Gemeente Voorschoten

Datum:	15 maart 2023
Aan:	College van B&W
Van:	Griffie, Minke Elkerbout en Bert Jan Urban
Onderwerp:	Griffieadvies over: startnotitie Beheervisie
Geagendeerd:	Commissie WRG, 16 maart 2023

Ons bereikten vragen uit de raad over de bevoegdheden van college en raad op het gebied van beheerplannen/beheervisie. Dit is complexe materie en de tijd voor de vergadering is kort, maar graag reiken wij hierbij het volgende aan:

Juridisch:

1. Waar de gemeente volledig bevoegd is tot het bepalen van eigen beleid ('autonomie') is de gemeenteraad het hoogste orgaan voor het vaststellen van de beleidskaders (art. 147 lid 2 Gemeentewet), zolang de raad geen bevoegdheden op dit gebied expliciet gedelegeerd heeft aan het college.
2. Volgens Financiële verordening, artikel 19, lid 3-5 biedt het college eens per vier jaar een onderhoudsplan openbare ruimte, een rioleringsplan en een onderhoudsplan gebouwen aan ter vaststelling door de raad.

Materieel:

3. Los van het juridische, is een logische opbouw van werken in de verhouding raad – college – organisatie de drieslag strategisch → tactisch → operationeel. Strategisch = raad, tactisch = college (uitvoering binnen kaders), operationeel = management/organisatie. In dit kader zou dit kunnen zijn: beheervisie en financiële kaders (raad) → beheerplannen (college) → jaarplannen openbare ruimte (management).
4. De positie van de beheervisie in de startnotitie roept vragen op. Uit de notitie:
   - "De Beheervisie legt de verbinding tussen het strategisch en tactisch beleidskader naar in dit geval de beheerplannen."(blz. 1).
   - In het schema op blz. 2 staat de visie in het strategische gedeelte.
   - "De beheervisie bevat naast kentallen en de uitgangspunten voor tactisch beleid (vastgelegd in onder andere de Omgevingsvisie en Omgevingsplannen) ook nieuwe thema's als omgevingsbewust beheer, klimaatadaptatie, circulaire economie et cetera" (blz. 5)
   - Het streven is om in 2024 de Omgevingsvisie op te stellen, waarmee een nieuw strategisch beleidskader voor Voorschoten tot tenminste 2030 tot stand komt. Daarmee ontstaat ook een natuurlijk moment om een zelfstandige Beheervisie tot stand te brengen. (blz. 6)
   - Q1-2025 Beheervisie gereed (blz. 7)
   - Uiteindelijk stelt het college de Beheervisie – als strategisch/tactisch kader – vast. De gemeenteraad wordt door middel van de P&C-cyclus geïnformeerd over de planning, voortgang en resultaat. (blz. 7)

De griffie adviseert de raad om het college duidelijkheid te vragen over de status van de beheervisie in relatie tot het juridisch kader en de beoogde werking van zo'n visie.

Het ligt voor de hand dat de raad behalve de financiële ook de inhoudelijke kaders voor beheer vaststelt. De startnotitie lijkt hier op twee gedachten te hinken: de beheervisie is niet strategisch of tactisch, maar iets daar tussen in. In theorie kan kaderstelling door de raad met een stevig beheerhoofdstuk in de Omgevingsvisie, maar of dit beoogd is, is in de startnotitie niet duidelijk. En als dat de route is, is de Beheervisie dan nog de titel visie waardig? Zo ja, dan moet de raad en niet het college die vaststellen. Zo nee, is het toch alleen een tactisch plan, waarom was daarvoor dan een startnotitie nodig en hoe verhoudt het zich tot de beheerplannen die het college ook vaststelt en alleen ter vaststelling van de financiële kaders aan de raad voorlegt?

Leidseweg 25 | Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten | **T** 14071 | **E** gemeente@voorschoten.nl | www.voorschoten.nl