

INTEGRAAL

VTH-JAARVERSLAG 2022

EN

VTH-UITVOERINGSPROGRAMMA 2023

ETTEN-LEUR

Vastgesteld door het college d.d. : 17 januari 2023
Kenbaar gemaakt aan de raad d.d. : 18 januari 2023

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 2
H1 Inleiding 4
H2 De6 6
H3 VTH-beleid 7
H4 Terugblik 8
4.1 IBT-rapporten 8
4.2 Doelen 2022 10
H5 Ontwikkelingen 13
5.1 Landelijke ontwikkelingen 13
5.1.1 Omgevingswet 13
5.1.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen 13
5.1.3 Wet BAG 14
5.1.4 Openbare ruimte 15
5.1.5 Van Bouwbesluit 2012 naar Besluit bouwwerken leefomgeving 15
5.2 Regionale ontwikkelingen 15
5.2.1 RIEC 15
5.3 Gemeentelijke ontwikkelingen 16
5.3.1 Raadsprogramma 2022-2026 16
5.3.2 College uitvoeringsprogramma (CUP) 16
5.3.3 Bestemmingsplan buitengebied 16
H6 Monitoring en registratie 17
H7 Capaciteit 21
7.1 Conclusie 21
7.2 Overzicht uren 22
H8 VTH Wabo 24
8.1 Activiteit bouwen 24
8.1.1 Vergunningen 25
8.1.2 Toezicht 31
8.1.3 Handhaving 33
8.2 Slopen 33
8.2.1 Vergunning/Melding 34
8.3 RO / strijdig gebruik 34
8.3.1 Vergunning/Ontheffing 35
8.3.2 Toezicht 36
8.3.3 Handhaving 37
8.4 Brandveiligheid 38
8.4.1 Vergunning/melding 39

8.4.2 Toezicht 41
8.4.3 Handhaving 42
8.4.4 Projecten veiligheidsregio 42
8.5 Milieu 44
8.5.1 Capaciteit 44
8.5.3 Vergunningverlening milieu 46
8.5.4 Toezicht en handhaving milieu 46
8.6 Projecten 49
8.6.1. Buitengebied 49
8.6.2. Monumenten 49
8.6.3 BIT acties (handhavingsacties) 49
8.6.4 Adresgerelateerde problematiek 50
8.7. Klachten en calamiteiten 52
H9 APV en bijzondere wetten 54
9.1 APV en bijzonder wetten 55
9.1.1 Vergunning APV/Bijzondere Wetten (BW) 56
9.1.2 Toezicht en handhaving 58
H10 Integrale Veiligheid 63
H11 Communicatie 67
H12 Conclusie 70
Bijlage 1: Afkortingen/ Begrippenlijst 71
Bijlage 2: Risicomatrix-Prioriteitenlijst 72
Bijlage 3: Prioriteitenladder 76

H1 Inleiding

Het toezicht op de naleving van de regelgeving op het gebied van milieu en bouwen, ruimtelijke ordening en brandveiligheid wordt jaarlijks gestructureerd uitgevoerd op basis van het VTH-uitvoeringsprogramma. Hierin is tevens de handhaving met betrekking tot betaald parkeren, kleine ergernissen en overlast in het openbaar gebied opgenomen. Het programma is gebaseerd op het VTH–beleid (23 januari 2018 vastgesteld), de risicomatrix-prioriteitenlijst (zie bijlage 2), de prioriteitenladder (zie bijlage 3), het VTH-jaarverslag, specifieke vragen uit het college van burgemeester en wethouders en gemeenteraad, landelijke en/of regionale ontwikkelingen en geplande themaprojecten.

In dit document zijn het VTH-jaarverslag 2022 en het VTH-uitvoeringsprogramma 2023 samengevoegd. Het VTH-uitvoeringsprogramma geeft aan op welke wijze op de verschillende thema's vergunning, toezicht en handhaving wordt toegepast. Het jaarverslag geeft weer in hoeverre het programma 2022 is uitgevoerd. Dit geeft tevens input voor het VTH-uitvoeringsprogramma 2023. Voor een snel inzicht in de gerealiseerde en geraamde taken zijn wij een verkort document aan het ontwikkelen in de vorm van een infographic.

Volledig toezicht en handhaving op elk onderdeel is niet realiseerbaar. Dit is eerder al vastgesteld en is landelijk een gegeven. Er wordt naar gestreefd om risico's zoveel mogelijk te beperken. Voor 2023 is de prioriteitenlijst uit het VTH-beleid en de prioriteitenladder toegevoegd. Hiermee zijn de prioriteiten voor 2023 in beeld gebracht. Aan de hand hiervan wordt de beschikbare capaciteit voor de verschillende vormen van toezicht en handhaving gericht ingezet. In navolging van de controles van voorgaande jaren blijft het accent van het toezicht liggen op veiligheid- en gezondheidsaspecten.

Leeswijzer
In dit VTH-uitvoeringsprogramma wordt een vertaling gegeven van de wettelijke taken en het VTH-beleid naar de benodigde capaciteit in uren om de taken op een adequaat niveau uit te voeren. Naast de benodigde capaciteit wordt ook de beschikbare capaciteit opgesomd. Hierbij worden keuzes gemaakt op basis van de risicomatrix-prioriteitenlijst/prioriteitenladder. Op deze manier zijn voor de meeste onderdelen met flexibele inzet van het personeel voldoende uren beschikbaar.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de De6 samenwerking. In hoofdstuk 3 wordt het VTH-beleid aangehaald en beschreven hoe het VTH-beleid is verweven in het VTH-uitvoeringsprogramma. Aan de hand van het IBT[1] rapport en de doelen van 2022 wordt in hoofdstuk 4 een korte terugblik gegeven over het jaar 2022. De belangrijkste ontwikkelingen die invloed hebben op het VTH-beleid en het VTH-uitvoeringsprogramma zijn opgeschreven in hoofdstuk 5. Hoe wij monitoren en registeren wordt beschreven in hoofdstuk 6. De omvang van beschikbare capaciteit om het VTH-uitvoeringsprogramma uit te voeren op een aanvaardbaar niveau is te lezen in hoofdstuk 7. De onderbouwingen van de inzet van de benodigde capaciteiten komen aan bod in hoofdstuk 8 VTH Wabo en hoofdstuk 9 APV en bijzondere wetten. Daarna wordt in hoofdstuk 10 ingegaan op de integrale veiligheid. In

[1] Interbestuurlijk toezicht

hoofdstuk 11 wordt de communicatie over het integraal VTH-jaarverslag en het VTH-uitvoeringsprogramma toegelicht. Het laatste hoofdstuk gaat over de conclusie, aanbevelingen en verbeterpunten.

Looptijd

Het integraal VTH-jaarverslag 2022 is gemaakt over de periode 1 januari 2022 tot 1 januari 2023. In dit VTH-jaarverslag worden de aantallen in beeld gebracht die voor 2022 aan de orde zijn. Deze aantallen zijn grotendeels op 1 december 2022 uit het systeem gehaald en vervolgens geëxtrapoleerd. Op een paar onderdelen is hierop een uitzondering gemaakt en is de datum van 1 januari 2023 aangehouden.

Het integraal VTH-uitvoeringsprogramma 2023 heeft een looptijd van 1 januari 2023 tot 1 januari 2024.

Reikwijdte

Het gaat hier om vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving met betrekking tot de bebouwde en onbebouwde leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft als doel de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren. Het wettelijk kader betreft hier de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), Besluit omgevingsrecht, Wet VTH, de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) en bijzondere Wetten.

H2 De6

De zes gemeenten Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen en Zundert (hierna: De6-gemeenten) werken samen op veel taakvelden. Binnen de gebieden VTH Wabo en APV werken we ook samen met de De6 gemeenten.

Zo worden de wettelijk verplichte VTH-documenten beleid, programma en jaarverslag gezamenlijk opgepakt. Uiteraard blijft hierbij de mogelijkheid om invulling te geven aan de eigen couleur locale van iedere gemeente. Maar de taken waar iedere gemeente voor staat, zijn in gezamenlijkheid in beleid, programma en verslag vormgegeven. Hier komt het doel, een netsamenwerking, goed tot uitdrukking. Het van elkaar leren en elkaars deskundigheid benutten.

VTH-beleid

Bij het opstellen van het VTH-beleid is zoals hiervoor gemeld ook in De6-verband samengewerkt. Dit heeft geresulteerd in een gezamenlijke prioriteringsmethodiek en een model tekst voor het beleid, met ruimte voor couleur locale. Op basis hiervan is begin 2018 door alle De6-gemeenten het VTH-beleid vastgesteld.

In De6-verband wordt het VTH-beleid geactualiseerd. In verband met de gemeenteraadsverkiezingen, en daarmee mogelijk gewijzigde speerpunten in raadsprogramma's, is in 2022 in overleg met de besturen van alle De6 gemeenten besloten om de uitgangspunten van het VTH-beleid in 2022 en 2023 te blijven hanteren. Geconcludeerd is dat deze nog voldoende actueel zijn en deze niet direct geactualiseerd hoeven te worden. De planning is om het geactualiseerde VTH-beleid in 2023 te laten vaststellen, zodat deze als basis dient voor het uitvoeringsprogramma 2024.

Het nieuwe VTH-beleid moet compacter en overzichtelijker worden, het SAS Visual Analytics Viewer wordt hiervoor ingezet. In dit integraal VTH-jaarverslag en VTH-uitvoeringsprogramma zijn de eerste resultaten opgenomen.

Samenwerking

De samenwerking op inhoudelijk vlak wordt in 2023 voortgezet. Hierbij is onder andere een innovatieteam (met medewerkers met een diverse achtergrond uit iedere gemeente) gevormd. Zij hebben als taak te onderzoeken waar VTH processen efficiënter kunnen worden ingericht. Dit naar aanleiding van de hoge werkdruk en overspannen arbeidsmarkt waarbij we nauwelijks aan gespecialiseerd personeel kunnen komen. Met elkaar zoeken naar andere opties om de werkdruk het hoofd te kunnen bieden, maar daarnaast ook aan de wettelijke eisen te voldoen.

In 2022 hebben zij de indieningsvereisten voor een vergunningaanvraag tegen het licht gehouden. Mede in relatie tot de benoemde risico's in het VTH-beleid is hier een nieuwe opzet voor gemaakt die gemeenten nu hanteren. Dit is zowel positief voor de werkdruk als ook voor de burgers en bedrijven die vergunningaanvragen doen.

H3 VTH-beleid

Zoals in hoofdstuk 2 De6 is vermeld, is het VTH-beleid in De6-verband tot stand gekomen, waarbij ruimte was om couleur locale op te nemen per gemeente. Het VTH-beleid heeft betrekking op vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving in de bebouwde en onbebouwde leefomgeving op de gebieden Wabo en APV.

Wettelijke regels, normen en vergunningvoorschriften zijn er onder andere op gericht om bescherming te bieden tegen gezondheids-, veiligheids- en milieurisico's. Vanwege het grote maatschappelijk belang is het noodzakelijk dat deze regels worden nageleefd. Het is een taak van de overheid om de naleving te bevorderen en hierop toe te zien. Ter bescherming en bevordering van de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde leefomgeving beschikt de gemeente over wettelijke instrumenten. De inzet van de wettelijke instrumenten betekent niet dat elk risico kan worden uitgesloten en elke overtreding voorkomen kan worden. De omvang van de taken bij vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) in combinatie met de middelen (personele capaciteit en financiën) maakt het noodzakelijk om keuzes te maken. De beschikbare capaciteit moet zo effectief mogelijk worden ingezet. Het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester hebben de wettelijke taak om vergunningen te verlenen en toe te zien op naleving van de regels. Bij overtredingen wordt handhavend opgetreden. In het VTH-beleid worden de uitgangspunten en de prioriteiten voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving vastgelegd. Dit gebeurt vanuit een risicogerichte benadering. Op deze beleidsmatige basis is het VTH-uitvoeringsprogramma 2023 uitgewerkt. Daarbij is rekening gehouden met resultaten over 2022 (opgenomen in het VTH-jaarverslag 2022), specifieke vragen uit het college van burgemeester en wethouders, verzoeken uit de gemeenteraad, landelijke en/of regionale ontwikkelingen en geplande themaprojecten.

Algemeen doel
In het VTH-beleid is als doel opgenomen dat vergunningverlening, toezicht en handhaving in Etten-Leur de kwaliteit van de leefomgeving beschermt en waar mogelijk verbetert. In dit beleid staat naleving van normen centraal evenals dat inwoners en bedrijven hun eigen verantwoordelijkheid dragen. Hierbij richt de inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving zich op verbetering van naleefgedrag en heeft preventieve handhaving de voorkeur boven repressieve handhaving.
In het VTH-beleid zijn in hoofdstuk 6, per onderdeel, ook specifieke doelen beschreven. Deze doelen worden behandeld in hoofdstuk 9 en 10. Omdat niet alle doelen in 1 jaar gerealiseerd kunnen worden zijn de doelen verdeeld over de periode 2018-2023. De meeste doelen zijn inmiddels behaald. Doorlopende doelen door wettelijke ontwikkeling en/of landelijke ontwikkelingen (bv. de omgevingswet) worden weer opgenomen in het nieuwe VTH-beleid.

Aanpassingen VTH-beleid
Voor 2023 zijn geen aanpassingen op het VTH-beleid nodig. Het huidige VTH-beleid is vastgesteld op 23 januari 2018 en wordt op dit moment in De6-verband geactualiseerd. Tot het nieuwe beleid is vastgesteld blijft het huidige beleid van kracht. Eerder is naar aanleiding van een aanbeveling van de

Rekenkamer het VTH-beleid op het onderdeel gedoogstrategie aangepast (paragraaf 7.4.3 in het VTH-beleid) en vastgesteld op 22 januari 2019.

H4 Terugblik

In dit hoofdstuk gegeven we een terugblik op het jaar 2022. Dit doen we op basis van het rapport van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie en de gestelde doelen in het integraal VTH-uitvoeringsprogramma 2022. En in het algemeen de invloed van COVID-19 op het VTH-uitvoeringsprogramma 2022.

4.1 IBT-rapporten

Eén van de kerntaken van de provincie is interbestuurlijk toezicht (IBT): toezicht houden op de uitvoering van wettelijke taken door onder andere gemeenten. In de Wabo zijn regels opgenomen waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van de VTH-taken. De provincie beoordeelt of gemeenten het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat uitgevoerd worden. De provincie legt de nadruk op de vakgebieden Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw- en Woningtoezicht (BWT) en Milieu.

Op basis van de meest recente beoordelingscyclus van de provincie in diens hoedanigheid als toezichthouder zijn de De6 gemeenten op in totaal 15 aspecten beoordeeld. Het gaat dan om de actualiteit van documenten en beleid, de tijdigheid waarop zaken worden aangeleverd, de inhoud waaraan documenten moeten voldoen alsmede de borging van de continuïteit.
De provincie heeft al deze onderdelen per gemeente getoetst en gescoord. Te behalen scores zijn:

- Voldoet;
- Voldoet gedeeltelijk;
- Voldoet niet.

Eindoordeel van de provincie voor Etten-Leur: Voldoet – 90

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	15	
Score Voldoet (2 punten)	13	26
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	1	1
Score Voldoet niet (0 punten)	1	0
Totaal aantal punten	-	27
Eindoordeel o.b.v. punten	**27/30 x 100% = 90**	

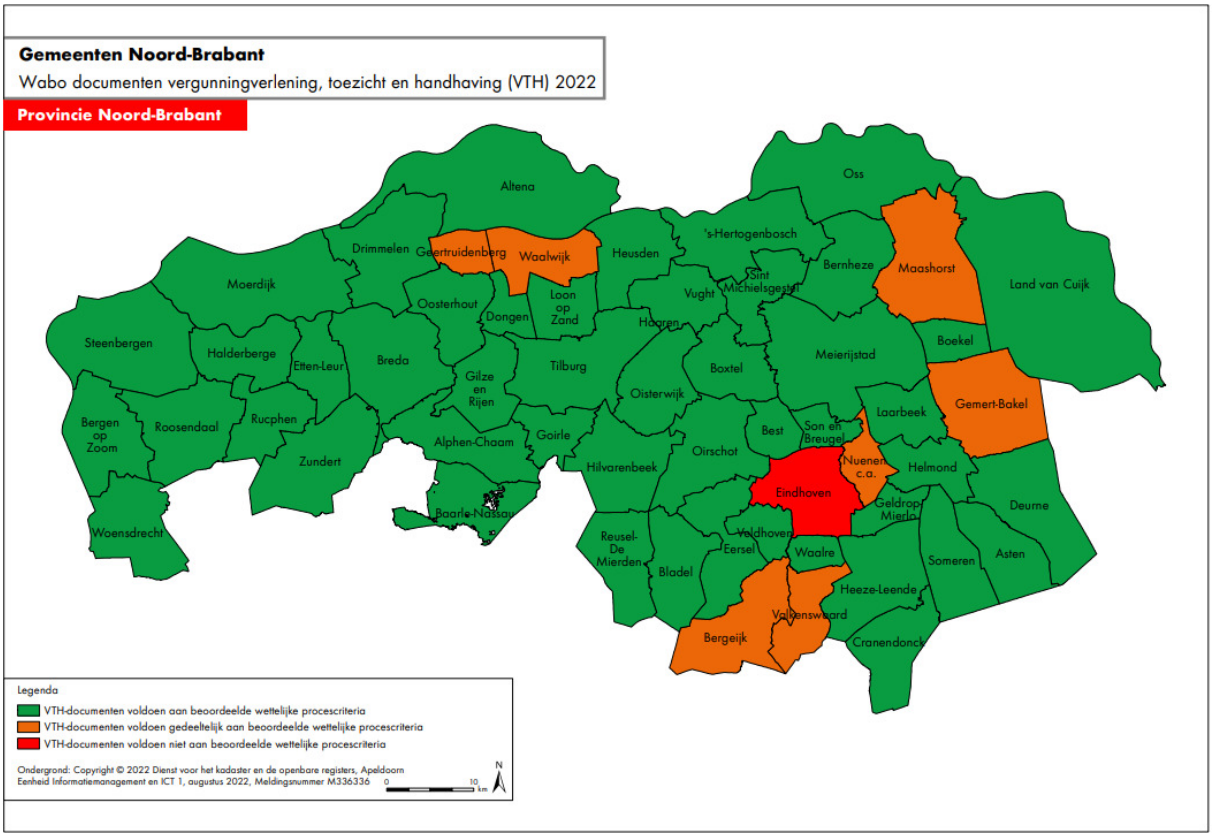
Op basis van een analyse van de rapportages van de zes individuele gemeenten ontstaat het volgende beeld:

Gemeente	Voldoet	Voldoet gedeeltelijk	Voldoet niet	Score
Etten-Leur	13	1	1	90%
Halderberge	13	1	1	90%
Moerdijk	13	2	0	93.33%
Roosendaal	13	1	1	90%
Rucphen	13	1	1	90%
Zundert	13	2	0	93.33%

In Etten-Leur score wij op een onderdeel voldoet niet en op een onderdeel voldoet gedeeltelijk. Het betreft de afstemming en samenwerking met andere bestuursorganen en de organen belast met de strafrechtelijke handhaving. Beide aandachtspunten zijn opgepakt en verder uitgewerkt in respectievelijk paragraaf 8.4.1, 8.5.1 en hoofdstuk 10 Integrale veiligheid, kopje ondermijning.

Het De6 samenwerkingsverband wordt door de provincie uitgedragen als “Best Practice”. Vanuit de De6 samenwerking worden er regelmatig presentaties gegeven aan andere gemeenten om van te leren.

Het IBT-rapport is al eerder ter kennisname aan de gemeenteraad aangeboden.



Afb. 1: Overzicht vaststelling Uitvoeringsprogramma vergunningverlening 2022 in de provincie Noord-Brabant

4.2 Doelen 2022

In het VTH-programma 2022 waren de onderstaande doelen opgenomen. De doelen vloeien voort uit de doelen die zijn opgenomen in het VTH-beleid Het resultaat is bij de doelen vermeld. De doelen voor 2023 zijn per hoofdstuk en/of per paragraaf opgenomen in dit rapport en ook weer mede gebaseerd op het VTH-beleid en nieuwe ontwikkelingen. Onder ieder doel zijn de ontwikkelingen met de cursieve tekst aangegeven.

Wabo (excl. milieu)

Vergunningverlening, toezicht en handhaving:

Specifieke doelen

Voorbereiding op de Wet kwaliteitsborging;
De rijksoverheid heeft de ingangsdatum van de Wet kwaliteitsborging voorlopig staan op 1-7-2023. Binnen de De6 gemeente houden wij de ontwikkelingen in de gaten. Begin 2021 zijn we gestart met de De6 werkgroep Wet kwaliteitsborging.

- Evalueren proefproject(en) Wet kwaliteitsborging;
  Via onze contactpersonen geven wij een terugkoppeling aan de landelijk werkgroep over de bevindingen in Etten-Leur.
- Uniformiteit binnen de De6 gemeenten verhogen met behoud van de identiteit (colour locale) van elke gemeente;
  Hierin zijn weer verdere stappen gezet, bijvoorbeeld afgesproken is om gezamenlijk basis te maken voor het VTH-beleidsplan. Binnen De6-gemeenten zijn er afspraken gemaakt over de routekaart voor het opstellen van het VTH-beleid.
- Het op peil houden van het kennisniveau van de medewerkers;
  Er zijn diverse vakinhoudelijke opleidingen, cursussen en trainingen gevolgd.
- Voorbereiden op de invoering van de Omgevingswet;
  De voorbereidingen zijn volop bezig. Voor het onderdeel vergunning gaat het om het invoeren van nieuwe processen en toetsingskaders in combinatie met de Wet kwaliteitsborging.
- Optimaliseren van welstand (wordt meegenomen bij de implementatie Omgevingswet).
  Dit doel is opgepakt en zal met het in werking treden van de Omgevingswet gereed zijn.

Wabo milieu

- Verbeteren van samenwerking en uitwisseling informatie met toezichtpartners (o.a. douane, marechaussee etc.).
  Actie: Voor milieu en duurzaamheid zal dit vooral via de integrale controles en via het toezicht door de OMWB geschieden.
  De OMWB geeft hier invulling aan, onder meer via het ketentoezicht.
- Bedrijven nemen eigen verantwoordelijkheid voor veiligheidscultuur.
  Actie: De meeste bedrijven pakken die eigen verantwoordelijkheid, daar waar het niet gebeurt zal hier via het toezicht door de OMWB op ingezet worden. De OMWB verzoeken we om hiernaar te handelen.
  De OMWB geeft via het uitvoeringsbeleid hier invulling aan.
- De veiligheid van de leefomgeving bevorderen door slimmer om te gaan met informatie.

Actie: Dit betreft met name het bijhouden van de risicokaart (door de OMWB).
De OMWB houdt de risicokaart bij.

- De bodemkwaliteit wordt gekoppeld aan de functie (natuur, wonen en industrie/infrastructuur).
  Actie: Dit is bestaand beleid, hierop hoeft geen nadere actie te worden ondernomen.
  Is reeds bestaand beleid waar invulling aan wordt gegeven.
- Bij de VTH-taken geldt het uitgangspunt dat geen verslechtering van de bodemkwaliteit wordt toegestaan ('Stand-still-beginsel').
  Actie: Dit wordt meegenomen bij de vergunningverlening en het toezicht op bedrijven.
  De OMWB geeft hier invulling aan.
- Het VTH-instrumentarium wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan de reductiedoelstellingen voor CO_2.
  Actie: De OMWB zal bij het toezicht nadrukkelijker op het aspect energiebesparing moeten toezien.
  Het toezicht op energiebesparing is door de OMWB geïntensiveerd en er is invulling gegeven aan de landelijke informatieplicht energiebesparing.
- Het VTH-instrumentarium wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan het energieneutraal maken van de gemeente in 2050.
  Actie: Het toezicht op energiebesparing bij bedrijven zal meer aandacht krijgen. Een goede beoordeling van bouwplannen op de energieprestatienormen.
  Zie het vorige punt, het toezicht op energiebesparing is geïntensiveerd.
- Het VTH-instrumentarium zal daar waar mogelijk worden ingezet om een bijdrage te leveren aan de doelstellingen voor lokaal opgewekte duurzame energie.
  Actie: We zullen bedrijven en burgers moeten stimuleren om duurzame energie op te wekken. Het VTH-instrumentarium wordt daarbij gezien als de stok achter de deur.
  Er is ingezet op het spoor van stimuleren en het VTH-instrument is nog niet ingezet als stok achter de deur.
- Het VTH-instrumentarium moet ten dienste staan aan een goede leef- en woonomgeving. Hierbij past – vooruitlopend op de Omgevingswet - een integrale benadering.
  Actie: Voorkomen moet worden dat zaken sectoraal worden bekeken vanuit een enkele regel. Vooruitlopend op de Omgevingswet zullen we moeten inzetten op een meer integrale benadering en vanuit het belang van een goede leefomgeving.
  Het VTH-instrument is door de risicogerichte benadering ingezet op zo groot mogelijk effect op een goede leef- en woonomgeving. Een aandachtspunt blijft de sectorale benadering door de OMWB.

APV en bijzondere wetten

De doelen voor 2022 waren verdeeld in algemene en specifieke doelen.
Algemeen:

- Medewerkers zijn voortdurend op de hoogte van ontwikkelingen en wetswijzigingen.
  Bij het jaarlijks op te stellen opleidingsplan worden medewerkers ingepland voor het op peil houden van kennis met betrekking tot ontwikkelingen en wetswijzigingen.

Het kennisniveau van de medewerkers is op een adequaat niveau mede door de opleidingen en cursussen die in 2022 zijn gevolgd.

* Aansluiten met het gemeentelijke prostitutiebeleid bij het landelijke beleid
  Na invoering van de nieuwe wet, Wet regulering sekswerk, zal bekeken worden of ons huidig beleid in de APV bijgesteld moet worden.
  De Wet regulering sekswerk is in 2022 nog steeds niet in werking getreden. Dit actiepunt wordt doorgeschoven.
* Voldoen aan de landelijke ontwikkelingen evenementenveiligheid.
  Als er (landelijke) regels inzake evenementenveiligheid wijzigen, wordt op lokaal niveau getoetst of deze in de Etten-Leurse evenementenbeleid opgenomen moeten worden.
  Landelijke regels zijn er nog niet. Wel een Nederlands Handboek Evenementenveiligheid. Dit actiepunt behoeft continue monitoring.

Specifiek:

- Invoering Omgevingswet: De voorbereidingen zijn gestart in 2019. Met name van de juridisch adviseur APV/BW wordt tijd gevraagd om deel te nemen in een deelprojectgroep die het omgevingsplan gaat schrijven. Ook is tijd nodig om te experimenteren en ervaring op te gaan doen met de nieuwe, integrale, manier van werken die past binnen de nieuwe Omgevingswet.
  Loopt. Dit is een continu proces dat de komende jaren tijd zal vragen, ook van één van de de vergunningverleners APV die zitting heeft in de deelprojectgroep Processen en dienstverlening. De deelprojectgroep Omgevingsplan is in 2022 gestart met het schrijven van een proef-Omgevingsplan.
* Digitalisering: Gewerkt wordt aan het verder digitaliseren van vergunningaanvragen. In 2018 is hiermee een start gemaakt.
  In 2022 werkten we weer stap voor stap naar de gewenste kwaliteit. Verbeteren van de toegankelijkheid en leesbaarheid stond in 2022 centraal.
- Innovatieproject APV: het in 2018 gestarte innovatieproject APV, waarin een kwaliteitsslag gemaakt gaat worden, is in 2022 gecontinueerd. Hier is met name een taak weggelegd voor de juridisch adviseur en een vergunningverlener.
  De vergunningvoorwaarden voor de horeca-exploitatievergunning zijn aangepast en vereenvoudigd in 2022. Eenzelfde proces is uitgevoerd voor de voorwaarden behorend bij de evenementenvergunning.

H5 Ontwikkelingen

In dit hoofdstuk zijn de meeste relevante ontwikkelingen, zoals die onder andere zijn opgenomen in het VTH-beleid, beschreven die invloed hebben op het integraal VTH-uitvoeringsprogramma. In het integraal VTH-uitvoeringsprogramma zijn deze ontwikkelingen verwerkt en bij de uitvoering van het programma wordt hier rekening mee gehouden.

5.1 Landelijke ontwikkelingen

In deze paragraaf wordt een aantal landelijke ontwikkelingen beschreven dat relevant is voor het VTH-uitvoeringsprogramma.

5.1.1 Omgevingswet

Zoals het er nu naar uitziet treedt de Omgevingswet per 1 juli 2023 in werking. Deze vraagt om een andere werk- en denkwijze van overheden, inwoners en bedrijven. Door minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk willen we dit vormgeven. Daarnaast vraagt de Omgevingswet om een cultuurverandering.
We hebben in 2017 een Plan van Aanpak voor de implementatie van de Omgevingswet vastgesteld. Dit heeft in 2018 geleid tot de projectgroep Programma Omgevingswet die aan de slag is gegaan met de implementatie van de Omgevingswet. Dit heeft in 2019, 2020, 2021 en 2022 zijn vervolg gehad. Een aantal deelprojecten heeft de afgesproken producten opgeleverd. Deze zullen in 2023 in de betreffende teams worden ingebracht. Zij zullen de werkwijze en nieuwe processen gaan testen en implementeren.

Dit vergt de nodige inzet en capaciteit van de organisatie. Dit heeft ook zijn weerslag op de in dit document genoemde teams. Vanuit verschillende teams zijn meerdere medewerkers betrokken bij de implementatie van de Omgevingswet. Dit heeft invloed op de beschikbare capaciteit.

5.1.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

In 2019 is de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen aangenomen en gepubliceerd. Het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen (Bkb) bevindt zich nog in een ontwerpfase. De VNG meende dat het oorspronkelijke ontwerp Bkb zou leiden tot problemen in de uitvoerbaarheid. Inmiddels is in november 2020 hierover een akkoord tot stand gekomen tussen het Ministerie van Binnenlands Zaken en de VNG. Er dient nog een aantal formele stappen te worden gezet maar door dit akkoord lijken dat slechts formaliteiten. De wet is momenteel nog in behandeling in de Eerste Kamer. Het is nu de verwachting dat deze wet- en regelgeving, evenals de Omgevingswet, op 1 juli 2023 in werking treedt.

Het nieuwe stelsel geldt eerst alleen voor bouwwerken in de laagste risicoklasse. Dit zijn bijvoorbeeld aanbouwen, eengezinswoningen en simpele bedrijfspanden.

Wat betreft de inhoud van deze wet- en regelgeving, is de kern:

- De bouwplantoetsing aan het Bouwbesluit 2012 en een gedeelte van het bouwtoezicht verschuiven van gemeenten naar private partijen;
- Die private partijen ontwikkelen methodes (instrumenten) voor kwaliteitsbewaking om te zorgen dat aannemers zich houden aan de bouwtechnische eisen uit het Bouwbesluit 2012;
- Een onafhankelijke publieke toelatingsorganisatie oordeelt of een voorgestelde methode voor kwaliteitsbewaking voldoet aan de eisen;
- De gemeente controleert of een aannemer werkt met een goedgekeurde methode voor kwaliteitsbewaking en controleert of de bouwmelding volledig is;
- De gemeente controleert of er bij de bouwmelding een goede risicobeoordeling en een borgingsplan is gemaakt;
- De gemeente controleert bij oplevering het as-built dossier, in dit dossier wordt aangetoond dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit 2012;
- De toetsing aan het Bouwbesluit 2012 van nieuwbouw en verbouw bij de vergunningverlening door gemeenten vervalt hiermee;
- De gemeenten verlenen voor gevolgklasse 1 (dit zijn de kleinere bouwwerken zoals bv. aan- en uitbouwen tot aan grondgebonden woningen), waar nodig, nog wel de ruimtelijke vergunningen.
- De gemeente blijft bevoegd gezag. Bij meldingen uit de omgeving, van de aannemer, kwaliteitsborger of op eigen initiatief kan de gemeente handhavend optreden of bijsturen.

Eén van de afspraken met de VNG betreft het zogezegd proefdraaien met vergunningaanvragen en toezicht onder het nieuwe stelsel. In de gemeente Etten-Leur hebben wij aan twee integrale proefprojecten meegedaan. Deze projecten hebben wij richting de stuurgroep Wkb en de VNG teruggekoppeld. Wat ons opgevallen is, is dat er een groot capaciteitsprobleem bij de kwaliteitsborgers is waardoor in het voortraject al stukken voor de bouwmelding niet tijdig aangeleverd konden worden.

In De6 verband is in 2021 gestart met de beoordeling wat de invloed is van de Wkb op het VTH-beleid en/of VTH-uitvoeringsprogramma 2022. Het gaat hierbij specifiek over de invloed op benodigde capaciteit en aanpassing van VTH-processen. Omdat de uiteindelijke invulling van de Wkb nog niet vaststaat, is de beoordeling nog niet afgerond. De invulling van de Wkb is nog aan het verschuiven.

5.1.3 Wet BAG

Als gemeente zijn we bronhouder van twee basisregistraties:

- De BGT (Basisregistratie Grootschalige Topografie en
- De BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen)

Beide registraties hebben wettelijke verplichtingen met wettelijke termijnen voor het opnemen van de feitelijke situatie (legaal of illegaal) in de registraties. In de BGT wordt als kaart de feitelijke situatie (zoals die buiten zichtbaar is) opgenomen; de BAG volgt daarin als het gebouwen / panden betreft.
Daarbij maakt de overheid het voor de burger steeds makkelijker door steeds meer vergunningvrij te maken voor wat betreft het bouwen van uitbouwen, dakkapellen of bijgebouwen. Van de andere

kant wil de overheid dat de BAG / BGT wijzigingen (legaal of illegaal) in panden vastlegt binnen wettelijke termijnen. Doordat er voor wijzigingen in of aan panden niet altijd vergunningen nodig zijn moeten wij als beheerder slimme en efficiënte manieren bedenken om de feitelijke situatie vast te leggen. Mutaties in BGT en BAG moeten worden opgespoord en doorgevoerd in beide registraties.

De verdergaande deregulering (meer vergunningvrij bouwen) van de rijksoverheid en het steeds meer aan de markt overlaten staat dus haaks op de uitgangspunten van de wet BAG die voorschrijft dat een gemeente alle panden in beeld moet hebben. Het betekent dat een gemeente verplicht is de nodige inzet te plegen voor de wet BAG op toezicht en handhaving van de panden.

5.1.4 Openbare ruimte

Vanuit de overheid worden steeds meer toezichtstaken opgedragen aan gemeenten. Tevens heeft de VNG in haar toekomstvisie een voorstel gedaan om bepaalde politietaken over te gaan dragen naar de gemeenten, bijvoorbeeld op het gebied van verkeer (fietsen zonder licht, door rood licht rijden e.d.). Deze op de veiligheid gerichte taken moeten dan door de BOA's worden uitgevoerd. Ook de lokale ontwikkelingen rondom gebiedsgericht werken en meer dan voorheen de verbinding met onze inwoners en partners zoeken zijn van invloed op het takenpakket en beschikbare capaciteit van de BOA's.

5.1.5 Van Bouwbesluit 2012 naar Besluit bouwwerken leefomgeving

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet treedt ook het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) in werking. Zover nu bekend is komen er ook inhoudelijk wijzigingen. Vaak zien we net voor de inwerkingtreding een piek in het aantal bouwaanvragen.

5.2 Regionale ontwikkelingen

In deze paragraaf wordt een aantal regionale/bovenlokale ontwikkelingen beschreven die relevant zijn voor het VTH-uitvoeringsprogramma.

5.2.1 RIEC

In de strijd tegen de ondermijnende criminaliteit werken de gemeenten in Midden- en West-Brabant en Zeeland intensief samen onder de vlag van het RIEC: het Regionaal Informatie en Expertisecentrum. Hierbij richten wij ons voornamelijk op hennepteelt, synthetische drugs, mensenhandel en criminele motorclubs (OMG). Ook de meeste recente ontwikkelingen rond de nieuwe vormen van ondermijnde criminaliteit, zoals sociale zekerheidsfraude, krijgen binnen het RIEC extra aandacht.

De complexiteit rondom de aanpak van georganiseerde criminaliteit in Zuid-West-Nederland maakt dat er veel slagkracht nodig is. Binnen het Districtelijk Informatie Plein richten partners zich op complexe ondermijnende casuïstiek die diepgaand en integraal onderzoek vergt op regionaal niveau. Gezien de grote hoeveelheid casussen die binnen onze regio en daarbuiten spelen, wordt steeds vaker een beroep gedaan op de lokale slagkracht en hieruit voortvloeiende bestuurlijke interventies. Een sterk lokaal informatiepunt met voldoende analyse- en uitvoeringscapaciteit is meer dan voorheen van belang in de strijd tegen de aanpak van georganiseerde criminaliteit.

5.3 Gemeentelijke ontwikkelingen

In deze paragraaf wordt een aantal gemeentelijke ontwikkelingen beschreven die relevant zijn voor het VTH-uitvoeringsprogramma.

5.3.1 Raadsprogramma 2022-2026

Op 23 mei 2022 is het raadsprogramma 2022-2026 getiteld “Etten-Leur maken we samen” vastgesteld. In het raadsprogramma is opgenomen wat de raad de komende vier jaar wil bereiken.

Het raadsprogramma is geschreven aan de hand van 5 thema’s. De thema’s hebben allemaal direct of indirect invloed op het VTH-beleid en het VTH-uitvoeringsprogramma. In de thema’s staat wat de raad wil bereiken de komende vier jaar aangevuld met acties. Een gedeelte van deze acties, voor zover relevant voor dit vakgebied, zijn opgenomen in dit VTH-uitvoeringsprogramma of hebben hier invloed op (beschikbare capaciteit die verdeeld moet worden).

Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- *De aanpak van ondermijning;*
- *We handhaven het beleid voor het huisvesten van arbeidsmigranten;*
- *We geven aandacht voor het terugdringen van zwerfafval, afvalpreventie en toezicht en handhaving. We zetten hiervoor controle door de boa’s in;*
- *De omgevingsvisie is op 11 juli 2022 vastgesteld. In de omgevingsvisie zijn op hoofdlijnen de doelen en ambities voor Etten-Leur beschreven. Op dit moment zijn we bezig met de doorvertaling van ambities naar uitvoering.*

5.3.2 College uitvoeringsprogramma (CUP)

Het college heeft op basis van het raadsprogramma het beleidskader voor de huidige bestuursperiode vastgesteld. De vertaling van deze documenten in een actielijst staat in het CUP . Door het CUP heen zien we drie punten die vaak terugkomen: participatie, datagestuurd of -gericht en betaalbaarheid van onze voorzieningen. Diverse speerpunten en/acties hebben (in)direct invloed op het VTH-programma en zijn opgenomen in het VTH-programma.

5.3.3 Bestemmingsplan buitengebied

Op 24 januari 2022 heeft de gemeenteraad de herziening van het bestemmingsplan buitengebied vastgesteld. Op 29 april 2022 was de herziening onherroepelijk en in werking getreden. In 2022 zijn de handhavingszaken in beeld gebracht die niet onder het nieuwe bestemmingsplan gelegaliseerd kunnen worden. In 2023 wordt de handhaving op deze gevallen projectmatig opgestart. Dit project wordt opgenomen in het VTH- uitvoeringsprogramma 2023.

H6 Monitoring en registratie

Het monitoren en registeren is een wettelijke eis, die is vastgelegd in het Besluit omgevingsrecht. In dit hoofdstuk beschrijven wij hoe we het monitoren en registreren hebben ingevuld om o.a. te voldoen aan de wettelijke eis, maar ook voor onze interne sturing.

In het VTH-beleid en in dit VTH-uitvoeringsprogramma is veel bepaald c.q. beschreven over de uitvoering van de gemeentelijke taken. Na vaststelling van het beleid is het tijd om ook echt aan de slag te gaan, maar:

- Doen we het goed?
- Doen we wat we hebben bepaald/beschreven?
- Is dat wat we doen de juiste manier om onze doelen te halen?

Om deze vragen te beantwoorden zal bijgehouden moeten worden:

- Wat we doen;
- Hoe we dat doen;
- Of we onze doelen bereiken.

Door dit adequaat en tijdig te doen kan, waar nodig, worden bijgestuurd. Het gaat hier om het monitoren, rapporteren en evalueren, zodat de cirkel van plannen, uitvoeren, evalueren en eventueel bijstellen volledig wordt doorlopen. Door het combineren van het VTH-uitvoeringsprogramma en het VTH-jaarverslag in een integraal document wordt er een directe en transparante koppeling gelegd tussen de behaalde resultaten en of alle zaken uitgevoerd zijn (jaarverslag) en het programma voor het komende jaar. Daarnaast wordt ieder jaar beoordeeld of het VTH-beleid nog voldoende actueel is en of er bijsturing nodig is, gelet op de resultaten van het afgelopen jaar. De beleidscyclus wordt de Big 8 genoemd. In paragraaf 2.2 van het VTH-beleid is de Big 8 verder beschreven.

Monitoring en registratie
De organisatie monitort de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het VTH-beleid en het VTH-uitvoeringsprogramma. De monitorresultaten worden gebruikt voor bijsturing van de operationele cyclus en als input voor de beleidsevaluatie.

Door middel van uniforme werkwijzen, protocollen en/of checklisten wordt het VTH-uitvoeringsprogramma uitgevoerd. De voortgang van het VTH-uitvoeringsprogramma wordt voortdurend/periodiek in de gaten gehouden. Waar nodig wordt het VTH-uitvoeringsprogramma aangepast.

In de applicaties LEEF (VTH Wabo) en het Zaaksysteem (APV) worden aanvragen geregistreerd, dossiers aangemaakt en de voortgang (in een persoonlijke werkvoorraad) per medewerker bewaakt. In 2021 is een start gemaakt met het maken van een dashboard (datagestuurd -gericht). De eerste resultaten zijn opgenomen in dit document. In 2022 hebben we hier vervolg aan gegeven en in 2023 gaan we verder met de ontwikkeling van het dashboard.

De werkelijk besteedde uren meten we aan de hand van de applicatie TIM. Daarin registreren alle medewerkers de uren die zij hebben gewerkt op de daarvoor bestemde posten.

Door de gegevens uit deze programma's te combineren in het dashboard wordt tussentijds gemonitord in hoeverre het uitvoeringsprogramma volgens planning verloopt en kan waar nodig bijsturing plaats vinden. Deze gegevens uit LEEF, het Zaaksysteem en TIM zijn verwerkt in dit integraal VTH-jaarverslag en VTH-uitvoeringsprogramma.

SMART doelen

Een andere wijze van monitoren en registreren is het opstellen van SMART doelen (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdsgebonden). De doelen in het VTH-beleid en VTH-uitvoeringsprogramma zijn zoveel mogelijk SMART geformuleerd. De algemene doelen voor 2023 uit het VTH-beleid zijn opgenomen in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 is aangegeven of de doelen van 2022 bereikt zijn en wat de resultaten zijn. Specifieke doelen voor 2023 zijn per onderdeel van de VTH-taken opgenomen in de bijbehorende paragrafen.

Verordening kwaliteit en evaluatie

Daarnaast stelt de Wet verbetering VTH de verplichting dat gemeenten een Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving hebben. Hierin wordt vastgelegd hoe de kwaliteit van de uitvoering en handhaving wordt geborgd. Die verordening is in regionaal De6 verband opgesteld en door iedere De6-gemeente in januari 2018 vastgesteld.

De basistaken die worden uitgevoerd door omgevingsdiensten (in ons geval de OMWB) dienen vanuit de wet aan de landelijk geldende kwaliteitscriteria te voldoen. Ook voor de verzoektaken/plustaken gelden die landelijke kwaliteitscriteria. Met deze taken wordt bedoeld de niet-basistaken die onze gemeente toch laat uitvoeren door de OMWB.

Voor de overige niet-basistaken, genaamd de thuistaken, bepaalt de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving dat daarvoor eigen kwaliteitsvoorwaarden gelden.

<u>Evaluatie kwaliteitscriteria en kwaliteitsvoorwaarden VTH 2022</u>

De kwaliteitsvoorwaarden zijn opgenomen als bijlage 1 in de Verordening kwaliteit. De kwaliteitsvoorwaarden zijn hieronder opgesomd met daaronder de evaluatie.

1. **Dienstverlening**
   - <u>Beleid en strategie:</u>
     - er moet een bestuurlijk vastgesteld VTH-beleid zijn.

   Voldoet, het VTH-beleid is vastgesteld door het college op 23 januari 2018. Op 22 januari 2019 is het gewijzigde VTH-beleid vastgesteld door het college.

     - *het VTH-beleid is vertaald in een uitvoeringsprogramma.*

   Voldoet, het laatste VTH-uitvoeringsprogramma is op 25 januari 2022 vastgesteld door het college.

2. Uitvoeringskwaliteit van diensten en producten

- Processen
  - Actueel houden van procesbeschrijvingen, protocollen en werkinstructies voor elke VTH Wabo taak;
  - Beschikbaar hebben van checklisten ter ondersteuning van uitvoering en handhaving;
  - Beschikbaar zijn van modelbrieven, modelverslagen en andere sjablonen.

Voldoet, de bij de bovengenoemde documenten, protocollen, brieven etc. zijn geïntegreerd in de applicaties van het VTH Wabo proces. In het kader van de Omgevingswet worden de diverse documenten, protocollen, brieven etc. vernieuwd. E.e.a. is opgenomen in het VTH-programma/jaarverslag (zie bijvoorbeeld H6 Monitoring en registratie en/of paragraaf 8.1.2 Toezicht).

- Medewerkers
  - Volgens de indeling van de deskundigheidsgebieden van de kwaliteitscriteria inzicht geven in opleiding, ervaring, kennis en specialisme van medewerkers die een bijdrage leveren aan VTH Wabo producten.

Voldoet. Op 6 oktober 2020 heeft het college het document "Overzicht medewerkers VTH Wabo in het kader van de Verordening Kwaliteit vastgesteld. Tevens is in De6 verband in het verleden een scan gemaakt van alle medewerkers om te bekijken of we konden voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1. In De6-verband kon hieraan worden voldaan.

- Informatievoorziening
  - Informatiebeleid als basis voor informatisering;
  - Digitale zaak- en klantdossiers;
  - Gebruik van authentieke gegevens uit de basisregistraties;
  - Registreren en archiveren van documenten met gegevens van objecten;
  - Uitwisseling gegevens met opdrachtgevers en ketenpartners.

Voldoet, zoals in het VTH-programma/jaarverslag is beschreven gebruiken wij de authentieke gegevens uit de basisregistraties (bv. BAG en BRP). De applicaties van het VTH-proces werken hier ook mee samen. Wij werken volledig digitaal en gebruiken hiervoor zaakdossiers. De registratie en archivering van documenten gebeurt o.a. op basis van gegevens van objecten. Tevens wordt toezicht en handhaving ingezet voor het op orde houden van de BAG/BRP gegevens. Bijvoorbeeld onder paragraaf 8.6.6 Adres gerelateerde problematiek (LAA).

3. Financiën

- Strategie, beleid en externe ontwikkelingen van de VTH Wabo-taken zijn vertaald in de meerjarenbegroting.

Voldoet, de strategie en beleid met betrekking tot de VTH-taken is vertaald in het VTH-beleid en het VTH-uitvoeringsprogramma. De benodigde financiële middelen hiervoor worden opgenomen in de meerjarenbegroting. Ook wordt in de meerjarenbegroting rekening gehouden met interne en externe ontwikkelingen, zodat ook voor deze ontwikkelingen altijd budget aanwezig is. Zoals bekend ligt de bevoegdheid voor het vaststellen van de meerjarenbegroting bij de gemeenteraad.

4. **Waardering**
   - Tevredenheidsonderzoek
     - Vaststellen van en uitvoering geven aan een methodiek voor het periodiek meten van de tevredenheid van medewerkers, burgers, bedrijven en samenwerkingspartners binnen het vakgebied VTH Wabo.

   Voldoet, Na vaststelling methodiek vind jaarlijks een meting plaats.

H7 Capaciteit

In dit hoofdstuk is een overzicht gegeven van alle taken in het integraal VTH-uitvoeringsprogramma en zijn deze taken gekoppeld aan de benodigde en beschikbare capaciteit. Vanuit het VTH-jaarverslag zijn de uren voor het integraal VTH-uitvoeringsprogramma 2023 opgenomen met de daarbij gerealiseerde uren in 2022. Hieruit volgt onderstaande conclusie.

7.1 Conclusie

VTH-uitvoeringsprogramma
Na het bepalen van de benodigde uren en deze af te zetten tegen de beschikbare uren stellen wij vast dat voor de meeste onderdelen, met flexibele inzet van het personeel en het gedeeltelijk inhuren van capaciteit, voldoende uren beschikbaar zijn. Er moeten wel keuzes worden gemaakt op verschillende onderdelen waar te weinig capaciteit beschikbaar is. In de volgende paragrafen worden deze specifiek toegelicht. In 2023 wordt regelmatig gemonitord wat de invloed is van deze keuzes in relatie tot het VTH-beleid. Op grond van de uitkomsten wordt bepaald of bijstelling van beleid/programma nodig is of extra capaciteit ingezet moet worden. De keuzes komen in de daarbij behorende paragrafen verder aan bod.

VTH-Jaarverslag
Geconcludeerd wordt dat voor de VTH Wabo taken er op sommige onderdelen minder uren zijn besteed dan vooraf geraamd. Dit betekent echter niet dat de doelen niet behaald zijn. In de verschillende paragrafen wordt hier verder op ingegaan. De personele bezetting is op orde.

Voor de APV-taken zijn de uren die zijn opgenomen in het programma ook grotendeels besteed al was het in 2022 lastig om met de huidige beperkte boa-bezetting het effect van langdurige afwezigheid/re-integratie en het vertrek van een boa vroegtijdig te compenseren. Met de toegezegde uitbereiding van het aantal boa's in 2023 en het beperkte aanbod zal hier qua personele bezetting ook nog zeker een uitdaging zijn.

Tabel 7.1: Conclusie

	Totaaloverzicht VTH Wabo	Programma 2022	Realisatie 2022	Programma 2023
	Vergunning	6866	6960	6866
	Toezicht	2765	2600	2600
	Handhaving	1105	971	1105
	Projecten totaal	600	320	1975
	Totaaloverzicht APV en Bijzondere wetten	**Programma 2022**	**Realisatie 2022**	**Programma 2023**
	Vergunning	2055	2032	2055
	Juridisch	820	936	820
	Toezicht en Handhaving (BOA's)	8368	6765	11469
	Handhaving	1715	1895	1715

Opbouw kolommen
Programma 2022: dit zijn de uren (inclusief inhuurkrachten) die zijn opgenomen in het VTH-programma 2022. Op basis van de prioriteiten hebben wij op de meeste onderdelen keuzes moeten maken.
Realisatie 2022: dit zijn de uren die door de medewerkers (inclusief inhuurkrachten) zijn gemaakt.
Programma 2023: dit zijn de uren (inclusief inhuurkrachten) die zijn opgenomen in het VTH-programma 2023. De onderbouwingen van deze uren zijn opgenomen in dit VTH-programma.

7.2 Overzicht uren

Tabel 7.2 geeft een overzicht van de capaciteitsberekeningen van alle afzonderlijke onderdelen in het integraal VTH-uitvoeringsprogramma. In hoofdstuk 8 (VTH Wabo) en hoofdstuk 9 (APV en Bijzondere wetten) zijn de onderbouwingen en bijzonderheden beschreven en weergegeven. En zijn deze onderdelen ook uitgesplitst naar categorieën.

Tabel 7.2: Samenvatting capaciteit

		Programma 2022	Realisatie 2022	Programma 2023
8.	**VTH WABO**			
8.1.	**Bouwen totaal**	**8590**	**7066**	**8590**
8.1.1.	Vergunning	6180	4881	6180
8.1.2.	Toezicht	2210	1825	2210
8.1.3.	Handhaving	200	360	200
8.2.	**Slopen totaal**	**490**	**384**	**100**
8.2.1.	Vergunning	380	378	100
8.2.2.	Toezicht	30	2	0
8.2.3.	Handhaving	20	4	0
8.3.	**RO totaal**	**1530**	**1970**	**1600**
8.3.1.	Vergunning	280	584	350
8.3.2.	Toezicht	475	462	475
8.3.3.	Handhaving	875	924	875
8.4.	**Brandveiligheid totaal**	**116**	**123**	**91**
8.4.1.	Vergunning	26	34	26
8.4.2.	Toezicht	50	62	50
8.4.3.	Handhaving	10	27	15
8.5.	**Milieu totaal**	**750**	**800**	**750**
8.5.	Milieu	750	800	750
8.6.	**Projecten totaal**	**550**	**320**	**1975**
8.6.1.	Buitengebied	0	0	800

8.6.2.	Monumenten	0	0	825
8.6.3.	BIT acties (handhavingsacties)	150	130	150
8.6.4.	Adres gerelateerde problematiek(LAA)	400	190	200

8.7.	**Klachten**	**400**	**403**	**375**
8.7.1.	Klachten	100	131	100
8.7.2.	Calamiteiten hennep	25	30	0
8.7.3.	Wet BAG	275	242	275

9.	**APV en Bijzondere wetten**			
	APV en Bijzondere wetten totaal	**12564**	**11628**	**12958**
9.1.1.	Vergunning	2105	2032	2055
9.1.2.	Juridisch adviseur	376	936	820
9.1.3.	Toezicht en Handhaving (BOA's)	8368	6765	8368
9.1.4.	Handhaving	1715	1895	1715
9.1.5	Handhaving Hennep		20	20

H8 VTH Wabo

In dit hoofdstuk worden de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken beschreven die zijn opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het hoofdstuk is verdeeld in 5 onderdelen, namelijk:

1. Activiteit bouwen
2. Slopen
3. RO / strijdig gebruik
4. Milieu
5. Projecten

De eerste 4 onderdelen zijn verder onderverdeeld in de vergunning, toezicht en handhaving. In het onderdeel projecten zijn de specifieke projecten toegelicht.



8.1 Activiteit bouwen

De activiteit ‘bouwen’ valt alleen onder de Wabo als er ook daadwerkelijk sprake is van bouwen in de zin van deze wet. Er is sprake van ‘bouwen’ bij het ‘oprichten of veranderen van een bouwwerk’ en er sprake is van een bouwwerk. In tabel 8.1: Activiteit bouwen zijn de totaal uren opgenomen voor de activiteit bouwen. Verder in deze paragraaf zijn de uren onderverdeeld.

In tabel 8.1 Activiteit bouwen is het onderdeel 8.1.1. Vergunning gesplitst op functie. Dit is gedaan omdat het behandelen van vergunningaanvragen niet enkel wordt gedaan door de adviseurs omgevingsvergunningen. De administratieve ondersteuning, constructeur en de juridisch medewerkers hebben ook een rol in het behandelen van vergunningaanvragen.

Tabel 8.1: Activiteit bouwen

		Programma 2022	Realisatie 2022	Programma 2023
8.1.	**Bouwen**	**8590**	**8801**	**9110**
8.1.1.	Vergunning	6180	6960	6850
a.	Vergunningverlening	3640	4260	4050
b.	Constructeur	940	1235	1200
c.	Juridisch	1600	1465	1600
8.1.2.	Toezicht	2210	1825	2210
8.1.3.	Handhaving	200	16	50

Vergunningverlening: In 2022 hebben we extra inhuur gehad in verband met de omgevingswet, deze inzet loopt door tot 1 juli 2023.
Handhaving: in 2022 hebben we bijna geen juridische handhaving op bouwprojecten gehad. In geval van afwijking van de vergunning is dit door toezicht in de bouwfase opgelost.

8.1.1 Vergunningen

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld “Vergunning” beschreven.
In tabel 8.1.1. Vergunningen bouw is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunning.

Specifieke doelen

- Voorbereiding op de Wet kwaliteitsborging;
- Verder evalueren proefproject(en) Wet kwaliteitsboring en wat betekent dit voor de gemeente Etten-Leur;
- Uniformiteit binnen de De6 gemeenten verhogen met behoud van de identiteit (colour locale) van elke gemeente;
- Het op peil houden van het kennisniveau van de vergunningverleners;
- Voorbereiden op de invoering van de Omgevingswet;
- Met ingang van 1-1-2023 kennen we een nieuwe commissie ruimtelijke kwaliteit (welstand en monumenten).

Adviseurs omgevingsvergunningen
De adviseurs omgevingsvergunningen zijn de casemanagers van de ingediende aanvragen en toetsen deze aan de Wet- en regelgeving volgens toetsingsniveaus (zie toetsingsniveaus voor de opbouw van de toetsingsniveaus). In tabel 8.1.1. ‘Vergunning bouw’ zijn de taken opgenomen van de vergunningverleners volgens het VTH-beleid.

Constructeur
De constructeur beoordeelt de constructieve documenten die behoren bij een vergunningsaanvraag (constructieve veiligheid). De constructeur werkt volgens toetsingsniveaus. Vanaf april 2023 gaat onze constructeur met pensioen. Binnen de De6 samenwerking gaan wij de constructeurstaak samen uitvoeren.

Juridisch medewerkers
Het verlenen of weigeren van een vergunning is een besluit. Deze besluiten hebben juridische gevolgen. Het beoordelen van de juridische gevolgen is een taak van de juridisch medewerkers. Daarnaast is het behandelen van bezwaren, beroep en hoger beroep ook een taak van de juridisch medewerkers.
Aanvragen die niet rechtstreeks passen binnen de regels van het geldende bestemmingsplan worden voorgelegd aan de juridisch medewerkers in de werkgroep afwijking bestemmingsplannen. Daarnaast zijn de juridisch medewerkers de vraagbaak voor de vergunningverleners. Het behandelen van handhavingszaken zit onder 8.1.3. Handhaving.

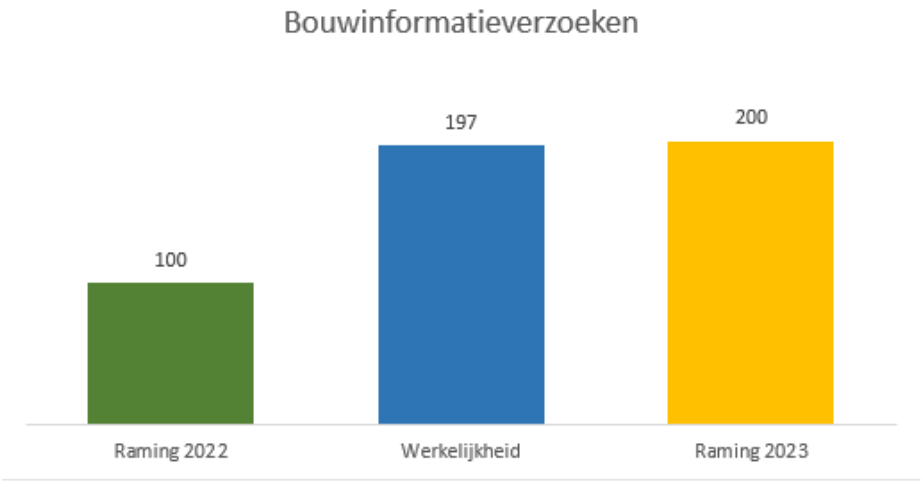
Bouwinformatieverzoek

Onder het onderdeel bouwinformatieverzoek wordt verstaan: het beantwoorden van informatieverzoeken van klanten, zoals een vergunningcheck of bestemmingsplaninformatie. Bij bouwinformatieverzoeken wordt uitgezocht of er een omgevingsvergunning is vereist, en zo ja of het voorgenomen project past binnen de regels van het bestemmingsplan (Welstand is hierin geen onderdeel).

Met de behandeling van een bouwinformatieverzoek worden veel voordelen behaald. Zo wordt er bijvoorbeeld enerzijds preventief informatie gegeven over het al dan niet vergunningvrij bouwen of gebruiken, wat vervolgens weer scheelt in repressief toezicht en handhaving door de gemeente. Het streven is om de veel voorkomende verzoeken binnen een termijn van circa twee werkweken te behandelen (in tegenstelling tot een reguliere aanvraagprocedure van acht weken). Het totaal aantal verzoeken is gestegen naar 197.

<u>Overzicht bouwinformatieverzoeken</u>

Het aantal bouwinformatieverzoeken dat enkel door de vergunningverleners zijn behandeld is hoger dan geraamd. Hier is geen aanwijsbare verklaring voor.



Legenda

Groen	raming voor 2022
Blauw	daadwerkelijk aantallen voor 2022
Geel	raming voor 2023

Conceptaanvraag / Vooroverleg

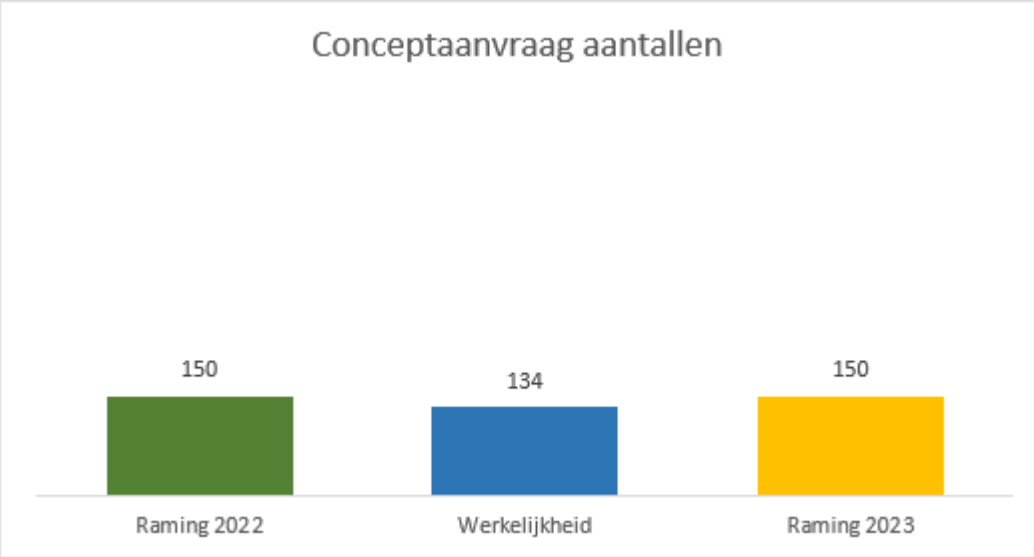
Wanneer een bedrijf of inwoner vooraf meer zekerheid wil hebben over de haalbaarheid van een plan, kunnen zij een conceptaanvraag indienen. De plannen worden dan getoetst aan het bestemmingsplan, indien van toepassing de afwijkmogelijkheden van het bestemmingsplan en welstand. Indien aan de orde wordt ook op andere van belang zijnde zaken getoetst. Bij een positief antwoord kan hierna een plan definitief worden uitgewerkt en formeel worden aangevraagd.

Het grote voordeel van de conceptaanvraag is dat de aanvrager zonder al te veel (onderzoek)kosten te maken te weten komt of het bouwplan in aanmerking komt voor een vergunning. Op deze manier kan een weigering van een formele aanvraag om omgevingsvergunning vaak worden voorkomen.

Ook kan het ervoor zorgen dat de procedure voor een formele aanvraag om omgevingsvergunning sneller verloopt.

Overzicht conceptaanvragen/ vooroverleggen

Het aantal conceptaanvragen is iets lager dan geraamd. Voor 2022 hebben rekening gehouden met ca. het gelijke aantal.



Legenda

Groen	raming voor 2022
Blauw	daadwerkelijk aantallen voor 2022
Geel	raming voor 2023

BIBOB

Toepassing van de Wet Bibob heeft een belangrijk doel: te voorkomen dat het bestuur criminelen faciliteert door het verlenen van vergunningen, subsidies of opdrachten. De daaruit volgende vermenging van onder- en bovenwereld heeft een ontwrichtende werking en kan leiden tot oneerlijke concurrentie. De gemeente Etten-Leur streeft daarom naar een effectieve en uniforme toepassing van de Wet Bibob waarbij haar integriteit wordt beschermd. Daarnaast streeft de gemeente ernaar om de administratieve lasten en de duur van de procedures voor de aanvragers en gemeente te beperken. Ten slotte geeft de gemeente zoveel als mogelijk gehoor aan de oproep van de minister van Veiligheid en Justitie om BIBOB selectief en risico gestuurd vorm te geven, zowel in beleid als uitvoering en hierbij de eisen van subsidiariteit en proportionaliteit in acht te nemen.

Voor het onderdeel bouwvergunningen zijn in 2022 6 bouwaanvragen getoetst aan de Wet Bibob. In 2021 waren dit er 10.

Welstand

De gemeente heeft de wettelijke taak om te zorgen voor een goede omgevingskwaliteit. Om die taak goed uit te voeren beschikt de gemeente over veel instrumenten waarvan er één specifiek bedoeld is voor het uiterlijk van bouwwerken, namelijk het gemeentelijk welstandsbeleid. De aanvragen voor de activiteit bouwen worden getoetst aan het welstandsbeleid, zo spoedig mogelijk na het indienen

van de aanvraag. Indien mogelijk wordt daarna een aangepast plan nog een keer voorgelegd ter goedkeuring.

Vanaf 1 januari 2023 wordt de advisering op het gebied van welstand gedaan door Stichting Dorp, Stad en Land met een ambtelijk secretaris.

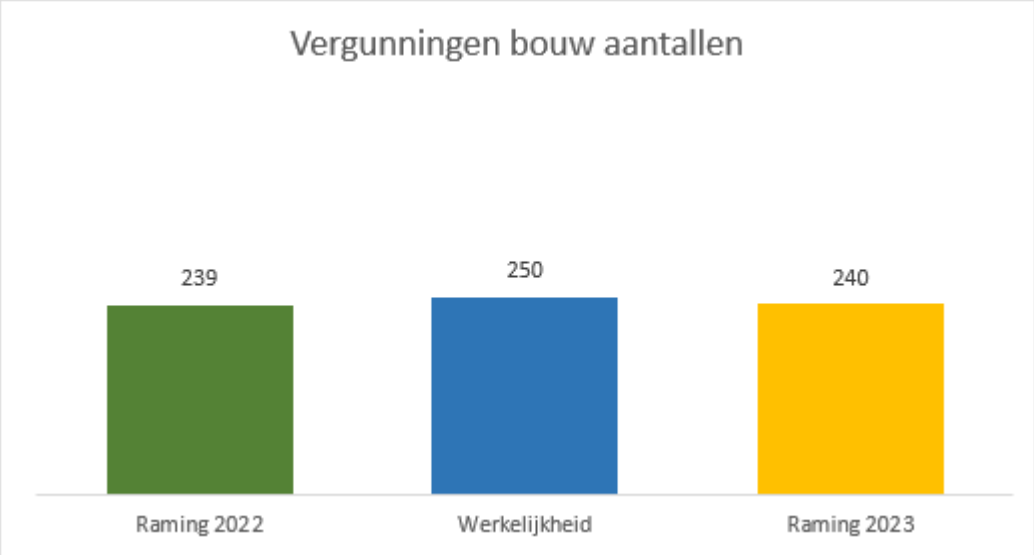
In 2023 zal een start worden gemaakt met het herzien van de huidige welstandsnota. De huidige nota dateert uit 2010. Een nieuwe welstandsnota welke aansluit bij de huidige wensen en eisen is gewenst.

Vergunningen bouw
Onder 'vergunningen bouw' verstaan we alle werkzaamheden die nodig zijn voor het behandelen van een aanvraag voor de activiteit 'bouwen'. Deze werkzaamheden bestaan o.a. uit:

- het verlenen, weigeren, wijzigen, intrekken of buiten behandeling stellen van aanvragen;
- de regievoering op alle lopende aanvragen;
- het inhoudelijk toetsen van de aanvraag aan de wet- en regelgeving.

Vergunningen worden getoetst volgens de in het VTH-beleid beschreven toetsniveaus (paragraaf 7.2.2. Toetsingsniveau in VTH-beleid) of zie verder op in deze paragraaf "Toetsingsniveau".

<u>Overzicht vergunningen bouw</u>
De gerealiseerde aantal uren en aantallen voor het onderdeel 'vergunningen bouw' zijn volgens de ramingen.



Legenda

Groen	raming voor 2022
Blauw	daadwerkelijk aantallen voor 2022
Geel	raming voor 2023

Monumenten

Monumenten zijn belangrijk voor onze sociale en fysieke leefomgeving. Zij zijn de bron van het verhaal over de geschiedenis van Nederland en Etten-Leur in het bijzonder: het maakt het verleden zichtbaar en versterkt zo ons cultureel en historisch besef.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de advisering bij de aanwijzing van rijksmonumenten door het Rijk, voor de borging van het cultureel erfgoed in de bestemmingsplannen, het verlenen van vergunningen voor restauratie, sloop of wijziging van monumenten en voor het houden van toezicht. De Centrale Erfgoedcommissie Dorp, Stad en Land is benoemd tot gemeentelijke monumentencommissie voor de gemeente Etten-Leur. De commissie wordt ondersteund door een ambtelijke secretaris. De wettelijke taak van de Monumentencommissie is het adviseren over aanvragen met de activiteit 'monumenten'. In een aantal gevallen kan ook de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed over een vergunningaanvraag adviseren.

1. De gemeente Etten-Leur heeft op dit moment 66 rijksmonumenten en 99 gemeentelijke monumenten. In de Erfgoedverordening is opgenomen dat uitsluitend het exterieur van een gemeentelijk monument beschermd is waaronder mede wordt verstaan structurele constructies die de structuur uitmaken van het monument. Beschermingswaardige elementen uit het interieur (deuren, tegels, lambriseringen e.d.) vallen niet onder de beschermende werking.

Toetsingsniveaus

In paragraaf 7.2.2. Toetsingsniveaus uit het VTH-beleid zijn 5 toetsingsniveaus opgenomen, namelijk:

Prioriteit	Toetsingsniveau
Extra hoog	Niveau 4
Hoog	Niveau 3
Middel	Niveau 2
Laag	Niveau 1
Extra laag	Niveau 0

Indien de vakspecialist het noodzakelijk acht dat een concrete vergunningsaanvraag op een hoger niveau wordt getoetst, dan is het eerste hogere niveau van toepassing.

<u>Niveau 0</u>

Het niet beoordelen of aan een voorschrift wordt voldaan.

<u>Niveau 1</u>

Uitgangspuntentoets: bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten? Gecontroleerd wordt of de globale uitgangspunten op de stukken die zijn aangeleverd om het desbetreffende aspect te kunnen toetsen, in voldoende mate en in samenhang zijn weergegeven.

<u>Niveau 2</u>

Visueel toetsen: kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten aannemelijk? Gecontroleerd

wordt of de uitgangspunten op de stukken die zijn aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn, waarbij van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk.

Niveau 3

Representatief toetsen: controle van de maatgevende onderdelen. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de aangeleverde stukken om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn. De maatgevende berekeningen worden gecontroleerd dan wel nagerekend.

Niveau 4

Volledig toetsen: alles in samenhang controleren. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en worden de uitkomsten gecontroleerd/nagerekend.

Tabel 8.1.1: Vergunningen bouw

	Aantal	Kental (uren)	Programma 2023
Vergunningen bouw			**3764**
Bouwinformatie	150	2	300
Vooroverleg	150	3,5	525
Welstand			150
Vergunningen	239	10.5	2509
- Bedrijven cat. 1 (laag)	*40*	*10*	*400*
- Bedrijven cat. 2 (middel)	*15*	*15*	*225*
- Bedrijven cat. 3 (zwaar)	*20*	*20*	*400*
- Bedrijven cat. 4 (zwaar)	*2*	*30*	*60*
- Publiek cat. 1 (laag)	*2*	*10*	*20*
- Publiek cat. 2 (zwaar)	*2*	*20*	*40*
- Publiek cat. 3 (zwaar)	*1*	*30*	*30*
- Wonen cat. 1 (laag)	*136*	*8*	*1088*
- Wonen cat. 2 (middel)	*16*	*15*	*240*
- Wonen cat. 3 (zwaar)	*5*	*25*	*125*
- Overige, zoals bruggen, viaducten en tunnels (zwaar)	*0*	*20*	0
Monumenten			30
- Gemeentelijke			*15*
- Rijks			*15*
Informatieverstrekking			250
Constructeur			**940**
Juridische			**1600**

8.1.2 Toezicht

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld “Toezicht” beschreven. In tabel 8.1.2. Toezicht bouw is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld toezicht.

Toezicht bouw

Als uitgangspunt geldt dat iedere verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen volgens een vaste controlefrequentie wordt gecontroleerd. Afhankelijk van de indeling worden er één of meerdere controles uitgevoerd. Als uit de prioriteitenlijst van het VTH-beleid blijkt dat er een hogere prioriteit aan gekoppeld moet worden, dan wordt deze ingeschaald in een hogere categorie. Het aantal controles van een gebouw is afhankelijk van de categorie waar een bouwwerk in valt. Op systematische wijze wordt tijdens de bouw gecontroleerd op de naleving van wettelijke voorschriften, hiervoor zijn checklisten gemaakt.

Toezichtfrequentie

Op basis van risico’s en prioritering is er een standaard toezichtfrequentie (controles tijdens de bouw) voor de verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouw. Op inzicht van toezichthouder kan worden afgeweken van de standaard toezichtfrequentie. Voorbeelden om af te wijken van de standaard toezichtfrequentie zijn: bouwmethode, bouwvolgorde, specifieke eisen en de uitkomsten van eerdere controles.

Hieronder zijn de standaard toezichtfrequenties bij de verschillende categorieën weergegeven.

Categorie	Toezichtfrequentie
Bedrijven cat. 1	1 – 2
Bedrijven cat. 2	3 – 4
Bedrijven cat. 3	5 – 6
Bedrijven cat. 4	10 of meer
Publiek cat. 1	2 – 3
Publiek cat. 2	5 – 6
Publiek cat. 3	10 of meer
Wonen cat. 1	1
Wonen cat. 2	3 – 5
Wonen cat. 3	10 of meer
Overig	Afhankelijk van het bouwwerk

Monumenten

Met de instandhoudingsplicht die in de Erfgoedwet is geïntroduceerd, wordt toezicht nog belangrijker. Met de instandhoudingsplicht kan de gemeente een eigenaar aanspreken die zijn monument niet (goed) onderhoudt waardoor de instandhouding ervan in gevaar komt. De gemeente kan in het uiterste geval ook handhavend optreden om het noodzakelijke onderhoud af te dwingen. Wel dient handhaving proportioneel te zijn. Dit betekent dat een gemeente niet moet wachten tot een alomvattende restauratie nodig is. Om te kunnen bepalen of een monument goed wordt onderhouden, is het belangrijk inzicht te krijgen in de staat waarin onze monumenten verkeren. De planning is om in 2023 uitvoering te geven aan het opstellen van een 0-meting. Op basis van de uitkomst van de 0-

meting kunnen we vervolgstappen zetten en zullen monumenten frequent worden bezocht en visueel gecontroleerd worden op veranderingen. Dit zal projectmatig worden opgepakt.

Vergunningvrij bouwen

Op grond van de Wabo is voor bouwen een omgevingsvergunning nodig. In bijlage II van het Besluit omgevingsrecht wordt een aantal bouwwerken genoemd waarvoor geen vergunning nodig is. De afgelopen jaren is het aantal bouwwerken dat zonder vergunning gebouwd mag worden sterk toegenomen. Zo mogen nu bijna alle bouwwerken achter een gebouw vergunningvrij gebouwd worden. Ook bij grotere bouwwerken is vaak alleen nog een vergunning nodig indien een bouwwerk niet aan het bestemmingsplan voldoet. Daarnaast hebben wij in 2022 vastgesteld dat dakkapellen aan de voorzijde of gekeerd naar openbaar toegankelijk gebied, mits ze voldoen aan de afmetingen uit het besluit omgevingsrecht, welstandsvrij en daarmee dus vergunningvrij gebouwd mogen worden. In tabel 8.1.2 zijn geen uren opgenomen voor vergunningvrij bouwen, omdat de uren dit hieraan besteed worden vaak uit klachten of meldingen komen. Deze uren zijn wel opgenomen in de paragraaf 8.7 Klachten en calamiteiten.

Bestaande bouw

De controle op bestaande bouwwerken vindt gelijktijdig met controles op andere onderdelen plaats (integrale benadering). Bij een controle op illegale bouw en gebruik, brandveilig gebruik, huisvesting personen, maar ook bij klachten of meldingen en bij de BIT-acties wordt gekeken of een bouwwerk in alle redelijkheid voldoet aan de daarvoor geldende (bouwkundige) eisen. De uren worden grotendeels bij de andere onderdelen weggeschreven, daarom is het aantal uren in tabel 8.1.2. laag.

Tabel 8.1.2: Toezicht bouw

		Aantal	Kengetal (uren)	Programma 2023
8.1.2.	**Toezicht bouw**			**2210**
	Toezicht	239		2000
	- Bedrijven cat. 1 (laag)	*35*	*3*	*105*
	- Bedrijven cat. 2 (middel)	*15*	*15*	*225*
	- Bedrijven cat. 3 (zwaar)	*6*	*30*	*180*
	- Bedrijven cat. 4 (zwaar)	*3*	*50*	*150*
	- Publiek cat. 1 (laag)	*1*	*10*	*10*
	- Publiek cat. 2 (zwaar)	*1*	*30*	*30*
	- Publiek cat. 3 (zwaar)	*1*	*50*	*50*
	- Wonen cat. 1 (laag)	*120*	*3*	*360*
	- Wonen cat. 2 (middel)	*15*	*20*	*300*
	- Wonen cat. 3 (zwaar)	*12*	*50*	*600*
	- Overige, zoals bruggen, viaducten en tunnels (zwaar)	*0*	*20*	*0*
	Monumenten			10
	- Gemeentelijke	*100*		

	- Rijks	*65*		
	Bestaande bouw			10
	Informatieverstrekking			40
	Overig			150

8.1.3 Handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld “Handhaving” beschreven. In tabel 8.1.3. Handhaving bouw is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving.

Juridische handhaving

Handhaving zoals in dit onderdeel omschreven richt zich met name op de juridische handhaving. Wanneer in afwijking van een vergunning gebouwd wordt, en het kan niet worden opgelost door de toezichthouders, zal een bestuurlijk handhavingstraject worden opgestart. Dit handhavingstraject vindt plaats overeenkomstig de door ons vastgestelde Landelijke Handhavingstrategie (LHS).

De juridische werkzaamheden blijven bij dit onderdeel over het algemeen beperkt tot juridische ondersteuning. Door de frequentie waarop toezicht wordt gehouden op deze (bouw)werkzaamheden, wordt relatief weinig in afwijking van een vergunning gebouwd. Daar waar toch sprake is van een afwijking ten opzichte van de vergunning wordt dit veelal door de toezichthouders opgelost. Incidenteel leidt dit tot een juridisch vervolgtraject. Vandaar dat hier relatief weinig uren geen voor geraamd zijn.

8.2 Slopen

De activiteit ‘slopen’ omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen/meldingen, toezicht en handhaving op het gebied de activiteit slopen. Onder ‘slopen’ wordt verstaan: het afbreken van een bouwwerk of een gedeelte daarvan. Het kader voor deze activiteiten is voornamelijk het Bouwbesluit.
voor de activiteit slopen ondergebracht bij de OMWB. Vanuit de integrale benadering toetsen wij bij een melding wel of er planologisch geen strijdigheden op een locatie aanwezig zijn. In voorkomende gevallen wordt een melder hier direct op gewezen.

In 2022 heeft de gemeente Etten-Leur voor het eerst een grote sloop conform de circulaire richtlijnen opgepakt. Deze vorm van slopen zal dan ook de nieuwe standaard zijn voor de toekomst. Middels een evaluatie op het hele project wil de gemeente lessen leren die meegenomen kunnen worden in de toekomst.

Tabel 8.2: Slopen

		Programma 2022	Realisatie 2022
8.2.	**Slopen**	**490**	**384**
8.2.	Specifieke doelen	0	0
8.2.	Coördinatie (OMWB)	60	60
8.2.1.	Vergunning	380	378
8.2.2.	Toezicht	30	2
8.2.3.	Handhaving	20	4

8.2.1 Vergunning/Melding

Administratieve ondersteuning

De administratief medewerkers die het team ondersteunen met administratieve werkzaamheden voeren ook allerlei administratieve werkzaamheden uit bij vergunningsaanvragen: van inboeken aanvragen, postbehandeling tot en met verwerking van BAG-gegevens na vergunningverlening. Buiten de administratieve ondersteuning behandelen deze medewerkers ook sloopmeldingen.

Tabel 8.2.1: Vergunningen/meldingen slopen

		Aantal	Kental (uren)	Programma 2022
8.2.1.	**Vergunningen/ meldingen slopen**			**380**
	Vergunning	-	-	0
	Melding	170		380
	- Particulier	*78*	*1,5*	*190*
	- Bedrijfsmatig	*92*	*1,5*	*190*

Bijzonderheden:

In 2022 hebben 170 sloopmeldingen behandeld. Vanaf 2023 gaat de behandeling van bedrijfsmatige sloopmeldingen geheel over naar de omwb. Wij nemen nog uren op voor administratieve ondersteuning voor de bedrijfsmatige sloopmeldingen en de afhandeling van particuliere sloopmeldingen. In 2023 monitoren we wat dit betekent voor de ambtelijke ondersteuning.

8.3 RO / strijdig gebruik

De activiteit ‘ruimtelijke ordening/planologisch strijdig gebruik’ (hierna: RO) omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen, toezicht en handhaving op het gebied van Ruimtelijk Ordening (RO).

In een bestemmingsplan worden bestemmingen van gronden aangewezen voor een bepaald gebied binnen de gemeentegrenzen. Het bestemmingsplan bevat bouw- en gebruiksregels.

Een bedrijf of inwoner kan een (bouw)plan hebben dat niet in het bestemmingsplan past. Een vergunning zou dan normaal moeten worden geweigerd. De Wabo bevat echter verschillende bepalingen, die het de gemeente mogelijk maken, indien dat wenselijk wordt geacht en past binnen de

lokale beleidsregels, om mee te werken aan nieuwe initiatieven, die niet passen binnen het bestemmingsplan.

Het kan hierbij gaan om zowel afwijkingen van de bouwregels (oppervlakte, goot- en nokhoogte, locatie) alsook van de gebruiksregels. De gemeente heeft daarbij de bevoegdheid tot het nemen van de volgende besluiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening':

- het verlenen van een omgevingsvergunning met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid;
- het verlenen van een omgevingsvergunning met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (kruimelgevallen);
- het verlenen van een omgevingsvergunning met een tijdelijke afwijkingsmogelijkheid.
- voor grotere afwijkingen van het bestemmingsplan kan medewerking worden verleend door een omgevingsvergunning te verlenen met een buitenplanse afwijking (projectbesluit) of door een wijziging of herziening van het bestemmingsplan.

In al deze gevallen *kan* een 'afwijking/ontheffing' worden verleend, maar dit *moet* niet. De gemeente beoordeelt of toepassing van een van de mogelijkheden mogelijk en wenselijk is. Deze beoordeling vindt, afhankelijk van het initiatief, plaats door de werkgroep afwijking bestemmingsplannen of door de intaketafel. De werkgroep afwijking bestemmingsplannen adviseert over binnenplanse afwijkingen en kleine kruimelgevallen. De intaketafel adviseert over grotere initiatieven. Dit is vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet.

Tabel 8.3: RO strijdig gebruik

		Programma 2022	Realisatie 2022	Programma 2023
8.3.	**RO / strijdig gebruik**	**1630**	**1786**	**1630**
8.3.1.	Vergunning	280	400	280
8.3.2.	Toezicht	475	462	475
8.3.3.	Handhaving	875	924	875

Bijzonderheden:
Op vergunning zijn meer uren besteed dan verwacht. In plaats van 90 geraamde vergunning/ontheffingen te behandelen zijn er ca. 117 in behandeling genomen.
De herziening van het bestemmingsplan buitengebied is vastgesteld. In 2023 zal er projectmatig gestart worden met de nog openstaande handhavingszaken. Hiervoor zullen onder projecten met een post project buitengebied extra uren worden opgenomen.

8.3.1 Vergunning/Ontheffing

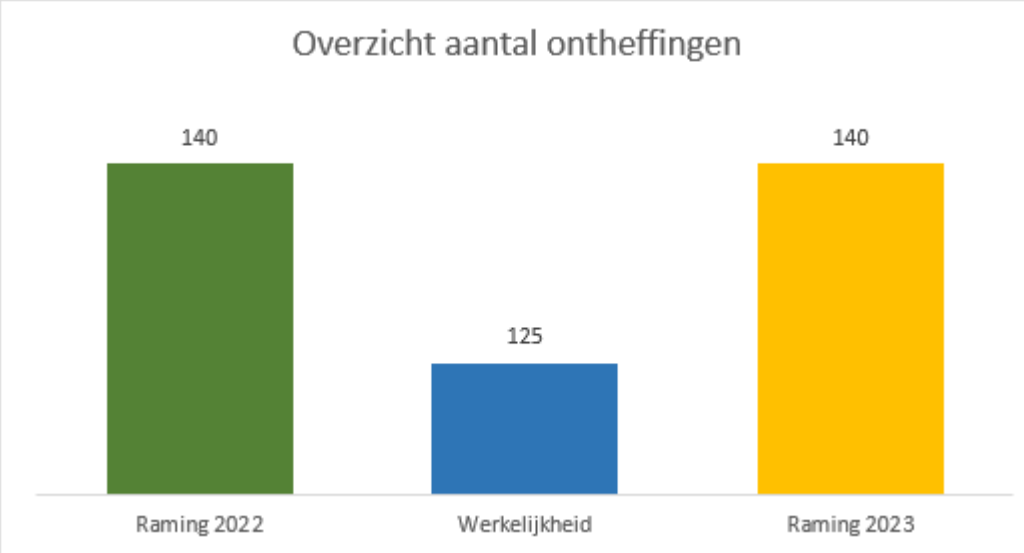
In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunning benoemd. In tabel 8.3.1. Vergunning/ontheffing is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunning.

Vergunning RO
In een ter plaatse geldend bestemmingsplan staat hoe de grond in een gebied en de gebouwen die daarop staan, gebruikt mogen worden. Wil men bouwen, verbouwen of het gebruik van een

bouwwerk wijzigen maar past dit niet in het bestemmingsplan? Soms kan het plan toch doorgaan. Men kan in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning krijgen voor 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', afhankelijk of het past binnen onze beleidsregels voor afwijkingen, of als medewerking gewenst en mogelijk is.

Overzicht aantal ontheffingen

Het aantal ontheffingen is meer dan geraamd. Voor 2023 is rekeningen gehouden met ca. 140 ontheffingen.



Legenda

Groen	raming voor 2022
Blauw	daadwerkelijk aantallen voor 2022
Geel	raming voor 2023

Tabel 8.3.1: Vergunning/ontheffing

		Aantal	Kental (uren)	Programma 2023
8.3.1.	**Vergunningen RO**			**250**
	Vergunning	125	2	250

8.3.2 Toezicht

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht benoemd. In tabel 8.3.2. Toezicht is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van toezichtstaken. Het betreft het toezicht op verleende ontheffingen volgens de Wet ruimtelijke ordening en het gebruik op basis van het bestemmingsplan (o.a. strijdig gebruik).

Toezicht RO

Bij toezicht RO wordt onderzocht of het perceel in overeenstemming met het gebruik van het bestemmingsplan is. Daarnaast omvat dit onderdeel ook het toezicht op het bouwen zonder vergunning.

Tabel 8.3.2: Toezicht RO

		Programma 2023
8.3.2.	**Toezicht RO**	**625**
	Strijdig gebruik	
	- Buitengebied	*300*
	- overig	*325*

Bijzonderheden

Het toezicht op verleende vergunningen wordt meegenomen in de activiteit bouwen. Daarom zijn er geen uren opgenomen voor dit onderdeel. Het nieuwe bestemmingsplan buitengebied is vastgesteld. Hierdoor zijn er extra uren opgenomen voor het projectmatig aanpakken van de geconstateerde overtredingen in het buitengebied. Daarnaast komt veel informatie over de onderdelen industrie en stedelijk gebied binnen via klachten en meldingen, Wet BAG en BIT-acties. Dit verwerken we onder de post overig.

8.3.3 Handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld handhaving benoemd. In tabel 8.3.3. Handhaving slopen is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving.

Juridische handhaving

Handhaving zoals in dit onderdeel omschreven richt zich met name op de juridische handhaving. Wanneer zonder vergunning gebouwd wordt of er vindt afwijkend gebruik plaats dan wordt een bestuurlijk handhavingstraject opgestart. Dit handhavingstraject vindt plaats overeenkomstig de door ons vastgestelde Landelijke Handhavingstrategie (LHS).

De juridische werkzaamheden zijn bij dit onderdeel over het algemeen omvangrijk. Dit heeft met name te maken met overtredingen in het buitengebied. In het kader van de herziening van het bestemmingsplan buitengebied heeft een inventarisatie plaatsgevonden waarbij een groot aantal overtredingen is geconstateerd dat met succes wordt aangepakt. Vanwege het grote aantal overtredingen is dit aangemerkt als een apart project.

Resultaten Buitengebied 2022

De handhavingszaken in het buitengebied hebben grotendeels stil gelegen in verband met de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied waarbij ruimere mogelijkheden onderzocht zijn (raadsprogramma 2018-2021). De herziening van het bestemmingsplan buitengebied is in 2022 vastgesteld. In 2023 worden via een afzonderlijk project de geïnventariseerde overtredingen opgepakt. Hierbij wordt eerst onderzocht welke overtredingen zijn opgelost door de verruiming van de bouwmogelijkheden in het herziene bestemmingsplan buitengebed.

Tabel 8.3.3: Handhaving RO

		Programma 2023
8.3.3.	**Handhaving RO**	**875**
	Handhaving	875
	- Buitengebied	*500*
	- overig	*375*

8.4 Brandveiligheid

De activiteit 'brandveiligheid' omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen, toezicht en handhaving op het brandveilig bouwen en gebruik van gebouwen, open terreinen en bij evenementen. Het kader voor deze activiteiten is het Bouwbesluit en het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop). Dit zijn enkele van de ondersteunende basistaken die het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant heeft vastgesteld. Dit is verder uitgewerkt in het Basis Taken Pakket (BTP). (Basistakenpakket Brandweerzorg Risicobeheersing 2.0, geaccordeerd door het AB in januari 2015)

Risicogericht toezicht en bestuurlijke prioriteiten – Basistakenpakket
De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant kiest ervoor om toezicht daar te plegen waar de fysieke veiligheidsrisico's het hoogst zijn. Het doel daarbij is bewustzijn van (brand)veiligheid realiseren bij object eigenaren en gebruikers. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant heeft binnen het BTP een aantal prioriteiten benoemd, welke geheel aansluiten op de doelen van de aankomende Omgevingswet, en deze hebben als gezamenlijk uitgangspunt dat we met elkaar zorgdragen voor fysieke veiligheid en het voorkomen van ontwrichting van de continuïteit van de samenleving door zorg te dragen voor:

1) Veilige bouwwerken en omgeving
2) Een zelf- en samen redzame samenleving
3) Het beschermen van (zeer) kwetsbare doelgroepen
4) Mogelijkheden te creëren voor effectieve hulpverlening

Coördinatie
Dit betreft de coördinatie taken die buiten de VTH-procedure vallen. Bijvoorbeeld afstemming met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant over het totale werkprogramma. De coördinatie uren binnen een procedure vallen onder de VTH-taken. Bijvoorbeeld de coördinatie van de vergunningsprocedure of het toezicht met VR als externe adviseur.

Tabel 8.4: Brandveiligheid

		Programma 2022	Realisatie 2022	Programma 2023
8.4.	**Brandveiligheid**	**116**	**138**	**110**
8.4.	Coördinatie	30	15	15
8.4.1.	Vergunning	26	34	30
8.4.2.	Toezicht	50	62	50
8.4.3.	Handhaving	10	27	15

8.4.1 Vergunning/melding

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld brandveilig gebruik beschreven.

Informatie

Gebouwen moeten brandveilig worden gebruikt. Hiervoor gelden landelijke regels die zijn vastgelegd in het Bouwbesluit 2012. Voor de meer risicovolle vormen van gebruik is een omgevingsvergunning brandveilig gebruik of een gebruiksmelding nodig. De eigenaar/ gebruiker is verantwoordelijk voor het voldoen aan de eisen die het Bouwbesluit 2012 stelt aan het brandveilig gebruik van een gebouw. De gemeente of Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft hierin geen verantwoordelijkheid, de gemeente kan wel handhaven.

Vergunningen/Melding

Of een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik nodig is, staat in het Besluit omgevingsrecht, onderdeel van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze vergunning is nodig wanneer in een gebouw ofwel bedrijfsmatig nachtverblijf wordt verschaft, of in het kader van de verzorging van meer dan 10 personen nachtverblijf wordt verschaft. Denk bijvoorbeeld aan een hotel of kampeerboerderij. Of een dagverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 kinderen onder de 12 jaar, bijvoorbeeld in een basisschool of kinderdagverblijf. Ook is een omgevingsvergunning brandveilig gebruik verplicht als dagverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 lichamelijk of geestelijk gehandicapte personen, bijvoorbeeld door dagopvang.
Indien een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik niet noodzakelijk is, dan kan het zo zijn dat een gebruiksmelding moet worden gedaan. Dit is vastgelegd in paragraaf 1.5 van het Bouwbesluit 2012. Een gebruiksmelding is van toepassing wanneer:

- in een gebouw meer dan 50 personen tegelijk verblijven (geldt niet voor woningen en woongebouwen);
- een woning kamergewijs wordt verhuurd aan vijf of meer afzonderlijke wooneenheden;
- aan de brandveiligheidseisen van hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit 2012 is voldaan op basis van een gelijkwaardige oplossing.
- In de overige gevallen hoeft de eigenaar/bewoner geen actie richting de gemeente te nemen.

Tabel 8.4.1: Vergunning/melding brandveiligheid

		Aantal	Kental (uren)	Programma 2023
8.4.1.	**Vergunning brandveilig-heid**			**26**
	Vergunning	2	3	6
	Melding	10	2	20

Advisering Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant adviseert de gemeente Etten-Leur over brandveiligheid. De adviserende rol van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is voor brandveiligheid in algemene zin. Dit krijgt zijn beslag in artikel 10 van de Wet VeiligheidsRegio (WVR).

Hieronder een overzicht van de aantallen per onderwerp van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant betreffende Vergunningen – bouwen en brandveilig gebruik.

Bouwen en brandveilig gebruik	
Advies bouwen	32
Controle bouw	13
Advies melding brandveilig gebruik	1
Advies brandveilig gebruik	7
Controle PvE bmi/oai	13
Infodesk	5
Certificaat brandveiligheidsinstallatie	1
Vooroverleg	12
Overige installatiewerkzaamheden	3

Zoals eerder vermeld adviseert de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ons breder dan het bovenstaande. Hieronder een breder overzicht.

Overig	
Advies evenementen	10
Vooroverleg evenementen	0
Advies milieu	3
Advies RO bluswater	0
Advies RO Externe veiligheid	0
Advies RO Bereikbaarheid	3
Advies RO Bestemmingsplan	3
Advies vuurwerkontbranding	0
Controle milieu	0
Controle UPD installatie*	1
Stukken ter kennisname	6
STOOM**	3

*: UPD = uitgangspuntendocument

**: Structureel Terugdringen van Onechte en Ongewenste Meldingen

Periodieke evaluatie uitvoering samenwerking

Als gemeente nemen we deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio. Hieronder valt een totaalpakket brandweerzorg. Dit is breder dan alleen de VTH-taken waar dit programma en verslag betrekking op hebben. Bestuurlijk wordt de deelname aan de gemeenschappelijke regeling via de reguliere cyclus van begroting en jaarrekening besproken en geëvalueerd.
De inhoudelijke afstemming en monitoring van de gemaakte afspraken met de veiligheidsregio voor het onderdeel VTH worden gemaakt met de accountmanager/coördinator van de veiligheidsregio. Deze nemen we op in het VTH-programma en doen daar ook verslag over in het VTH-jaarverslag. Maandelijks is er overleg tussen gemeente en veiligheidsregio over de samenwerking en de uitvoering van het programma. Hierdoor is, indien nodig, snel bijstelling van het programma mogelijk en kan direct ingespeeld worden op actuele ontwikkelingen die zich voordoen. Bevindingen worden in het jaarverslag opgenomen en als deze aanleiding geven voor bijstelling van de afspraken worden deze in het programma voor het volgende jaar meegenomen.

Voor 2022 concluderen we een prima samenwerking waarbij geen specifieke bijstelling van de afspraken nodig is. Voor 2023 zijn de speerpunten benoemd en in het programma opgenomen. De veiligheidsregio wil steeds meer themagericht en projectmatig gaan werken. Dit stemmen we met elkaar af. Hieronder zijn de specifieke projecten voor 2023 benoemd.

8.4.2 Toezicht

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht brandveiligheid beschreven. In tabel 8.4.2. Toezicht brandveiligheid is aangegeven wat de beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld toezicht.

Toezicht/controle

Het toezicht op de naleving van de regelgeving op het gebied van de brandveiligheid wordt uitgeoefend door de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Voor het programmatisch toezicht zijn afspraken gemaakt over te bezoeken adressen. De adressenlijst die hieruit is voortgekomen is opgesteld op basis van;

- risicofactoren
- de eerdergenoemde prioriteiten
- de sturing op risico's (aandacht voor de kwetsbaardere groepen) en;
- de ervaringen en bekendheid van de betrokken ambtenaren.

Bouwen en brandveilig gebruik	
Uitvoeringsprogramma 2020	
- Afgesproken	10
- Afgerond	9
- Openstaand	1
- Niet opgepakt	0
Controle brandveilig gebruik (Ad hoc)	0

Ook voor 2023 wordt het programma afgestemd met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Voor 2023 leggen we in ieder geval de nadruk op de controle van alle brede scholen in Etten-Leur.

Tabel 8.4.2: Toezicht brandveiligheid (uren gemeente)

		Aantal	Kental (uren)	Programma 2023
8.4.2.	**Toezicht brandveiligheid**			**50**
	Gebruik (brandveiligheid)			30
	Evenementen	10	2	20

8.4.3 Handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld handhaving brandveiligheid beschreven. In tabel 8.4.3. Handhaving brandveiligheid is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving.

Juridische handhaving

Net als voorgaande jaren zijn de juridische werkzaamheden bij dit onderdeel zeer beperkt. Incidenteel is juridische inzet nodig. Daarom zijn ook voor dit onderdeel relatief weinig uren (10) geraamd.

Tabel 8.4.3: Handhaving brandveiligheid

		Aantal	Kental (uren)	Programma 2023
8.4.3.	**Handhaving brandveiligheid**			**10**
	Handhaving			10

8.4.4 Projecten veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voert ook projecten uit, mede in het kader van bewustwording. Hieronder volgen enkele voorbeeldprojecten met toelichting.

Terugdringen loze meldingen (project STOOM): Op basis van wet- en regelgeving zijn veel bouwwerken aangesloten op het Openbaar MeldSysteem (OMS). Waar de wet- en regelgeving enerzijds steeds minder aansluitingen voorschrijft, zien we dat veel bestaande aansluitingen voor onnodige problemen zorgen. Norm-technisch mag iedere aansluiting enkele loze meldingen per jaar genereren. Maar die norm wordt vaak overschreden en daarbij is iedere loze melding, met alle verstoringen op de weg en in het dagelijks leven van de vrijwilligers, er één te veel. Door samen met de gebouweigenaar en het branddetectiebedrijf meer aandacht te geven aan de afstemming tussen het gebouw, het gebruik daarvan en de aanwezige installatie, wordt het aantal loze meldingen teruggedrongen. Daarnaast wordt er aandacht besteedt aan de manier waarop er met de meldingen die wel op de OCB (Operationeel Centrum Brandweer) binnenkomen. Door de juiste contactgegevens beschikbaar

te stellen en het contact tussen de GMK en het bouwwerk te leggen, kan verdergaand voorkomen worden dat er onnodig wordt uitgerukt dan wel wordt er met meer concrete informatie uitgerukt.

Uitfasering sleutelkluizen;
Per 1-1-2023 komen de sleutelkluizen – buizen te vervallen en moeten alle gebruikers hiervan een keuze gemaakt hebben mbt de toetreding bij een calamiteit.

In contact met de zorg
Het continueren van de inspanning om duurzaam met zorginstelling in gesprek te blijven over brandveiligheid. Hierbij richt VRMWB zich momenteel op zorginstellingen met locaties die een doormelding hebben via het OMS.
Tijdens deze contactmomenten onderhoudt VRMWB de relatie met de zorginstelling.

Risk Factory
We stimuleren scholen om de Risk Factory te bezoeken.
Scholen die in 2022 de Risk Factory niet kunnen bezoeken worden begeleid bij het lespakket Brandweer op School

Rookmelderplicht
De rookmelderplicht is sinds 1 juli 2022 toegevoegd aan het Bouwbesluit 2012. In de Gemeente Etten-Leur controleren wij met name bij controles huisvesting arbeidsmigranten op de rookmelderplicht. Ook bij de woningcorporatie is deze plicht onder de aandacht gebracht.
Met netwerkpartners (gemeenten, woningcorporaties, VvE's, …) werken wij samen om de rookmelderplicht onder de aandacht te brengen.

Brandpreventieweken
Regionaal en lokaal versterken landelijke campagnes

Aanboren, opzetten en onderhouden van brandveiligheidsnetwerken
Het taakveld Bewustwording en Maatschappelijke Beïnvloeding heeft zich sterk ontwikkeld. Er is veel tijd en energie gestoken in het aanboren, opzetten en onderhouden van netwerken die de brandveiligheid ten goede komen op een andere manier dan we traditioneel gewend zijn.

Opvang vluchtelingen
Afgelopen jaar heeft de Veiligheidsregio Midden en West- Brabant als onderdeel van, en in de crisisorganisatie veel capaciteit gestoken in de 1e opvang van de vluchtelingen. Daarnaast hebben zij samen met de gemeenten gezocht naar locaties voor de tijdelijke huisvesting en het bevoegd gezag ondersteund en geadviseerd over de brandveiligheid van die locaties en het brandveilig gebruik van de objecten.

8.5 Milieu

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) is op 1 juli 2017 gewijzigd. Hierin is bepaald dat de deelnemers (bestuursorganen) van een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat voor het basistakenpakket een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid wordt vastgesteld. Dit is in 2018 door de deelnemers, met uitzondering van de deelnemer provincie, opgepakt. Het Algemeen bestuur van de OMWB heeft in de vergadering van 12 oktober 2018 ingestemd met het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018 (GUK). In De6 verband is een VTH-beleid opgesteld inclusief milieu. De uitgangspunten van het De6 beleid komen in hoofdlijnen overeen met die van het GUK.

De OMWB heeft in 2018 een centraal inrichtingenbestand voor de basistaakinrichtingen vastgesteld. Dit inrichtingenbestand vormt de basis voor de deelnemersbijdrage (MWB-norm) aan de OMWB.
Op het gebied van milieu is er een onderscheid tussen inrichtingen die onder het bevoegd gezag van de provincie vallen (de grotere bedrijven, in Etten-Leur bv. Isover) en inrichtingen die onder het bevoegd gezag van de gemeente vallen. De gemeente heeft geen zeggenschap over de bedrijven die op haar grondgebied zijn gevestigd, maar onder het bevoegd gezag van de provincie vallen.



8.5.1 Capaciteit

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voert vanaf 2013 de Vergunning-, Toezicht- en Handhavingstaken (VTH) op het taakveld milieu in opdracht uit. Aan de OMWB wordt jaarlijks een werkprogramma met onder meer een lijst met te controleren bedrijven opgedragen. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen wettelijk verplichte basistaken, verzoektaken en collectieve taken. Dit betreft naast de taken op het gebied van toezicht en handhaving ook de overige milieutaken zoals vergunningverlening en het taakveld advisering en meting geluid. In 2022 is niet het gehele programmadeel voor toezicht en handhaving uitgevoerd, en discussie geluidsmetingen, en ad hoc ruimte. Het totale bedrag dat door de OMWB is besteed aan toezicht en handhaving van de basistaken en de niet-basistaken) inclusief klachtenafhandeling en collectieve taken, en exclusief vergunningverlening) bedraagt ca. € 275.000, - (2021 €250.000, -). Dit bedrag is exclusief kosten voor de NIG-taken.

Ook in 2022 wordt het taakveld VTH-milieu uitgevoerd door de OMWB. Voor de onderdelen toezicht en handhaving is aan de hand van de risicomatrix en met inachtneming van de wettelijk verplichte basistaken en het GUK een uitvoeringsprogramma opgesteld. Dit programma maakt onderdeel uit van dit handhavingsuitvoeringsprogramma. Het programma is gebaseerd op een volledige uitvoering van de wettelijke taak op milieugebied.

De OMWB heeft de opdracht gekregen om het controleprogramma in 2022 volledig (sober en doelmatig) uit te voeren. De uitvoering van de taken en met name de verantwoording van de opgeleverde producten blijven vanuit de opdrachtgeversrol de nodige aandacht vragen. De genoemde bedragen zijn dan ook exclusief de kosten voor regie door de gemeente.

Tabel 8.5: Milieu

		Programma 2022	Realisatie 2022	Programma 2023
8.5.	**Milieu**	**750**	**800**	**750**
8.5.	Coördinatie	750		750

Periodieke evaluatie uitvoering samenwerking

De samenwerking met de OMWB valt onder een gemeenschappelijke regeling waar wij als gemeente aan deelnemen, mede vanuit het verplichte wettelijke basistakenpakket. Bestuurlijk worden afspraken over de samenwerking gedurende het jaar besproken in de Algemene Bestuursvergaderingen waar de portefeuillehouders van de gemeenten aan deelnemen. Hier worden ook de betreffende stukken voor de planning en control cyclus behandeld. Als daar aanleiding voor is, worden nadere afspraken gemaakt, gemonitord en geëvalueerd.

Inhoudelijk wordt er een jaarlijks uitvoeringsprogramma opgesteld. De inhoudelijke afstemming en monitoring van de uitvoering van dit programma vindt maandelijks plaats met de accountmanager van de OMWB. Hierdoor is gedurende het jaar bijstelling mogelijk als dat nodig is.

Voor 2022 is geconcludeerd dat de OMWB, net als vele organisaties en bedrijven, last heeft van de overspannen arbeidsmarkt en daarnaast een aantal lastige dossiers zoals implementatie Omgevingswet en het stikstofdossier.
In overleg met de deelnemende gemeenten worden deze zaken opgepakt en gerelateerd aan de beschikbare capaciteit. De uitvoering van het programma voor 2022 gaf aanleiding voor nader overleg (procedures die te lang liepen o.a. door beperkte capaciteit) op bestuurlijk niveau. Hierover zijn afspraken gemaakt om voor de toekomst hier beter op in te kunnen spelen.

8.5.2 Doelen

- Verbeteren van samenwerking en uitwisseling informatie met toezichtpartners (o.a. douane, marechaussee etc.).
  Actie: Voor milieu en duurzaamheid zal dit vooral via de integrale controles en via het ketentoezicht door de OMWB geschieden.
- Bedrijven nemen eigen verantwoordelijkheid voor veiligheidscultuur.
  Actie: De meeste bedrijven pakken die eigen verantwoordelijkheid, daar waar het niet gebeurt zal dit via het toezicht door de OMWB op ingezet worden. De OMWB zullen we verzoeken om hiernaar te handelen.
- De veiligheid van de leefomgeving bevorderen door slimmer om te gaan met informatie.
  Actie: Dit betreft met name het bijhouden van de risicokaart (door de OMWB).

- De bodemkwaliteit wordt gekoppeld aan de functie (natuur, wonen en industrie/infrastructuur).
  Actie: Dit is bestaand beleid, hierop hoeven geen nadere actie te worden ondernomen.
- Bij de VTH-taken geldt het uitgangspunt dat geen verslechtering van de bodemkwaliteit wordt toegestaan ('Stand-still-beginsel').
  Actie: Dit wordt meegenomen bij de vergunningverlening en het toezicht op bedrijven.
- Het VTH-instrumentarium wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan de reductiedoelstellingen voor CO_2.
  Actie: De OMWB zal bij het toezicht nadrukkelijker op het aspect energiebesparing moeten toezien, ook in de reguliere controles.
- Het VTH-instrumentarium wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan het energieneutraal maken van de gemeente in 2050.
  Actie: Het toezicht op energiebesparing bij bedrijven zal meer aandacht krijgen. Een goede beoordeling van bouwplannen op de energieprestatienormen.
- Het VTH-instrumentarium zal daar waar mogelijk worden ingezet om een bijdrage te leveren aan de doelstellingen voor lokaal opgewekte duurzame energie.
  Actie: We zullen bedrijven en burgers moeten stimuleren om duurzame energie op te wekken. Het VTH instrumentarium wordt daarbij gezien als de stok achter de deur.
- Het VTH instrumentarium moet ten dienste staan aan en goede leef- en woonomgeving. Hierbij past – vooruitlopend op de Omgevingswet – een integrale benadering.
  Actie: Voorkomen moet worden dat zaken sectoraal worden bekeken vanuit een enkele regel. Vooruitlopend op de Omgevingswet zullen we moeten inzetten op een meer integrale benadering en vanuit het belang van een goede leefomgeving.

8.5.3 Vergunningverlening milieu

Het aantal vergunningsplichtige bedrijven (C en D-categorie) bedraagt ca. 30 stuks. De bedrijven categorie B zijn meldingsplichtig, de bedrijven categorie A zijn uitgezonderd van de meldingsplicht. De bedrijven die nu nog vergunningsplichtig zijn, zijn in het algemeen wat meer complex van karakter.

8.5.4 Toezicht en handhaving milieu

Zoals onder paragraaf 3.1 is aangegeven is het volledige handhavingsprogramma voor het onderdeel milieu overgedragen aan de OMWB. Hierbij werd door de OMWB tot 2018 een vast format gehanteerd waarin de diverse taken op milieugebied tot uitdrukking kwamen en zo eenduidig benaderd konden worden. Vanaf 2018 is de OMWB van dit systeem afgestapt. De OMWB garandeert de volledige uitvoering van het opgedragen handhavingsprogramma doordat gewerkt wordt met een robuuste organisatie waarbij sprake is van continuïteit. Wel wordt met enige regelmaat door de directeur van de dienst aangegeven dat vanwege krapte op de arbeidsmarkt het moeilijk is om vacatures voor toezichthouders en vergunningverleners in te vullen. Desalniettemin wordt de uitvoering van de milieutaken op een adequaat niveau uitgevoerd en wordt daarmee voldaan aan de doelstellingen uit ons handhavingsbeleidsplan.
Gedurende het jaar wordt de uitvoering van het opgedragen programma gemonitord en zal indien nodig bijgesteld worden. Naast de wettelijke taken, waarbij bedrijven volgens het GUK en het

gemeentelijke uitvoeringsbeleid worden gecontroleerd, worden ook specifieke verzoektaken bij de OMWB ondergebracht en vindt de klachtenbehandeling door de OMWB plaats.
De wettelijke verplichte basistaken zijn opgenomen in programma I [2]. Hierin worden de bedrijven op basis van het GUK en het gemeentelijke VTH-beleid gecontroleerd. Dit is in lijn met de risicomatrix. In programma II zijn de niet wettelijk verplichte taken opgenomen. Mede aan de hand van de risicomatrix hebben wij in ons programma aan de OMWB hier invulling aan gegeven.
In overleg met de OMWB wordt ook specifiek aandacht besteed aan het toezicht op natte koeltorens, de integrale samenwerking met andere partners en de mogelijkheden voor slim handhaven.

In volgende tabel is opgenomen het aantal gecontroleerde bedrijven in 2021 en het programma voor de te controleren bedrijven in 2022. In 2022 wordt in OMWB-verband deelgenomen aan de rijksregeling “Versterking en ondersteuning uitvoering energiebesparings- en informatieplicht 2020”.

	Aantallen	Kosten
Toezicht basis	66	66000
Hercontrole basis	22	24000
Handhaving	11	18500
Toezicht niet basis	10	5500
Hercontrole niet-basis	5	3000
Handhaving niet basis		
Energietoezicht	10	8000

*) toezicht in natura via RVO.
In de bovenstaande tabel zijn geen toezichtfrequenties of categorieën opgenomen, omdat deze niet meer worden gehanteerd door de OMWB. De OMWB gaat uit van een zogenaamde risicobenadering. De inzet van het toezicht is vastgelegd in het GUK. Het GUK is vastgesteld op basis van risico’s en prioritering. Het GUK is door de provincie Noord-Brabant akkoord bevonden.

Hierna zijn de afzonderlijke milieutaakvelden aangegeven die in het programma 2022 aan de OMWB zijn opgedragen. Het totale budget voor het aan de OMWB voor 2022 opgedragen programma voor de TH-taken bedraagt € 274.000, -, dit is exclusief het budget voor de collectieve taken (€ 46.000, -), en de kosten voor juridisch vervolg.

Milieutaakvelden	**Budget in €**
Integrale controle milieu (inclusief hercontroles)	100.000
Toezicht bodemkwaliteit (Bbk)	9.500
Repressief handhaven	18.000

[2] Programma I van het aan de OMWB opgedragen uitvoeringsprogramma.

Geluid(metingen)	35.000
Klachten/meldingen/calamiteiten	30.000
NIG-taken (niet inrichting gebonden toezicht)	44.000
Collectieve taken (oa SsiB, ketentoezicht ed)	47.000
Totaal toezicht en handhaving	**283.500**

Behalve de reguliere milieucontroles zijn ook integrale milieucontroles en ad-hoc controles uitgevoerd.

Er zijn 11 repressieve handhavingsacties aan de orde geweest in 2021 inclusief die nog doorliepen uit voorgaande jaren (voorlopige cijfers OMWB). Het grootste deel bestaat uit 2 inrichtingen die nog doorliepen vanuit 2021, en een handhavingstraject nav een geluidsklacht bij een transportbedrijf. De overige gevallen waren divers van aard. In 2022 hebben zich dan geen urgente sanctietrajecten voorgedaan. Hierin zijn niet de geluidsmetingen meegenomen die worden gedaan voor het handhavingstraject wat binnen de gemeente is opgepakt voor een horecabedrijf.
De algemene conclusie kan worden getrokken dat de meeste bedrijven de zaken op het gebied van milieu redelijk goed voor elkaar hebben, dit is niet alleen een gevolg van het toezicht van de afgelopen jaren maar ook een gevolg van kwaliteitseisen die bedrijven zich opleggen.

Klachten, meldingen en incidenten
In 2022 zijn er 13 hoofdzaken in klachten te onderscheiden.
Deze hoofdzaken bevatten 3 meldingen voor een ongewoon voorval, 1 melding ongewoon voorval bodemverontreiniging.
De overig 9 hoofdzaken zijn te onderscheiden in 8 gevallen die direct zijn toe te schrijven aan een specifieke inrichting., en 1 hoofdzaak algemene klachten.
De hoofzaak algemeen (algemene geur, geluid of andere klachten) is verantwoordelijk voor ongeveer 1/3 van het totaal besteedde uren.
De hierboven al genoemde horecazaak is verantwoordelijk voor meer dan 1/3 besteedde uren. Dit is ook de grootste reden van de budgetoverschrijding.
Het grootse deel van de algemene klachten komt voor rekening van geluidsklachten Vosdonk. Een geluidsonderzoek, uitgevoerd door de OMWB heeft deze klachten in kaart gebracht. De verwachting is dat het rapport met bevindingen nog eind 2022 gereed zal zijn. De bevindingen zijn ook gedeeld met de betreffende inrichtingen en maatregelen worden al genomen of er wordt een plan van aanpak opgesteld voor de te nemen maatregelen. Het is een illusie om te veronderstellen dat hiermee alle klachten zullen verdwijnen. Hiervoor blijven we dan ook in gesprek met de bewoners/klagers. Hiermee is wel de verwachting dat het aantal klachten over industrielawaai zal gaan afnemen.

8.6 Projecten

In dit hoofdstuk worden de projecten beschreven die worden uitgevoerd binnen de verschillende taakvelden. Projecten kunnen ook bestaan uit taken die behoren tot de reguliere werkzaamheden, maar die in projectvorm worden uitgevoerd. Projecten worden regelmatig uitgevoerd met overige partners. In tabel 8.6. Projecten is aangegeven wat de geraamde tijd en beschikbare tijd is voor de uitvoering van de projecten.

Tabel 8.6: Projecten

		Pro-gramma 2022	Realisatie 2022	Programma 2023
8.6.	**Projecten**	**600**	**330**	**1975**
8.6.1.	Buitengebied	0	0	800
8.6.2.	Monumenten	0	0	825
8.6.3.	BIT acties (handhavingsacties)	150	130	150
8.6.4.	Adres gerelateerde problema-tiek(LAA)	400	190	200

Bijzonderheden:

Er zijn twee nieuwe projecten toegevoegd. Buitengebied is door de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan als nieuw project opgenomen. De openstaande handhavingszaken worden projectmatig opgepakt. Monumenten: we gaan vanuit de wettelijk verplichte instandhoudingsplicht bij alle monumentale panden in Etten-Leur een Quick scan uitvoeren. Indien nodig worden naar aanleiding hiervan vervolgacties gepland.

8.6.1. Buitengebied

Het bestemmingsplan buitengebied is vastgesteld. In 2023 willen we de openstaande handhavingszaken, aan de hand van het nieuwe bestemmingsplan, opnieuw beoordelen en waar nodig verder oppakken. Hiervoor zijn extra uren opgenomen 2023.

8.6.2. Monumenten

Bij alle monumentale panden in Etten-Leur zal een Quick scan uitgevoerd worden. Vooraf worden hierover de eigenaren geïnformeerd. Daarna zal er een controle gepland worden en worden de bevindingen in een brief vastgelegd. Ook voor dit project zijn in 2023 extra uren opgenomen.

8.6.3 BIT acties (handhavingsacties)

Het Baronie Interventie Team (hierna BIT) is een samenwerking tussen de verschillende gemeenten van politiedistrict de Baronie en enkele handhavingspartners. Het is ontstaan vanuit de wens gezamenlijk oppakken van handhavingsproblemen en het leren van elkaar. Een andere kruisbestuiving ontstaat door met elkaar mee te denken, acties voor te bereiden en uit te voeren en bij elkaar in de keuken kijken.

Het afgelopen jaar hebben we ondanks alle goed bedoelingen moeten constateren dat met de huidige aanpak de BIT actiedagen niet altijd de gewenste doelstellingen worden bereikt. Ook het

vertrek van de projectleider heeft hier in negatieve zin aan bijgedragen. Sturing en regie blijven van belang om de BIT dagen van meerwaarde te laten zijn in de integrale aanpak op ondermijning.
Naar aanleiding van deze constatering is door het RIEC en de samenwerkende gemeenten van het district eind 2022 een onderzoek gestart hoe we de BIT handhavingsacties beter vorm kunnen geven, en de handhavingspartners hier aan de voorkant beter kunnen betrekken. De verschillende gemeenten hebben allemaal hun eigen thema's en aandachtsgebieden. Het benoemen van één thema wat voor alle gemeenten hét handhavings-thema van dat jaar wordt, blijkt niet altijd te werken. Het leren van elkaar, en elkaar ondersteunen in controledagen kan alleen werken als het thema's zijn die bij de betreffende samenwerkende gemeenten ook aandachtsgebied zijn. Er wordt komende periode gezocht naar de juiste aanpak van de mogelijkheden tot samenwerken, waarbij rekening wordt gehouden met de behoefte en mogelijkheden van elke individuele gemeente. Het is hierbij belangrijker om de kwaliteit van de controle op de actiedagen af te stemmen op de behoefte van elke deelnemende gemeente. Het aantal controledagen is hierbij minder van belang dan de kwaliteit van deze dagen. Daarbij zal ook aandacht worden besteed aan de mogelijkheden voor de lokale aanpak op gebied van ondermijning, dei los van deze BIT controles vorm zal worden gegeven

In 2022 is nog gewerkt op een vast thema, voor dit jaar was dat “verhuur van vastgoed”. Daarnaast hebben we binnen onze gemeente ook een extra aandachtgebied gehad op de vele vormen van autobedrijven op het industrieterrein en de vrijgekomen agrarische gebouwen in het buitengebied.

Themadagen 2022
De aantallen adressen die binnen deze thema's zijn bezocht in 2022 zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Aanpak op onderdelen binnen het vastgestelde thema	Aantal adressen bezocht in Etten-Leur	Overtredingen
Zakelijke verhuur vastgoed	89	6*
Automotive	45	6**
VAG Buitengebied	17	1*

*De geconstateerde overtredingen betreffen overtredingen op gebied van illegale huisvesting, bouwtechnische zaken en milieuaspecten.
** in twee van deze gevallen is sprake van zaken die bij de Douane verder worden onderzocht

8.6.4 Adresgerelateerde problematiek

Inleiding
In dit hoofdstuk richten we ons voornamelijk op de aanpak rondom arbeidsmigrantenhuisvesting. De adressen die migrantenhuisvesting betreffen worden voorbesproken met andere teams in de organisatie, om ook vanuit hun discipline te bekijken of er een gezamenlijke aanpak nodig is. Andersom krijgen wij ook adressen op deze wijze ter beoordeling waar sprake kan zijn van arbeidsmigrantenhuisvesting, waar wij de locatie nog niet van kennen.

Nieuw beleid huisvesting personen
In Etten-Leur is een nieuw beleid vastgesteld, op 3 mei 2022, voor het huisvesten van personen. In

het nieuwe beleid is ook beleid opgenomen om collectieve huisvestingslocaties op de bedrijventerreinen van Etten-Leur mogelijk te maken. De grootste wijziging voor huisvesting in (bedrijfs)woningen is dat er nog maximaal 4 personen gehuisvest mogen worden. Dit waren er eerst 6. Ook hebben we huisvestingslocaties in het buitengebied, welke in een andere categorie vallen, die volgens het werkprogramma van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant gecontroleerd kunnen worden. Hier is sprake van afgegeven vergunningen voor het Brandveilig gebruik en gaat het om locaties waar soms tientallen arbeidsmigranten bij elkaar leven. Al deze grootschalige locaties zijn in 2022 gecontroleerd.

Hoe gaan wij om met klachten?
In elke woonwijk kun je overlast ervaren van je buren. Bepaalde gedragingen worden geaccepteerd van elkaar. Maar bij arbeidsmigranten lijkt de grens soms wat eerder bereikt. Er heerst ook een vooringenomenheid over arbeidsmigranten. Hoewel er tal van voorbeelden zijn waar het wel goed gaat, worden er in 2022 toch meer meldingen ingediend dan voorgaande jaren. Het gros betreft kleine meldingen over het feit dat er migranten wonen, en of dat wel mag. Voor ons aanleiding om het adres te controleren. Maar ook komen er meldingen over de wijze waarop arbeidsmigranten hun leven leiden in de woonwijken. Het gaat dan om harde muziek, roken en bellen in de achtertuin, barbecueën of ander gedragingen. Bij enkele adressen heeft dit geleid tot gesprekken met omwonenden, de buurt en het uitzendbureau.

Resultaten in beknopt overzicht
We hebben van onze resultaten ook een beknopt overzicht gemaakt. Hierin staan de cijfers van 2022.

- Er zijn 51 woonadressen gecontroleerd van arbeidsmigranten
- Er zijn 8 grootschalige huisvestinglocaties, met de brandweer, gecontroleerd
- 44/51 woonadressen zijn vergunningen die verleend zijn voor huisvesting personen
- 7/51 woonadressen zijn via signalen binnengekomen (omwonenden of eigen constatering)
- Er zijn 175 arbeidsmigranten gesproken tijdens de controles, verdeeld over deze woonadressen
- Er zijn 6 nieuwe vergunningen aangevraagd voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Hier werd illegaal gehuisvest, en betrof de samenstelling geen gezin (of daarmee te vergelijken)
- In 1 woning is de huisvesting beëindigd omdat er geen ruimte was binnen 10% regel van het beleid
- De eerste aanvraag voor een collectieve voorziening (248 personen) op het industrieterrein is ingediend

Conclusie en vooruitblik 2023
De conclusie is dat Etten-Leur zich in een beheersbare situatie bevindt, maar ruimte moet blijven houden om nieuwe locaties op te kunnen sporen, de vaste voorraad vergunningen te controleren en te handhaven indien dat nodig is. Voor de vaste voorraad willen we het aankomende jaar niet trachten 100% te controleren maar 50%. Ondertussen is gebleken dat het aantal overtredingen minimaal

is, en willen we de tijd steken in meer controles in het buitengebied van Etten-Leur en tijd vrijhouden voor gesprekken, bemiddeling en informatieverstrekking.

Wij gaan in 2022 verder met het periodiek controleren van 50% van de reguliere voorraad vergunningen. Ook gaan we klachten en meldingen weer zo snel mogelijk oppakken. De verwachting is dat de eerste collectieve huisvestinglocatie op het industrieterrein in 2023 opgeleverd zal worden. Daarnaast zetten we in op meer kruisbestuiving intern tussen de verschillende teams, om de verbinding tussen de diverse domeinen nog sterker te maken.

Totaal geschatte uren voor 2023: 250

8.7. Klachten en calamiteiten

Tabel 8.7: Klachten

		Programma 2022	Realisatie 2022	Programma 2023
8.7.	**Klachten en calamiteiten**	**400**	**403**	**400**
8.7.1.	Klachten en meldingen	100	131	100
8.7.2.	Opiumwetgeving	25	30	25
8.7.3.	Wet BAG	275	242	275

Klachten en meldingen
In 2022 zijn er ca. 42 externe meldingen ingediend tot 1 december 2022 die betrekking hebben op de bouwregelgeving. Alle meldingen zijn in behandeling genomen en geregistreerd. Alle melders zijn, indien gevraagd, in kennis gesteld van de afloop van de behandeling van hun melding of klacht. Uit de resultaten blijkt dat er ongeveer 2,5 uur nodig is om een klacht te behandelen. Eventuele vervolgwerkzaamheden (aanschrijving op illegaal bouw) zijn hierin niet opgenomen.

Gebaseerd op voorgaande jaren worden er naar verwachting in 2023 ca. 40 meldingen ingediend.

De klager wordt geïnformeerd over de voortgang en afhandeling van de klacht. Vaak wordt de klager binnen 1 werkdag na het indienen van de klacht geïnformeerd.

In de praktijk blijkt dat door het direct behandelen van een klacht de dienstverlening naar een hoger niveau wordt getild. Uit klanttevredenheidsonderzoeken blijkt dat het binnen 1 werkdag contact opnemen met de melder zeer op prijs wordt gesteld. Klachten kunnen zo vaak op korte termijn worden opgelost en hiermee worden arbeidsintensieve sanctietrajecten voorkomen.

De klachten en calamiteiten die behandeld worden door de OMWB zijn niet opgenomen in dit overzicht. Voor het overzicht van de OMWB verwijzen wij u naar paragraaf 8.5 Milieu.

Calamiteiten asbest
Daarnaast wordt ook bij calamiteiten opgetreden. Dit kan resulteren in het inschakelen van een asbestverwijderingsbedrijf en/of handhaving richting de overtreder waarbij vervolgens wordt toegezien op een goede afwikkeling van het nazorgtraject (onder andere een juiste wijze van afvoeren van het aanwezige asbest).

Opiumwetgeving
De uren in deze paragraaf bestaan enkel uit de uren voor de toezichthouders bouw. De uren voor bijvoorbeeld de juridische zaken zijn niet opgenomen in dit VTH-uitvoeringsprogramma.

Wet BAG
Daarnaast speelt ook de Wet BAG (basisadministratie adressen en gebouwen) een rol bij het inzichtelijk krijgen van al dan niet vergunningvrije bebouwing. Vanwege deze wet maar ook de BGT (grootschalige topografie) dient het gemeentelijke gebouwenbestand actueel te zijn. Alle aanwezige bebouwing wordt buiten ingemeten zodat de feitelijke situatie zoals die buiten zichtbaar is, bekend is. Deze gegevens komen ook bij de toezichthouders om te beoordelen of een gebouw al dan niet vergunningvrij is opgericht.

H9 APV en bijzondere wetten

In dit hoofdstuk worden de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken beschreven betreffende de APV /Bijzondere wetten.

Het jaarlijks opstellen van een VTH-jaarverslag en een VTH-uitvoeringsprogramma voor de taken op het gebied van APV en overige Wetten (o.a. Alcoholwet, Wet kinderopvang, Wet milieubeheer) valt niet onder de wettelijke verplichting. Echter om een compleet beeld te krijgen zijn ook deze activiteiten van het Taakveld VTH in het VTH-jaarverslag en het VTH-uitvoeringsprogramma opgenomen.



Algemene doelen

- Medewerkers zijn voortdurend op de hoogte van ontwikkelingen en wetswijzigingen.
  Actie: Bij het jaarlijks op te stellen opleidingsplan medewerkers inplannen voor het op peil houden van kennis met betrekking tot ontwikkelingen in het vakgebied en wetswijzigingen.
- Aansluiten met het gemeentelijke prostitutiebeleid bij het landelijke beleid
  Actie: Na invoering van de nieuwe wet, Wet regulering sekswerk mogelijk in 2023, zal bekeken worden of ons huidig beleid in de Apv bijgesteld moet worden.
- Voldoen aan de landelijke ontwikkelingen evenementenveiligheid
  Actie: Als er ontwikkelingen zijn over (landelijke) regels inzake evenementenveiligheid wordt op lokaal niveau getoetst of deze in het Etten-Leurse evenementenbeleid opgenomen moeten worden.

Gerealiseerde doelen in 2022

In hoofdstuk 4 zijn de doelen uit 2022 opgesomd met daarbij het resultaat.

COVID-19 integrale aanpak

Van maart 2020 tot begin 2022 hebben we te maken met de uitbraak van COVID-19 en de daarbij behorende maatregelen van de overheid. Vanaf het begin hebben we gewerkt met een integrale werkgroep die de COVID-19 maatregelen zo snel en zo goed mogelijk vertaalde naar de Etten-Leurse situatie.

In die werkgroep werken vergunningverleners, handhavers en contactfunctionarissen samen om met onze 5O's zo goed mogelijk gevolg te geven aan de maatregelen. Denk daarbij aan horeca, onderwijs, sport, jeugd, contactberoepen, detailhandel, wijkgebouwen en supermarkten. De nadruk lag vrijwel altijd op dienstverlening en samenwerking. 'Controles' waren bijna in alle gevallen bedoeld om

samen op zoek te gaan een gezamenlijke interpretatie van nieuwe regels. Begin 2022 is gestart met het versoepelen van de maatregelen, waardoor de handhaving hiervan in de loop van het jaar minder prioriteit heeft gekregen.

9.1 APV en bijzonder wetten

Op het terrein van APV/Bijzondere wetten is afgifte van diverse vergunning mogelijk. Behalve vergunningen worden er ook de nodige ontheffingen verleend op basis van de APV en bijzondere wetten. Te denken valt aan ontheffingen op basis van art. 35 Alcoholwet en ontheffing sluitingstijden. Naast het vergunningensysteem is er ook een meldingssysteem voor onder meer uitritten en kleine evenementen, sommige voorwerpen op de weg alsmede voor straatbarbecues.

Het toezicht op de naleving van de regels die gelden voor de openbare ruimte wordt uitgevoerd door specifiek daarvoor aangewezen toezichthouders/opsporingsambtenaren. Het toezicht op deze zaken wordt gestructureerd vormgegeven door de aanwezigheid in de wijken, de oren- en ogenfunctie is de preventieve sfeer, met betrekking tot het voorkomen voor overlastsituaties, ergernissen en verstoring. Verder wordt invulling gegeven aan de prioriteiten die worden gesteld ter uitvoering van het veiligheidsprogramma “Veiligheid door Verbinding” in nauwe afstemming met de veiligheidsregisseur.

Specifieke doelen

- Invoering omgevingswet: De voorbereidingen hiervoor zijn in volle gang. Met name van de juridisch adviseur APV/BW wordt tijd gevraagd om deel te nemen in een deelprojectgroep die bezig is het omgevingsplan te schrijven. Ook is tijd nodig om te experimenteren en ervaring op te gaan doen met de nieuwe, integrale, manier van werken die past binnen de nieuwe Omgevingswet. Een mooi voorbeeld hiervan is de intaketafel. De juridisch adviseur APV/BW neemt hieraan deel.
  Vanuit vergunningverlening wordt deelgenomen aan de werkgroep Processen en Dienstverlening. Zowel van de juridisch adviseur als van de vergunningverlener zal in 2023 meer tijd gevraagd worden om deel te nemen in werkgroepen ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- Digitalisering: Gewerkt wordt aan het verder optimaliseren van het proces van digitaliseren van vergunningaanvragen. In 2023 staat het afronden van de digitaliseren van de Drank- en horeca aanvragen en afhandeling op de agenda. Hierbij hoort ook optimalisering zaaksysteem voor APV/Bijzondere wetten. In 2023 vindt een verdere fine tuning plaats van het digitale werkproces.
- Innovatieproject APV: het innovatieproject APV, waarin een kwaliteitsslag gemaakt wordt, wordt in 2023 gecontinueerd. Ook de vergunningvoorwaarden van diverse vergunningen worden kritisch bekeken en waar kan vereenvoudigd. Hier is met name een taak weggelegd voor de juridisch adviseur en de vergunningverleners. Voor 2023 staan in ieder geval de vergunningvoorwaarden van de exploitatie- en alcoholwetvergunning op de planning.

Tabel 9.1: APV en bijzondere wetten

		Urenra-ming 2022	Programma 2022	Realisatie 2022	Programma 2023
9.1.	**APV en bijzondere wetten**	**12958**	**12958**	**11145**	**16246**
9.1.1.	Vergunning	2055	2055	2183	2242
9.1.2.	Juridisch adviseur	820	820	874	820
9.1.3.	Toezicht en Handhaving (BOA's)	8368	8368	6373	11469
9.1.4.	Handhaving	1715	1715	1895	1715

Bijzonderheden:

In 2022 bleef het aantal uren Toezicht en Handhaving (Boa's) achter bij de verwachting. Oorzaak hiervan ligt in de afwezigheid van een boa door ziekte/reintegratie en het vertrek van één van de boa's naar een andere gemeente. Voor 2023 zal het boa-team fors toenemen wat maakt dat ook het aantal uren in 2023 fors toeneemt. De grote uitdaging ligt echter in het vinden van geschikte boa's daar veel gemeenten hun capaciteit aan het uitbreiden zijn.

9.1.1 Vergunning APV/Bijzondere Wetten (BW)

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunning beschreven.

Vergunningverleners APV/BW

Professionele en servicegerichte dienstverlening staat voorop bij de vergunningverlening APV en Bijzondere wetten. De vergunningverleners verstrekken de aanvragers van een vergunning desgewenst informatie over de wijze van aanvragen en de documenten die bij een aanvraag horen. Vooral bij de grotere evenementenvergunning aanvragen en de aanvragen voor Alcoholwetvergunningen speelt de vergunningverlener een nadrukkelijke rol in het voorbereidende proces.

De vergunningverleners toetsen de aanvraag aan wet- en regelgeving en verlenen waar mogelijk een vergunning of een ontheffing. Is sprake van een melding (bijvoorbeeld uitwegen) dan checken zij of aan de meldingsvereisten is voldaan.

Juridisch adviseur APV/BW

De juridische adviseur (9.1.2.) adviseert de vergunningverleners met betrekking tot juridische implicaties van besluiten en borgt de juridische kwaliteit van de te verlenen vergunningen. Daarnaast is de juridisch adviseur verantwoordelijk voor het vertalen van wet- en regelgeving in lokaal beleid en lokale regelgeving.

Administratieve ondersteuning APV/BW

De administratieve ondersteuner verricht hoofdzakelijk administratieve taken ten behoeve van de vergunningverleners APV/BW zoals het opstellen van facturen. Daarnaast had de administratieve ondersteuner een rol in de procedure van uitweg meldingen en collectevergunningen. Door pensionering van de administratieve ondersteuner zal in 2023 een herschikking plaatsvinden van de taken.

Tabel 9.1.1: Vergunningen APV

		Geraamd 2022	Aantal 2022	Geraamd 2023
9.1.1.	**Vergunningen APV en bijzondere wetten**	**257**	**297**	**387**
	Evenementen	*88*	*117*	*167*
	Evenementenvergunning	*21*	34	*55*
	Evenementenvergunning klein	26	36	50
	Straatbbq	30	32	40
	Verklaring geen bezwaar (doorkomsten fiets-tochten e.d.)	6	15	15
	Activiteiten scholen (carnavalsoptochten)	5	0	7
	Drank- horeca	*17*	*18*	*24*
	Vergunning Alcoholwet	11	4	4
	Melding leidinggevenden Alcoholwet	6	14	8
	Wijziging localiteit			8
	Exploitatievergunning			4
	Collectevergunning	45	21	48
	Melding voor instellingen die op het landelijk collecterooster staan.	16	2	17
	Vergunningen	3	3	5
	Kledinginzamelingen	26	16	26
	Kansspelen	9	5	10
	Loterijvergunning	1	1	2
	Kansspelautomatenvergunning	3	1	3
	Bingo melding	5	3	5
	Overig	*98*	*136*	*138*
	Snuffelmarkten	*0*	1	*2*
	Melding uitweg	*23*	24	*25*
	Voorwerpen op of aan de weg	75	60	60
	Objectvergunning	0	51	51

Bijzonderheden:

Door de landelijke COVID-19 maatregelen die ook begin 2022 nog van toepassing waren zijn er in die periode minder evenementen georganiseerd dan gebruikelijk.

Bibob

Het Bibob –instrumentarium wordt ook toegepast bij beschikkingen ingevolge artikel 3 en 30a van de Alcoholwet.

In 2022 zijn 5 Alcoholwetvergunning aanvragen BIBOB getoetst waarvan er 4 verleend zijn. In 2021 zijn er 3 getoetst en verleend.

9.1.2 Toezicht en handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht en handhaving beschreven. In dit hoofdstuk wordt het toezicht en de handhaving van de fysieke leefomgeving beschreven. Het gaat hier om naleving van de Algemene plaatselijke verordening, kleine verkeersovertredingen, overlast die niet direct de openbare orde en veiligheid raakt en bijzondere wetten zoals de Alcoholwet.

Toezicht en handhaving leefbaarheid en veiligheid op straat

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte is een gedeeltelijke verantwoordelijkheid van gemeente en politie. De gemeente zorgt met boa's voor de ogen en oren op straat en kunnen daar ingrijpen waar de leefbaarheid wordt aangetast door overtredingen die overlast veroorzaken en tot kleine ergernissen leiden. De politie is primair aan zet wanneer het gaat om het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Boa's en politie vullen elkaar dus aan en dragen samen zorg voor leefbaarheid en veiligheid op straat. Er was gedurende 2022 6 fte aan formatieruimte voor boa's. Dit wordt uitgebreid naar 8,5 fte. De zichtbaarheid op straat zal hiermee sterk toenemen.

Prioriteiten

Het is van groot belang dat de toezichthouders/boa's weten wat er speelt in de gemeente. Om deze reden is ervoor gekozen om Etten-Leur in 5 gebieden op te splitsen. Iedere boa heeft hiermee zijn eigen wijk en is aanspreekpunt voor iedereen als er vragen zijn over zaken die spelen in zijn wijk. In 2022 is er met name op gestuurd op het zichtbaar aanwezig zijn in de wijken. Tijdens de controles in wijken wordt integraal gehandhaafd. Alle aspecten die de boa's tegen komen, worden gecontroleerd. Hierbij wordt een prioriteitenladder gehanteerd, zie bijlage 3: Prioriteitenladder (laatste versie)

In 2022 zijn de uren als volgt ingezet:

Activiteiten	Programma 2022	Realisatie 2022	Urenraming 2023
Zonegericht handhaven	4028	1940	4508
Toezicht veiligheid (bv corona maatregelen, jeugdoverlast, evenementen)	2040	2660	4508
Toezicht en handhaving parkeren	2100	1825	2254
Toezicht en handhaving Dhw	200	81	200
	8368	6376	11469

Parkeren

Sinds 2015 is in kaart gebracht hoe hoog het naleefgedrag van parkeerders in blauwe zones en vergunninghouders gebied is. Ook is de betalingsbereidheid in het betaald parkeren gebied sinds de invoering geruime tijd in kaart gebracht. Vorig jaar zijn de vergunninghoudergebieden gefiscaliseerd (omgezet naar betaald parkeren). Uit de tellingen van dit jaar is gebleken dat het naleefgedrag in de blauwe zones en de betalingsbereidheid in het betaald parkeren gebied nog steeds goed is (>85% blauwe zone en >93% betaald parkeren).

De boa's kunnen drie soorten boetes uitschrijven. De eerste categorie zijn naheffingsaanslagen. Deze worden uitgeschreven wanneer er niet wordt voldaan aan de betaalplicht in een betaald parkeren

gebied. De opbrengsten van deze boetes zijn voor de gemeente. De tweede categorie zijn de zogenaamde Wet Mulder boetes. Dit zijn boetes voor verkeersovertredingen zoals bijvoorbeeld tegen het verkeer inrijden, parkeren op het trottoir, zonder vergunning parkeren in een vergunninghoudergebied of zonder parkeerschijf parkeren in een blauwe zone. De laatste categorie zijn bestuurlijke strafbeschikkingen. Dit zijn boetes op het gebied van afval, honden, overtredingen van de noodverordening etc.). De Wet Mulder boetes en de bestuurlijke strafbeschikkingen worden geïnd door het Centraal Justitieel Incasso Bureau en deze opbrengsten zijn voor het rijk en niet voor de gemeente.

Hieronder zijn de cijfers van de laatste jaren weergegeven:

Soort boetes	2020	2021	2022
Naheffingsaanslagen	126	250	280
Wet Mulder	892	1440	1140
Bestuurlijke strafbeschikkingen	174	375	40
Totaal	1192	2065	1460

Ten aanzien van 2021 is het aantal boetes aanzienlijk teruggelopen. Dit heeft te maken met het aflopen van de coronamaatregelen, het verloop van personeel en afwezigheid van boa’s door ziekte. Tevens zijn er nieuwe boa’s aangenomen. Het proces om een nieuwe boa te benoemen en beëdigen neemt de nodige tijd in beslag en een boa die nog niet beëdigd is het dan ook niet toegestaan om te handhaven zonder beëdigd te zijn.

Naar verwachting zullen het aantal naheffingsaanslagen in de toekomst toenemen. Dit komt niet alleen door het uitbreiden van het betaald parkeren gebied, maar ook door de toekomstige inzet van de scanauto. Door de inzet van een scanauto kan er vaker gecontroleerd worden op het betalen in gebieden waar betaald parkeren van kracht is. Dit proces wordt door een externe partij uitgevoerd en niet door de boa's van Etten-Leur. Die krijgen dan nog meer tijd om wijkgericht te werken.

Toezicht evenementen

In 2022 is weer toezicht gehouden op vergunningen voor grote evenementen (bijvoorbeeld Jaarmarkt, Meulemart, Havenfeesten, Profronde, intocht van Sinterklaas, Van Oers Marathon etc). Het toezicht bij evenementen bestaat uit controle op de naleving van de vergunningvoorschriften zowel bij opbouw, tijdens als na afloop van een evenement en het vrijmaken van weggedeeltes ten behoeve van dit evenement. In 2022 is er 136 uur ingezet op controle van evenementen. Deze uren zijn in de tabel onder veiligheidsuren geschreven.

Voor evenementen waarvan geluid een belangrijk onderdeel is, worden de specifiek opgenomen geluidsvoorschriften gecontroleerd door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. In dit verband is een klachtenregeling overeengekomen. Bij enkele grote muziekevenementen vindt tevens een continue monitoring van het geluid plaats, waardoor bij overschrijding direct bijstelling van het geluidsniveau mogelijk is.

Van het uitgevoerde toezicht wordt een rapportage gemaakt. De bevindingen worden meegenomen bij de evaluatie van een evenement door de evenementencommissie en besproken met de organisatoren. De bevindingen worden betrokken bij de beoordeling van een volgende aanvraag voor het evenement.

Voor het toezicht op evenementen wordt de samenwerking aangegaan met de gemeente Zundert en de gemeente Breda. Jaarlijks worden dan toezichthouders over een weer ingezet in de andere gemeente voor het toezicht op evenementen. Dit jaar hebben wij gemeente Zundert ondersteund tijdens het bloemencorso.

Toezicht Alcoholwet
Het toezicht op de Alcoholwet is sinds 2013 aan de gemeenten opgedragen. Hiermee hebben gemeenten bevoegdheden gekregen om het alcoholgebruik terug te dringen door het stellen van regels. Deze regels zijn opgenomen in de Alcoholwet en in de Algemene Plaatselijke Verordening.

De burgemeester is belast met de uitvoering van de Alcoholwet en heeft een Alcohol- en Horecasanctiebeleid voor Etten-Leur vastgesteld, met daaraan gekoppeld een sanctiestrategie en sanctietabel.

Etten-Leur heeft samen met 11 andere gemeenten (binnen het district de Baronie) een samenwerkingsovereenkomst gesloten, waarbij een uitwisseling van Alcoholwet-gecertificeerde toezichthouders plaatsvindt. Dit houdt in dat in elkaars gemeenten het toezicht op de horeca en de alcoholverstrekkende partijen wordt uitgevoerd. Voordeel hiervan is dat optimaal gebruik gemaakt kan worden van de beschikbare toezichthouders, de kwetsbaarheid van personele capaciteit wordt ondervangen en efficiency kan worden behaald. Etten-Leur beschikt nu over twee Aw-gecertificeerde toezichthouders. Juridisch is er 180 uur geraamd op dit toezichtsonderdeel.

In 2022 zijn 6 controlesessies uitgevoerd in Etten-Leur. Er is gecontroleerd bij supermarkten, slijterijen, lunchrooms, cafetaria's en restaurants. De boa's hebben in 2022 81 uur ingezet voor deze controles. In 2022 zijn er 162 uur juridisch ingezet

In 2023 worden wederom 200 uur voor toezicht door boa's ingepland. Voor juridische werkzaamheden op dit taakvlak is in 2023 180 voorzien In 2023 zal de nadruk komen te liggen op para commerciele instellingen (sportclubs), cafés en diverse evenementen.

Het handhavingsbeleid is verankerd in het Preventie- en Handhavingsplan alcohol gemeente Etten-Leur. Hierin zijn de hoofdzaken en de doelstellingen van het handhavingsbeleid opgenomen, evenals de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke acties worden ondernomen. In 2019 is het handhavingsbeleidsplan vastgesteld. In 2023 zal dit plan opnieuw geschreven worden.

Klachten en meldingen
In 2017 is een geautomatiseerd systeem in gebruik genomen, waarin alle meldingen over de woon- en leefomgeving worden geregistreerd (MOR-meldingen in Zaaksysteem). De drempel om een melding over de woon- en leefomgeving te doen is hiermee zo laag mogelijk gehouden. Ook anonieme meldingen zijn mogelijk. Het oppakken van een melding over de woon- en leefomgeving is sneller en eenvoudiger geworden. Op welke manier de melding ook wordt gedaan, de verwerking en afhandeling gebeurt digitaal. De melding komt direct terecht bij de persoon die hiermee aan de slag gaat en voor de afhandeling en terugkoppeling zorgt.

Resultaten meldingen 2022 ten opzichte van 2021 per categorie melding

Categorie	2021	2022
Afval	275	210
Caravans en aanhangwagens	25	55
Honden	190	150
Parkeren	385	515
Jeugoverlast, cornona maatregelen	55	98
Vuurwerk	183	50*
Totaal	930	1078

* dit zijn de meldingen t/m oktober. In de rapportage boa's 2022 worden de werkelijke cijfers genoemd.

Samenwerking politie

Het netwerk van de toezichthouders bereid zich steeds verder uit. De samenwerking met de politie is naar een hoger niveau getild. Er zijn gezamenlijke acties ingepland, er wordt samengewerkt bij calamiteiten en er wordt aangesloten bij het clusteroverleg van de politie. Iedere wijkboa heeft daarnaast nauw contact met de betreffende wijkagenten.

Samenwerking andere gemeenten en provincie

Zoals eerder aangegeven wordt in het kader van evenementen middels een convenant samengewerkt met de gemeente Breda en de gemeente Zundert. Onderling worden boa's uitgewisseld om te ondersteunen tijdens de inzet van evenementen. Voor de Alcoholwet controles wordt gebruikt gemaakt van de Drank en horecapool.

Sinds medio 2021 is ook de samenwerking aangegaan met de gemeente Breda. Bij de gemeente Breda wordt momenteel 1 fte aan boa's ingehuurd. Deze boa's werken bij diensten in Etten-Leur samen met een Etten-Leurse collega. Ze werken volgens de werkwijze die we in Etten-Leur gewend zijn. Ook wordt sinds eind dit jaar samengewerkt met de meldkamer van gemeente Breda. Deze meldkamer vangt de bereikbaarheid van de boa's op en genereert dagrapportages. Door deze samenwerking nemen de kantoordiensten van de boa's af en zijn er meer uren beschikbaar op straat. In 2023 zal gekeken worden naar de 1fte inhuur van Breda. Door vergroting van het eigen boa-team is de intentie dat kwetsbaarheid in bezetting afneemt. Het streven is de inhuur bij Breda gaandeweg 2023 te verlagen.

Sinds 2018 is een overeenkomst aangegaan met Samen Sterk in het Buitengebied. Dit is een initiatief van de provincie, ondersteund door de omgevingsdiensten. Momenteel is deze samenwerking slechts een vorm van een netwerk waar veel groene boa's deel van uitmaken. Voor vragen over handhaving in het buitengebied kunnen we gebruik maken van elkaars expertise. In 2022 is op het gebied van wildcrossen in een natuurgebied éénmaal handhavend opgetreden door een boa die vanuit SSiB was ingezet.

Samenwerking sociaal domein

De problemen op straat hebben ook steeds vaker raakvlakken met het sociale domein. In het kader hiervan sluit de boa met het taakaccent jeugd aan bij het 'casusoverleg jeugdgroepen'. Ook de veiligheidsregisseur, Jongerenregisseur, Jongerenwerkers, WMO, wijkteams en wijkagenten zijn hierin belangrijke overlegpartners.

Samenwerking andere partners

Ook met wijkmanagers, wijkverenigingen, jongerenwerkers en buurtpreventie teams wordt nauw samengewerkt. Er worden gezamenlijke acties gedaan zoals controles op jeugdoverlast en het bijwonen van wijkbijeenkomsten. Met buurtpreventie wordt samengewerkt tijdens bijvoorbeeld voetjes acties. Samen met buurtpreventie en politie gaan de boa's op pad om inbraken tijdens de donkere dagen te voorkomen. Ook zijn de wijkboa's aangesloten bij diverse WhatsApp groepen van buurtpreventie.

Wet kinderopvang

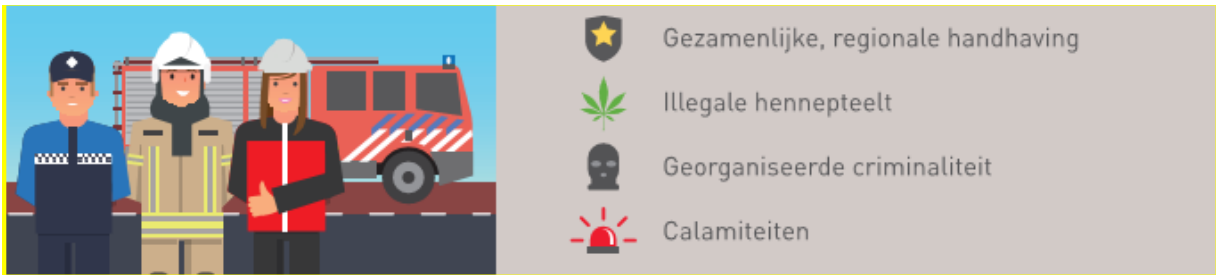
In het kader van de Wet kinderopvang heeft de gemeente de eindverantwoordelijkheid voor het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang. De controle op deze kwaliteitseisen wordt uitgevoerd door de GGD. Zij stellen rapportages op van de door hen uitgevoerde controles. De gemeente voert de taak kinderopvang uit. Dit betekent onder meer het bijhouden van het register kinderopvang, het handhaven op zaken waar door de GGD overtredingen zijn geconstateerd en het verantwoording afleggen aan het Ministerie.

De aanvragen in het kader van de Wet kinderopvang worden opgepakt door de afdeling Samenleving. Handhavingszaken worden gedaan door de afdeling Leefomgeving. In 2022 is voor de handhaving 200 uur ingezet. Voor 2023 wordt hiervoor wederom 150 uur geraamd.

Tabel 9.1.3: Toezicht en handhaving APV

	Toezicht en handhaving APV en bijzondere wetten	**Programma 2022**	**Realisatie 2022**	**Programma 2023**
	Toezicht	**8368**	**6376**	**11469**
	Zone gericht handhaven	4028	1940	4508
	Toezicht veiligheid	2040	2660	4508
	Toezicht en handhaving parkeren	2100	1825	2254
	Toezicht en handhaving Alcoholwet	200	81	200
	Handhaving	**1715**	**1822**	**1850**
	Juridische werkzaamheden Alcoholwet	200	162	200
	Juridische handhaving APV/ Bijzondere wetten	1365	1460	1500
	Juridische handhaving kinderopvang	150	200	150

H10 Integrale Veiligheid



De zorg voor openbare orde en veiligheid is van oudsher een van de voornaamste taken van de overheid. De verantwoordelijkheid voor het veiligheidsbeleid op lokaal niveau ligt bij de gemeente. Vaak wordt de verantwoordelijkheid van de gemeente verklaard vanuit artikel 172 van de Gemeentewet waarin staat dat de burgemeester belast is met de handhaving van de openbare orde.
In het college van burgemeester en wethouders is de burgemeester degene die de portefeuillehouder is voor (integrale) veiligheid. Dit neemt overigens niet weg dat ook de wethouders een rol op veiligheid hebben, aangezien veiligheid in bijna alle aspecten van beleid terugkomt.

Veiligheidsprogramma Veiligheid door Verbinding
In 2018 is het Veiligheidsprogramma Veiligheid door Verbinding vastgesteld. Hierin zijn, naast de landelijke en regionale thema's, voor Etten-Leur de volgende speerpunten opgenomen:

- Drugs
- Doelgroepen
- Geweld
- Woninginbraken – overvallen – straatroven
- Bedrijven
- Ondermijning
- Crisismanagement

Het programma bevat voor de jaren 2019-2023 een actieplan. Met de ontwikkeling en uitvoering van dit veiligheidsprogramma wil de gemeente samen met haar partners de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente waarborgen en waar mogelijk bevorderen en versterken.

Nieuwe veiligheidsprogramma 2023-2027
Het veiligheidsprogramma 2023-2027 is nog in ontwikkeling. Komend jaar zal dit in samenspraak met alle betrokkenen verder vorm worden gegeven.

Aspecten integrale veiligheid
In voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de werkzaamheden die plaatsvinden in het kader van de uitvoering van Wabo, APV en enkele zogenaamde Bijzondere wetten. Echter, binnen de gemeentelijke organisatie wordt ook ingezet op andere handhavingsaspecten als het gaat om openbare orde en veiligheid. Aspecten die hierbij aandacht krijgen zijn de volgende.

Woninginbraken

Woninginbraken komen nog regelmatig voor en kunnen een enorme impact op de getroffen bewoners hebben. Om het veiligheidsgevoel voor onze bewoners te vergroten heeft de gemeente de inwoners de mogelijkheid geboden voor een vrijblijvende gratis inspectie van hun woning op Politie Keurmerk Veilig Wonen. Naast de inspectie wordt daarbij ook de mogelijkheid geboden om de veiligheidsmaatregelen te laten aanpassen. De kosten hiervan worden dan wel in rekening gebracht bij de bewoner. Aan deze inspectie hebben ruim 600 woningeigenaren deelgenomen. Het project loopt nog, en zal in 2023 zijn afgerond.

Naast de preventieve kant wordt ook aandacht besteed aan de bestrijding van woninginbraken. In de APV is het verbod opgenomen om inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben. De gemeente wordt door de politie geïnformeerd als personen met inbrekerswerktuigen in onze gemeente worden aangetroffen. Deze persoon krijgt vanuit de gemeente een last onder dwangsom opgelegd, dit om herhaling van deze overtreding te voorkomen. Bij een volgende constatering zal de overtreder dan een dwangsom moeten betalen. In 2022 is twee keer een last onder dwangsom opgelegd voor deze overtreding.

Ondermijning

Het ondermijningsbeeld illustreert en onderstreept dat de aard en omvang van de criminele netwerken in De Baronie bedreigingen vormen voor de veiligheid en integriteit van de samenleving. Ook de verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld is zorgwekkend. Dit vraagt om een krachtige verbreding en verdieping van de aanpak om gezamenlijk criminaliteit te bestrijden. In de aanpak van georganiseerde criminaliteit hebben de gemeenten een essentiële rol omdat:

- Georganiseerde misdaad wortelt en investeert in de wijk. De inwoners zien het, weten het, merken het;
- Criminele ondernemers de gemeente nodig hebben voor hun investeringen. De kans bestaat dat de gemeente hen onbewust financiert met overheidsgelden of voorziet van vergunningen;
- Lokale ogen en oren cruciaal zijn;
- Gemeenten krachtige instrumenten hebben om het criminele vestiging- en investeringsklimaat te verstoren.

Om te zorgen dat op gebied van ondermijning een gedegen afstemming plaats vindt tussen gemeenten, justitie en politie staat dit onderwerp als vast punt op agenda van de volgende overleggen;

- DDO, Districtelijk Driehoeks Overleg (burgemeesters, politie, OM), dit is een 2 maandelijks overleg
- Districtelijk AOV overleg (Ambtenaren Openbare veiligheid, aangevuld met OM en politie) dit is een tweemaandelijks overleg
- DSP districtelijke stuur programma BIT (voorzittend burgemeester, OM , RIEC) dit is een kwartaaloverleg.

Door taskforce RIEC is een handreiking ontwikkeld om gemeenten handvatten te bieden voor het oprichten van een lokaal informatieoverleg (LIO). Dit is een middel om de afdeling overstijgende samenwerking te stimuleren en structureel te borgen. De uitwerking van dit LIO wordt in 2023 binnen onze

gemeente vormgegeven. (De oorspronkelijke bedoelding was om dit LIO al in 2022 vorm te geven. De opvang van vluchtelingen Oekraïne heeft dit jaar veel capaciteit gevergd bij het team veiligheid, hierdoor is het LIO noodgedwongen in tijd een jaar doorgeschoven)

Voor de bewoners van onze gemeente worden extra artikelen in de bode en op sociale media geplaatst waarin aandacht wordt besteed aan georganiseerde criminaliteit. Daarbij worden de verschillende mogelijkheden van melden aangegeven bij momenten waarop dit thema actueel is binnen de gemeente.

Voor de gemeenteraad is een themabijeenkomst georganiseerd waarbij vooral aandacht is besteed aan integriteit van de raad in aanloop naar de gemeenteraadsverkiezingen in 2022. In het komende jaar zal de gemeenteraad verder worden geïnformeerd op gebeid van ondermijning

Opiumwet
Binnen onze gemeente wordt gewerkt met het “Convenant aanpak drugscriminaliteit Zeeland-West-Brabant 2019-2022”. De evaluatie en verlening van dit convenant is in de tweede helft van 2022 gestart met als doel om per 1 januari 2023 van kracht te zijn.

De handhaving van de Opiumwet verloopt sinds de inwerkingtreding van artikel 13b van deze wet (de Wet Damocles) via het strafrecht en het bestuursrecht. Op basis van deze wet heeft de burgemeester rechtstreeks de bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen indien in woningen, gebouwen en de bijbehorende percelen softdrugs of harddrugs wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. Ook panden waarin geen handelshoeveelheid drugs wordt aangetroffen, maar waarvan het aannemelijk is dat deze gebruikt worden ten behoeve van de productie en/of handel in drugs, kunnen worden gesloten op grond van artikel 13b van de Opiumwet.

Door de burgemeester is aangegeven dat zij op een zo breed mogelijk terrein handhavend wil optreden tegen de ondermijning van de samenleving. Hierbij is in 2022 nog het beleid gevolgd zoals dit in 2019 is vastgesteld. Voor de periode vanaf 2023 zal een nieuw en strenger beleid worden vastgesteld. Bij het opstellen van dit nieuwe beleid is ook aansluiting gezocht bij het handhavingsbeleid van aangrenzende gemeenten. Dit om te voorkomen dat de gemeente Etten-Leur in onze regio een aantrekkelijkere gemeente is voor de drugshandel.

Het sluiten van woning of pand heeft ingrijpende gevolgen voor zowel gebruik/huurder als de eigenaar. In elke situatie zal door de burgemeester een belangenafweging worden gemaakt. Alle feiten en omstandigheden worden meegenomen en gewogen, er wordt per situatie op basis van maatwerk een besluit genomen.

Het beleid wat in 2022 is toegepast
Het beleid wat in 2022 is gehanteerd betreft een beleid waarbij er verschil wordt gemaakt in softdrug/harddrugs In 2015 is beleid opgesteld waarin de maatregelen zijn opgenomen die worden ingezet bij overtreding van de Opiumwet. Dit beleid is in 2017 aangepast. De aanpassingen zorgen dat bij een eerste overtreding van de Opiumwet een dwangsom kan worden opgelegd die een extra stok

achter de deur tegen herhaling van deze overtreding vormt. Daarnaast is de periode waarbij sprake is van een tweede overtreding verlengd naar 5 jaar. Hiermee is het voor een langere periode mogelijk om een zwaardere straf op te leggen bij een herhaling van overtreding.

Overzicht van termijnen van sluiting

Binnen bovenstaande beleidsregels zijn de volgende momenten en termijnen van sluiting bepaald.

Woningen	Softdrugs	Harddrugs
1ste constatering	last onder dwangsom	sluiting 3 maanden
2de constatering	sluiting 3 maanden (1)	sluiting 6 maanden
3de constatering	sluiting 6 maanden	sluiting voor onbepaalde tijd
4de constatering	sluiting 12 maanden	

Overige toegankelijke ruimten	Softdrugs	Harddrugs
1ste constatering	sluiting 6 maanden	sluiting 12 maanden
2de constatering	sluiting 12 maanden	sluiting voor onbepaalde tijd
3de constatering	sluiting onbepaalde tijd	

(1) Gelijktijdig met deze sluiting het invorderen van de last onder dwangsom.

Resultaten 2022

Ruimingen	
Woningen	12
Bedrijven	1
(softdrugs)Totaal geruimd (planten, stekken, moederplanten, geknipte potten.	960
(softdrugs) gedroogde henneptoppen, hasj	47.771 gram
Harddrugs (amfetamine, XTC, Cocaïne) totaal.	1140 kg grondstof amfetamine, 1280 ml GHB, 4,6 gr Cocaine, diverse wapens, €13.675,- contant geld

Dumpingen	
Vaten	0
Hennepafval	5

Bestuurlijke sluitingen	
Woningen	2
Bedrijven	1
VoVo (voorlopige voorziening)	2

Bestuurlijke herstelsanctie	
Woningen (oplegging last onder dwangsom)	6
Bedrijven (oplegging last onder dwangsom)	0
Gebiedsverbod	0

H11 Communicatie

Inleiding
De De6-gemeenten willen communicatie zo organiseren, dat het dienend is aan de doelstellingen uit het VTH-beleid, het VTH-uitvoeringsprogramma en het VTH-jaarverslag. De communicatie speelt ook in op de beleving van de burger en vergroot het vertrouwen van de burger in de aanpak van de overheid.

Communicatiedoelstellingen:
- Informeren over actuele wetten en regelgeving;
- Begrip te vergroten dat we samen verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving;
- Bevorderen van het naleven van wetten en regels;
- Vertrouwen in de overheid vergroten.

Met communicatie beogen we dus een preventieve werking; bevordering van het naleven van wetten en regels. Voor handhaving, deels ook voor vergunningverlening, is kennis hebben van de regels, de risico's en de sancties van het allergrootste belang. We gaan het gesprek aan met inwoners en bedrijven aan over wat er goed gaat en wat er nog beter kan.

Kernboodschap
Het VTH-beleid heeft als doel: kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren. Dit vertaalt zich in de kernboodschap voor de inwoners:

Samen zijn we verantwoordelijk voor een veilige en prettig leefomgeving.

Communicatiestromen algemeen
- We bieden een overzichtelijk en laagdrempelige ingang naar informatie over actuele wet- en regelgeving;
- Onze medewerkers zijn ambassadeurs voor de gemeente, regelgeving en denken mee in oplossingen en mogelijkheden voor onze inwoners en bedrijven.

Communicatiestromen op bekendmakingen VTH-jaarverslag en programma
Extern gericht
- Het integraal VTH-jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma 2023 wordt na vaststelling van het college bekend gemaakt aan de provincie Noord-Brabant.
- Daarnaast wordt het integraal VTH-jaarverslag 2021 en VTH-uitvoeringsprogramma 2022 op de website van de Gemeente geplaatst.

Intern gericht
- Het integraal VTH-jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma 2023 wordt na vaststelling van het college bekend gemaakt aan de gemeenteraad.

- Het integraal VTH-jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma 2023 wordt na vaststelling van het college bekend gemaakt aan de betrokken afdelingen.

Balans tussen communicatie en effectief handelen
Boodschap, actie en verwacht effect moeten in balans zijn. Op de eerste plaats komt het informeren van inwoner/bedrijf. Het bekend zijn met de regels en wetgeving is een voorwaarde voor de juiste keuzes kunnen maken. Bij het signaleren van overtredingen of nalatigheid kan op basis van wat aangetroffen wordt een keuze gemaakt worden tussen samen oplossen, sancties uitdelen en aanvullend externe communicatie inrichten. Hierbij houden we altijd het doel en de kernboodschap voor ogen.

Nauwkeurigheid in communicatie
Met 'pinpoint' communicatie zorgen we ervoor dat de juiste doelgroep de goede informatie krijgt op het juiste moment. Hiervoor is het nodig na te denken welke communicatiebehoefte er is, en welke afstemming/participatie vanuit wetgeving of beleid gevraagd wordt van de initiatiefnemer (gemeente of inwoner/bedrijf). Het is van belang om vergunningverlening/handhaving en communicatie zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen.

Inspanningen zichtbaar maken
Wij zijn gericht op het delen van succes. De communicatie maakt zichtbaar hoe geïnvesteerd wordt in de veilige en prettige leefomgeving van de gemeente.

Infographic
Voor de communicatie over het VTH-beleid en VTH-uitvoeringsprogramma hebben we een infographic gemaakt.


GEMEENTE ETTEN-LEUR
Samen voor een schoon en veilig Etten-Leur
VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING
Etten-Leur is een fijne en leefbare gemeente. Dat willen we graag zo houden! Dat doen we liefst zoveel mogelijk samen met u.
Het liefst blijven we met onze inwoners en bedrijven in gesprek over wat er goed gaat en wat er beter kan. Zo zorgen we samen voor een schoon en veilig Etten-Leur!
Onze mensen verlenen vergunningen, houden toezicht in de gemeente en handhaven als dat nodig is. Het accent van ons toezicht ligt vooral op veiligheid, gezondheid en milieu.
Burgerpeiling
We onderzoeken de resultaten van ons werk via een burgerpeiling. De meest recente hielden we in de eerste maanden van 2018.
De resultaten vindt u vanaf mei op waarstaatjegemeente.nl
Meer weten?
Heeft u vragen of opmerkingen over vergunningen, handhaving en toezicht? Bel naar 14 076 of mail ons via info@etten-leur.nl.
Heeft u meldingen of klachten? Deze kunt u snel doorgeven via de buitenbeter app.
14 076
info@etten-leur.nl
WAT ZIJN DE BELANGRIJKSTE AANDACHTSPUNTEN?
GEBOUWEN EN (VER-)BOUWEN
Bouw
Sloop (asbest)
Illegale bouw
Illegaal gebruik
Brandveiligheid
Monumenten
Huisvesting arbeidsmigranten
OPENBARE RUIMTE
Horeca
Parkeren
Vuurwerk
Openbare ruimte
Evenementen
Wet Kinderopvang
VEILIGHEID EN BESTRIJDING CRIMINALITEIT
Gezamenlijke, regionale handhaving
Illegale hennepteelt
Georganiseerde criminaliteit
Calamiteiten
MILIEU-EISEN EN OVERLAST
Geluid
Bodem
Stank
Water
Licht
Energie
Opslag gevaarlijke stoffen

H12 Conclusie

Op basis van het voorliggende VTH-jaarverslag 2022 wordt geconcludeerd dat het integraal handhavingsprogramma 2022 grotendeels conform planning uitgevoerd. Mede door de gestelde doelen uit het VTH-uitvoeringsprogramma 2022 te behalen concluderen we dat gedeeltelijk de doelen uit het VTH-beleid zijn behaald met het gewenste resultaat. Kanttekening moet gemaakt worden bij de boa-inzet dit jaar. Door omstandigheden zijn er minder uren besteed dan vooraf geraamd zonder daadwerkelijk aanwijsbare consequenties.
In hoofdstuk 7 hebben we al geconcludeerd dat er over de totale breedte van alle VTH Wabo-taken een uitdaging was op het vlak van personele capaciteit. Met het lean maken van de processen en daarbij specifiek de risicomatrix te betrekken en inhuur van capaciteit, is er voldoende capaciteit ingezet kunnen worden om het VTH-uitvoeringsprogramma 2022 op een aanvaardbaar niveau uit te voeren. Betreffende APV is het totaal aantal uren gemaakt, maar de besteding van de uren is gedeeltelijk verschoven door de COVID-19 maatregelen. De maatregelen hebben impact gehad op vergunningverlening, toezicht en handhaving. Ondanks de verschuiving in uren concluderen we wel dat de beoogde doelen zijn behaald.

Bijlage 1: Afkortingen/ Begrippenlijst

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
AOV	Ambtenaar Openbare orde en Veiligheid
Apv	Algemene plaatselijke verordening
Aw	Alcoholwet
BGBOP	Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen
Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
BIT	Baronie interventieteam
Boa	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
BRZO	Besluit Risico Zware Ongevallen
BRZO+ bedrijven	Bedrijven die risicovolle activiteiten hebben maar net niet onder de criteria van het BRZO vallen
BTP	Basistakenpakket - Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
BW	Bijzondere Wetten
BWT	Bouw- en Woningtoezicht
BZV	Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij
DDO	Districtelijk Driehoekoverleg Baronie
De6	Samenwerking tussen gemeente Moerdijk, Rucphen, Halderberge, Roosendaal, Etten-Leur en Zundert
DSP	Districtelijke stuurploeg
GGD	Gewestelijke Gezondheidsdienst West-Brabant
GUK	Gemeenschappelijke uitvoeringskader
IBT	Interbestuurlijk toezicht – provincie Noord-Brabant
IJWO	Integratie jongeren in hun woonomgeving
LHS	Landelijke Handhavingsstrategie
OMWB	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
RGT	Risico Gestuurd Toezicht
RO	Ruimtelijke ordening/planologisch
SSiB	Samen Sterk In het Buitengebied
VRMWB	Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
VTH	Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wkb	Wet kwaliteitsborging
Wko	Wet kinderopvang

Bijlage 2: Risicomatrix-Prioriteitenlijst

In de volgende overzichten wordt per fase de prioriteiten aangegeven.
In kolom prio nr. wordt de prioriteit aangeven van de totaallijst
In kolom prio nr. …fase wordt de prioriteit aangegeven in de betreffende fase.

Prioriteitenlijst bouwen:

Prio nr	Prio nr bouwfase	Taak	Prioriteit	Score
1	1	Bedrijven cat. 4 extreem grote bouwwerken en zware milieubedrijven	extra hoog	146,88
10	2	Publiek cat. 3 grote bouwwerken	extra hoog	132,6
14	3	Wonen cat. 3 grote bouwwerken	hoog	125,46
16	4	Bedrijven cat. 3 grote bouwwerken	hoog	124,44
20	5	Overige zoals bruggen viaducten en tunnels	hoog	120,36
24	6	Monumenten	hoog	116,28
27	7	Publiek cat. 2 complexe verbouwingen en bouw-werken	hoog	113,22
51	8	Bedrijven cat. 2 complexe verbouwingen	middel	97,92
69	9	Wonen cat. 2 complexe verbouwingen en bouw-werken	laag	88,74
106	10	Publiek vergunningvrij	extra laag	65,25
108	11	Bedrijven vergunningvrij	extra laag	63,24
119	12	Publiek cat. 1 eenvoudige kleine verbouwingen en bouwwerken	extra laag	55,12
126	13	Bedrijven cat. 1 eenvoudige kleine verbouwingen en bouwwerken	extra laag	54,06
127	14	Wonen vergunningvrij	extra laag	54,06
129	15	Wonen cat. 1 eenvoudige kleine verbouwingen en bouwwerken	extra laag	53,04

Prioriteitenlijst bestemmingsplan:

Prio nr	Prio nr ge-bruiksfase	Taak	Prioriteit	Score
19	1	Huisvesting arbeidsmigranten	hoog	120,99
33	2	Afwijken bestemmingsplan	middel	108,78
34	3	Gebruik bouwwerken (buiten bebouwde kom)	middel	108,12
52	4	Gebruik bouwwerken (binnen bebouwde kom)	middel	97,52
57	5	Gebruik grond (buiten bebouwde kom)	middel	94,35
72	6	Gebruik grond (binnen bebouwde kom)	laag	86,92
80	7	Aanlegvergunning	laag	81,75

Prioriteitenlijst slopen:

Prio nr	Prio nr sloopfase	Taak	Prioriteit	Score
21	1	Sloopmelding met asbest	hoog	119,34
40	2	Illegaal slopen	middel	105,06
49	3	Activiteit slopen (vergunning)	middel	98,94
117	4	Sloopmeldingen particulier kleiner dan 35m2	extra laag	57,12
118	5	Sloopmelding zonder asbest	extra laag	56,1

Prioriteitenlijst milieu:

Prio nr	Prio nr ge-bruiksfase	Taak	Prioriteit	Score
4	1	C2 (complex)	extra hoog	144,84
5	2	D1 (IPPC) industrieel	extra hoog	141,7
9	3	D1 (IPPC) agrarisch	extra hoog	135,2
15	4	Illegale activiteiten buiten een inrichting (lucht/lo-zen/afval/bodem/geluid)	hoog	128,08
30	5	C1 (vergunning)	hoog	110,16
35	6	C2 (niet complex)	middel	108,12
36	7	B2 (melding basistaken) vuurwerk	middel	107,1
41	8	Besluit bodemkwaliteit	middel	104
59	9	B2 (melding basistaken) industrieel (chemisch)	middel	93,84
64	10	B2 (melding basistaken) industrieel	middel	91,52
78	11	B2 (melding basistaken) afval	laag	83,64
79	12	B2 (melding basistaken) industrieel (metaal/elek-tro)	laag	82,16
88	13	B2 (melding basistaken) industrieel (voeding)	laag	74,46
91	14	B1 (melding niet-basistaken) agrarisch	laag	72,42
97	15	B2 (melding basistaken) nutsvoorzieningen	extra laag	71,4
100	16	B2 (melding basistaken) niet-industrieel	extra laag	68,34
103	17	B1 (melding niet-basistaken) horeca	extra laag	66,3
104	18	B2 (melding basistaken) agrarisch	extra laag	65,28
105	19	B2 (melding basistaken) industrieel (overig)	extra laag	65,28
107	20	Gesloten bodemenergiesystemen	extra laag	63,44
114	21	B2 (melding basistaken) recreatief	extra laag	59,16
121	22	B1 (melding niet-basistaken) industrieel	extra laag	55,08
122	23	B1 (melding niet-basistaken) overig	extra laag	55,08
125	24	A (niet meldingsplichtig) diversen	extra laag	54,08

Prioriteitenlijst brandveilig gebruik:

Prio nr	prio nr brand-veiligheid	Taak	Prioriteit	Score
2	1	Ziekenhuis, verpleeghuizen, bejaardenoorden etc.	extra hoog	146
3	2	Opslag gevaarlijke stoffen	extra hoog	146
6	3	Kinderdagverblijf en peuterspeelzaal	extra hoog	139,74
7	4	Dagopvang voor verminderd zelfredzame personen	extra hoog	137
8	5	Gebouwen met gezondheidszorgfunctie met bedgebied > 10 personen	extra hoog	136
13	6	Zorgwoningen	extra hoog	130
17	7	Theater, schouwburg, bioscoop, museum, bibliotheek	hoog	124
18	8	Cafe's, discotheek en restaurant > 50 pers.	hoog	124
23	9	Kamergewijze verhuur	hoog	118,32
25	10	Evenementen/tenten	hoog	116
28	11	Basisschool (leerlingen<12 jaar) > 10 pers.	hoog	113
29	12	Overdekt winkelcentrum (meerdere winkelgebouwen) > 50 pers.	hoog	112
32	13	Woonfunctie in woongebouw (flats, aanleunwoningen, portieken)	middel	109,18
37	14	Overige gebouwen bijeenkomst (gebedshuis, buurthuis etc.) > 50 pers	middel	106
38	15	Hotel/motel/pension > 10 pers	middel	106
43	16	Palletbedrijven	middel	103
44	17	School VO (leerlingen > 12 jaar) indien > 50 pers	middel	102
46	18	Asiel-/opvangcentrum voor tijdelijk verblijf van mensen > 10 pers	middel	101
48	19	Fabriek/opslag/magazijn/werkplaats > 150 pers	middel	99
50	20	Politiebureau met cellen	middel	98,94
53	21	Gebouwen met gezondheidsfunctie, geen bedgebied > 50 pers	middel	97
54	22	Woonfunctie gecombineerd gebruik (bijv. wonen boven winkel)	middel	96,9
55	23	Kantoren > 150 pers	middel	96
56	24	Gebouwen met gezondheidszorgfunctie met bedgebied < 10 pers	middel	95,68
58	25	Parkeergarage (besloten) > 2500 m2	middel	93,84
61	26	Fabriek/opslag/magazijn/werkplaats > 2500m2 en/of > 50 pers	middel	93

62	27	Winkelgebouw > 50 pers	middel	92,56
68	28	Cafe's, discotheek en restaurant < 50 pers	laag	89
73	29	Politiebureau zonder cellen > 150 pers	laag	86
75	30	Gezondheidsdiensten > 50 pers (tandarts, huis-arts, polikliniek)	laag	85
81	31	Transformatorhuis > 2500 m2	laag	80,58
83	32	Zwembad > 50 pers	laag	80,08
84	33	Overige gebouwen bijeenkomst (gebedshuis, buurthuis etc.) < 50 pers	laag	77
87	34	Sportruimte/sportzaal/sporthal/sportcentrum > 50 pers	laag	74,46
89	35	Gebouwen met gezondheidszorgfunctie, geen bedgebied < 50 pers	laag	74
90	36	Parkeergarage (besloten) < 2500 m2	laag	74
92	37	Fabriek/opslag/magazijn/werkplaats < 2500m2 en/of < 50 pers	laag	72
93	38	Kantoren < 150 pers	laag	72
94	39	Hotel/motel/pension < 10 pers	laag	72
96	40	Politiebureau zonder cellen < 150 pers	extra laag	71,4
99	41	Asiel-/opvangcentrum voor tijdelijk verblijf van mensen < 10 pers	extra laag	68,34
101	42	Transformatorhuis < 2500 m2	extra laag	67
102	43	Kermis > 50 pers	extra laag	67
109	44	Agrarische bebouwing (stallen, kassen etc.)	extra laag	63
111	45	Winkelgebouw < 50 pers	extra laag	61,2
112	46	Kampeerterrein > 50 pers	extra laag	61,2
115	47	Markt > 50 pers	extra laag	58
116	48	Kampeerterrein < 50 pers	extra laag	57,2
123	49	Gezondheidsdiensten < 50 pers (tandarts, huis-arts, polikliniek)	extra laag	55
124	50	Openluchtrecreatie > 50 pers	extra laag	55
128	51	Sportpark > 50 pers	extra laag	54

Bijlage 3: Prioriteitenladder

Prioriteitenladder handhaving APV en bijzondere wetten

Overzicht taakvelden handhaving tbv prioriteitenladder	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuur/schone leefomgeving	Volksgezondheid	Bestuurlijk imago	kans	Prioriteit
Parkeren								
Handhaving fiscaal parkeren	1	3	5	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving vergunninghouders parkeren	1	3	5	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving blauwe zone parkeren	1	3	5	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving foutparkeren	2	5	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving parkeren grote voertuigen	1	3	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving aanhangwagens - kampeermiddelen	1	3	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Vuurwerk								
Contole verkoop vuurwerk	5	5	4	3	3	4	2	prioriteit HOOG
Handhaving afsteken vuurwerk	5	5	4	3	0	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving illegaal vuurwerk	5	5	4	3	4	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Openbare orde en veiligheid								
Controle op heling	1	5	1	1	1	3	2	prioriteit LAAG
Controle evenementen	5	4	3	3	3	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Drank- en horeca controles	4	5	1	1	4	4	3	prioriteit HOOG
Ondersteuning politie bij incidenten	5	5	4	3	4	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving autowrakken	1	3	1	3	1	4	2	prioriteit LAAG
Handhaving jeugdoverlast	3	5	3	3	1	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving Corona maatregelen	2	5	1	1	5	5	3	prioriteit HOOG
Handhaving parkeren/verkeer rondom scholen	5	4	1	2	3	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Overlast door dieren								
Handhaving geluidsoverlast dieren	1	4	1	1	4	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving gevaarlijke dieren	4	4	1	3	3	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving overige overlast dieren	1	4	1	3	1	3	2	prioriteit LAAG
Handhaving loslopende hond	4	3	1	3	4	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Afval								
Controle woningontruimingen	3	5	5	5	3	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Container te lang op straat	1	4	1	3	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Bijplaatsingen / dumpingen	1	5	2	5	3	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving drugsafval	4	5	4	5	5	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Controle zwerfvuil	1	4	3	4	3	4	3	prioriteit HOOG

Overige handhaving								
Handhaving fietsen in voetgangersgebieden	1	3	1	3	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving foutief gestalde fietsen	1	3	1	3	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving bomenkap	1	3	4	5	1	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving stoken	2	3	1	3	4	4	2	prioriteit LAAG
Handhaving terrassen	1	3	2	3	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving uitstallingen	1	5	1	5	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving kansspelen	1	5	3	1	4	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving collecteren	1	5	1	1	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving venten	1	5	1	1	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving aanplakken	1	5	1	5	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving graffiti	1	5	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving bermmonumenten	1	5	1	5	1	3	3	prioriteit LAAG
Handhaving gebruik openbare ruimte zonder vergunning	1	5	1	5	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving reclame uitingen	1	5	1	5	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Juridische handhaving								
Handhaving Opiumwet	5	5	3	5	5	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving inbrekerswerktuigen	4	4	4	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving prostitutie	3	4	1	1	3	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving drugsdealen	4	4	3	3	5	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving kinderopvang	5	3	0	0	5	4	4	prioriteit GEMIDDELD

Versie april 2022