

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 60160/2023

Onderwerp: Het onderwijsachterstandenbeleid 'Kind en Kans Maashorst 2023 – 2026'.

Auteur	: Demi van de Goor
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Demi.vandeGoor@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Het onderwijsachterstandenbeleid 'Kind en Kans Maashorst 2023 – 2026'.

Voorstel

1. Het onderwijsachterstandenbeleid 'Kind en Kans Maashorst 2023 – 2026' vast te stellen.

Inleiding

Gemeenten, houders van kinderopvang en schoolbesturen zijn verplicht jaarlijks overleggen te voeren over onderwijsachterstanden en leggen dit vast in het onderwijsachterstandenbeleid. Eind 2022 liep de huidige landelijke beleidsperiode voor onderwijsachterstanden af. De nieuwe periode loopt van 2023 en tot en met 2026.

In 2022 is het beleidskader 'Kansen Bieden Uitgangspunten Voor- en Vroegschoolse Educatie en Peuteropvang gemeente Maashorst' vastgesteld. In dit beleidskader staat omschreven hoe de gemeente Maashorst omgaat met voorschoolse educatie (VE) en peuteropvang. Voorschoolse educatie is een programma voor kinderen van 2,5 tot 4 jaar dat hun ontwikkeling stimuleert op verschillende gebieden en is bedoeld voor kinderen die een achterstand hebben, bijvoorbeeld op het gebied van taal.

Het gehele beleidsterrein van onderwijsachterstanden is breder dan alleen VE en peuteropvang en omvat ook andere initiatieven. Het onderwijsachterstandenbeleid is bedoeld om dreigende onderwijsachterstanden in de leeftijd van 0 – 12 jaar te voorkomen en om eenmaal opgelopen achterstanden te verminderen.

Gemeenten krijgen geoormerkte financiële middelen van het Rijk om goed onderwijsachterstandbeleid te voeren. Gelet op de nieuwe periode is dit een goed moment om nieuw beleid vorm te geven voor de gemeente Maashorst.

Beoogd effect

Kinderen in de leeftijd van 0 tot 12+ jaar woonachtig in de gemeente Maashorst kunnen ongeacht hun achtergrond en binnen hun eigen individuele mogelijkheden, optimaal hun (schoolse) vaardigheden ontwikkelen waardoor kansgelijkheid toeneemt. 'Kind en Kans Maashorst 2023 - 2026' richt zich op het voorkomen en tegengaan van achterstanden en het bieden van gelijke ontwikkelkansen.

Argumenten

1.1 Het onderwijsachterstandenbeleid past binnen de landelijke en lokale kaders.

De Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE) verplicht de gemeente beleid te ontwikkelen op het gebied van onderwijsachterstanden, het gaat bijvoorbeeld om het bepalen van de doelgroepkinderen, het borgen van de doorgaande leerlijn en het realiseren van plekken voor voorschoolse educatie. De wettelijke verplichtingen zijn beschreven in het beleidsplan.

In het bestuursakkoord 'Samen bouwen we Maashorst' staan de volgende uitgangspunten: 'Een goede start van een doorgaande leerlijn' en 'Gelijke kansen voor iedereen'. In het 'Strategische beleidskader Sociaal Domein' wordt omschreven dat dit wordt bereikt door een breed aanbod van peuteropvang en VE voor alle kinderen en een verruimd aanbod voor kinderen met een risico op onderwijsachterstanden. De uitwerking van het verruimd aanbod op onderwijsachterstanden en de visie over gelijke kansen en het stimuleren van een doorgaande lijn zijn belangrijke onderdelen in het onderwijsachterstandenbeleid.

1.2 Het onderwijsachterstandenbeleid is tot stand gekomen in samenspraak met ketenpartners.

Bij het vormen van het onderwijsachterstandenbeleid is er nauwe betrokkenheid gevraagd van bestuurders van kinderopvang, onderwijs en overige partners. Onder andere door 5 interactieve bijeenkomsten met afgevaardigde van kinderopvang, basisonderwijs, het voortgezet onderwijs, het samenwerkingsverband, de Bibliotheek, Vluchtelingenwerk, de GGD Hart voor Brabant, het jongerenwerk Compass en ONS welzijn. Zij zijn actief betrokken in het vormen van een naam, visie en doelgroep definitie. Het conceptbeleidsstuk is voorgelegd aan de Lokaal Educatieve Agenda.

1.3 Het onderwijsachterstandenbeleid geeft richting.

Tot op heden heeft de gemeente Maashorst nog geen onderwijsachterstandenbeleid. In beide voormalige gemeenten was er sprake van een actieve samenwerking met de kinderopvang, het onderwijs en preventieve partners. De uitwerking van deze samenwerking had in beide gemeentes gelijkenissen maar ook verschillen. Door uitvoering te geven aan het onderwijsachterstandenbeleid 'Kind en Kans Maashorst 2023 – 2026' komt er een eenduidige richting. Het onderwijsachterstandenbeleid is een start voor een samenwerking in de afname van onderwijsachterstanden.

1.4. Het onderwijsachterstandenbeleid is besproken in de Lokaal Educatieve Agenda (LEA).

Artikel 167 van de Wet op het primair onderwijs verplicht de gemeente om overleg te voeren met schoolbesturen en kinderopvangorganisaties over onderwijsachterstanden, als onderdeel van de LEA. Op 27 september 2023 heeft de LEA plaatsgevonden waarin op Overeenstemming Gericht Overleg is gevoerd over dit beleidsplan. De betrokken partijen hebben ingestemd met het plan dat nu voorligt.



Kanttekeningen

1.1 *Binnen het onderwijsachterstandenbeleid bevinden zich veel maatschappelijke ontwikkelingen wat het erg dynamisch maakt.*

Met het onderwijsachterstandenbeleid leggen we onze richting voor onderwijsachterstanden voor 4 jaar vast. Dit maakt het mogelijk om onderbouwd de prioriteiten te kunnen stellen. Het veld van onderwijsachterstanden is echter dynamisch en aan wijzigingen onderhevig. Voorbeelden daarvan zijn het uitstel voor de kabinetsplannen voor het 'gratis' maken van kinderopvang en de krapte op de arbeidsmarkt. Het beleid wordt daarom ingestoken als 'start' document en de 'planning' zal in loop van de jaren worden geëvalueerd. Daar waar nodig, is er binnen de gestelde doelen ruimte om bij te stellen.

Financiën

Op basis van het voorliggende beleid is de volgende begroting opgesteld voor de jaren 2023-2026

2023		2024 -2026	
VOORSCHOOLSE EDUCATIE (VE)	€ 690.000	VOORSCHOOLSE EDUCATIE (VE)	€ 750.000
<i>Voorschoolse Educatie (VE)</i>		<i>Voorschoolse Educatie (VE)</i>	
BESTRIJDEN ONDERWIJSACHTERSTANDEN	€ 187.500	BESTRIJDEN ONDERWIJSACHTERSTANDEN	€ 327.000
		<i>Open podium Factsheet taalaanbod Boekstart Voorleesexpress Taalvoorziening Onderwijs GGD voorziening op school</i>	
MONITORING DOORGAANDE LIJN	€ 22.500	MONITORING DOORGAANDE LIJN	€ 99.600
		<i>OAB en VE overleg en monitor Peutermonitor GGD toeleiden naar VE Warme overdracht en ouderbetrokkenheid Netwerkbijeenkomsten</i>	
VRIJE ONTWIKKELRUIMTE	€ 319.498	VRIJE ONTWIKKELRUIMTE	€ 113.088
		<i>Groei Voorschoolse Educatie Jaarlijkse indexatie tarief Voorschoolse Educatie Aanpassingen uitvoeringsagenda</i>	
Totaal uitgaven	€ 1.219.498	Totaal uitgaven	€ 1.289.688
Totaal uitkering onderwijsachterstandenbeleid	€ 1.219.498	Totaal uitkering onderwijsachterstandenbeleid	€ 1.289.688

Deze begroting sluit aan op de definitieve toekenningsbeschikking 2023 en de voorlopige toekenningsbeschikking 2024 van de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid. In de 2e afwijkingsrapportage 2023 is voorgesteld de financiële effecten van deze nieuwe beschikking te verwerken in de begroting 2023 e.v. De uitkering die de gemeente ontvangen van het Rijk voor de inzet op onderwijsachterstanden is voldoende om het nieuwe beleid uit te voeren. De begroting wordt jaarlijks herzien op basis van de (voorlopige) toekenningsbeschikking van de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid van dat jaar en de mogelijk aanpassingen in de planning.

Duurzaamheid

Het onderwijsachterstandenbeleid draagt bij aan de Global Goals genoemd onder doel 3 (goede gezondheid en welzijn), doel 4 (kwaliteitsonderwijs) en doel 10 (ongelijkheid verminderen).

Participatie

Er hebben een 5-tal interactieve bijeenkomsten plaatsgevonden met afgevaardigde van kinderopvang, basisonderwijs, voortgezet onderwijs, Samenwerkingsverband, Vluchtelingenwerk, GGD Hart voor Brabant, jongerenwerk Compass, de Bibliotheek en ONS welzijn. De naam, visie en doelgroep definitie zoals omschreven in het beleidsstuk zijn in gezamenlijkheid omschreven.

Communicatie

Op 27 september 2023 heeft de Lokaal Educatieve Agenda plaatsgevonden waarin op Overeenstemming Gericht Overleg is gevoerd over dit beleidsplan. De betrokken partijen hebben ingestemd met dit plan wat nu voorligt. Indien de gemeenteraad instemt zal het beleidsplan op de socials van de gemeente en op rijksoverheid.nl gepubliceerd worden.

Vervolg

Het onderwijsachterstandenbeleid zal gedurende de periode 2023-2026 worden uitgevoerd.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Onderwijsachterstandenbeleid 'Kind en kans Maashorst 2023 – 2026'.
2. Raadsbesluit 'Kind en Kans Maashorst 2023 - 2026'.

Bijlagen ter informatie

1. N.v.t

Uden, 7 november 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)