



Aan de leden van de commissie B&S en
de gemeenteraad van Kerkrade

Gemeente Kerkrade
Markt 33, 6461 EC Kerkrade
Postbus 600, 6460 AP Kerkrade
www.kerkrade.nl
gemeentehuis@kerkrade.nl
Telefoon 14 045

Datum	18 februari 2026
Zaaknummer	
Uw kenmerk	
Ambtenaar	J. Schillings
Bijlage	N.v.t.
Ons kenmerk	26u0004116

Onderwerp: Vragen n.a.v. ontwerpbesluit over financiële bijdrage voor borging van continuïteit jeugdhulp door de Mutsaersstichting.

Geachte commissie en raadsleden,

Tijdens de vergadering van de commissie B&S op 3 februari jl. is afgesproken dat nog openstaande technische vragen over bovengenoemd ontwerpbesluit schriftelijk worden beantwoord.

Hierbij de antwoorden op de van een aantal fracties ontvangen schriftelijke vragen.

Ouderpartij Kerkrade

Vraag 1

Is er getoetst of andere aanbieders in de regio de taken van de Mutsaersstichting (al dan niet gedeeltelijk) kunnen overnemen, en zo ja: hoe luidt het antwoord op deze vraag?

Antwoord

Ja. Ook in de regio Noord-, en Midden-Limburg is beoordeeld of andere aanbieders capaciteit hebben om (delen van) het specialistisch aanbod van de Mutsaersstichting over te nemen. Dit blijkt niet realistisch op de korte termijn. Het gaat namelijk om schaarse, hoog-specialistische functies zoals eetstoornissen, traumazorg en genderzorg. Het vinden of opbouwen van alternatieve plekken is een intensief traject van 1–2 jaar, waarvoor bovendien beperkte regionale capaciteit beschikbaar is. Daarom is het uitgangspunt dat gemeenten eerst continuïteit bij de Mutsaersstichting borgen, en parallel scenario's voor zorgoverdracht voorbereiden voor het geval herstel alsnog uitblijft.

Vraag 2

Kan er (concreet) worden aangegeven welke garanties en mijlpalen er zijn om te voorkomen dat er over een jaar opnieuw om financiële steun wordt gevraagd?

Antwoord

De enige manier om hernieuwde financiële steun te voorkomen is het strikt vasthouden aan het continuïteitsplan en de maandelijkse monitoring door gemeenten en de Jeugddautoriteit (per 1.1.2026 de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa)). De Mutsaersstichting presenteert een sluitende begroting voor 2026, met een positieve doorkijk naar 2027. De uitvoeringsovereenkomst bevat aanvullende voorwaarden, waaronder het verplicht aanleveren van rapportages en toets momenten op liquiditeit, solvabiliteit en weerstandsvermogen. Daarnaast worden scenario's voor zorgoverdracht vóór mei 2026 uitgewerkt om te voorkomen dat gemeenten in een later stadium opnieuw financieel moeten bijspringen. De bijdrage is nadrukkelijk eenmalig. Dat geldt overigens ook voor de Midden- en Noord-Limburgse gemeenten.

Vraag 3

Op welke wijze wordt verdere achteruitgang (van de stichting) voorkomen?

Antwoord

De combinatie van maandelijkse monitoring, de aanwezigheid van de Jeugddautoriteit/NZa, verplichte EWS-rapportages¹, governance-verbeteringen binnen de Mutsaersstichting en het uitvoeren van het continuïteitsplan moet voorkomen dat de organisatie opnieuw verslechtert. De Mutsaersstichting werkt daarnaast aan portfolio-herijking (een heroriëntatie op de verschillende hulpvormen die de organisatie aanbiedt), vastgoedsturing, versterking van bedrijfsvoering, verbeterde samenwerking met onderwijs en het verder afbouwen van niet-levensvatbare onderdelen. De toezichtstructuur (gemeenten + Jeugddautoriteit/NZa) is daarbij aangescherpt ten opzichte van eerdere jaren.

Burgerbelangen

Vraag 4

Ten eerste over de liquiditeitsborging. In de beantwoording wordt aangegeven dat monitoring, eventuele bevoorschotting en overleg met VWS bijdragen aan het beperken van risico's. Kan nader toegelicht worden welke concrete maatregelen beschikbaar zijn wanneer monitoring onvoldoende blijkt en er toch acute liquiditeitsproblemen ontstaan? In de beantwoording van de vragen wordt aangegeven dat er ingegrepen wordt bij uitstel herstel. Dit kan dan eind 2026 besloten wordt? Klopt dit? Of is eerder ook de mogelijk om één van de uitgewerkte scenario's voor de zorgoverdracht in werking te laten treden?

Antwoord

In het geval van acute liquiditeitstekorten kan worden teruggevallen op een tijdelijke kwartaalbevoorschotting door Noord- en Midden-Limburg via de MGR (vooruitbetaling

¹ EWS is het Early Warning System, een digitaal platform van de NZa dat vroegtijdig continuïteitsrisico's van jeugdhulpaanbieders signaleert.

van nog te leveren/af te ronden hulpverlening), een maatregel die al vooraf verkend en voorbereid is om liquiditeitsdips op te vangen. Ook blijft de regio in overleg met VWS over de timing van de terugbetaling van de subsidie, zodat piekbelasting kan worden beperkt. De meest directe borging blijft dat Zuid-Limburg tijdig bijdraagt, omdat deze betaling de terugbetaling aan VWS substitueert en daarmee de liquiditeitspiek in mei 2026 wegneemt. Als fundamentele hersteldoelen niet worden bereikt, wordt overgeschakeld naar de overdracht scenario's, die vóór mei 2026 gereed zijn. Er kan eerder worden ingegrepen. Eind 2026 is het moment waarop definitief wordt beoordeeld of duurzaam herstel realistisch is, maar de uitvoeringsovereenkomst biedt ruimte om noodscenario's eerder te activeren wanneer de maandelijkse monitoring structurele afwijkingen laat zien. De tijdige oplevering van overdrachtsscenario's (voor mei 2026) maakt het mogelijk om al binnen 2026 maatregelen te treffen als herstel niet van de grond komt.

Vraag 5

Ten tweede over het overdrachtsscenario. Er wordt aangegeven dat scenario's worden uitgewerkt (vóór mei 2026), maar dat een kostenraming nog ontbreekt. Krijgt de commissie/raad vóór of na de definitieve besluitvorming een inschatting van mogelijke financiële consequenties bij de verschillende scenario's? En werkt hierin de verdeelsleutel qua kosten voor gemeentes hetzelfde?

Antwoord

De volledige scenario's inclusief mogelijke financiële gevolgen worden uitgewerkt vóór mei 2026. In die fase wordt een kosteninschatting beschikbaar. De verdeelsystematiek bij eventuele overdracht hangt af van het soort scenario, maar wordt in beginsel op dezelfde basis toegepast als de huidige verdeelsleutel voor het herstelplan (dus naar rato van regio's waar Mutsaers actief blijft en op basis van zorggebruik). Dit wordt vastgelegd in de uitvoeringsovereenkomst.

Het vroegtijdig openbaar maken van overdrachtsscenario's (inclusief de financiële onderleggers daarbij) kan het herstel van de Mutsaersstichting onbedoeld schaden. Dergelijke scenario's zijn bedoeld als noodrem instrument binnen de interne governance en kunnen, wanneer ze publiek worden, leiden tot onrust bij personeel, ouders en cliënten. Dit vergroot het risico op vertrek van schaarse professionals, ondermijnt de stabiliteit die nodig is voor herstel en kan onzekerheid creëren bij betrokken partners zoals financiers en vastgoedpartijen. Juist omdat gemeenten werken aan robuust herstel en continuïteit van zorg, vraagt het uitwerken van scenario's om een zorgvuldige en terughoudende omgang. De raad wordt via reguliere voortgangsrapportages tijdig geïnformeerd over relevante ontwikkelingen, terwijl de scenario's zelf worden gebruikt binnen het bestuurlijke monitoringsproces om snel en adequaat te kunnen handelen wanneer dat nodig is.

Vraag 6

Ten derde over de monitoring en KPI's. De grenswaarden worden nog uitgewerkt in de uitvoeringsovereenkomst. Wanneer wordt de commissie/ raad geïnformeerd over deze concrete normering?

Antwoord

De monitoring van het herstel van de Mutsaersstichting vindt plaats binnen de kaders van de bestaande uitvoeringsovereenkomst die al twee jaar wordt gebruikt door Noord- en Midden-Limburg. Zuid-Limburg sluit hierop aan. Eventuele aanvullende

afspraken worden, indien nodig, via een addendum verankerd. De nadere uitwerking van KPI's en grenswaarden volgt deze bestaande structuur en wordt ingebed in het gezamenlijke monitoringsproces dat wordt uitgevoerd door het Kernteam Monitoring, de Jeugddautoriteit/NZa en de Mutsaersstichting. Deze afspraken hebben een intern karakter binnen de bestuurlijke en ambtelijke sturingsrelatie. Uit de documenten, blijkt dat Noord- en Midden-Limburg op een vaste set basisindicatoren sturen. Deze indicatoren vormen al twee jaar de kern van de monitoring in het kader van het continuïteitsplan. Het gaat onder meer om:

- a. de liquiditeitsontwikkeling en de liquiditeitsprognose, inclusief kasstromen;
- b. de ontwikkeling van solvabiliteit, current ratio (de verhouding tussen vlottende activa + liquide middelen en het kort vreemd vermogen) en weerstandsvermogen;
- c. realisatie ten opzichte van de begroting, zoals omzet, kostenstructuur en PNIL-inzet (personeel niet in loondienst);
- d. productiviteit en bezettingsgraad van ambulante en klinische teams;
- e. voortgang in de verkoop van vastgoed en de daaraan verbonden financiële onderbouwing;
- f. instroom en uitstroom van jeugdigen en ontwikkelingen in het portfolio van Mutsaers;
- g. de voortgang van de projecten binnen het continuïteitsplan en de opvolging van aanbevelingen uit IGJ-toezicht (Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd).

Deze set indicatoren vormt het fundament waarop de monitoring in alle drie Limburgse regio's wordt gebaseerd. De formele normering, drempelwaarden en escalatieregels worden onderdeel van de gezamenlijke uitvoeringsovereenkomst, waar Zuid-Limburg op aansluit.

Daarbij gaat het om interne werkafspraken die horen bij de professionele governance van het herstelproces, waarin onder meer liquiditeitsontwikkeling, solvabiliteit, productiviteit, vastgoedontwikkeling en voortgang op het herstelplan centraal staan. Omdat deze monitoringstructuur bedoeld is voor operationele sturing, worden de technische normen en escalatiedrempels niet als afzonderlijke documenten aan raden voorgelegd. De raden worden in plaats daarvan — zoals gebruikelijk in continuïteitsdossiers — op bestuurlijk niveau geïnformeerd via informatiebrieven en voortgangsrapportages, waarin relevante ontwikkelingen, risico's, herstel mijlpalen en besluiten worden toegelicht.

De uitvoeringsovereenkomst is een juridisch stuk en bevat de gezamenlijke afspraken over monitoring, KPI structuur en escalatiemechanismen. Zuid-Limburg sluit hierop aan en borgt eventuele aanvullingen via een addendum. De raad ontvangt geen technische werkafspraken, maar blijft wél tijdig en volledig geïnformeerd over de voortgang van het herstel, de naleving van voorwaarden en de bestuurlijke ontwikkelingen die voor de gemeenteraad van belang zijn.

SP

Vraag 7

Wat zijn de kosten die al uitgegeven of gereserveerd of te verwachten zijn voor de inhuur van de topjuristen om "een constructie te bedenken waardoor de lening aan Mutsaers niet valt onder staatssteun. (niet onze interpretatie maar geparafraseerd uit de QenA.? We citeren: "In de gesprekken met Noord- en Midden- Limburg is ook staatssteun een punt. Inzet is dat wij net als Noord- en Midden een zodanige juridische

constructie kiezen dat dit risico wordt uitgesloten. recent is afgesproken dat de staatssteun specialisten van onze stadsadvocaat en de advocaat Stibben van Noord- en Midden daarover overleg hebben”

Antwoord

In de gesprekken met Noord- en Midden-Limburg is afgesproken dat staatssteunspecialisten van zowel de stadsadvocaat van Maastricht (Paulussen Advocaten) als Stibbe worden betrokken om de juridische constructie te borgen. De exacte kosten zijn nog niet afzonderlijk gespecificeerd; zij maken onderdeel uit van de reguliere juridische ondersteuning binnen het traject. De verwachting is dat deze lasten binnen de bestaande juridische budgetten van de centrumgemeente worden opgevangen.

Vraag 8

Wat zijn de kosten die gemaakt zijn voor dit herstelplan voor leningen en reorganisatie (denk b.v. aan inhuur externen, administratieve krachten, juristen, etc.) en uit welk budget worden die kosten betaald?

Antwoord

De Mutsaersstichting heeft diverse externe onderzoeken, bedrijfsvoeringsverbeteringen en reorganisatie-onderdelen doorgevoerd, die onderdeel zijn van het continuïteitsplan. Gemeenten dragen hierin niet afzonderlijk bij; deze kosten zijn verwerkt in de begroting van Mutsaers en in de lenings- en reorganisatieconstructie zoals die eerder met Noord- en Midden-Limburg is afgesproken.

Vraag 9

Graag willen we wat explicieter uitgelegd krijgen wat bedoeld wordt met het mogelijke overnemen van de zorg (in het geval het Mutsaers niet lukt om ondanks de leningen uit de financiële problemen te komen)

Antwoord

Daarmee wordt bedoeld dat gemeenten samen met andere aanbieders een ordelijke zorgoverdracht organiseren voor jeugdigen die nu zorg krijgen bij Mutsaers. Dat kan betekenen dat delen van de zorg worden ondergebracht bij andere specialistische aanbieders of, waar noodzakelijk, dat bovenregionaal capaciteit wordt gezocht. Als deze situatie ontstaat, wat uiteraard niet beoogd wordt zal dit proces naar verwachting 1-2 jaar in beslag gaan nemen, waarbij gemeenten verantwoordelijk blijven voor de continuïteit van zorg. Het gaat dus nadrukkelijk niet om het overnemen van de organisatie, maar om het herplaatsen van jeugdigen bij andere aanbieders.

Vraag 10

Wanneer kunnen we de resultaten van het onderzoek naar het mogelijke mismanagement van de Mutsaersstichting verwachten?

Antwoord

Er is geen concrete datum te benoemen voor afronding van het onderzoek. De regievoerder houdt toezicht op de voortgang en zal gemeenten informeren zodra het

onderzoek gereed is. De resultaten worden separaat gedeeld en staan los van het voorgestelde herstelpad en de financiële bijdrage.

Met vriendelijk groet,



René van Drunen
Portefeuillehouder jeugdzorg