Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving.

2023

Gemeente Raalte

Bestuurlijke oplegger

Het Uitvoeringsprogramma voor vergunningen, toezicht en handhaving van 2023 (UP VTH) beschrijft de gemeentelijke taken en de uitvoering ervan in 2023 op de gebieden bouw, ruimtelijke ordening, bijzondere wetten en de APV. Dit wordt gedaan op basis van een terugblik op de uitvoering in 2022 (voor zover al bekend) en een vooruitblik op de toekomstige ontwikkelingen die in 2023 gaan of kunnen gaan spelen. De risico's, kwaliteit en kwantiteit voor de uitvoering in 2023 worden in dit UP VTH weergegeven.

Het UP VTH 2023 blijft gebaseerd op de Wabo. Dit omdat de invoering van de Omgevingswet wederom is uitgesteld. Vooralsnog tot 1 juli 2023, de kans is echter groot dat dit alsnog zal worden verdaagd tot 1 januari 2024. Desondanks zullen wij, vooruitlopend op die invoering, binnen de processen zoeken naar mogelijkheden van optimalisatie voor inwoners en bedrijven.

Bestuurlijke doelen

Dit uitvoeringsprogramma VTH kan niet los worden gezien van het door de gemeenteraad vastgestelde VTH-ambitiedocument en het mede daarop gebaseerde uitvoeringsbeleid VTH voor de thuistaken.
Kernbegrippen daarin zijn in ieder geval: communicatie, integraal werken, processen op orde, rolduidelijkheid, participatie en risico-gestuurd werken op basis van de nieuwe risicoanalyse.

In het ambitiedocument is door de gemeenteraad aangegeven welke zes sporen de raad leidend acht bij de uitvoering van de VTH-taken. In de uitvoering van de VTH taken in 2023 wordt dit als volgt opgepakt:

1. **De inzet op veiligheid krijgt prioriteit, op basis van risicosturing;**
   Het sturende principe op basis van onze risicoanalyse is: "hoe hoger het risico hoe intensiever de toetsing van aanvragen, het toezicht en de prioriteit in handhaving". Hierbij krijgen met name de thema's constructieve- en brandveiligheid extra aandacht.
2. **Meer aandacht voor thema's als duurzaamheid en groene inpassingen;**
   De BENG-berekeningen (de energieprestatie van een woning of utiliteitsgebouw) worden op hoofdlijnen getoetst bij bouwaanvragen. De landschappelijke groene inpassing en het kappen van bomen staan hoog op de agenda bij toezicht. We stimuleren organisatoren om evenementen zo duurzaam en circulair mogelijk te laten plaatsvinden door bewustwording, inspiratie, het financieren van experimenten en het uitwisselen van best practices.
3. **Samenlevingssturing op signaalbasis en met een jaarlijkse thematische focus;**
   Door middel van de meldingen woon- en leefomgeving is er een mogelijkheid voor inwoners om hun beleving of ongenoegen te uiten over zaken in de openbare ruimte. Deze meldingen gaan we inhoudelijk beoordelen en waar nodig acteren wij hierop vanuit toezicht. Indien uit de monitoring een ontwikkeling is waar te nemen, kan het bestuur in de uitvoering een thematische focus aan brengen.
4. **Inzet op communicatie voor bewustwording en preventie;**
   In 2023 zal communicatie worden ingezet als preventie- en bewustwordingsmiddel op de onderwerpen "fietsen in het centrum" en "bestrijding ondermijning".
5. **Het inzetten op preventie, via het sectorale beleid;**
   Toezicht & Handhaving sluit waar mogelijk aan bij de sectorale beleidsprocessen om te waarborgen dat bij het opstellen van beleid aandacht is voor de handhaving en daarbij wordt gehamerd op de inzet op preventie. Uitvoering ervan nemen we in de uitvoeringscyclus mee.
6. **Het herschikken van taken en inzetten op procesoptimalisatie.**
   Ten behoeve de invoering van de Omgevingswet en de Wkb worden (nieuwe) werkprocessen vormgegeven en (verder) geoptimaliseerd. Ondanks dat deze wetten zijn uitgesteld geven wij waar mogelijk al uitvoering aan (proces)optimalisaties. Onderdeel daarvan is het herschikken van taken in het kader van rolduidelijkheid, het digitaliseren van de bouw- en milieudossiers, het beter inrichten en meer gaan gebruiken van ons VTH-systeem IJVI en het digitaal en beveiligd versturen van brieven en besluiten. Hierbij wordt ook de koppeling gemaakt met de ondersteunende systemen en het genereren van sturingsinformatie.
   Op complexe zaken is meer integrale sturing en regie noodzakelijk. Dit pakken we in 2023 in het kader van de procesoptimalisatie op.
   Bij evenementen gaan we aan de slag met het verbeteren en vereenvoudigen van het aanvraag- en vergunningsproces door te digitaliseren en het proces dusdanig in te richten dat we de behandelingstermijn kunnen verkorten. We kijken hoe we de vergunning eenvoudiger en begrijpelijker/ overzichtelijker kunnen vormgeven. Evenementen met weinig risico's willen we vergunningvrij maken.

Communicatie strategie VTH
Zoals afgesproken bij de vaststelling van het Uitvoeringsbeleid VTH voor de thuistaken, eind 2021, is in 2022 een communicatiestrategie voorbereid die gericht is op het voorkomen van overtredingen in het fysieke domein. Deze communicatiestrategie wordt toegevoegd aan het Uitvoeringsbeleid VTH voor de thuistaken. In dit UP VTH, werken we dit verder uit. In 2023 richten we ons op twee thema's: fietsen in het centrum en ondermijning in het buitengebied. Hiermee anticiperen wij ten aanzien van het thema fietsen in het centrum op herhaalde signalen van onveiligheid en irritatie van ondernemers en centrumbezoekers. Ten aanzien van het thema ondermijning sluiten wij aan bij het al bestaande project ter bestrijding van ondermijning in het buitengebied.

Borging en monitoring
In hoofdstuk 7 "Borging en monitoring" van dit UP VTH, is een totaaloverzicht opgenomen van de beschikbare formatie om alle geplande risico- en samenleving gestuurde VTH-taken uit te voeren. Naast de maandelijkse ambtelijke monitoring van de opgenomen aantallen en doelstellingen in dit UP VTH, rapporteren wij ieder kwartaal de voortgang aan het bestuur.

10% van de beschikbare toezicht- en handhavingscapaciteit wordt niet op voorhand ingepland maar gereserveerd voor onvoorzien. Een en ander volgens de capaciteitsverdeling: 70% risico gestuurd, 20% samenleving gestuurd en 10% te reserveren voor onvoorziene zaken.
Uit vergelijking van de beschikbare formatie met de tijd die nodig is voor de uitvoering van de geplande VTH-taken, blijkt dat we deze taken binnen de formatie kunnen uitvoeren. Daarbij moet worden opgemerkt dat we daarvoor dan al wel een deel van de ingeboekte 10% onvoorzien nodig zijn. In de uitvoering is dan minder ruimte voor extra taken of inzet bij calamiteiten. In die gevallen zullen mogelijk keuzes gemaakt moeten worden. In voorkomende situaties leggen we dit voor aan directie en bestuur.

Monitoring levert ons gedurende het jaar belangrijke informatie op die we gebruiken om waar mogelijk en wenselijk de uitvoering van de VTH-taken bij te stellen. Zo hebben we in 2022 geconstateerd dat toezicht tijdens de bouw in de lichte risicoklasse te zwaar was aangezet. In de praktijk leverden deze controles geen wezenlijke overtredingen op waarop wij moesten handhaven. Voor 2023 is daarom besloten het controlepercentage te verlagen om de ontstane ruimte in te kunnen zetten op de meer risicovolle bouwwerken.

Omgevingswet
Wederom moeten we ons in 2023 voorbereiden op de invoering van de Omgevingswet. Onduidelijk is nog of deze nieuwe wet zal worden ingevoerd per 1 juli 2023 of dat toch de aanbeveling wordt gevolgd om 1 januari 2024 als ingangsdatum aan te houden. Bij tussentijdse invoering (1 juli) moet er veel worden bijgesteld. Processen moeten worden gewijzigd, de leges moeten worden aangepast en aanvragers zullen proberen de nieuwe regels te omzeilen door voortijdig al aanvragen in te dienen die vaak niet volledig zullen zijn. Al met al levert dit veel extra werk op. De inzet van tijdelijke inhuurkrachten dient hier als oplossing, echter de krapte op de arbeidsmarkt kan dit overgangsproces bemoeilijken.

Stikstof
Bij vergunningaanvragen moet, naast de gebruiksfase, ook weer rekening gehouden worden met de stikstof gevolgen van het initiatief in de gebruiksfase. De vergunningverleners moeten aanvragen toetsen op stikstof en de gevolgen van het initiatief op Natura 2000 gebieden als Boetelerveld, Sallandse Heuvelrug en de IJsseluiterwaarden. Dit vraagt extra handelingen die verzwarend zijn voor het vergunningenproces. Deze ontwikkeling in de stikstofproblematiek kan gevolgen hebben voor aantal aanvragen en doorlooptijden die we op dit moment nog niet geheel kunnen overzien. Vooralsnog zijn wij in de planning van dit UP VTH uitgegaan van de situatie zoals die was in 2022.

APV / evenementen
In 2023 zal de evenementenvisie worden vastgesteld. Dit vormt de basis om de uitvoeringskaders voor evenementen op te stellen, dat praktische handvatten biedt om een evenement te organiseren.
In 2023 wordt de Grote Markt/de Plas gereconstrueerd. Dit heeft voor de aanliggende terrassen en de daarbij behorende terrasvergunningen consequenties. Deze vergunningen moeten worden aangepast naar de nieuwe situatie.

Omgevingsdienst IJsselland

Als bijlage 1 treft u het uniforme uitvoeringsprogramma 2023 voor de VTH-taken aan die door de Omgevingsdienst IJsselland (OD) worden uitgevoerd. Het programma voor de OD-taken is anders van opbouw omdat het voor de hele regio uniform van opzet en inhoud is. Uit de overzichten blijkt de versterkte inzet door de OD voor Raalte conform het programma “Samen Toekomstbestendig” en de daarop gebaseerde begroting 2023. Deze versterkte inzet is er voor zowel de reguliere VTH taken als voor de advisering door de OD in het kader van ruimtelijke projecten.

De uitvoering door de OD wordt maandelijks gemonitord en ieder kwartaal bestuurlijk besproken.

De doorontwikkeling van OD stelt het effect van het werk van de dienst voorop. Dat vraagt om een meer risico- en datagerichte manier van werken. In 2023 start de OD een regionale pilot risico- en datagericht werken bij de voedingsmiddelenindustrie. De regionale aanpak met onder meer ketentoezicht en themacontroles wordt in 2023 gecontinueerd.

Inhoud

Bestuurlijke oplegger....1
Stikstof....2
1. Inleiding....6
1.1 Wettelijk kader....6
1.2 Interbestuurlijk toezicht....6
1.3 Relatie UP VTH met het VTH uitvoeringsbeleid....7
1.4 Kwaliteitsdoelen, indicatoren en streefwaarden (bijlage 3)....8
1.5 Kwaliteitscriteria 2.2....8
2. Bijzondere aandacht in 2023....9
2.1 Gebruik risicoanalyse VTH....9
2.2 Uitvoeren communicatiestrategie VTH....9
2.3 Doorontwikkeling OD IJsselland....9
2.4 Voorbereiding invoering Omgevings-wet en Wkb....9
2.5 Stikstof....9
2.6 Bijzonder aandacht APV/bijzonder wetten?....9
3. Vergunningverlening Wabo....10
3.1 Verbinding met ambities en doelen....10
3.2 Uitvoering in uren en producten....10
3.3 Brandveilig gebruik....10
4. Toezicht en Handhaving Wabo en APV....12
4.1 Verbinding met de ambities en doelen uitvoeringsbeleid....12
4.2 Toezicht bij omgevingsvergunningen....12
4.3 Brandveiligheid....12
4.4 Regulier toezicht bestaande bouwwerken....12
4.5 Slopen zonder asbest....13
4.6 Ondermijning/Veilig buitengebied....13
4.7 Uitvoering op basis van de communicatiestrategie....13
4.8 Toezicht evenementen en overige APV gerelateerde producten....13
5. APV/Bijzondere wetten....15
5.1 Verbinding met de ambities en doelen uitvoeringsbeleid....15
5.2 Evenementenvisie....15
5.3 Doel en doelstellingen evenementen....15
5.4. Vergunningverlening / ontheffingen....15
5.5 Exploitatievergunningen....17
5.6 Geluid bij evenementen....17
5.7 Drank en horeca / *Alcoholwet*....17
5.8 Terrassen....17
6. Toezicht en handhaving openbare ruimte....18
6.1 Verbinding met de ambities en doelen uitvoeringsbeleid....18
6.2 Buitengewoon Opsporingsambtenaren....18
6.3 Uitvoering op basis van de communicatiestrategie....18

6.4 COVID 18
6.5 Jeugd & alcohol 18
6.6 Integraal toezicht 18
7. Borging en monitoring 20
7.1 Monitoring 20
7.2 Borging 20
7.3 Tekort/overschot formatie 21
7.4 Taken opgedragen aan de Omgevingsdienst IJsselland 22
Bijlage 1 Uniform uitvoeringprogramma OD taken 2023 23
Bijlage 2 Zelftoets Raalte Kwaliteitscriteria 2.2 34
Bijlage 3 Kwaliteitsdoelen, indicatoren en streefwaarden 37
Bijlage 4 Risicoanalyse Raalte 40
Bijlage 5 Begrippen- en afkortingenlijst 43

1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving 2023 (UP VTH). Het UP VTH bevat de taken die worden uitgevoerd op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het terrein van de fysieke leefomgeving. Ook de uitvoering van de APV-taken is in dit uitvoeringsprogramma opgenomen.

1.1 Wettelijk kader

Het UP VTH 2023 beschrijft de uitvoering van de gemeentelijke taken op dit werkveld. Vanuit een cyclische werkwijze kijken we bij de planning voor het komende jaar ook terug op de uitvoering van het afgelopen jaar. In het jaarverslag over 2022 komen we hier nog uitgebreid op terug. Waar de uitvoering in 2022 ons aanleiding geeft tot bijstellen van de uitvoering in 2023 willen we daar in dit UP VTH al invulling aan geven.

Het opstellen van het UP VTH is een wettelijke verplichting op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het UP VTH wordt vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en toegezonden aan de gemeenteraad en aan de provincie Overijssel in het kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT).

De Omgevingswet is wederom uitgesteld. In eerste aanleg tot 1 juli 2023. Het is aannemelijk dat inwerkingtredingsdatum 1 januari 2024 zal zijn. Om deze reden is dit UP VTH geheel gebaseerd op de Wabo. Mocht de Omgevingswet toch per 1 juli 2023 in werking treden, dan komen wij met een tussentijdse update van dit programma.

De uitvoering kan (op onderdelen) afwijken van de planning volgens dit UP VTH. De voorliggende planning zien wij als het sturingsinstrument voor een geprioriteerde inzet van capaciteit. Per maand zal de voortgang gemonitord worden. Dit biedt ons de mogelijkheid om en indien noodzakelijk te her-prioriteren. Per kwartaal is er overleg met de portefeuillehouders VTH over de uitvoering.

Het uniforme uitvoeringsprogramma voor de VTH taken die aan de OD zijn opgedragen (o.a. milieu, bodem en asbest) maakt als bijlage 1 deel uit van dit UP VTH. Dit deel van het uitvoeringsprogramma is dus uniform voor alle gemeenten in de regio en de provincie in haar rol als opdrachtgever.

1.2 Interbestuurlijk toezicht

Tijdens de bestuurlijke monitoringsgesprekken is de wens naar voren gebracht om het UP VTH en het Jaarverslag VTH korter te maken. Meer toegespitst op de informatie die op bestuurlijk niveau gewenst is om de uitvoering van de VTH-taken op het terrein van de fysieke leefomgeving te monitoren en zo nodig bij te sturen.
In overleg met de provincie wordt bekeken in hoeverre de informatiebehoefte vanuit het interbestuurlijk toezicht op de lokale bestuurlijke wens aansluit.

De provincie heeft in de beoordeling voor 2022 de volgende verbeterpunten aangedragen voor 2023 en verder:

Tabel 1: verbeterpunten IBT met reactie gemeente Raalte

	Verbeterpunten IBT	Reactie op verbeterpunten
1	Laat in het jaarverslag 2022 zien of de activiteiten hebben bijgedragen aan het realiseren van de voorgenomen doelen en of deze zijn gerealiseerd	Jaarverslag 2022 staat in de planning voor Q1 2023. Wij monitoren onze uitvoering van de VTH nauwgezet, ook in relatie tot de gestelde doelen. Efficiëntie en effectiviteit van de uitvoering zal blijken.
2	Geef in het uitvoeringsprogramma 2023 aan hoe de activiteiten die worden uitgevoerd zijn gekoppeld en bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen voor de taken die belegd zijn bij de omgevingsdienst.	In het UVP 2023 van OD IJsselland is per taakveld of thema het doel beschreven en vervolgens wat er wordt gedaan om bij te dragen aan het behalen van dat doel. Waar mogelijk wordt hier een directe verbinding gelegd met de per taakveld beschikbare uitvoeringsformatie.
3	Stel in 2022 een geactualiseerde risicoanalyse vast voor de taken die belegd zijn bij de omgevingsdienst.	Omgevingsdienst IJsselland samen met Omgevingsdienst Twente maken een vervolgslag op de in 2022 opgeleverde risicoanalyse om deze

	Verbeterpunten IBT	Reactie op verbeterpunten
		geschikt te maken voor milieutaken. Deze aangescherpte risicoanalyse is uiterlijk 1 juli 2023 beschikbaar en vormt de basis voor het Uitvoeringsprogramma 2024 van Omgevingsdienst IJsselland.
4	Maak de risico`s van niet uitvoering inzichtelijk en leg deze voor aan het college.	Voor milieutoezicht wordt voldaan aan de in het beleid vastgestelde uitgangspunten (huidige risicoanalyse). De keuzes voor de te controleren bedrijven zijn gemaakt op basis van milieurelevantie en reguliere planning voor 2023. Daarnaast zijn bedrijven toegevoegd vanuit de nog te bezoeken bedrijven die nog niet in de planning zijn opgenomen. Ook hierbij is gekeken naar de mate van milieurelevatie van de betreffende bedrijven. Tevens wordt in 2023 de beweging ingezet om meer geprogrammeerd- en risicogericht, efficiënt en informatie gestuurd te werken.
5	Actualiseer de vergunningen binnen de wettelijk vastgestelde termijn en de termijnen zoals vastgelegd in uw verordening kwaliteit.	Vanaf 2023 is er voor het eerst meer capaciteit beschikbaar gesteld aan de OD IJsselland. Met deze capaciteit wordt een inhaalslag gemaakt. Een volledige inhaalslag maken is met deze capaciteit overigens niet mogelijk, daarvoor zijn de achterstanden in de afgelopen jaren (ook voor de start van de OD IJsselland) te groot geworden. We zetten onze actualisatiecapaciteit gericht en effectief in door deelname aan de pilot ‘voedingsmiddelenindustrie’.
6	Maak inzichtelijk op welke wijze er voldoende financiële middelen zijn voor de uitvoering van taken.	Voor de taken van OD IJsselland volgt dit uit de vernieuwde financieringsopzet conform spoor 3 van het Programma Samen Toekomstbestendig. In de begroting 2023 is dit verwerkt en zijn de benodigde en beschikbare formatie en financiële middelen vermeld. Het UVP 2023 van OD IJsselland is daarop gebaseerd.

1.3 Relatie UP VTH met het VTH uitvoeringsbeleid

Dit UP VTH is gebaseerd op het eind 2021 door het college vastgestelde uitvoeringsbeleid VTH thuistaken Raalte. Dit uitvoeringsbeleid geeft richting aan de uitvoering van de VTH-taken door middel van de in het beleid gestelde doelen. Daarbij gaat het primair om doelen die betrekking hebben op de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. Deze kwaliteitsdoelen zijn in 2016 door de gemeenteraad vastgelegd in de Kwaliteitsverordening VTH en hebben betrekking op uitvoeringskwaliteit, dienstverlening en financiën. Deze verordening zal, na inwerkingtreding van de Omgevingswet door de raad opnieuw worden vastgesteld.

In het VTH-uitvoeringsbeleid zijn zes sporen opgenomen die leidend zijn bij de uitvoering van de VTH-taken:

1. De inzet op veiligheid krijgt prioriteit, op basis van risicosturing;
2. Meer aandacht voor thema’s als duurzaamheid en groene inpassingen;
3. Samenlevingssturing op signaalbasis en met een jaarlijkse thematische focus;
4. Inzet op communicatie voor bewustwording en preventie;
5. Het inzetten op preventie, via het sectorale beleid;
6. Het herschikken van taken en inzetten op procesoptimalisatie.

In dit uitvoeringsprogramma willen we deze zes sporen verbinden met de uitvoering. In de verdere uitwerking van dit programma zal hier-naar worden verwezen c.q. teruggekomen.

1.4 Kwaliteitsdoelen, indicatoren en streefwaarden (bijlage 3)
In bijlage 3 is, conform de afspraken in het uitvoeringsbeleid VTH, een overzicht opgenomen met daar in een concretisering van de doelen die we met de uitvoering van de VTH-taken nastreven. In 2022 hebben we een goede start kunnen maken met het monitoren van de vastgestelde indicatoren. In 2023 zal de monitoring nog verder worden doorontwikkeld.
Waar nodig hebben we het overzicht van de kwaliteitsdoelen, indicatoren en streefwaarden bijgewerkt.
De verantwoording van de uitvoering in relatie tot de afgesproken streefwaarden vindt plaats in het jaarverslag VTH dat over 2022 begin 2023 zal worden opgesteld.

1.5 Kwaliteitscriteria 2.2.
In bijlage 2 van dit uitvoeringsprogramma treft u een overzicht aan van de toetsing van de organisatie van de gemeente Raalte aan de Kwaliteitscriteria 2.2. In hoeverre wij voldoen aan deze criteria wordt verantwoord in het jaarverslag VTH. In 2023, richting de invoering van de Omgevingswet zullen wij ons als organisatie moeten beraden over de wijze waarop wij invulling gaan geven aan die onderdelen van de kwaliteitscriteria waarvan wij nu al kunnen voorzien dat wij als individuele organisatie niet de gewenste robuustheid kunnen bereiken. Enige vorm van samenwerking op die onderdelen is noodzakelijk. Hierbij gaat het om de taakonderdelen:

- constructieve veiligheid;
- groen en ecologie;
- stedebouw en inrichting openbare ruimte, en
- cultuurhistorie: monumenten en archeologie.

2. Bijzondere aandacht in 2023

Er zijn meerdere ontwikkelingen aan te wijzen waarvan duidelijk is dat deze van invloed gaan zijn op de VTH uitvoering in 2023. Daarom worden deze ontwikkelingen hieronder kort toegelicht.

2.1 Gebruik risicoanalyse VTH

Met de vaststelling van het Uitvoeringsbeleid VTH voor de thuistaken is ook de risicoanalyse voor die thuistaken vastgesteld. De risicoanalyse is voor ons leidend bij het opstellen en inplannen van de capaciteit voor de uitvoering van de VTH-taken in 2023. Daar waar de toezicht- en handhavingscapaciteit onvoldoende is om alle taken 100% uit te voeren zijn de keuzes gebaseerd op de risicoanalyse. Dit kan het gevolg hebben dat bepaalde toezicht- en handhavingstaken met een lager percentage worden uitgevoerd gezien de lage risico's.

2.2 Uitvoeren communicatiestrategie VTH

Een van de speerpunten van het VTH-uitvoeringsbeleid is het opstellen van een specifiek op de uitvoering van de VTH-taken gerichte communicatiestrategie. Deze is in 2022 voorbereid en wordt toegevoegd aan het VTH-uitvoeringsbeleid. Op basis van deze strategie is een communicatie uitvoerings-paragraaf opgenomen in dit VTH- uitvoerings-programma.

2.3 Doorontwikkeling OD IJsselland

De organisatie van de Omgevingsdienst maakt na 4 jaar werkzaam te zijn geweest een herschikking door. De gevolgen werken vanaf 2023 ook in de begroting en het uitvoeringsprogramma door.
De regio brede uniforme risicoanalyse voor de VTH taken die aan de OD zijn opgedragen is gereed. Deze zal echter eerst met ingang van het uitvoeringsjaar 2024 worden ingezet voor risico gestuurde prioritering van deze taken.

2.4 Voorbereiding invoering Omgevings-wet en Wkb

De invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is uitgesteld naar 1 juli 2023. De verwachting (regionaal en landelijk) is echter dat de invoering verder wordt uitgesteld naar 1 januari 2024.
Om die reden is dit UP VTH 2023 vormgegeven op basis van de systematiek van de Wabo. De invoering van de Omgevingswet en de Wkb zal in 2023 nog de nodige voorbereiding vragen.

Bij tussentijdse invoering (1 juli) moet er veel worden bijgesteld. Processen moeten worden gewijzigd, de leges moeten worden aangepast en aanvragers zullen proberen de nieuwe regels te omzeilen door voortijdig al aanvragen in te dienen die vaak niet volledig zullen zijn. Al met al levert dit veel extra werk op. De inzet van tijdelijke inhuurkrachten dient hier als oplossing, echter de krapte op de arbeidsmarkt kan dit proces bemoeilijken.

2.5 Stikstof

De uitspraak van de Raad van State uit 2019 waarmee de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) buitenwerking werd gesteld heeft ook in 2023 effecten op de uitvoering van VTH-taken. Bij vergunningaanvragen moet wederom rekening gehouden worden met de stikstof gevolgen van het initiatief in de gebruiksfase. De vergunningverleners moeten aanvragen toetsen op stikstof en de gevolgen van het initiatief op Natura 2000 gebieden als Boetelerveld, Sallandse Heuvelrug en de IJsseluiterwaarden. Dit vraagt extra handelingen die verzwarend zijn voor het vergunningenproces. Deze ontwikkeling in de stikstofproblematiek kan gevolgen hebben voor aantal aanvragen en doorlooptijden die we op dit moment nog niet geheel kunnen overzien. Vooralsnog zijn wij in onze planning uitgegaan van de situatie als in 2022.

2.6 Bijzonder aandacht APV/bijzonder wetten?

De evenementenvisie wordt na vaststelling gebruikt om de uitvoeringskaders voor evenementen op te stellen, die de praktische handvatten bieden om een evenement te organiseren.

3. Vergunningverlening Wabo

De clusters VTH en RO leveren een bijdrage aan een veilige en leefbare gemeente door te zorgen voor een gereguleerd gebruik van de fysieke leefomgeving. Dit gebeurt onder andere door het verlenen (of weigeren) van omgevingsvergunningen voor diverse activiteiten. Het beoogde resultaat is samen met de inwoners en bedrijven van de gemeente Raalte een (verhoogde) kwaliteit van leven en werken in de samenleving te realiseren.

3.1 Verbinding met ambities en doelen

In het VTH-uitvoeringsbeleid zijn zoals onder 1.3 al aangegeven zes sporen opgenomen die leidend zijn bij de uitvoering van de VTH-taken. In het kader van vergunningverlening zijn vooral de onderstaande sporen van belang.

Spoor 1: De inzet op veiligheid krijgt prioriteit, op basis van risicosturing;

Dit spoor komt aan de orde bij de advisering door de Veiligheidsregio bij vergunningaanvragen in het kader van brandveiligheid en bij het beoordelen van constructieberekeningen door onze constructeur.

Bij bouwaanvragen controleren wij in alle gevallen de constructieve veiligheid. Bij aanvragen en meldingen brandveilig gebruik evenals complexe bouwaanvragen adviseert de Veiligheidsregio ons.

Spoor 2: Meer aandacht voor thema's als duurzaamheid en groene inpassingen;

Het onderwerp duurzaamheid komt aan de orde bij het beoordelen bouwaanvragen op grond van het Bouwbesluit 2012. Wij controleren de BENG-berekeningen (energieprestatie voor een woning of utiliteitsgebouw) op hoofdlijnen.

Groene / landschappelijke inpassing is vooral een thema bij het beoordelen van aanvragen om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. De ervenconsulent van Het Oversticht adviseert ons op dit thema.

Spoor 6: Het herschikken van taken en inzetten op procesoptimalisatie.

Ten behoeve de invoering van de Omgevingswet en de Wkb worden de werkprocessen opnieuw vormgegeven en geoptimaliseerd. Ondanks dat deze wetten zijn uitgesteld zijn wij waar mogelijk al bezig deze (proces)optimalisaties door te voeren. Onderdeel daarvan is het herschikken van taken in het kader van rolduidelijkheid, het digitaliseren van de bouwdossiers, het beter inrichten en meer gaan gebruiken van ons VTH-systeem en het digitaal versturen van brieven en besluiten.

Op complexe zaken is meer integrale sturing en regie noodzakelijk. Dit pakken we in 2023 in het kader van de procesoptimalisatie op. Hierbij nemen we ook de samenwerking met ketenpartners mee.

3.2 Uitvoering in uren en producten

Het totaal aan benodigde uren voor de afhandeling van vergunningen, meldingen en vooroverleggen ligt iets hoger dan in 2022. Ruim 1000 uur extra is nodig om alle geplande taken uit te voeren. Deels is deze toename structureel en zijn ook de ruimtelijke vooroverleggen waarbij een principe-uitspraak van het college aan de orde is (400 uur) en andere aanhakende ruimtelijke taken die wij uitvoeren (200 uur) nu meegenomen in deze extra uren, zie tabel 2. Ook is uit de monitoring van enkele VTH-taken gebleken dat wij per product meer tijd besteden bijvoorbeeld aan de project afwijkingsbesluiten. In 2022 is een extra formatieplek georganiseerd en ingevuld met de rol van Ruimtecoach. Deels is de verhoging van het aantal benodigde uren ook tijdelijk wegens de onzekerheid van de inwerkingtreding Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen. Dit lossen we in 2023 op met onze flexibele schil in de vorm van inhuurkrachten net zoals wij dit in 2022 hebben gedaan.

In 2023 worden de volgende grote (bouw)projecten verwacht c.q. verder vervolgt:

- Uitbreidingbedrijventerrein Heeten (De Telgen III).
- Marissink fase 2 Nieuw Heeten
- Van der Vechte (herontwikkeling tuincentrum tot 11 woningen)
- De Ware (realiseren 24 zorgwoningen)
- Diverse zonneparken:
  - Vergunning verleend: Locaties Horstweg en MBI-terrein.

3.3 Brandveilig gebruik

De Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) heeft een adviesfunctie waar het gaat om brandveilig gebruik. Hiervoor is ten behoeve van Raalte bij de VRIJ in totaal 637 uur beschikbaar. Van deze advies uren is ruim 500 uur bestemd voor advisering ten aanzien brandveiligheid bij omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. Incidenteel wordt geadviseerd op het onderdeel ruimtelijke ordening en milieu.

Tabel 2: Aanvragen vergunningen, meldingen en vooroverleggen VTH 2022/2023

Omschrijving	Gerealiseerd tot 1 oktober (2022)	Verwachting aantallen (2023)	Uren per product RA/BM	Totaal aantal uren
Bouwactiviteit categorie 3 ***(Bouwsom > € 1.000.000)***	5	5	23	115
Bouwactiviteit categorie 2 ***(Bouwsom >€ 100.000 < € 1.000.000)***	104	125	17,5	2188
Bouwactiviteit categorie 1 ***(Bouwsom < € 100.000)***	126	160	13	2080
Monument	4	4	12	48
Aanleg	12	14	5	70
Meldingen slopen[1] **(excl. asbest)**	30	30	0	0
Handelsreclame	0	2	5	10
Kap	37	50	18	900
Uitweg (incl. uren beheer)	31	30	15,5	465
VVGB	2	3	5	15
Meldingen Brandveilig gebruik	0	5	6,5	33
Brandveilig gebruik **(gebruiksvergunningen)**	5	5	25	125
Vooroverleg zonder principebesluit college	153	200	12	2400
Vooroverleg met principebesluit college	?*	20	20	400
Binnenplanse en kleine buitenplanse afwijkingen (kruimelgevallen)	45	70	12,5	875
Project afwijkingsbesluiten	5	6	61	366
Stedenbouw en inrichting openbare ruimte				150
Exploitatie en plan economie				50
Casemanagement Uitgebreide procedures	12	15	10	150
Totaal uren nodig				**10440**

**de vooroverleggen met principebesluit college werden in 2022 niet zelfstandig geregistreerd in het VTH-systeem IJVI. Vanaf 2023 doen wij dit wel.*

[1] Meldingen sloop worden door de OD administratief verwerkt en komen in Raalte alleen naar voren als controleactiviteit indien er geen asbest (meer) aanwezig is.

4. Toezicht en Handhaving Wabo en APV

Het cluster VTH levert een bijdrage aan een veilige en gezonde leefomgeving door te zorgen voor een goede naleving van landelijke en lokale regels, vergunningvoorschriften en voorwaarden aan besluiten. Dit betreft de taakvelden bouw, ruimtelijke ordening, openbare ruimte, APV, openbare veiligheid en enkele bijzondere wetten.

4.1 Verbinding met de ambities en doelen uitvoeringsbeleid

In het VTH-uitvoeringsbeleid zijn zoals onder 1.3 al aangegeven zes sporen opgenomen die leidend zijn bij de uitvoering van de VTH-taken. Voor Toezicht & Handhaving worden de sporen als volgt vertaald.

Spoor 1: De inzet op veiligheid krijgt prioriteit, op basis van risicosturing;

Dit is het sturende principe op basis van onze risicoanalyse bij zowel de toezicht als de handhavingszaken. Hoe hoger het risico hoe intensiever het toezicht en de prioriteit in handhaving.

Spoor 2: Meer aandacht voor thema's als duurzaamheid en groene inpassingen;

De landschappelijke (groene) inpassing en het kappen van bomen staan hoog op de agenda. Dit overigens wel in relatie tot de ruimtelijke impact.

Spoor 5: Het inzetten op preventie, via het sectorale beleid;

Toezicht & Handhaving sluit waar mogelijk aan bij de sectorale beleidsprocessen om te waarborgen dat in het opstellen van beleid aandacht is voor de uitvoering van toezicht & handhaving en daarbij wordt gehamerd op de inzet op preventie.

Spoor 6: Het herschikken van taken en inzetten op procesoptimalisatie;

Dit is een doorgaand proces waarbij ook de koppeling wordt gemaakt met de ondersteunende systemen en het genereren van sturingsinformatie. Op complexe zaken is meer integrale sturing en regie noodzakelijk. Dit pakken we in 2023 in het kader van de procesoptimalisatie op. Hierbij nemen we ook de samenwerking met ketenpartners mee.

4.2 Toezicht bij omgevingsvergunningen

In 2023 zetten we het risico-gestuurde toezicht voort. Dat betekent dat er meer en met hogere prioriteit wordt ingezet op het moment dat het risico op letsel (voor mens en dier), gezondheidsschade en instortingsgevaar groter wordt. Dat risico hebben we vertaald in het ambitieniveau op de verschillende producten.

Voor 2023 hebben we om die reden het ambitieniveau voor de lichtste categorie bouwwerken naar beneden bijgesteld naar 50% (2022 was 60%) en toezicht op de uitweg vergunningen naar 25% (2022 was 50%).

Daarnaast wordt 10% van de beschikbare capaciteit van toezicht en handhaving niet op voorhand ingepland maar gereserveerd voor onvoorzien. De geplande inzet is conform de beschikbare formatie, 5,98 fte.

4.3 Brandveiligheid

Brandveilig gebruik van panden vraagt veel aandacht. Gebruikers zijn zich lang niet altijd bewust van de risico's. Door regelmatig toezicht te houden en voorlichting te geven over de risico's, stimuleren wij eigen verantwoordelijkheid bij bewoners, eigenaren en ondernemers. Binnen dit thema zal er ook op worden toegezien dat (tijdelijke) huisvesting van arbeidsmigranten, statushouders en vluchtelingen voldoet aan de eisen van brandveiligheid. De VRIJ is daarin een belangrijke partner. Brandveiligheidsaspecten die in ieder geval in 2023 aan de orde komen staan genoemd in tabel 3 en zijn:

1. Wonen boven winkels in het kader van het Keurmerk veilig ondernemen.
2. Het controleren van meldingen en vergunningen brandveilig gebruik.
3. Brandveiligheid bij evenementen.
4. Ondersteuning toezichthouder gemeente bij controles brandveiligheidseisen.

5. *Tabel 3: Uren inzet Veiligheidsregio op toezicht brandveiligheid*

Categorie	Uren per product
Wonen Boven Winkels	150
Evenementen	150
Controles gebruik	312
Totaal uren toezicht Veiligheidsregio:	**612**

4.4 Regulier toezicht bestaande bouwwerken

Bij bestaande panden ligt de nadruk op gebruik en naleefgedrag van wet- en regelgeving. Het risico neemt toe als er veel gebruikers zijn of als er weinig onderlinge relatie is tussen de gebruikers. Voorbeelden zijn particuliere verhuur en bedrijfsverzamelgebouwen.

4.5 Slopen zonder asbest

In 2023 besteden wij wederom aandacht aan het afhandelen van sloopmeldingen en het toezicht op het slopen van bouwwerken zonder asbest. Vanuit de BAG registratie is het noodzakelijk dat alle sloopmeldingen worden gecontroleerd.
De OD blijft alle sloopmeldingen die binnenkomen inboeken in ons gezamenlijke VTH-systeem IJVI en voert zelfstandig toezicht op asbestsanering uit.

4.6 Ondermijning/Veilig buitengebied

In 2023 loopt de aanpak van ondermijning door. Onder andere via het project veilig buitengebied. Dit project richt zich op het tegengaan van ondermijning, maar ook brandveiligheid in het buitengebied. Hier ligt een relatie met de communicatiestrategie, zie 4.7. Wij hebben voor 2023 in totaal 200 uur aan capaciteit toezicht gepland op dit onderwerp. Die uren worden verdisconteerd in de specifieke producten die vanuit de aanpak van ondermijning en veilig buitengebied naar boven komen. Dit valt namelijk onder de reguliere toezicht en handhavingswerkzaamheden.

4.7 Uitvoering op basis van de communicatiestrategie

Onderdeel van de communicatiestrategie is een uitvoeringsplan waarin voor twee specifieke thema's aangegeven is hoe we vanuit de communicatiesporen invulling kunnen geven aan het aanpakken van het probleem. Dit betreft op dit moment: fietsen in het centrum en ondermijning in het buitengebied. Beide thema's willen we dit jaar aanpakken.

4.8 Toezicht evenementen en overige APV gerelateerde producten

Vanuit Toezicht & Handhaving wordt aangesloten bij de integrale werkgroep APV/ Evenementenoverleg. Hier wordt ook besproken bij welke evenementen we risico's zien waardoor toezicht vooraf en tijdens het evenement noodzakelijk is. Toezicht op de vergunningen van C en B evenementen wordt via IJVI vastgelegd en gemonitord. Daarnaast wordt de inzet van boa's besproken op het gebied van alcohol & jeugd.

Bij toezicht op evenementen is er sprake van maatwerk en van een afweging van belangen. We houden rekening met het waarborgen van de openbare orde en veiligheid, de belangen van organisator en de belangen van de omgeving. We bewaken dus de balans tussen levendigheid en leefbaarheid.
De primaire verantwoordelijkheid voor een veilig en goed verloop, inclusief het inperken van overlast bij een evenement, ligt bij de organisator van het evenement.

Tabel 4: Controlecijfers voor bouw, ruimtelijk, evenementen en overige APV

Categorie		Aantal geplande zaken	Uren per product	Uitvoering 100%	Ambitie-niveau	Totaal
Toezicht tijdens de bouw						
Categorie 3	Bouwsom > € 1.000.000	6	50	300	100%	300
Categorie 2	Bouwsom > € 100.000 < € 1.000.000	160	10	1600	90%	1440
Categorie 1	Bouwsom < € 100.000	175	5	875	50%	438
	Onvoorzien (10%)					225
Totaal toezicht tijdens de bouw						**2403**
Toezicht ruimtelijk en overige						
Toezicht Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening		15	5	75	50%	38
Toezicht Landschappelijke inpassing		10	8	80	50%	40
Toezicht Aanleg[2]		14	0	70	0%	0
Toezicht Monument		2	10	20	100%	20
Toezicht Slopen[3] (zonder asbest)		30	2	60	100%	60
Toezicht Kap		50	6	300	50%	150

[2] Het toezicht op aanleg wordt uitgevoerd door Cluster Civiel. Eventuele handhaving loopt bij Cluster T&H, zie tabel 5.
[3] In het kader van de BAG registratie moet alle totaalsloop gecontroleerd worden.

Categorie	Aantal geplande zaken	Uren per product	Uitvoering 100%	Ambitie-niveau	Totaal
Toezicht Brandveilig gebruik				100%	100
Toezicht Uitweg[4]	30	2	60	25%	15
Onvoorzien (10%)					42
Totaal Toezicht Ruimtelijk en overige					**465**
Toezicht evenementen en APV					
Evenementen A	100	3		0%	0
Evenementen B	62	20		20%	248
Evenementen C	3	40		100%	120
Overige controles APV		4		25%	20
Onvoorzien (10%)					32
Totaal toezicht evenementen en overige APV					**420**
Overige					
Advisering bij vergunningverlening	50	1	50	100%	50
Ondermijning/ Veilig buitengebied					25
Intern overleg, procesoptimalisatie, kwaliteits-**monitoring, etc.**					250
TOTAAL					**3613**

Tabel 5: aantal zaken handhaving

Categorie	Aantal geplande zaken	Uren per product	Uitvoering 100%	Ambitie-Niveau	Totaal
Handhaving					
Melding Woon- en leefomgeving[5]	50	6	300	100%	300
Handhavingsverzoeken	25	6	500	100%	500
Handhavingszaken:	50	80	4000	80%	3200
Opvang vluchtelingen/arbeidsmigranten/statushouders					20
Onvoorzien (10%)					**400**
Intern overleg, procesoptimalisatie, (kwaliteits-) monitoring, etc.					281
Totaal handhaving					**4701**

[4] In samenwerking met Beheer & Onderhoud.
[5] De melding woon- en leefomgeving is vanaf juni 2022 een nieuw product in dit UP VTH.

5. APV/Bijzondere wetten

5.1 Verbinding met de ambities en doelen uitvoeringsbeleid

In het VTH-uitvoeringsbeleid zijn zoals onder 1.3 al aangegeven zes sporen opgenomen die leidend zijn bij de uitvoering van de VTH-taken. In het kader van APV/Bijzondere wetten zijn vooral de onderstaande sporen van belang:

Spoor 1: De inzet op veiligheid krijgt prioriteit, op basis van risicosturing;

De basis van alle evenementen is veiligheid. We geven ruimte aan evenementen, met als harde ondergrens openbare orde en veiligheid. De openbare orde en veiligheidsdiensten van de Veiligheidsregio, politie en gemeente ondersteunen de vergunningverlener door middel van risicogericht advies over de evenementenaanvraag.

Spoor 2: Meer aandacht voor thema's als duurzaamheid en groene inpassingen;

Duurzaamheid bij evenementen is een steeds belangrijker thema blijkt uit landelijke wetgeving, de inbreng uit de participatie, en input van de gemeenteraad. We willen een extra stap maken op het gebied van duurzaamheid. Wij volgen uiteraard landelijke wetgeving en beleid en leggen geen extra verplichting op ten aanzien van duurzaamheid. We stimuleren juist organisatoren om evenementen zo duurzaam en circulair mogelijk te laten plaatsvinden door bewustwording, inspiratie, het financieren van experimenten en het uitwisselen van best practices.

Spoor 6: Het herschikken van taken en inzetten op procesoptimalisatie;

We gaan aan de slag met het verbeteren en vereenvoudigen van het aanvraag- en vergunningsproces. Onder andere door te digitaliseren, maar ook door het vergunnings- en bijbehorend adviesproces dusdanig in te richten dat we de behandelingstermijn waar mogelijk kunnen verkorten. We kijken hoe we de vergunning eenvoudiger en begrijpelijker/ overzichtelijker kunnen vormgeven. Voor evenementen met weinig risico's hebben we het streven om met de categorie vergunning vrij te gaan werken.

5.2 Evenementenvisie

De evenementenvisie wordt na vaststelling door de raad gebruikt om de uitvoeringskaders voor evenementen op te stellen. Deze bieden praktische handvatten om een evenement te organiseren.

Bij omwonenden en ondernemers kan irritatie ontstaan, omdat straten worden afgezet en parkeerplaatsen tijdelijk zijn opgeheven. Omwonenden kunnen daarnaast overlast ondervinden in de vorm van vervuiling, vernieling en lawaai. We blijven oog houden voor de belasting van evenementen op de omgeving. We willen de belasting van evenementen op de omgeving meer objectiveren.

5.3 Doel en doelstellingen evenementen

We zien dat inwoners in staat zijn om een fantastisch en gevarieerd aanbod aan evenementen neer te zetten. Dit wordt door zowel inwoners als bezoekers zeer gewaardeerd. We willen dit (blijven) ondersteunen en verder uitbouwen. Dit willen we realiseren aan de hand van de volgende doelstellingen:

- We blijven ruimte geven aan evenementen en stimuleren vernieuwing en innovatie.
- We verlenen goede gemeentelijke dienstverlening, ondersteuning en samenwerking.
- We beschermen leefbaarheid, veiligheid en economische waarde.
- We stimuleren duurzame en toegankelijke evenementen.

5.4. Vergunningverlening / ontheffingen

Veruit het grootste gedeelte van aanvragen die de openbare ruimte betreffen bestaat uit aanvragen voor evenementenvergunningen. De aanvragen worden afgehandeld door het cluster APV / BW binnen het domein Samenleving.

We onderscheiden A-, B- en C-evenementen. A-evenementen zijn de kleinere evenementen met een laag veiligheidsrisico. B-evenementen zijn gemiddelde evenementen en hebben een gemiddeld veiligheidsrisico. C-evenementen zijn grote evenementen met een hoog veiligheidsrisico.

Een gedeelte van de A-evenementen, waarbij aan verschillende voorwaarden wordt voldaan worden in 2023 vergunningvrij. De intentie is om alleen nog formeel toestemming te verlenen wanneer we wettelijk verplicht zijn een ontheffing of vergunning af te geven. Deze zeer kleine A-evenementen vormen een minimaal risico voor de openbare orde en veiligheid en

daardoor kunnen we daar soepel mee om gaan. Buurtfeesten zijn onder voorwaarden ook vergunningvrij.

Voor 2023 gaan we ervanuit dat er binnen het taakveld vergunningverlening APV geen inzet nodig is op het voorbereiden of uitvoeren van corona maatregelen.

Tabel 6: Overzicht aantal vergunningen / ontheffingen APV en bijzondere wetten 2022-2023

Omschrijving	Gerealiseerd t/m 1 november (2022)	Verwachting aanvragen (2023)	Uren per product RA/BM	Totaal aantal uren
C-evenement	155	3	..	..
B-evenement		62	..	..
A-evenement		100	..	..
Melding plichtig evenement	?	-	-	-
Melding Incidentele festiviteiten	5	25	..	..
Terrasvergunning	5	20	..	..
Standplaatsen	17	17	..	..
Reclame (geen evenement)	14	25	..	..
Speelautomaten	2	2	..	..
Kansspelvergunningen	3	3	..	..
Paasvuren (ontheffing stookverbod)	18	25	..	..
Verklaring van geen bezwaar (incl. luchtruim gebruiken)	13	13	..	..
Ontheffing winkeltijdenwet	3	3	..	..
Geluid (geen evenement)	3	3	..	..
Collectevergunning[6]	10	18	..	..
Alcoholwet vergunning (horeca/slijterij)	?	2	..	..
Alcoholwet vergunning (Alcoholwet)	?	2	..	..
Exploitatievergunning	2	127	..	..
Wijziging leidinggevende (Alcoholwet)	?	15	..	..
Ontheffing art 35 (Alcoholwet)	?	5	..	..
Gebruiksmelding BGBOP	2	3	..	..
Parkeerontheffing alles	49	50	..	..
Invalidenparkeerplaats[7]	7	9	..	..
Invalidenparkeerkaart[8]	125	125	..	..
Gebruik openbare gronden: plaatsen voorwerp	9	25	..	..
Ontheffing kamperen buiten kampeerterrein	2	2	..	..
Subtotaal				…
10 % onvoorzien				..
Totaal uren vergunningen/ ontheffingen APV en bijzondere wetten:				…

In het overzicht van tabel 6 is voor 2023 alleen het aantal producten opgenomen. Op dit moment (eind 2022) zijn wij als organisatie nog niet in staat om hier adequate kengetallen voor

[6] Collectevergunningen worden niet verstrekt vanuit het cluster APV maar vanuit het cluster VTH
[7] De invalidenparkeerplaats wordt geregeld door het cluster Verkeer
[8] De invalidenparkeerkaart wordt eveneens geregeld door het cluster Verkeer

uren vergunningverlening APV per product op te voeren. Vanuit het cluster APV zal hier in 2023 een kwaliteitsslag worden gemaakt zodat in het UP VTH 2024 deze doorrekening wel kan worden opgenomen.

Ook de uitvoering van de APV maakt deel uit van de risico gestuurde aanpak op basis van de nieuwe risicoanalyse. Binnen de risico gestuurde aanpak zijn keuzes gemaakt over waar wel en waar geen of minder aandacht aan wordt besteed. Uiteraard behouden de C-evenementen in de gemeente onze aandacht.

5.5 Exploitatievergunningen

In verband met de invoering van de exploitatievergunningplicht in de APV in oktober 2020 moet er een inhaalslag worden gerealiseerd. Deze staat gepland vanaf januari 2023. In verband met personeelstekort/werkdruk en het toedoen van corona is de inhaalslag niet eerder gerealiseerd. Circa 100 ondernemers komen in aanmerking voor een vrijstelling. Ongeveer. 20 ondernemers moeten een aanvraag indienen inclusief bijbehorende Bibob-toets.

5.6 Geluid bij evenementen

De geluidsnormen zijn ingeregeld in het “Geluidbeleid bij evenementen gemeente Raalte”. We gaan het geluidbeleid aanpassen. Daarbij hebben we niet alleen aandacht voor de geluidsbelasting van de omgeving, maar ook voor de preventie van (tijdelijke) gehoorschade voor bezoekers van een evenement. Toezicht en controle op geluid bij evenementen bestaan uit:

- Geluidmetingen tijdens evenementen door de Omgevingsdienst IJsselland dan wel door de eigen BOA’s.
- Controle op sluitingstijden.
- Stimuleren spontane naleving in plaats van toezicht en controle (vooroverleg organisatoren).

5.7 Drank en horeca / *Alcoholwet*

Exploitanten en organisaties zijn zich steeds meer bewust van hun verantwoordelijkheden en handelen hier ook naar. Verstrekking van alcohol bij niet commerciële horeca, bijvoorbeeld bij sportverenigingen, speelt nog wel. Daarnaast blijft het van belang om bewustwording van de gevolgen van alcohol bij minderjarigen en bij ouders te blijven bevorderen. Na de coronatijd is opgevallen dat een generatie jongeren die voor het eerst uitgaat moeite heeft met het begrenzen van hun alcoholgebruik. In 2023 wordt ingezet op toezicht en handhaven van alcoholgebruik bij jongeren onder de 18, bij nieuwe evenementen en bij niet-commerciële horeca.

5.8 Terrassen

In 2023 wordt de Grote Markt/de Plas gereconstrueerd. Dit heeft voor de aanliggende terrassen en de daarbij behorende terrasvergunningen consequenties. Deze vergunningen moeten worden aangepast naar de nieuwe situatie. De verwachting is dat het gaat om ca. 15 vergunningen.

6. Toezicht en handhaving openbare ruimte

Dit onderdeel betreft het deel van toezicht en handhaving dat door de boa's wordt uitgevoerd. Hun taak bestaat enerzijds uit het behandelen van meldingen woon- en leefomgeving, anderzijds uit surveillance, parkeertoezicht en verbinding leggen met groepen op overlast locaties.

6.1 Verbinding met de ambities en doelen uitvoeringsbeleid

In het VTH-uitvoeringsbeleid zijn zoals onder 1.3 al aangegeven zes sporen opgenomen die leidend zijn bij de uitvoering van de VTH-taken. Voor toezicht en handhaving openbare ruimte worden de sporen als volgt vertaald.

Spoor 1: De inzet op veiligheid krijgt prioriteit, op basis van risicosturing;
Ook in het toezicht in de openbare ruimte is dit het sturende principe. Hoe hoger het risico hoe intensiever het toezicht en de prioriteit in handhaving.
Spoor 3: Samenlevingssturing op signaalbasis en met een jaarlijkse thematische focus;
Door de komst van de meldingen woon- en leefomgeving en de behandeling hiervan is de mogelijkheid voor inwoners om hun grieven te uiten over zaken in de openbare ruimte. Indien daarin tijdens de structurele monitoring een gewijzigde trend is te zien, is het een bestuurlijke keuze om een thematische focus aan te brengen.
Spoor 4: Inzet op communicatie voor bewustwording en preventie;
Bewustwording en preventie is in de taakuitoefening bij de boa's groot goed. Zij gaan het gesprek aan en sturen op die manier aan op gedragsverandering. Beboeten is daarbij niet het doel, naleving is het doel.
Spoor 6: Het herschikken van taken en inzetten op procesoptimalisatie;
Met het invullen van de coördinerende rol bij de meldingen woon- en leefomgeving is hier een belangrijke stap in gezet. Daar borduren we op voort.

6.2 Buitengewoon Opsporingsambtenaren

In totaal is 1,9 fte aan boa inzet beschikbaar en 0,44 fte voor aansturing en afhandeling van meldingen woon- en leefomgeving.

6.3 Uitvoering op basis van de communicatiestrategie

Onderdeel van de communicatiestrategie in het VTH Uitvoeringsbeleid is een uitvoeringsplan waarin voor twee specifieke thema's aangegeven is hoe we vanuit de communicatiesporen invulling kunnen geven aan het aanpakken van het probleem. Dit betreft op dit moment: fietsen in het centrum en ondermijning in het buitengebied. Beide thema's willen we dit jaar aanpakken.
Aanleiding voor deze thema's zijn:

- Fietsen in het centrum: herhaalde signalen vanuit de ondernemers en het winkelend publiek over gevaarlijke situaties en oplopende irritaties over fietsende mensen in het wandelgebied en blokkeringen door geparkeerde fietsen.
- Ondermijning: hierbij wordt aangesloten bij het al lopende project ter bestrijding van ondermijning in het buitengebied. Een en ander in afstemming met het cluster openbare orde en veiligheid.

De aanpak van ondermijning vraagt naast de inzet van communicatie, gemeentelijke toezichthouders ook een deel van de beschikbare capaciteit van de boa's. Belangrijk onderdeel van de aanpak van ondermijning is het project Veilig Buitengebied.
In het Ondermijningsoverleg worden betrokken partijen aan elkaar verbonden en vindt afstemming plaats over de timing en strategie van handhavingsacties.

6.4 COVID

Voor 2023 gaan we ervanuit dat er geen inzet nodig is op het toezicht op de naleving van corona maatregelen.

6.5 Jeugd & alcohol

Vanuit het Actieplan Raalte Gezond wordt ingezet op repressie en preventie ten aanzien van jeugd en alcohol. Van daaruit is een samenwerking ontstaan met toezicht en handhaving. Ook in 2023 krijgt deze samenwerking een vervolg bijvoorbeeld door gericht toezicht tijdens evenementen waar een verhoogd risico is op alcoholgebruik door minderjarigen.

6.6 Integraal toezicht

Brede samenwerking komt steeds beter van de grond. Het interne BOA-overleg is daarbij van belang. We merken ook dat we elkaar steeds beter weten te vinden, omdat we langer met elkaar samenwerken.
Ook informatie-uitwisseling krijgt steeds meer vorm en waar nodig worden toezicht- en

handhavingsacties op elkaar afgestemd of wordt gecoördineerd opgetreden.

Tabel 7: Overzicht inzet BOA's per taakgebied

Taakonderdeel	Verdieping	Uren
Aansturing en coördinatie meldingen	Inhoudelijke aansturing & vervolgproces	602
Alcoholwet & APV vergunningen	Alcoholwet, kansspelen, terrasvergunningen, etc.	150
Jeugdtoezicht	Leeftijd D&H wet	450
	Toezicht bij JOP, hangplekken en schoolpleinen	
Toezicht kernen	Algemeen toezicht kernen	700
	Fietsen winkelgebied	
	Parkeren blauwe zone	
	Vrachtverkeer centrum buiten venstertijden	
Evenementen	Openbare orde, vergunningvoorschriften en alcohol	354
Toezicht leefbaarheid openbare ruimte	Algemene ergernissen	450
	Hondenpoep en loslopende honden	
	Horecaterrassen	
	Illegale stort/ zwerfafval	
Toezicht op basis van meldingen woon- en leefomgeving	Illegale uitwegen/ inritten	400
	Parkeren industrieterrein	
	Vuurwerk en carbid controle	
	Demonstraties	
	Containers en bouwmaterialen	
Project Veilig Buitengebied	Kennisvergroting	100
	Toezicht buitengebied	
COVID	COVID gerelateerd toezicht	0
Totaal		**3206**

7. Borging en monitoring

7.1 Monitoring

Via monitoring kan tussentijds worden getoetst op de personele werkdruk. Daarnaast werd vooral ad hoc gereageerd bij knelpunten m.b.t. de werkdruk. Dit zal voortaan meer gestructureerd verlopen.

De monitoring is te splitsen in taken die de gemeente Raalte zelf doet en in (milieu)taken van de OD:

VTH (Raalte):
- Maandelijkse ambtelijke monitoring met behulp van een eigen Dashboard VTH op basis van thuistakenproducten o.a. de binnengekomen aanvragen, meldingen, handhavingszaken en uitgevoerde controles. De geplande aantallen van dit UP VTH dienen hierbij als doelstellingen omdat daar de benodigde VTH-formatie op is afgestemd.
- Per drie maanden, of eerder als daar aanleiding voor is, bestuurlijk rapporteren van de monitoringsvoortgang.
- Bron: VTH systeem IJVI en de E-suite.

VTH milieu (OD):
- Maandelijkse monitoring op aantal milieu-producten, toezichtstaken en gerealiseerde uren (op basis van de tussen OD en gemeente afgesproken jaaropdracht).
- Bron: Maandrapportage van de OD uit het VTH systeem IJVI en gemaakte uren.

Aandachtspunt
De OD-monitoring is afgelopen jaren verbetert. Maandelijks ontvangen wij een overzicht van de gemaakte uren en geleverde producten. Informatie blijft vooralsnog kwantitatief van aard en geeft bv nog geen informatie over doorlooptijden.
Een van de speerpunten van de OD is om meer data gestuurd te gaan werken. Dit moet in 2023 tot meer informatie leiden.

7.2 Borging

Indien uit de genoemde monitoring blijkt dat de personele werkdruk te hoog wordt, zoals bij ziekte/uitval medewerkers, niet geplande ad hoc zaken, landelijke speerpunten of rampscenario's, marktwerking negatief of positief, zijn er een aantal maatregelen/acties in te zetten.
Van een te hoge/lage werkdruk is sprake indien de werkbelasting in capaciteit per taakgroep 10% hoger/lager wordt. Dit gaat dan immers de reguliere ruimte voor 10% onvoorziene taken te boven.

Met het vaststellen van dit UP VTH door het college van B&W is er bestuurlijke borging voor het daadwerkelijk toepassen van de oplossingsscenario's.

Hieronder volgt een voorkeursvolgorde voor het toepassen van de maatregelen om werkdruk omlaag te brengen:
VTH (Raalte):
1. Taken uitbesteden dus extern tijdelijk inhuren. (Bouw)legesopbrengsten zijn bedoeld voor een kostendekkende dienstverlening. Extra legesopbrengsten kunnen gebruikt worden voor knelpunten in de formatie.
2. Beroep doen op de flexibele schil (tijdelijk formatie erbij).
3. Bepaalde taken niet meer doen, beperkt of zwaarder uitvoeren (zwaarte van toetsen of frequentie van controleren aanpassen) of taken/projecten naar achteren schuiven bijv. naar een volgende periode of jaar. Bij korte pieken van aanvragen is te overwegen om de behandeltermijnen bij vergunningverlening enigszins op te rekken (verlengen beslistermijn).

VTH milieu (OD):
Voor deze taken worden geen scenario's geschetst. Ook over 2023 is de begroting van de OD primair ingericht op basis van inputfinanciering.
Aan het eind van het begrotingsjaar vindt er een eindafrekening plaats op basis van daadwerkelijk afgenomen uren. Indien er meer is afgenomen dat begroot dient er worden bijbetaald, is er minder afgenomen, dan krijgt men geld terug. Hiermee is een voorzichtige stap gezet naar inputfinanciering.

7.3 Tekort/overschot formatie

Op basis van voorgaande hoofdstukken is er het volgende tekort/overschot aan VTH-formatie:

Taakveld	Tekort/overschot	Toelichting/oplossing
Vergunningverlening Wabo	Beschikbaar: 10161 Noodzakelijk: 10440 Tekort: ***-279***	Op basis van de beschikbare capaciteit voor Vergunningverlening Wabo is er in 2023 een tekort van 279 uur op jaarbasis om alle geplande taken uit te voeren. Zie tabel 2 voor de benodigde planning en capaciteit. Dit houdt in dat de organisatie op dit punt kwetsbaar is voor onder andere uitval personeel en dat er geen ruimte is om extra werk, organisatieontwikkelingen of (bestuurlijke) ad-hoc projecten op te pakken. Om die reden wordt de flexibele voor deze taak schil in 2023 tijdelijk verruimd met 279 uur.
Toezicht en Handhaving Wabo en APV	Beschikbaar: 8206 Noodzakelijk: 8526 Tekort: **-320**	De beschikbare capaciteit voor Toezicht en Handhaving is te krap om op jaarbasis alle geplande taken voor 2023 uit te voeren. Op basis van de gebruikte nieuwe risicoanalyse zijn keuzes gemaakt om de planning aan te laten sluiten bij de bestaande formatie. In totaal is voor 2023 voor deze taken primair 8206 uur beschikbaar. Op basis van risicosturing is 8526 uur noodzakelijk, zie tabel 4 en 5. Dit is inclusief 10% onvoorzien. Om die reden wordt de flexibele schil voor deze taken in 2023 tijdelijk verruimd met 320 uur
Vergunningverlening APV/Bijzondere wetten	Nog onbekend.	Op dit moment zijn wij als organisatie nog niet in staat om hier adequate kengetallen voor uren vergunningverlening APV per product op te voeren. De uren ontbreken daarom per product en in totaal zie tabel 6. Het cluster APV zal hier in 2023 een kwaliteitsslag maken zodat in het UP VTH 2024 deze doorrekening wel kan worden opgenomen.
Toezicht en Handhaving openbare ruimte	Beschikbaar: 3206 Noodzakelijk: 3210 Tekort: **-4**	De beschikbare capaciteit voor Toezicht en Handhaving openbare ruimte is mede dankzij de externe inhuur van de Boa’s en het planmatig werken voldoende om op jaarbasis alle geplande taken uit te voeren, zie ook tabel 8.

7.4 Taken opgedragen aan de Omgevingsdienst IJsselland

Conclusie op het programma Vergunningverlening OD IJsselland
Vanuit het programma “Samen Toekomstbestendig “ is de programmering van VTH-taken zoals die zijn opgedragen aan de Omgevingsdienst IJsselland, gebaseerd op regionaal uniforme uitgangspunten. Dit voor zowel vergunningverlening als voor toezicht en handhaving.
De formatie voor het uitvoeren van de taken op het gebied van vergunningverlening en meldingen zoals die aan de Omgevingsdienst IJsselland zijn opgedragen is voldoende. Ook zijn er voldoende financiële middelen beschikbaar om deze uitvoering te bekostigen.

Conclusie op het programma Toezicht en Handhaving OD IJsselland

Zoals hiervoor aangegeven is de programmering van VTH-taken zoals die zijn opgedragen aan de Omgevingsdienst IJsselland, gebaseerd op regionaal uniforme uitgangspunten. Voor het onderdeel toezicht en handhaving is deze vooralsnog gebaseerd op de risico analyse uit 2012 en de daarin opgenomen bezoekfrequenties. In 2023 zal een nieuwe risico analyse worden vastgesteld welke zal worden gebruikt voor de planning van 2024. Voorafgaand aan deze planning zal er een ambtelijke en bestuurlijke discussie moeten plaatsvinden ter bepaling van het uniforme ambitieniveau op (met name) het onderdeel toezicht.
Voor de begroting 2023 heeft de gemeente Raalte zich geconformeerd aan de regionale uniforme afspraken.
De formatie voor het uitvoeren van de taken op het gebied van toezicht en handhaving zoals die aan de Omgevingsdienst IJsselland zijn opgedragen is voldoende. Ook zijn er voldoende financiële middelen beschikbaar om deze uitvoering te bekostigen.
>

Bijlage 1 Uniform uitvoeringprogramma OD taken 2023

1. Inleiding

De colleges van onze deelnemers zijn wettelijk verplicht om jaarlijks een regionaal uniform uitvoeringsprogramma vast te stellen voor de uitvoerings- en handhavingstaken die zij hebben ondergebracht bij Omgevingsdienst IJsselland. Dit betreft de volgende taken:

- Het landelijke basistakenpakket (milieu): de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van omgevingsvergunningen milieu, meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en beschikkingen in het kader van de Wet bodembescherming en toezicht op asbestverwijdering. Onder dit basispakket vallen ook bouwtaken (en aanverwante taken) voor zover de provincie bevoegd gezag is.
- In onze regio is het basistakenpakket bij convenant uitgebreid tot het basistakenpakket plus IJssellandse variant. Dat houdt in uitbreiding met de specialistische milieutaken geluid, bodem, externe veiligheid en lucht waardoor er een robuust milieutakenpakket tot stand is gebracht.
- Voor de gemeente Ommen voeren we de bouwtaken uit (facultatief ingebracht).

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2023 (UVP) van Omgevingsdienst IJsselland. Met dit UVP kunnen onze deelnemers voldoen aan genoemde verplichting. De colleges van onze deelnemers stellen dit UVP vast of nemen het integraal op in het UVP dat zij vaststellen voor hun eigen uitvoerings- en handhavingstaken.
Dit UVP laat zien wat de speerpunten zijn in 2023 voor de taken die wij in IJsselland uitvoeren. Het UVP houdt daarbij rekening met de gestelde doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid dat geldt voor deze taken.
Daarnaast heeft er afstemming plaatsgevonden met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
Het jaar 2023 wordt voor ons een bijzonder jaar:

- Er is een fundamenteel nieuwe begroting aan de orde, waarbij we recht doen aan de ervaringen van onze organisatie in de afgelopen jaren en onze verwachtingen in de komende periode.
- We vervolgen onze doorontwikkeling ('van pionieren naar professionaliseren') en de versterking van onze organisatie en het VTH-stelsel. We doen dit overigens samen met onze deelnemers.
- De mogelijke inwerkingtreding van Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze wetten hebben een beduidende impact op onze inzet en uitvoering.

Dit uitvoeringsprogramma wordt tussendoor verantwoord via de maandelijkse voortgangsrapportages, bestuursrapportages (berap, elke 4 maanden) en na afloop geëvalueerd in het jaarverslag 2023.

2. Uitgangspunten

De uitkomsten van spoor 3 van het programma Samen Toekomstbestendig vormen de basis voor het UVP 2023. We markeren een deel van de uren als regionale inzet. We verbeteren daarmee onze effectiviteit van de inzet en levert het meer rendement op. Bovendien kunnen we hiermee meer Innovatie in de uitvoering realiseren, gericht op preventie (goede communicatie). Een ander belangrijk aspect is het bevorderen van een gelijk speelveld tussen bedrijven omdat er nog eenduidiger kan worden gewerkt
Op deze manier is de noodzakelijke inzet vooraf gepland en kan geprogrammeerd worden op basis van risico’s en prioriteiten die regionaal zijn bepaald. Het gaat om de producten Ketentoezicht, Strafrechtelijke Handhaving, Meldpunt, Toezicht Asbest en daarnaast thema-controles waaronder vuurwerk- en gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden van het bedrijvenbestand).

We programmeren voor 2023 één branche regionaal/thematisch, als onderdeel van een meerjarige pilot waarbij alle teams betrokken zijn/ingezet worden. De regionale/thematische onderdelen van het UVP worden niet op deelnemersniveau verantwoord.

Ten slotte blijven opgebouwde achterstanden en de effecten van de invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen buiten beschouwing in de programmering van het UVP 2023.

Een samenvatting van de jaaropdracht is in de vorm van een tabel opgenomen aan het eind van dit uitvoeringsprogramma.

3. Onze doorontwikkeling 'van pionieren naar professionaliseren'

We kennen twee belangrijke ontwikkelopgaves in de doorontwikkeling van onze organisatie: het regionale programma Samen Toekomstbestendig en het landelijke Interbestuurlijk Programma Versterken VTH-stelsel (IBP-VTH). Deze opgaves dragen bij aan het slagen van ons doel om een veilige en gezonde leefomgeving te waarborgen en bedrijven te versterken ('gelijk speelveld'). De inzet van onze vakmensen is nodig om beide opgaves tot een succes te maken. Voor beide opgaves zijn of komen extra middelen beschikbaar. Met deze middelen kunnen we onder meer onze vakmensen inzetten, voorwaarde daarbij is dan wel dat er voldoende vervangende deskundigheid beschikbaar is. In onze Bestuursrapportages monitoren we de voortgang en verantwoorden we de resultaten.

Regionaal: programma Samen Toekomstbestendig
Doel
Vormgeven aan de beweging ‘van pionieren naar professionaliseren’. Verder professionaliseren doen we door geprogrammeerd- en risicogericht, efficiënt en informatie gestuurd te werken.

Wat gaan we doen?

Geprogrammeerd en risicogericht werken
Wij zetten in op die opgaven waar we als de meeste toegevoegde waarde leveren. We doen dit door regionaal te programmeren en risicogericht te werken, rekening houdend met de beschikbare capaciteit omgevingsdienst van onze vakmensen. Om hiervoor de juiste keuzes te maken en beslissingen te nemen, hebben we data nodig.

Procesgericht werken
In de gehele keten gaan we efficiënter werken. Dit betekent dat we oog hebben voor de kwaliteit van wat we doen, doelgericht en doelmatig werken en de onderlinge afspraken daarover borgen. Daarbij staat het proces centraal. Het proces verbindt data, applicaties, normen, beleid, wetgeving, rollen en functies.

Informatie gestuurd werken
Wij gaan meer informatie gestuurd werken. Dit vraagt structureel om een efficiënte manier om data en informatie in te winnen, te verstrekken en te ontsluiten. Dit zorgt ervoor dat we data minder versnipperd aanbieden, de data uit documenten makkelijker op kunnen halen en beslissingen kunnen nemen op basis van data. Beschikbaarheid van juiste data is een randvoorwaarde om geprogrammeerd, risicogericht en efficiënt te kunnen werken.

Landelijk: Interbestuurlijk programma VTH (IBP-VTH)
Doel
Verbetering en professionalisering van (het stelsel van) omgevingsdiensten.

Wat gaan we doen?
In opvolging op onder meer het rapport van de commissie Van Aartsen is in de Rijksbegroting vanaf 2022 structureel 18 miljoen euro gereserveerd voor de verbetering en professionalisering van (het stelsel) van Omgevingsdiensten. Hiertoe is een Interbestuurlijk Programma ingesteld ter versterking van VTH (IBP-VTH) waarin Rijk, IPO, VNG en Omgevingsdienst NL participeren. Besloten is dat de middelen over de jaarschijf 2022 (deels ook te besteden in 2023, vanwege het feit dat het begrotingsjaar 2022 nu snel eindigt) per dienst kunnen worden aangevraagd. De middelen moeten passen in de doelstellingen van het programma welke ingedeeld zijn langs de volgende 6 pijlers:

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering;
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging;
3. Informatievoorziening VTH;
4. Kennisinfrastructuur en arbeidsmarkt;
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving;
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht.

Voor Omgevingsdienst IJsselland is in 2022/2023 maximaal € 450.000 beschikbaar. Daarvoor is medio oktober een subsidieaanvraag ingediend die op het moment schrijven van dit UVP nog ter beoordeling ligt bij het ministerie van I&W. Voor de jaarschijf 2023 zal de inzet van de middelen, opnieuw 18 miljoen euro, centraal worden gestuurd vanuit het IBP-VTH en Omgevingsdienst NL. Daarbij zal, naar verwachting, opnieuw een deel ingezet kunnen worden op een wijze die bijdraagt aan de versterking van onze dienst. In de eerste bestuursrapportage 2023 en in een eventuele begrotingswijziging zal aangegeven worden welke middelen beschikbaar komen en wat daarvoor gedaan wordt.

4. Onderwerpen waarbij de ureninzet in de reguliere jaaropdracht is opgenomen

Zeer Zorgwekkende Stoffen
Doel
De uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) terugdringen vanwege de schadelijke effecten op ons milieu en de leefomgeving. ZZS zijn stoffen die bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn of de voortplanting kunnen beïnvloeden. Het is een belangrijk thema dat inmiddels steeds meer maatschappelijke, bestuurlijke en media-aandacht krijgt.

Wat gaan we doen?
We betrekken dit thema zo goed mogelijk in onze reguliere taakuitvoering. Daarnaast dragen we bij aan het initiatief van de provincie om het thema ZZS adequaat en structureel vorm te geven met het project ‘Plan van aanpak Harmonisatie ZZS Overijssel’. De inzet is gericht op (1) het versterken van urgentie en bewustwording, (2) het vergroten en verdiepen van kennis en (3) het samenwerken en organiseren met andere betrokken overheidsorganisaties.

Circulaire economie/afval
Doel
Minder afval, meer kringloop, recycling en hergebruik zijn nodig om IJsselland schoon en groen te houden. Onder dit thema vallen ontwikkelingen als:
- Het voorkómen van afval of, als dat niet kan, stimuleren van hergebruik;
- Het verbeteren van de energie-efficiency van bedrijven en vergroten van de inzet op onze duurzaamheidsopgave;
- Het bevorderen van kringlooplandbouw.

Wat gaan we doen?
Wij houden bij onze taakuitvoering rekening met landelijke, provinciale en lokale beleidsregels. Waar dat kan, sluiten we graag aan bij de beleidsontwikkeling van onze partners.

Luchtkwaliteit
Doel
Landelijk zijn er afspraken gemaakt om de luchtkwaliteit te verbeteren. Jaarlijks vindt er monitoring plaats om na te gaan of deze doelstellingen worden bereikt. Voor de monitoring van de luchtkwaliteit rond wegen en veehouderijen, werd de NSL-monitoringstool gebruikt. Hoogstwaarschijnlijk is in 2023 de opvolger daarvan beschikbaar: het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK).

Wat gaan we doen?
We voeren de diergegevens - en voor enkele deelnemers verkeersgegevens - in de monitoringtool en checken de actualiteit.

Stikstofopgave
Doel
Bijdragen aan natuurbehoud en/of -versterking én bedrijfsontwikkelingen mogelijk maken. De stikstofopgave is onverminderd urgent en gecompliceerd. Dit heeft tot gevolg dat procedures (zeer) lang duren en dat plannen (en onderbouwing daarvan) gedurende de procedure wijzigen. We merken in toenemende mate onbegrip en ongeduld van initiatiefnemers, aanvragers en adviseurs.

Wat gaan we doen?
De stikstofopgave is bij de provincie belegd in de vorm van taakuitvoering Wet natuurbescherming (Wnb). We nemen deel aan een overleg met de provincie over gebiedsbescherming, waarbij we worden geïnformeerd over de ontwikkelingen. Zo kunnen we hier snel en adequaat op inspelen.

Bijhouden IPPC-database
Doel
Bij IPPC-bedrijven gaat het om grote industriële bedrijven en de intensieve veehouderij. In de IPPC-database worden de vergunning gegevens ingevoerd. Dit is een verplichting van de Europese Commissie, onder meer om inzicht te hebben in uitstoot (emissies) van stoffen en om na te gaan of de Best Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Wat gaan we doen?
Wij houden deze database bij. Over de digitale vindplaats van vergunningen moeten we nog afspraken maken met de bevoegde gezagen.

Actualisatietoets en actualiseren vergunningen
Doel
Op grond van de wet en ons VTH-beleidskader is een regelmatige check van de actualiteit van milieuvergunningen noodzakelijk. Ook omdat de ontwikkeling van de techniek niet stilstaat en er in de loop der jaren betere technieken en producten op de markt komen om milieuschade te voorkomen. Het niet actueel houden van vergunningen (‘achterstallig onderhoud’) leidt tot meer risico’s voor duurzaamheid, leefbaarheid, gezondheid, veiligheid en mogelijke imagoschade voor het bevoegd gezag. Ook is toezicht daardoor minder adequaat en kunnen er verschillen ontstaan in de normen en regels die er voor vergelijkbare bedrijven gelden. Daarmee is er geen gelijk speelveld (‘level playing field’).

Wat gaan we doen?
De uitwerking van de uren betreft antwoord op de vraag wat we structureel nodig hebben om onze taak uit te voeren, gegeven de bedrijven, de risico-matrix en de kengetallen. Daar maakt het verhelpen van bestaande achterstanden geen onderdeel van uit. Bekeken kan worden hoe dat vraagstuk in de programmering alsnog meegenomen kan worden in de beschikbare uren.
Vanaf 2023 hebben we voor het eerst capaciteit beschikbaar gekregen. Met deze capaciteit kunnen we een inhaalslag maken, omdat in voorgaande jaren er geen middelen waren om de actualisatie(toets) uit te voeren. Een volledige inhaalslag maken is met deze capaciteit overigens niet mogelijk, daarvoor zijn de achterstanden in de afgelopen jaren (ook voor de start van Omgevingsdienst IJsselland) te groot geworden. We zetten onze actualisatiecapaciteit gericht en effectief in door deelname aan de pilot ‘voedingsmiddelenindustrie’.

Regionale inzet
Doel
Zoals in de inleiding is aangegeven willen we, waar dat kan en meerwaarde heeft, zoveel mogelijk onze inzet regionaal uitvoeren. Daarmee bereiken we meer effectiviteit.

Wat gaan we doen?
We richten ons op de thema’s Ketentoezicht, Strafrechtelijke Handhaving, Meldpunt, Toezicht Asbest en daarnaast thema-controles zoals vuurwerk- en gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden bedrijvenbestand). Hiernaast gaan we ook een branchegerichte pilot uitvoeren.

Ketentoezicht
Doel
Ons doel is een integrale aanpak van de ketenproblematiek. De ketenproblematiek heeft betrekking op economische handelingen met producten of afvalstoffen, welke worden gekenmerkt door overdrachtsmomenten. Dit vergt een buitengewoon goede afstemming van de activiteiten van de diverse betrokken handhavingsinstanties. Een goede informatie-uitwisseling tussen instanties is een voorwaarde voor een adequate aanpak van de ketenproblematiek.

Wat gaan we doen?
We plegen verdere inzet voor onder meer de ketenprojecten ‘Co-vergisting’, ‘E-waste’ en ‘Metaalrecycling’. In 2023 geven we ook ondermijning een plekje binnen het ketentoezicht. Steeds meer partners vragen hier inzet op en het onderwerp leeft breed binnen de samenleving.
Een ander belangrijk onderdeel van ketentoezicht is samenwerking met de verschillende organisaties binnen de (uitvoerings-)keten. Dit doen we bijvoorbeeld op basis van signalen en verzoeken vanuit andere toezicht en opsporingsorganisaties, maar ook vanuit provincie, gemeenten en waterschappen.

Strafrechtelijke handhaving
Doel
Naast bestuursrechtelijk optreden wordt, op basis van de vastgestelde landelijke handhavings-strategie (LHS) flankerend opgetreden indien daartoe aanleiding is. Dit gebeurt onder rechtstreekse verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie.

Wat gaan we doen?
Om strafrechtelijke handhaving binnen onze regio goed te borgen, is het noodzakelijk een goede basis te hebben. Door de provincie worden op dit product middelen (487 uur) vanuit haar stelselverantwoordelijkheid beschikbaar gesteld. Op jaarbasis wordt echter gemiddeld ongeveer tussen de 1300 en 1500 uur inzet gevraagd. We stellen daarom voor om voor 2023, 1300 uur inzet te ramen en deze op basis van de verdeelsleutel over de partners te verdelen, waarbij de provincie een vaste bijdrage van 487 uur inbrengt en de resterende 813 uur over de overige partners wordt verdeeld.

Meldpunt
Doel
Het borgen van 24-uurs-inzetbaarheid voor het registeren, beoordelen en verdelen van klachten en meldingen ongewoon voorval door burgers en bedrijven.
Wat gaan we doen?
Ook voor het meldpunt brengt de provincie middelen in vanuit haar stelsel-verantwoordelijkheid. Ook hier is de daadwerkelijke inzet op het meldpunt groter. Het meldpunt coördineert alle binnengekomen meldingen en klachten, beoordeelt deze op inhoud en verdeelt deze indien nodig over de toezichthouders. Door de toename van het aantal klachten over de afgelopen jaren zullen hier meer uren voor moeten worden gereserveerd. Wij gaan er vanuit dat daar jaarbasis ongeveer 1500 uur mee zijn gemoeid. Deze uren zijn nodig om een adequate meldregistratie te kunnen bijhouden. De provincie levert 579 uur en we verdelen de overige 921 uur over de overige partners. Dit heeft effect op de overige urenverdeling.

Vuurwerkcontroles
Doel
Veiligheid bij opslag en verwerking (verkoop) van vuurwerk dient gewaarborgd te worden.

Wat gaan we doen?
In 2023 nemen we uren op voor de vuurwerkcontroles op basis van de ureninzet van de afgelopen jaren (150 uur) en verdelen deze op basis van de afgesproken verdeelsleutel over de partners.

Toezicht asbest
Doel
In de keten van verwijdering tot verwerking van asbest is er voortdurend sprake van het niet conform de regels werken. Dat begint al met het goed saneren van asbest en het storten daarvan volgens de wetgeving. Gebleken is dat in het verleden het toezicht op asbest binnen onze regio niet bij alle partners kon worden uitgevoerd op basis van het afgesproken level playingfield. Dit brengt risico’s met zich mee voor gezondheid en milieu.

Wat gaan we doen?
Verschillende inbreng van asbestcapaciteit leidt tot ongewenste situaties, waarbij we soms noodgedwongen noodzakelijk toezicht bij een partner niet kunnen uitvoeren. Wij beleggende inzet voor toezicht op asbest regionaal en verdelen deze, op basis van de afgesproken verdeelsleutel voor 2023 over de partners. Wij verwachten in 2023, net als in 2022 voor het regionale asbesttoezicht ongeveer 2900 uur nodig te hebben om aan het level playingfield op dit punt te voldoen.

Gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden van het bedrijvenbestand)
Doel
Het gezamenlijk bedrijvenbestand duurzaam up-to-date houden, zodat een actueel zicht bestaat op de risico's binnen onze regio.

Wat gaan we doen?
Zoals de afgelopen jaren is gebleken, is de actualiteit van ons bedrijvenbestand in de afgelopen jaren achtergebleven. Het is van belang de actualiteit van het bedrijvenbestand blijvend te monitoren en daarvoor uren te reserveren.

Reguliere inzet toezicht
Doel
Onze reguliere inzet is erop gericht dat wij onze uren inzetten op een zo effectief en efficiënt mogelijke manier. Dit betekent dat wij, in afwachting van de verdere uitwerking van de risicoanalyse, zoveel mogelijk op basis van de vigerende risicomatrix onze inzet programmeren voor de reguliere controles.

Wat gaan we doen?
De uren voor dit product worden per partner nader ingevuld, waarbij nadrukkelijk wordt gekeken of daarmee aan de huidige regionale en lokale beleidsdoelstellingen wordt voldaan. Op basis van de ingebrachte uren gaan wij er op voorhand van uit dat alle partners voldoende capaciteit beschikbaar hebben gesteld om de in dit beleid bepaalde doelen te kunnen halen.

Branchegericht toezicht: pilot voedingsmiddelenindustrie
Nieuw in 2023 is dat we ook een pilot starten voor het branchegericht risico-gestuurd werken bij de voedingsmiddelensector. Op deze manier gaan we ervaring opdoen met risico- en data gestuurd werken, zoals in spoor 5 van het programma Samen Toekomstbestendig verder wordt uitgewerkt.
Doel
Door een nieuwe opzet van programmering het rendement uit de beschikbare uren te vergroten en de daarbij behorende/ ondersteunende instrumenten zoals de producten- en dienstencatalogus, de sturingsinformatie en de verantwoording. We maken daarvoor een opzet van de programmering die meer rendement gaat halen uit de beschikbare uren. Als daarbij ook nog de kwaliteit en efficiency wordt verhoogd, doordat veel planmatiger en regionaler kan worden gewerkt, dan is dat belangrijke bijvangst.

Wat gaan we doen?
De bedrijven uit de voedingsmiddelenindustrie worden in 2023 allemaal op basis van een brancheplan gecontroleerd. In dat brancheplan staat een uitwerking van ons doel, de aanpak en de wijze waarop wij onze resultaten willen behalen. De bedrijven die eens per jaar aan de beurt zijn, zitten hier vanzelfsprekend al in, de bedrijven die eens in de 3 jaar aan de beurt zijn worden nu allemaal ook meegenomen in 2023. Deelnemers dragen bij in de totale benodigde uren op basis van percentage dat gebaseerd is op het aantal bedrijven binnen het betreffende BG-gebied. Omdat ook de provincie bedrijven heeft in deze branche, zijn alle deelnemers bij dit scenario betrokken.

Omgevingsdienst IJsselland stelt een brancheplan op, op basis waarvan we al deze bedrijven inventariseren op risico, naleving en overige indicatoren. Daarna wordt een toezichtplan vastgesteld en wordt gekeken hoe we de uren zo effectief mogelijk kunnen inzetten. Gedurende het jaar rapporteren we over de resultaten van de controles. Er wordt voor deze branche dan verder geen gedetailleerde rapportage op bestede uren meer opgeleverd. Wel zal op inhoud teruggekoppeld worden welke werkzaamheden er zijn uitgevoerd. Net als vorige jaren worden de overige uren op basis van de risicomatrix en de bedrijfsklasse verdeeld.
Onderdeel van deze pilot is ook het actualiseren van de vergunningen van bedrijven in deze branche. Wij zullen als onderdeel van deze pilot toetsen of vergunningen nog actueel zijn of moeten worden geactualiseerd. Indien actualisatie noodzakelijk is, zal al tijdens de pilot met de actualisatie worden gestart. Ook hiervoor zijn uren geraamd.

De mogelijke extra inzet vanuit het team advies is op voorhand niet helemaal in te schatten. We nemen hiervoor een p.m.-post op bij advies en monitoren dit via de bestuursrapportages. Gedurende de pilot zal ook worden gekeken wat de inzet is die extra wordt gevraagd vanuit het bedrijfsbureau, bijvoorbeeld bij communicatie en (data)kwaliteit.

5. Projecten

Omgevingswet
Doel
Onze dienst voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Wat gaan we doen?
Zeer recent heeft de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening besloten de invoering van de Omgevingswet door te schuiven naar 1 juli 2023 (het 6e uitstel). Dat betekent dat ons interne project Implementatie Omgevingswet ook ten minste een half jaar langer doorloopt. Wij zullen hiervoor een aantal zaken in onze projectplanning gaan aanpassen, waaronder de planning van opleidingen.

De invoering van deze nieuwe wet vraagt in aanvang extra inspanningen, aanpassingsvermogen en creativiteit van ons. Een andere wijze van toetsen, snellere procedures, nieuwe werkprocessen met aangepaste ICT-systemen. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor het verkorten van de behandeltermijnen binnen de vakteams (bepaalde producten van 26 naar 8 weken), maar ook voor bedrijfsvoeringstaken als aanpassing van uitvoeringsprogramma's, jaaropdrachten en sturings- en management-informatie. Op de achtergrond ligt er overigens een grote opgave om ons bedrijvenbestand van circa 19.000 inrichtingen om te zetten naar een veelvoud van milieubelastende activiteiten - een van de kaders waarop de Omgevingswet is gestoeld. Alles gericht op betere dienstverlening aan bedrijven en bewoners die aansluit op de behoeften en eisen van deze tijd.

Voor deze uitvoering van deze nieuwe wet hebben wij overigens voor 2023 en verder geen extra financiële middelen gevraagd. Via onze bestuursrapportages zullen wij uiteraard de voorbereiding op deze nieuwe wet nauwgezet monitoren en daar waar nodig de bestuurlijke consequenties in beeld brengen.
Gaandeweg zal moeten blijken welke uitvoeringslasten deze wet met zich meebrengt. Het ingroeien in deze nieuwe wet vraagt zoals gezegd op zichzelf een extra inspanning. Naarmate wij vanaf 2024 en verder in een meer beheersmatige fase komen kunnen wij die effecten van de wet op de uitvoering ook beter beoordelen.

Bouwtaken (Wet kwaliteitsborging voor het bouwen)
Doel
De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor het bouwen treedt tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking. De Wkb heeft als doel om de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren, als ook om de burger beter te beschermen tegen onvoldoende bouwkwaliteit (vergroten aansprakelijkheid van de bouwer). Onder de Wkb verschuift de technische kwaliteitsborging van overheid naar marktpartijen. De ruimtelijke toets (onder andere Omgevingsplan en Welstand) blijft wel in uitvoering door de overheid. Toezicht en handhaving op omgevingsveiligheid, gebruik en bestaande bouwwerken blijven ook een taak van de overheid. Net als bij de Omgevingswet zijn de (financiële) consequenties nog niet duidelijk.

Wat gaan we doen?
We voeren voor de provincie (wettelijk verplicht) en gemeente Ommen (facultatief ingebracht) de bouwtaken uit. We merken dat we kwetsbaar zijn, gelet op de robuustheidseisen van de landelijke kwaliteitscriteria. We schatten in dat dit ook voor een aantal regiogemeenten aan de orde is. Het zou ons daarom helpen als we in onze regio deze kwetsbaarheid gezamenlijk oplossen, bijvoorbeeld door deze uitvoeringstaak bij ons te beleggen.

Energie en duurzaamheid
Doel
Realiseren van doelstellingen op het gebied van CO2-uitstoot en energie & duurzaamheid. Zeker in deze tijd waarin veel te doen is over energiebesparingen hoge energieprijzen heeft dit product een onverkort hoge prioriteit.

Wat gaan wij doen?
Wij gaan verder met het uitvoeren van het Energie & Duurzaamheid Uitvoeringsplan 2022/2023.Dat betekent dat wij zorgen voor actuele omgevingsvergunningen met energie- en duurzaamheids-

maatregelen, en voor het uitvoeren van controles op energiemaatregelen bij 10 tot 15% van de energierelevante bedrijven in onze regio. De capaciteit die gemoeid is met de uitvoering van deze taken wordt gedekt uit de daarvoor door het algemeen bestuur extra beschikbaar gestelde middelen. Ons uitgangspunt blijft onverkort dat deze inzet structureel wordt gefinancierd.

Daarnaast gaan we additioneel inzet plegen op basis van de Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (de zogenaamde SPUK-regeling Energie), om daarbij de energiebesparingen nog verder te intensiveren. Het doel van deze regeling is over meerdere jaren extra capaciteit voor toezicht en handhaving te realiseren. Zo kunnen wij als Omgevingsdienst onze organisatie in de periode van 2022 tot en met 2026 verder professionaliseren, extra bedrijven bezoeken en de uitvoering van energiebesparende maatregelen verbeteren. De verdere uitwerking van de SPUK-regeling volgt eind 2023. Deze regeling heeft geen directe gevolgen voor de jaaropdracht omdat het om additionele inzet gaat met financiering vanuit het Rijk.
We krijgen signalen van partners om na te gaan of wij controles van kantoorgebouwen op de aanwezigheid van energielabel C kunnen uitvoeren (een verplichting op basis van het Bouwbesluit). We gaan hierover nader in gesprek, wellicht gaat dit leiden tot aanvullende meerwerkopdrachten.

6. Uitvoering taken OD ten behoeve van Raalte

Het onderstaande overzicht geeft de cijfers voor Raalte weer zoals ze ook zijn opgenomen in het regiobrede overzicht op bladzijde 33 van dit uitvoeringsprogramma

Programma Vergunningen

Vergunningen			
Product	**Aantal**	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Vooroverleg	11	9,5	104
Melding Activiteitenbesluit	103	7,1	732
Omgevingsvergunning Regulier	3	28,6	84
Omgevingsvergunning Uitgebreid	5	46	229
Vakinhoudelijke toets milieu	64	7,5	478
MER-Beoordeling (incl vormvrije MER)	9	25	215
Melding mobiele puinbreker	9	4,3	38
Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting	12	7,5	91
Melding Besluit lozen buiten inrichting	5	10	50
Maatwerk	2	10	20
Actualisatietoets	-		-
Actualisatieprocedure (ambtshalve wijziging)	-		-
Totaal benodigde capaciteit Vergunningverlening			**1970**

Programma Toezicht

Toezicht en Handhaving			
	Aantal	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Opleveringscontrole		15,8	
Periodieke controle	193	18,3	3524
Extra controle	11	7,8	83
Coördinatie BRIKS (provincie)			
Administratieve Controle	10	3,8	36
Administratieve Audit		27,8	

Toezicht en Handhaving			
	Aantal	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Handhavingscontrole	10	7,8	75
Melding asbest			513
Klacht / Melding			255
Totaal benodigde capaciteit			**4486**

Programma Advies / specialistische taken

Advies / specialistische taken			
Juridisch - Product	**Aantal**	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Bezwaar			
Beroep			
Zienswijze behandelen			
Wob-verzoek			
Advies bij Juridische Procedures			108
Handhaving uitvoeren			
Handhavingsverzoek			80
Totaal benodigde capaciteit			**185**

Advies / specialistische taken			
Product: Bodem	**Aantal**	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Bodemadvies			991
Beoordelen melding			23
Toezicht melding Bbk			52
Toezicht sanering			19
Bouwstoffen melding			94
Informatieverzoek			460
Totaal benodigde capaciteit			**1640**

Advies / specialistische taken			
Geluid - Product	**Aantal**	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Geluidadvies			143
APV			
Geluidmeting			214
Klachten / meldingen			
Bouwakoestiek			
Industrielawaai			309
Weg/railverkeer			55
Zonebeheer			118
Ruimtelijke plannen			
Digitale ontsluiting geluidgegevens			50

Totaal benodigde capaciteit			**926**

Advies / specialistische taken			
Overig - Product	**Aantal**	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Externe veiligheid			87
Energie & duurzaamheid			2
Advies milieuzonering			605
Lucht / Geur			182
Licht			
Advisering Omgevingsplannen			50
Totaal benodigde capaciteit			**926**

Regionale inzet			
	Aantal	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Totaal			**999**

Branche gerichte inzet			
Project : branchegericht toezicht bedrijven voedingsmiddelen en dranken	**Aantal**	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Uren afdeling Vergunningen			150
Uren afdeling Toezicht			198
Totaal			**348**

Totaal			
	Aantal	**Kental (uren)**	**Totaal (uren)**
Totaal generaal 2023			**11.446**

7. Regionaal overzicht uitvoering taken OD

BOUWTAKEN			
Product	Prod nr	Fte	Uren
Toezicht	60100	1,3	1.728
Constructeur	60100	0,3	360
Handhaving (juridisch)	60300	1,1	1.540
Vergunningen	60000	1,6	2.160
Administratieve ondersteuning	61200	0,4	562
		4,7	6.350

JAAROPDRACHT			UREN 2023												
Betrokken team	Product	Prod nr	Totaal	Dalfsen	Deventer	Hardenberg	Kampen	Olst-Wijhe	Ommen	Provincie	Raalte	Staphorst	SWL	ZWL	Zwolle
Vergunningen	Vooroverleg	20001	1.536	115	191	35	67	30	147	72	104	349	50	167	210
Vergunningen	Melding Activiteitenbesluit	20002	7.038	724	947	852	758	334	455	32	732	503	608	307	786
Vergunningen	Omgevingsvergunning Regulier	20003	1.300	83	136	60	61	83	186	354	84	3	85	26	138
Vergunningen	Omgevingsvergunning Uitgebreid	20004	4.637	303	515	738	336	312	276	1.402	229	92	125	140	169
Vergunningen	Vakinhoudelijke toets milieu	20005	3.390	312	493	578	53	233	156	46	478	116	309	369	246
Vergunningen	MER beoordelingen	20006	1.193	62	41	506	30	8	109	50	215	4	78	8	82
Vergunningen	Melding mobiele puinbreker	20008	173	27	4	40	11	20	18	-	38	-	-	-	16
Vergunningen	Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting	20009	1.200	61	48	186	138	74	60	-	91	72	76	49	344
Vergunningen	Maatwerk	20011	313	77	23	16	40	26	19	-	-	3	6	5	98
Vergunningen	Actualisatietoets	20012	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Vergunningen	Actualisatieprocedure (ambtshalve wijziging)	20013	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Toezicht en Handhaving	Opleveringscontrole	30001	1.028	80	126	126	79	47	63	79	95	47	95	47	142
Toezicht en Handhaving	Periodieke controle	30002	36.657	2.736	4.740	4.825	3.433	1.458	1.784	1.538	3.301	1.905	3.765	1.924	5.249
Toezicht en Handhaving	Extra controle	30003	858	78	156	148	62	23	31	78	39	70	47	39	86
Toezicht en Handhaving	Coördinatie BRIKS (provincie)	30005	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Toezicht en Handhaving	Administratieve Controle	30006	365	19	34	34	27	19	11	65	11	23	19	49	53
Toezicht en Handhaving	Administratieve Audit	30007	973	56	56	56	56	111	-	556	28	-	-	28	28
Toezicht en Handhaving	Handhavingscontrole	30008	611	47	78	101	39	39	8	120	62	31	39	8	39
Toezicht en Handhaving	Melding asbest	30102	4.017	342	285	327	285	91	90	-	513	228	747	100	1.009
Toezicht en Handhaving	Klacht / Melding	30401	3.282	225	423	432	270	144	162	150	333	153	324	180	486
Advies - juridisch	Bezwaar	40001	327	19	-	32	-	-	163	18	-	-	-	51	44
Advies - juridisch	Beroep	40002	303	-	-	17	51	17	80	106	-	-	-	33	-
Advies - juridisch	Zienswijze behandelen	40003	65	-	-	6	-	39	14	-	-	-	6	-	-
Advies - juridisch	Wob-verzoek	40004	172	41	80	10	-	-	14	-	-	-	26	-	1
Advies - juridisch	Advies bij Juridische Procedures	40005	1.826	100	112	314	276	205	128	137	108	38	146	84	177
Advies - juridisch	Handhaving uitvoeren	40006	891	170	42	13	73	19	122	9	-	14	70	-	358
Advies - juridisch	Handhavingsverzoek	40007	1.496	109	114	264	86	32	96	250	80	10	165	139	151
Advies - Bodem	Bodemadvies	40101	6.491	245	815	551	480	85	303	1.104	991	268	581	187	881
Advies - Bodem	Beoordelen melding	40102	2.049	7	259	15	115	3	35	889	23	-	11	6	686
Advies - Bodem	Toezicht melding Bbk	40103	725	30	23	122	77	3	24	73	52	128	52	83	58
Advies - Bodem	Toezicht sanering	40105	958	5	166	6	34	2	43	262	19	3	171	-	247
Advies - Bodem	Bouwstoffen melding	40106	1.861	162	120	158	274	40	154	21	94	219	98	190	332
Advies - Bodem	Informatieverzoek	40107	4.280	249	568	381	289	141	141	584	460	155	388	358	566
Advies - Geluid	Geluidadvies	40201	1.509	26	266	86	92	40	48	281	143	29	109	48	341
Advies - Geluid	APV	40202	41	-	14	0	6	-	-	-	-	-	-	20	-
Advies - Geluid	Geluidmeting	40203	1.202	191	-	82	118	120	88	-	214	6	187	31	164
Advies - Geluid	Klacht/meldingen	40204	233	-	12	85	42	-	-	34	-	-	22	-	38
Advies - Geluid	Bouwakoestiek	40205	161	-	83	15	9	-	-	-	-	-	19	-	36
Advies - Geluid	Industrielawaai	40206	1.971	119	246	288	201	59	94	71	309	88	151	97	249
Advies - Geluid	Weg/railverkeer	40207	1.692	59	385	373	2	44	75	93	55	146	114	5	342
Advies - Geluid	Zonebeheer	40208	1.126	-	162	156	158	-	-	53	118	-	104	150	223
Advies - Geluid	Ruimtelijke plannen	40209	434	25	62	128	19	16	82	-	-	-	22	55	26
Advies - Geluid	Digitaal ontsluiten geluidgegevens	40210	500	50	50	50	50	50	50	-	50	50	50	50	-
Advies - Overig	Externe veiligheid	40301	1.138	91	485	87	38	38	90	99	87	32	56	26	10
Advies - Overig	Energie & duurzaamheid	40302	181	21	25	25	23	2	14	5	2	5	12	7	40
Advies - Overig	Advies milieuzonering	40303	4.773	622	522	677	35	645	503	52	605	28	714	324	45
Advies - Overig	Lucht / Geur	40304	1.217	125	165	117	11	53	132	56	182	2	15	65	293
Advies - Overig	Licht	40305	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16
Advies - Overig	Advisering Ongevingsplannen	40306	550	50	50	50	50	50	50	-	50	50	50	50	50
Advies - Overig	Spoedlocaties Bodemsanering	40307	300	-	-	-	-	-	-	300	-	-	-	-	-
Regionale inzet	Meldpunt / Milieuwachtdienst	80000	1.501	75	123	124	78	40	56	579	96	45	94	51	141
Regionale inzet	Toezicht Asbest	80100	2.681	228	190	218	190	61	60	2	342	152	498	67	673
Regionale inzet	Strafrechtelijke handhaving	80200	1.301	66	108	109	69	36	50	487	84	40	83	45	124
Regionale inzet	Ketentoezicht	80300	4.502	334	550	554	349	181	251	372	429	203	421	230	630
Regionale inzet	Vuurwerkcontroles	80401	150	12	20	20	13	7	9	-	16	7	15	8	23
Regionale inzet	Thema controle (oa. gevelcontrole)	80500	1.305	106	174	175	110	57	79	-	136	64	133	73	199
Branchegerichte inzet	Uren afd Vergunningen		1.380	100	60	200	70	50	80	400	150	50	50	70	100
Branchegerichte inzet	Uren afd toezicht		2.234	158	290	186	111	191	48	405	198	30	220	135	262
		Totaal	122.113	8.940	14.638	14.755	9.342	5.377	6.750	11.284	11.446	5.459	11.227	6.188	16.708
		Totaal spoor 3 (incl extra toezichturen tbv Prov)	120.079	8.840	14.538	14.655	9.242	4.777	6.650	10.800	11.346	5.359	11.127	6.088	16.658
		Totaal extra gevraagd advies	2.034	100	100	100	100	600	100	484	100	100	100	100	50
			122.113	8.940	14.638	14.755	9.342	5.377	6.750	11.284	11.446	5.459	11.227	6.188	16.708

Bijlage 2 Zelftoets Raalte Kwaliteitscriteria 2.2

Nr. KC 2.2	Deskundigheidsgebied	Uitvoerende organisatie	Basis opleiding	Minimaal aantal fte per activiteit	Minimaal aantal fte organisatie	Beschikbare fte	Verschil
1	Casemanagement					0,00	
	Casemanagement (milieu)	OD IJ	Eenv.: MBO	2 * 0,33	0,67	> 2fte	
	Casemanagement (ov. Wabo)	Gemeente	Complex: HBO	2 * 0,33	0,67	0,73	0,06
2	V: Bouwen en RO						
	Activiteit 1 - 5	Gemeente	Eenv.: MBO	2 * 2/3	1,33	0	0
			Complex: HBO			3,95	2,62
3	V: milieu						
	Activiteit 1 - 4	OD-IJ					
	Klasse I inr. + II eenv.	OD-IJ	MBO	2 * 10 p/j		> 2fte	
	Klasse II inr.	OD-IJ	HBO	2 * 2/3		> 2fte	
	Klasse I, II en III inr. alg.	OD-IJ	HBO	2 * 2/3		> 2fte	
	Klasse I, II en III inr. proc.	OD-IJ	HBO	2 * 2/3		> 2fte	
	Klasse I, II en III inr. agr.	OD-IJ	HBO	2 * 2/3		> 2fte	
	Klasse I, II en III inr. afval	OD-IJ	HBO	2 * 2/3		> 2fte	
	Activiteit 5 en 6	OD-IJ	HBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
4	T&H: bouwen en RO						
	Activiteit 1 - 6	Gemeente	Eenv.: MBO	2 *2/3	1,33	0	0
			Complex: HBO			2	0,67
5	T&H: milieu						
	Activiteit 1 - 7	OD-IJ			3,33	> 2fte	
	Kl. I en II eenvoudig	OD-IJ	MBO	2 * 2/3		> 2fte	
	Niet BRZO algemeen kl. I - III	OD-IJ	HBO	2 * 2/3		> 2fte	
	Niet BRZO proces kl. I - III	OD-IJ	HBO	2 * 2/3		> 2fte	
	Niet BRZO agrarisch kl. I - III	OD-IJ	HBO	2 * 2/3		> 2fte	
	Niet BRZO afval kl. I - III	OD-IJ	HBO	2 * 2/3		> 2fte	
6	T&H: bodem						
	Activiteit 1 - 6	OD-IJ	MBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
	Activiteit 7	OD-IJ	HBO	2 * 2/3	1,33	> 2fte	
7	T&H: groene wetgeving (Wnb)						0
	Activiteit 1 - 7	Provincie	MBO	2 * 2/3	1,33	> 2fte	
8	V: juridisch						0

Nr. KC 2.2	Deskundigheidsgebied	Uitvoerende organisatie	Basis opleiding	Minimaal aantal fte per activiteit	Minimaal aantal fte organisatie	Beschikbare fte	Verschil
	Activiteit 1 – 4 (milieu)	OD IJ	HBO	2 * 2/3	1,33	> 2fte	
	Activiteit 1 – 4 (ov. Wabo)	Gemeente	HBO	2 * 2/3	1,33	1,33	0
9	T&H: juridisch						0
	Activiteit 1 – 7 (milieu)	OD IJ	HBO	2 * 2/3	1,33	> 2fte	
	Activiteit 1 – 7 (ov. Wabo)	Gemeente	HBO	2 * 2/3	1,33	1,46	0,13
10	Afwijkingsbesluiten: juridisch						0
	Activiteit 1 -5	Gemeente	HBO	2 * 1/3	0,67	0,94	0,27
11	Ketentoezicht						
	Activiteit 1 - 5	OD-IJ	HBO	2 * 1/3		> 2fte	
	Activiteit 6 - 10	OD-IJ	HBO	2 * 1/3		> 2fte	
	Activiteit 11 en 12	OD-IJ	HBO	2 * 1/3		> 2fte	
12	BOA natuur en milieu en fysieke leefomgeving					0	
	Activiteit 1 - 3	OD IJ	MBO	3 * 1/3	1	> 2fte	
13	Bouwfysica						0
	Activiteit 1 t/m 5	Gemeente	Eenv.: MBO	2 * 1/3	0,67	0	-0,67
			Complex: HBO			0,75	0,08
	Activiteit 6 t/m 10	Geeente	HBO	2 * 1/3	0,67	0,8	0,13
14	Brandveiligheid	VRIJ					
	Activiteit 1 - 7	VRIJ	MBO	2 * 2/3	1,33	> 2 fte	
	Activiteit 8 - 11	VRIJ	HBO	2 * 2/3	1,33	> 2 fte	
15	Constructieve veiligheid						
	Activiteit 1 - 6	Gemeente	HBO	2 * 2/3	1,33	0,35	-0,98
16	Bouwakoestiek (vervallen)						
17	Sloop en asbest						
	Activiteit 1 - 7	OD-IJ	MBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
18	Afvalwater						
	Activiteit 1 - 5	OD-IJ	HBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
19	Bodem, bouwstoffen , water						
	Activiteit 1	OD-IJ	MBO	2 * 10 p/j		> 2fte	
	Activiteit 2 en 3	OD-IJ	HBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
	Activiteit 4	OD-IJ	HBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
20	Externe veiligheid						
	Activiteit 1	OD-IJ	MBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
	Activiteit 2 en 3	OD-IJ	MBO / HBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	

Nr. KC 2.2	Deskundigheidsgebied	Uitvoerende organisatie	Basis opleiding	Minimaal aantal fte per activiteit	Minimaal aantal fte organisatie	Beschikbare fte	Verschil
	Activiteit 4	OD-IJ	HBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
	Activiteit 5	OD-IJ	HBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
	Activiteit 6	OD-IJ	HBO	2 * 3 p/j		> 2fte	
21	Geluid (milieu en bouw)						
	Activiteit 1 - 11	OD-IJ	HBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
22	Groen en Ecologie (V: Wabo tbv VVGB's)		HBO				
	Activiteit 1	Gemeente		2 * 1/3	0,67	0,9	0,23
	Activiteit 2 - 4	Gemeente		2 * 2/3	0,67	0	-0,67
22a	Groen en Ecologie (V: Wnb)						
	Activiteit 1	Provincie	HBO	2*2/3	1,33	> 2fte	
	Activiteit 2 en 3	Provincie	HBO	2*1/3	0,67	> 2fte	
23	Luchtkwaliteit						
	Activiteit 1 en 2	OD IJ	HBO	2 * 3 p/j	2*3 p/j	> 2fte	
	Activiteit 3 - 5	OD IJ	HBO	2 * 2/3	1,33	> 2fte	
	Activiteit 6	OD IJ	HBO	2 * 2/3	1,33	> 2fte	
24	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte	Gemeente					
	Activiteit 1		Eenv.: MBO	2 * 1/3		0	0
			Complex: HBO		0,67	0,33	-0,34
	Activiteit 2		HBO	2 * 1/3	0,67	0,33	-0,34
	Activiteit 3 en 4		HBO	2 * 1/3	0,67	0,34	-0,33
25	Exploitatie en planeconomie						
	Activiteit 1 - 3	Gemeente	HBO	2 * 1/3	0,67	1	0,33
26	Cultuurhistorie (monumenten en archeologie)						
	Activiteit 1 - 5	Gemeente	HBO	2 * 1/3	0,67	0	-0,67
	Activiteit 6 – 10	Gemeente	HBO	2 * 1/3	0,67	0	-0,67
	Activiteit 11 - 15	Gemeente	WO	2 * 1/3	0,67	0	-0,67
27	Energie besparing en duurzaamheid						
	Activiteit 1	OD-IJ	Eenv.: MBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
			Complex: HBO			> 2fte	
	Activiteit 2 en 3	OD-IJ	HBO	2 * 1/3	0,67	> 2fte	
	Activiteit 4	OD-IJ	HBO	1 * 1/3	0,33	> 2fte	

Bijlage 3 Kwaliteitsdoelen, indicatoren en streefwaarden

Algemeen doel	Beleidsdoelen	Indicatoren	Streef-waarde	Toelichting
Uitvoerings-kwaliteit	In geval van instellen van bezwaar en/of beroep is het bezwaar/beroep ongegrond of niet ontvankelijk	% procedures van vergunningen, intrekkingen, actualisering en maatwerkvoorschriften waarbij bezwaar-/beroepsschriften ongegrond dan wel niet ontvankelijk zijn of worden ingetrokken	80%	Rapportage bezwarencie. Info jaarlijks 1 maart gereed Verslagen loopt vaak een jaar achter.
		% procedures van handhavingszaken/ verzoeken om handhaving waarbij bezwaar-/beroepsschriften ongegrond dan wel niet ontvankelijk zijn	80%	Wordt bij bezwaren cie handhaving apart geregistreerd.
	Meldingen woon- en leefomgeving worden geregistreerd in IJVI en geanalyseerd (trendanalyse)	• Aantal meldingen • Uitgevoerde analyse	Jaarlijkse analyse	
	De landelijk vastgestelde handhavingsstrategie (LHS) wordt gehanteerd	Aantal keren dat er is afgeweken van de LHS	Jaarlijkse analyse op de afwijkingen van de LHS	Vooralsnog alleen afwijkingen generiek registreren, nog niet per matrixdeel. Registratie per matrixdeel opnemen in groeimodel richting 2023 en 2024.
	Er is een hoog naleefgedrag	In max. % van de 1e controles is sprake van zware overtredingen van de wetgeving (als bedoeld in de LHS A4, B3, B4, C2, C3, C4, D1, D2, D3, D4)	5%	
		In max. % van de 1e controles is sprake van overtreding van wetgeving (als bedoeld in de LHS A1, A2, A3, B1, B2, C1	40%	
	Opvolging van 1e controle is hoog	% hercontroles waarbij een eerder geconstateerde overtreding weer wordt geconstateerd	<5%	
	Energiezuinigheid/ energiebesparing wordt meegenomen in VTH-proces	% vergunningen/meldingen waarbij aspect energiezuinigheid/ besparing wordt meegenomen	100%	Actiepunt vanuit duurzaamheid. Dit aspect maakt deel uit van de toetsing en

Algemeen doel	Beleidsdoelen	Indicatoren	Streef-waarde	Toelichting
				toezicht aan het bouwbesluit. Opgemerkt moet worden dat dit onder de Wkb voor de gevolgklassen 0 en 1 niet meer door de gemeenten wordt uitgevoerd. Dit omvat 90% van het werk.
	Het bevorderen van naleving van algemeen en individueel geldende rechtsregels en voorschriften op gebied Omgevingsrecht en APV en Bijzondere wetten. Door controle en toepassen van (of dreigen met) administratiefrechtelijke, strafrechtelijke of privaatrechtelijke middelen.	Aanbieden mediation / buurtbemiddeling bij handhavingsverzoeken, voortdurende klachten en bezwaren.	100%	
		Oplossing door mediation / buurtbenemiddeling in % van de ingezette trajecten	50%	
		Aantal verzoeken om handhaving	25	
		Afgehandelde verzoeken om handhaving binnen 8 weken.	80%	
		Aantal malen bezwaar in % van het aantal besluiten op handhavingsverzoeken	20%	
		Waarvan ongegrond	80%	
		Aantal malen beroep in % van het aantal beslissingen op bezwaarschriften	10 %	
		Waarvan ongegrond	80%	
		Aantal malen opleggen van LOD (alles in fysieke domein)	10	
		Na opleggen LOD, overtreding omgedaan gemaakt binnen de gestelde termijn.	80%	
		Aantal malen opleggen LOB	0-1	
Dienst-verlening (gedrag)	De organisatie is goed bereikbaar	• 24 uurs bereikbaarheid ingesteld voor melding calamiteiten VTH thuistaken	100%	Piketdienst via Beheer met mogelijkheid van doormelding aan toezichthouders
	Verzender krijgt snel antwoord na	De tijd tussen de ontvangst van het verzoek en het	1 werkdag (bij brief),	Bij toezending aan info@raalte.nl volgt er

Algemeen doel	Beleidsdoelen	Indicatoren	Streef-waarde	Toelichting
	schriftelijk verzoek via brief of mail	verzenden van ontvangstbevestiging	Per omgaande (mail)	geautomatiseerd een ontvangstbevestiging
	Informeel verzoek (informatie)	De tijd tussen de ontvangst van het verzoek en het verzenden van de reactie.	5 werkdagen	Reactie kan ook procesvoorstel zijn. Het gaat niet om informatie onder de Wob
	Klanten zijn tevreden	Klanttevredenheid op van te voren bepaalde onderwerpen	meting eens per 2 jaar	Dit maakt deel uit van het organisatie brede onderzoek naar klanttevredenheid
Dienstverlening (proces)	Beschikkingen en meldingen worden tijdig en correct (juridische en collegiale toets) afgehandeld	% buiten de termijn verleende meldingen en beschikkingen reguliere (8 weken) procedure	0%	
		% buiten de termijn verleende beschikkingen uitgebreide procedure (26 weken)	10%	
		Max. % gevallen waarin de beslistermijn wordt verlengd.	40%	
	Belanghebbenden hebben inzicht in VV of HH proces	% brieven inzake procedures waarin proces en voortgang zijn opgenomen	100%	
	Klachten worden behandeld	In % de klachten die in behandeling worden genomen. (anonieme klachten worden alleen behandeld bij dreiging gezondheid en/of veiligheid)	80%	Het in behandeling nemen van klachten is risico gestuurd.
		De tijd tussen het indienen van de klacht en in behandeling nemen .	5 werkdagen	Reactie kan ook procesvoorstel zijn.
Financiën	We heffen indien mogelijk kosten-dekkende leges	Volgens vastgestelde legesverordening	Maximaal 100%	Dit volgt uit het periodieke kostendekkendheids-onderzoek

Bijlage 4 Risicoanalyse Raalte

- Risicosturing is een verplicht onderdeel van het nieuwe VTH beleidsplan thuistaken Raalte.
- De risicoanalyse-tool voor Raalte (versie december 2021), wordt op steeds grotere schaal regionaal toegepast, ook door de OD voor de milieutaken. Er is op dit moment geen aanleiding om de risicoanalyse versie december 2021 aan te passen t.b.v. het UP VTH 2023.
- De risicoanalyse-tool is nog in ontwikkeling. Op termijn wordt deze ook geschikt gemaakt voor de Omgevingswet.
- Er zijn 4 modules in deze risicosturing-tool namelijk *Bouw*, *RO, Brandveiligheid* en *APV/bijzondere wetten*.
- Onderscheid van alle VTH-activiteiten onder deze 4 modules is aangebracht in het scoren op onderdelen in 5 risicoklassen (van zeer groot tot zeer klein risico).
- Lage risicoklassen geven weliswaar lage risico's maar wel veel ergernissen, klachten en meldingen. Dit noemen wij samenlevingssturing. Hier zetten wij voornamelijk de inzet van de Boa's op.
- De grootste inzet van het toezicht binnen VTH gaat naar de hoogste risicoklassen Dit noemen wij risicosturing.
- De huidige verhouding van de VTH-toezichtinzet *risicosturing- samenlevingssturing*, is 70%-20%. Daarbij hebben wij nog 10% inzet gereserveerd voor onvoorzien.

Hieronder de samenvattingsscores voor de 4 modules van de risicoanalyse (versie december 2021).

Risicoanalyse Bouw:

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	39	56	punten
II	GROOT RISICO	33	39	punten
III	BEPERKT RISICO	26	33	punten
IV	KLEIN RISICO	16	26	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0,0	16	punten

☑ Naleving meetellen

Code		Effecten	Naleving	Totaal	Klasse
BOUW024	(Illegale) gebruik bestaande bouw; voldoet niet aan Bouwbesluit	6,9	6,2	43,2	I
BOUW007	Publieksfunctie > 1.000.000	7,9	5,0	39,6	I
BOUW025	(Illegaal) slopen	5,8	6,6	38,8	II
BOUW018	Kantoorfunctie > 1.000.000	7,2	5,1	36,5	II
BOUW019	Industriefunctie met risicovol gebruik *vuurwerk , PGS 15	7,1	5,0	35,6	II
BOUW006	Publieksfunctie 100.000 - 1.000.000	6,9	4,9	33,7	II
BOUW022	Monumentenvergunning / Monumentenbescherming	6,0	5,6	33,5	II
BOUW023	Gebouwen met logiesfunctie	6,3	5,3	33,3	II
BOUW015	Industrie/kantoorfunctie > 1.000.000	6,8	4,8	32,6	III
BOUW011	Kinderdagverblijf	6,3	5,2	32,6	III
BOUW005	Publieksfunctie < 100.000	6,1	5,3	32,0	III
BOUW008	Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	6,6	4,9	32,0	III
BOUW010	Basis Onderwijsfunctie / Buitenschoolse Opvang	6,3	5,0	31,3	III
BOUW012	Gebouwen met celfunctie	6,4	4,8	30,7	III
BOUW017	Kantoorfunctie 100.000 - 1.000.000	6,2	4,9	30,4	III
BOUW004	Wonen Cat. III > 1.000.000	6,3	4,7	29,8	III
BOUW003	Wonen Cat. II 100.000 - 1.000.000	5,7	5,2	29,5	III
BOUW016	Kantoorfunctie < 100.000	5,8	4,9	28,6	III
BOUW014	Industrie/kantoorfunctie 100.000 - 1.000.000	5,7	5,0	28,3	III
BOUW013	Industrie/kantoorfunctie < 100.000	5,6	5,0	28,2	III
BOUW001	Wonen Cat. I < 100.000 eenvoudig	4,5	6,1	27,6	III
BOUW009	Gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	5,8	4,8	27,5	III
BOUW002	Wonen Cat. I < 100.000 complex	5,2	5,3	27,2	III
BOUW021	Bouwwerk geen gebouw zijnde complex	5,0	4,9	24,4	IV
BOUW020	Bouwwerk geen gebouw zijnde eenvoudig	4,2	5,6	23,2	IV

Risicoanalyse RO:

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	39	56	punten
II	GROOT RISICO	33	39	punten
III	BEPERKT RISICO	26	33	punten
IV	KLEIN RISICO	16	26	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	16	punten

☑ Naleving meetellen

Code		Naleving	Effecten	Totaal	Klasse
RO015	(Illegale) gebruik bedrijf;	5,7	8,0	45,7	I
RO008	(Illegale) bewoning; permanente bewoning recreatieverblijven	8,0	5,1	40,8	I
RO020	Projectbesluiten	5,6	6,9	38,3	II
RO014	(Illegale) gebruik wonen;	6,0	6,3	37,6	II
RO009	(Illegale) bewoning; illegale kamerverhuur	6,3	5,8	36,5	II
RO004	(Illegale) bouw; grote bouwwerken (> 75m ²)[bebouwde kom];	5,3	6,4	33,9	II
RO005	(Illegale) bouw; grote bouwwerken (> 75m²)[buitengebied];	4,8	6,8	32,3	III
RO016	(Illegale) gebruik gronden	5,5	5,6	31,1	III
RO011	(Illegale) kap	6,7	4,5	30,4	III
RO007	(Illegale) bouw; monumenten	5,6	5,1	28,7	III
RO003	(Illegale) bouw; middel bouwwerken (> 30 m² en < 75 m²)[buitengebied];	5,4	5,1	27,5	III
RO002	(Illegale) bouw; middel bouwwerken (> 30 m² en < 75m²)[bebouwde kom];	6,3	4,1	26,0	IV
RO019	Kruimelgevallen / binnenplanse afwijkingen	5,4	4,5	24,3	IV
RO010	(Illegale) aanleg	5,1	4,8	24,0	IV
RO017	Landschappelijke inpassing	5,6	4,1	23,3	IV
RO018	Illegale inrit / uitrit	5,9	3,8	22,0	IV
RO006	(Illegale) bouw; bouwwerken geen gebouw zijnde	5,5	3,5	19,3	IV
RO012	(Illegale) reclame [bebouwde kom]	6,6	2,6	17,3	IV
RO013	(Illegale) reclame [buitengebied]	5,7	2,6	15,0	V
RO001	(Illegale) bouw; kleine bouwwerken (< 30 m²);	5,8	2,5	14,6	V

Risicoanalyse Brandveiligheid:

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	39	56	punten
II	GROOT RISICO	33	39	punten
III	BEPERKT RISICO	26	33	punten
IV	KLEIN RISICO	16	26	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0,0	16	punten

☑ Naleving meetellen

Code	WAAR	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse
BRAND027	Evenement type C	8,6	6,2	53,7	I
BRAND026	Evenement type B	7,1	5,9	41,8	I
BRAND015	Industrie/kantoorfunctie > 1.000.000	8,0	5,1	40,9	I
BRAND019	Industriefunctie met risicovol gebruik *vuurwerk	7,3	5,5	39,6	I
BRAND014	Industrie/kantoorfunctie 100.000 - 1.000.000	6,8	5,3	36,0	II
BRAND008	Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	6,6	5,0	33,0	III
BRAND023	Gebouwen met logiesfunctie	5,9	5,6	32,6	III
BRAND011	Kinderdagverblijf	5,8	5,7	32,6	III
BRAND018	kantoorfunctie > 1.000.000	5,5	5,4	29,8	III
BRAND007	Publieksfunctie > 1.000.000	5,1	5,4	27,9	III
BRAND025	Evenement type A	5,5	5,1	27,9	III
BRAND017	kantoorfunctie 100.000 - 1.000.000	5,3	5,3	27,7	III
BRAND013	Industrie/kantoorfunctie < 100.000	5,1	5,4	27,6	III
BRAND010	Basis Onderwijsfunctie / Buitenschoolse Opvang	5,0	5,4	27,2	III
BRAND009	Gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	4,6	5,2	24,2	IV
BRAND012	Gebouwen met celfunctie	4,8	4,9	23,2	IV
BRAND006	Publieksfunctie 100.000 - 1.000.000	4,4	5,2	22,8	IV
BRAND005	Publieksfunctie < 100.000	3,6	5,6	20,3	IV
BRAND016	kantoorfunctie < 100.000	3,6	5,2	19,0	IV
BRAND024	Evenement type meldingplichtig	4,1	4,5	18,7	IV
BRAND004	Wonen Cat. III > 1.000.000	3,3	4,8	15,7	V
BRAND022	Monumentenvergunning / Monumentenbescher	2,6	5,7	14,9	V
BRAND001	Wonen Cat. I < 100.000 eenvoudig	2,5	5,7	14,2	V
BRAND003	Wonen Cat. II 100.000 - 1.000.000	2,6	5,2	13,7	V
BRAND021	Bouwwerk geen gebouw zijnde complex	2,5	5,1	12,8	V
BRAND002	Wonen Cat. I < 100.000 complex	2,5	5,0	12,6	V
BRAND020	Bouwwerk geen gebouw zijnde eenvoudig	2,0	5,7	11,4	V

Risicoanalyse APV/Bijzondere wetten

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	39	56	punten
II	GROOT RISICO	33	39	punten
III	BEPERKT RISICO	26	33	punten
IV	KLEIN RISICO	16	26	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0,0	16	punten

☑ Naleving meetellen

Code		Effecten	Naleving	Totaal	Klasse
APV007	Kermis	9,0	5,7	51,6	I
APV004	Vergunning evenement type C	9,2	4,8	44,3	I
APV003	Vergunning evenement type B	8,2	5,0	40,7	I
APV010	Aw-Drank- en horecavergunning (commercieel)	6,4	6,1	38,9	II
APV020	Terrasvergunning	7,1	5,5	38,7	II
APV048	Incidentele activiteiten horeca	7,3	5,1	37,7	II
APV006	Circus	6,6	5,2	34,2	II
APV002	Vergunning evenement type A	6,8	5,0	33,8	II
APV034	Melding BGBOP	5,8	5,1	29,2	III
APV024	Vergunning (snuffel) markt	5,7	4,9	27,8	III
APV032	Melding carbidschieten	5,6	4,8	26,9	III
APV019	Drugsoverlast op straat	3,5	7,7	26,8	III
APV011	Aw-Drank- en horecavergunning (paracommerciee	5,4	4,9	26,6	III
APV001	Melding evenement	5,4	4,8	26,2	III
APV037	Kamperen buiten kampeerterreinen	4,8	5,3	25,8	IV
APV025	Vergunning plaatsen voorwerpen openbare weg	4,6	5,5	25,4	IV
APV021	Exploitatievergunning openbare inrichting	4,8	5,2	24,8	IV
APV012	Ontheffing ex art 35 Aw wet	5,0	4,9	24,7	IV
APV027	Textielinzameling	4,3	5,6	24,2	IV
APV023	Standplaatsvergunning (niet markt)	5,2	4,5	23,3	IV
APV028	Afvaldumping/ zwerfafval	3,2	7,4	23,3	IV
APV017	Verboden drankgebruik	3,5	6,4	22,5	IV
APV018	Lachgasverbod	3,4	6,6	22,4	IV
APV015	Verstrekking aan minderjarigen	3,7	6,0	22,1	IV
APV005	Kennisgeving betoging openbare plaatsen	4,3	5,2	22,1	IV
APV016	Wederverstrekking	3,7	6,0	22,0	IV
APV046	Reclamevoertuigen	4,0	5,5	21,8	IV
APV029	Verontreiniging door honden	3,0	7,1	21,2	IV
APV014	Doorschenken bij dronkenschap	3,3	6,4	21,2	IV
APV044	Parkeren van fietsen of bromfietsen	3,4	6,2	21,1	IV
APV009	Aw vergunning horeca / slijterij/	4,1	4,9	19,9	IV
APV033	Ontheffing Stook verbod	3,8	5,1	19,6	IV
APV042	Parkeren grote voertuigen	3,3	5,9	19,0	IV
APV045	Defecte voertuigen, voertuigwrakken	3,0	6,2	18,6	IV
APV039	Crossterreinen	3,1	5,8	18,0	IV
APV008	APV ontheffing geluidhinder	3,2	5,5	17,5	IV
APV040	Inrit / uitrit vergunning	3,2	5,1	16,2	IV
APV030	Melding gevaarlijke honden	2,6	6,1	15,7	V
APV043	Parkeren en stallen recreatieve voertuigen	2,9	5,3	15,6	V
APV047	loterijen	2,8	5,3	14,9	V
APV031	Hinderlijke beplanting / gevaarlijke voorwerpen	2,9	5,1	14,7	V
APV041	Voertuigen van autobedrijf	2,8	5,1	13,9	V
APV038	Aantasting groen door voertuigen	2,3	5,6	13,1	V
APV022	Kansspelautomatenvergunning	2,2	6,0	13,0	V
APV035	Kapverbod	2,3	5,7	12,9	V
APV036	Herplantplicht na illegale kap	2,2	5,9	12,8	V
APV013	Aanpassing aanhangsel Aw wet vergunning	2,0	6,2	12,4	V
APV026	Collectevergunning	2,3	4,7	10,7	V

:

Bijlage 5 Begrippen- en afkortingenlijst

BENG	Bijna Energie Neutraal Gebouw
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
BREF/BAT	Staat voor 'BAT reference documents' en is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. 'BAT' staat voor Best Available Techniques, oftewel de Best Beschikbare Techniek. In een BREF-document staat beschreven wat de meest milieuvriendelijke technieken zijn die een bedrijf kan toepassen
BRIKS taken	Taken op het gebied van Bouw, Reclame, Inrit, Kap en Sloop, voor zover zij niet tot de reguliere milieutaken behoren.
BSBm	Bestuurlijke strafbeschikking milieu
BTP	vergunningverlening (uitvoering), het toezicht en de handhaving van omgevingsvergunningen milieu, meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en beschikkingen in het kader van de Wet bodembescherming en toezicht op asbestverwijdering
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISZW	Inspectie sociale zaken en Werkgelegenheid
ILT	Inspectie leefomgeving transport
IJVI	IJsselland VTH informatiesysteem
KC2.2	Kwaliteitscriteria 2.2. Zijn in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen beschikbaar gestelde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving
LAP	Landelijk afvalbeheer plan
LHS	Landelijke handhavingsstrategie
MER	Milieueffectrapport
NLS	Nationale Schone Luchtakkoord
NVWA	Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit
OD IJsselland	Omgevingsdienst IJsselland
PDC	Producten- en dienstencatalogus 2012
PFAS	Poly- en perfluoralkylstoffen
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
VTH	Vergunning, toezicht en handhaving
VRIJ	Veiligheidsregio IJsselland
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen; de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu