Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Actualiseren financiële verordening gemeente Lingewaard 2021
Portefeuillehouder	H.W.M. Witjes
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-264073

Beslispunten

1. In te trekken de 'Financiële verordening gemeente Lingewaard 2018 inclusief de regeling Autorisatie begrotingswijzigingen 2018', zoals deze zijn vastgesteld op 13 november 2017, met dien verstande dat zij van toepassing blijven op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt;
2. Vast te stellen de 'Financiële verordening gemeente Lingewaard 2021 inclusief de regeling Autorisatie begrotingswijzigingen 2021'.

Samenvatting

Een geactualiseerde financiële verordening (inclusief de regeling autorisatie begrotingswijzigingen) wordt ter vaststelling aan u voorgelegd. Voor de huidige financiële verordening geldt een overgangsregeling.

Inleiding

Vanaf 2020 hebben de programma's in onze begroting een nieuwe indeling. De doelenbomen die we vóór die tijd hadden, hebben plaats gemaakt voor een indeling in taakvelden. Dit is de aanleiding om de Financiële verordening te actualiseren zodat de begrippen die we in de verordening hanteren weer volledig aansluiten bij de begroting en jaarstukken van onze gemeente.

De financiële verordening is nog niet lang geleden geactualiseerd en sindsdien is de regelgeving amper veranderd. Daarom is de financiële verordening gemeente Lingewaard 2021 vrijwel volledig gebaseerd op de financiële verordening gemeente Lingewaard 2018 behoudens de volgende wijzigingen:

- Prestatiedoel is vervangen door taakveld en de begripsbepalingen van een programma en de programma-indeling zijn toegevoegd in verband met de nieuwe opzet en indeling van de programma's
- Het proces van het vaststellen van de programma-indeling door de raad is aangepast aan de praktijk. De programma-indeling wijzigt alleen ten opzichte van het voorgaande jaar indien de raad erom verzoekt. Dat zal dan in overleg met de auditcommissie gebeuren. Jaarlijks vaststellen bij de kadernota is gewijzigd in vaststellen van de programma-indeling door vaststellen van de begroting.
- Het begrip 'investeringskrediet' is vervangen door 'investeringsbudget' conform de door de raad vastgestelde Nota activabeleid
- De omschrijving van het renteomslagpercentage is aangepast zodat deze aansluit bij de omschrijving die is opgenomen in de Notitie rente van de commissie BBV die vanaf 2018 geldt. Voor het berekende percentage heeft dit geen effect.
- In de bijlage van de Financiële verordening, de regeling 'Autorisatie begrotingswijzigingen 2021' (zie raadsbesluit) onder de letter I is voor de duidelijkheid toegevoegd dat de door B&W te bepalen voorwaarden vastgelegd worden in de budgethoudersregeling.

De nieuwe verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2021, zodat in 2021 de begroting en jaarstukken al aansluiten op de financiële verordening.

Wettelijk kader of beleidskader

In artikel 212 van de Gemeentewet is bepaald dat de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststelt.

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

De financiële verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Het biedt de kaders waarbinnen het college het financiële beleid uitvoert en het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie vaststelt.

Argumenten en alternatieven

Het actualiseren van de financiële verordening is nodig om het te laten aansluiten bij de nieuwe opzet en indeling van de programmabegroting en de nieuwe nota activabeleid. Daarnaast zijn er ter verduidelijking tekstuele aanpassingen opgenomen.
De gelegenheid is meteen genut om het proces rond het vaststellen van de programma-indeling te veranderen. In de vorige verordening was opgenomen dat de raad jaarlijks bij de vaststelling van de kadernota de programma-indeling vaststelt. In de praktijk gebeurde dit niet expliciet. In principe werd jaarlijks dezelfde indeling aangehouden als het voorgaande jaar, tenzij de raad een nieuwe indeling wilde. In overleg met de auditcommissie is een nieuwe opzet van de programmabegroting en indeling van de programma's gemaakt en deze is door de raad vastgesteld. Dit proces is nu opgenomen in deze geactualiseerde financiële verordening.
Tijdens het actualiseren van de verordening is er ook gekeken naar hoe we omgaan met de voorbereidingskosten voor de woningbouwprojecten. Deze voorbereidingskosten worden in een later stadium in rekening gebracht bij initiatiefnemers. Dit zijn dus budgettair neutrale transacties. De werkwijze tot nu toe was dat de raad hier vooraf geen budget beschikbaar voor stelt. We willen deze werkwijze aanscherpen door vooraf aan de raad te vragen budget beschikbaar te stellen voor de verschillende projecten. Dit vergroot de transparantie. In de 1e turap 2021 zullen daarom meerdere voorstellen worden opgenomen voor reeds in gang gezette woningbouwprojecten.

Kanttekeningen

In artikel 16 'Interne controle' wordt de toetsing van de rechtmatigheid van de financiële beheershandelingen door de accountant beschreven. Er staat een wetswijziging op stapel die de verantwoording verschuift van de accountant naar het college. Het college zal dan zelf verantwoordelijk zijn voor de afgifte van de rechtmatigheidsverklaring. De verwachting is dat de invoering van de rechtmatigheidsverklaring door het college pas in 2022 plaatsvindt. Daarom is de tekst van artikel 16 nu intact gelaten. Als de wetswijziging plaatsvindt, is de tekst in artikel 16 achterhaald en dan zal het artikel bij de volgende actualisatie van de Financiële verordening worden aangepast.

Wat mag het kosten? (budget)

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

De financiële verordening is 21 juni besproken met de auditcommissie.
De financiële verordening zal op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd zodat deze ook formeel in werking kan treden op 1 januari 2021. Dat betekent bekendmaking via het Elektronisch Gemeenteblad van de gemeente Lingewaard en een kennisgeving plaatsen in Hét Gemeente Nieuws, waarin verwezen wordt naar het Elektronisch Gemeenteblad.

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

De financiële verordening wordt geïmplementeerd in de organisatie.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage 1 Raadsbesluit Financiële verordening gemeente Lingewaard 2021 (Dit is inclusief de tekst van de Financiële verordening 2021 en de regeling Autorisatie begrotingswijzigingen 2021)
Bijlage 2 Was-wordt lijst Financiële verordening gemeente Lingewaard 2018-2021

Bemmel, 4 mei 2021

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs