden jaarlijks de belastingverordeningen aangepast. Bij het vaststellen van de begroting 2023 is al een aantal belastingverordeningen voor 2023 vastgesteld (afvalstoffenheffing, rioolheffing, hondenbelasting, toeristenbelasting, marktgelden, precariobelasting, liggelden, begraafplaatsrecht en retributies). Niet alle verordeningen konden bij het vaststellen van de begroting al worden vastgesteld. Zo zijn bijvoorbeeld de tarieven voor de OZB en de ondernemersheffing afhankelijk van de waarde-ontwikkeling van de WOZ-waarden en wordt voor een aantal leges pas eind november nog een wijziging in het maximumtarief bekendgemaakt. De verordening toeristenbelasting wordt dit jaar later vastgesteld in verband met overleg dat met de ondernemers hierover is gevoerd. De in de voorliggende verordeningen en tarieventabellen opgenomen tarieven zijn aangepast op basis van de uitgangspunten van de vastgestelde programmabegroting 2023. Daarmee zijn de verordeningen een uitwerking van eerdere besluitvorming.

Bij dit voorstel treft u eveneens een besluit ter vaststelling aan, waarbij het maximum van het kostenverhaal wordt vastgelegd met betrekking tot eventueel in 2023 te nemen bekostigings-besluiten in het kader van de aanleg van riolering c.q. de heffing van baatbelasting.

Beoogd effect

Dit voorstel strekt er toe – door het vaststellen van de respectievelijke verordeningen en tarieventabellen – de rechtsgrond voor de heffing van diverse belastingen en rechten te creëren en daarmee belastingheffing over het jaar 2023 mogelijk te maken.

Argumenten

1.1 De meest recente waarde-ontwikkeling is gebaseerd op rapportage begin november

<u>OZB</u>

De tarieven voor de OZB en ondernemersheffing zijn – naast de begroting 2023 vastgestelde opbrengsten – afhankelijk van de waarde-ontwikkeling. Over deze waarde-ontwikkeling wordt de gemeente regelmatig geïnformeerd door de Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) die onder andere de waardering in het kader van de Wet WOZ uitvoert. Bij het bepalen van de tarieven voor de OZB is rekening gehouden met de meest recente informatie omtrent de waarde-ontwikkeling. Het betreft hier de ontwikkeling tussen waardepeildatum 1 januari 2021 en 1 januari 2022. Op basis van deze informatie is sprake van een waardestijgingspercentage van 9,17 % (in de begroting, paragraaf lokale heffingen gingen we nog uit van 10,28%) voor woningen en een waardedalingspercentage van 2,7 % voor niet-woningen (in de begroting, paragraaf lokale heffingen gingen we nog uit van 0%). Rekening houdend met de nieuwe WOZ-waarde en de in de begroting 2023 vastgestelde opbrengst OZB, waarbij de OZB alleen geïndexeerd wordt met 3,1%, stellen we u voor de tarieven als volgt vast te stellen:

gebruikerstarief niet-woningen	:	0,3085%	(tarief 2022: 0,3073%)
eigenarentarief woningen	:	0,0953%	(tarief 2022: 0,1009%)
eigenarentarief niet-woningen	:	0,3384%	(tarief 2022: 0,3371%)

Ondernemersheffing

De opbrengst van de ondernemersheffing is ten opzichte van 2022 niet verhoogd en wordt onder aftrek van de perceptiekosten gestort in het ondernemersfonds. Het tarief per € 1.000 WOZ-waarde is gelijk gebleven op € 2,60 om bij een beperkte verwachte waardemutatie van 2,7 % voor deze specifieke categorie niet-woningen (te weten winkels/horeca) een gelijke opbrengst te genereren. Het minimum- en maximumbedrag van de aanslag is ongewijzigd gebleven op respectievelijk € 200,- en € 900,-.

Toeristenbelasting

Voor de aanpassing van de toeristenbelasting is uitgebreid overleg gevoerd met de betrokken ondernemers. Dit heeft geleid tot een in verhouding beperkte stijging van het tarief in combinatie met een aanpassing van de berekeningssystematiek. In de paragrafen hieronder wordt meer toelichting hierop gegeven.

1.2 De leges zijn geactualiseerd

Leges

De legestarieven zijn conform de uitgangspunten van de begroting met het inflatiepercentage verhoogd. Uitzondering hierop vormen de wettelijk vastgestelde (maximum) tarieven.

2.1 Het maximumbedrag kostenverhaal baatbelasting wordt jaarlijks vastgesteld

Jaarlijks stelt de gemeenteraad het maximumbedrag van het kostenverhaal met betrekking tot eventueel te nemen bekostigingsbesluiten in het kader van de aanleg van riolering c.q. de heffing van baatbelasting vast. Het maximumbedrag wordt jaarlijks met het inflatiepercentage aangepast. Het besluit kostenverhaal 2022 wordt ingetrokken.

3.1 Een tariefverhoging van 22% bij de toeristenbelasting draagt bij aan de verdubbeling van de opbrengsten.

Om de opbrengsten van de toeristenbelasting te verdubbelen – een wens die is opgenomen in de Meerjarenbegroting 2023-2026 – kan aan een aantal "knoppen" gedraaid worden. Het gaat hier onder andere om verhogen van de bezetting en verhogen van de toeristenbelasting. Door aan meerdere knoppen te draaien, is het niet nodig om de belasting te verdubbelen, maar volstaat een verhoging met 22%.

3.2 Het niet aanbieden van de forfaitaire heffing als keuzemogelijkheid voor kampeermiddelen draagt bij aan een absolute opbrengststijging van de toeristenbelasting en is tot stand gekomen in overleg met ondernemers.

Wanneer er geen forfaitaire heffing meer mogelijk is voor kampeermiddelen op vaste en volgtijdige standplaatsen, dan leidt dat tot een toename van de absolute opbrengst van de toeristenbelasting.

De werkelijke bezetting van vaste en volgtijdige standplaatsen ligt namelijk hoger dan de gemiddelden waarmee gerekend werd in de forfaitaire heffing. Hiermee wordt recht gedaan aan de werkelijke situatie.

3.3 De forfaitaire heffing als regel bij particulier verhuurde woningen leidt tot een opbrengststijging van de toeristenbelasting en resulteert in meer inzicht in de werkelijke verhuur.
Momenteel geldt voor particulier verhuurde woningen de mogelijkheid om toeristenbelasting te heffen op basis van de werkelijke bezetting. Hier is echter weinig zicht op, mede omdat dit plaatsvindt op basis van vrijwillige melding. Bij forfaitaire heffing als regel kan bij constatering van particuliere verhuur van woningen de toeristenbelasting worden opgelegd.

3.4 Met kwartaaloverzichten wordt inzicht verkregen in de werkelijke bezetting.
Hiermee kan ingeschat worden hoe hoog de heffing aan het einde van het jaar zal zijn. Zo kan rekening worden gehouden met zowel een positieve als negatieve uitkomst.

Kanttekeningen
1.1 Vaststelling is noodzakelijk om nieuwe tarieven te heffen
Indien de verordeningen en tarieventabellen niet vastgesteld worden, is het niet mogelijk om in 2023 de gewijzigde tarieven te heffen.

3.1 De herziene verordening Toeristenbelasting leidt mogelijk niet tot de gewenste totale opbrengst van 2,4 miljoen euro.
Het tarief van de toeristenbelasting stijgt maar beperkt in vergelijking met de verwachte verdubbeling van opbrengsten. Reden is dat een gewijzigde berekeningssystematiek in combinatie met een uitbreiding van het totale aanbod en dus het totaal aantal overnachtingen naar verwachting leidt tot de begrootte opbrengst toeristenbelasting. Gezien de diverse aannames die nu worden gedaan, is hier sprake van een risico dat de opbrengst niet wordt gerealiseerd als aannames niet uitkomen.

3.2 Belastingplichtigen van particulier verhuurde woningen betalen door het forfait een stuk meer wanneer de werkelijke bezetting lager is.
In het forfait wordt immers uitgegaan van een bezetting van 155 nachten vermenigvuldigd met het aantal slaapplaatsen. Wanneer de werkelijke bezetting een stuk lager is, kan er een groot verschil ontstaan tussen de heffing op basis van het forfait en de heffing die gebaseerd zou zijn op de werkelijke bezetting. Daarom wordt belastingplichtigen van particulier verhuurde woningen de mogelijkheid geboden om heffing te laten plaatsvinden op basis van de werkelijke bezetting, mits de belastingplichtige kan aantonen wat de wat de werkelijke bezetting is.

Inwonerparticipatie
Het vaststellen van belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen is een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie.

Communicatie
De vaststelling van belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen wordt op grond van

wettelijk voorschrift elektronisch bekendgemaakt door het plaatsen van het besluit in een Gemeenteblad.

Financiën
De financiële consequenties verbonden aan de verschillende in de programmabegroting 2023 genoemde maatregelen met betrekking tot de gemeentelijke belastingen en heffingen zijn reeds in de begroting verwerkt. Sterker nog, de begroting is leidend bij het bepalen van de tarieven. Het doel is om met de vast te stellen tarieven de begrootte baten te realiseren.

Risico's
Het niet tijdig vaststellen van de belastingverordeningen heeft tot gevolg dat de voorgestelde tarieven voor 2023 niet geheven kunnen worden en de geraamde opbrengsten in de begroting niet worden gerealiseerd.

Duurzaamheid
Duurzaamheid speelt bij het vaststellen van de belastingverordeningen geen rol.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

T.N. Kramer,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester