

Voorstel aan de gemeenteraad

Zienswijze Afvalverwijdering Utrecht (AVU) programma- en productbegroting AVU 2025 en begrotingswijziging 2024

Beleidsveld	Circulaire economie
Organisatieonderdeel	Stadsbedrijven
Opsteller	Anneke Buijze
Kenmerk	12210695
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 3 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De bijgevoegde brief aan AVU vast te stellen als zienswijze op de programma- en productbegroting 2024 en het wijzigingsvoorstel voor de begroting van 2024, waarin de raad:
 - a. aangeeft het eens te zijn met het door AVU gevoerde beleid;
 - b. aangeeft dat de begroting van AVU voor 2025 realistisch is,
 - c. aan AVU verzoekt een proces in te richten dat gericht is op het in kaart brengen van specifieke taken die kunnen worden afgeschaald of eventueel worden beëindigd;
 - d. akkoord gaat met de extra kosten voor de controles op de aanwezigheid op lachgascilinders in het restafval, zoals genoemd in de begrotingswijziging 2024;
 - e. aan AVU benadrukt het standpunt van de gemeente Utrecht te vertegenwoordigen in de overleggen met AVR met betrekking tot de aanwezigheid van lachgascilinders in het restafval;
 - f. aan AVU verzoekt om de gemeenten tijdig te informeren over de schadevergoeding als gevolg van de aanwezigheid van de lachgascilinders in het restafval;
 - g. aangeeft dat het proces correct gevolgd is, maar bij voorkeur de ontwerpbegroting eerder ontvangt.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

In de ter vaststelling voorliggende brief geeft de raad het Dagelijks Bestuur van Afvalverwijdering Utrecht (AVU) aan dat de raad het eens is met het door AVU gevoerde beleid. De raad verzoekt AVU met voorstellen te komen voor mogelijke kostenbesparingen en toekomstige begrotingen ruim op tijd aan de raad toe te sturen.

Context

Aanleiding

De gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht (AVU) heeft op 14 februari 2024 aan de raad de ontwerp programma- en productbegroting 2025 toegestuurd. Daarnaast heeft AVU op 25 januari 2024 de begrotingswijziging 2024 toegestuurd. Tot en met 15 mei kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijzen indienen op de door het Dagelijks Bestuur voorlopig vastgestelde programma- en productbegroting 2025 en begrotingswijziging 2024.

Juridische context

Conform artikel 33 van de statuten van de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht, worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen op de ontwerpbegroting en begrotingswijziging ter kennis te brengen van het algemeen bestuur. Krachtens artikel 34 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de begroting uiterlijk 1 augustus voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt te zijn vastgesteld en ingezonden aan de Gedeputeerde Staten van Utrecht.

Beslistermijn

Het besluit moet voor 15 mei plaatsvinden, zodat AVU dit kan agenderen voor het DB van 29 mei.

Gemeentelijke financiële situatie

Eventuele bezuinigingen hebben geen invloed op de uitkomst van besluitvorming (voorliggend besluit heeft geen financiële effecten, beleid en doelstellingen blijven overeind). De gemeenschappelijke regeling wordt gevraagd om in het eerste halfjaar van 2024 een proces in te richten, dat gericht is op het in kaart brengen van specifieke taken die kunnen worden afgeschaald of eventueel worden beëindigd

Beoogd effect

De zienswijze van de raad wordt betrokken bij de vaststelling van de programma- en productbegroting 2025 van de AVU en de begrotingswijziging 2024.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

Jaarlijks wordt de programma- en productbegroting voor het daaropvolgende jaar vastgesteld.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De Zienswijzebrief Programma- en product begroting 2025 en begrotingswijziging 2024 AVU vast te stellen, waarin de raad: a. aangeeft het eens te zijn met het door AVU gevoerde beleid; b. aangeeft dat de begroting van AVU voor 2025 realistisch is; c. aan AVU verzoekt een proces in te richten, dat gericht is op het in kaart brengen van specifieke taken die kunnen worden afgeschaald of eventueel worden beëindigd; d. akkoord gaat met de extra kosten voor de controles op de aanwezigheid op lachgascilinders in het restafval, zoals genoemd in de begrotingswijziging 2024; e. aan AVU benadrukt het standpunt van de gemeente Utrecht te vertegenwoordigen in de overleggen met AVR met betrekking tot de aanwezigheid van lachgascilinders in het restafval;

	f. aan AVU verzoekt om de gemeenten tijdig te informeren over de schadevergoeding als gevolg van de aanwezigheid van de lachgascilinders in het restafval; g. aangeeft dat het proces correct gevolgd is, maar bij voorkeur de ontwerpbegroting eerder ontvangt.
Argumenten	
1.1	<u>Over het gevoerde beleid van AVU zijn geen opmerkingen.</u> AVU is een beleidsarme organisatie. Zij adviseren wel gemeenten over beleidsmatige vraagstukken en vertegenwoordigd onze belangen naar contractpartners. Over het gevoerde beleid van AVU zijn geen opmerkelijkheden die onze aandacht vragen. In de raadsbrief Begrotingswijziging 2024 adviseert AVU conform de wensen van AVR, welke maatregelen gemeenten kunnen nemen om te voorkomen dat lachgascilinders in het restafval te komen. Deze maatregelen passen niet bij het beleid of visie van de gemeente Utrecht. Daarom benadrukken we dat AVU ook onze standpunten deelt met de verwerker AVR.
1.2	<u>De in de begroting geraamde hoeveelheden en te leveren afvalstoffen in 2025 stemmen overeen met de opgave die de gemeente Utrecht aan AVU heeft gedaan.</u> In de begroting is rekening gehouden met de verwachte effecten van Het Nieuwe Inzamelen, de groei van de stad en de effecten van nascheiding van het Plastic, Blik en Pak uit het restafval. Het sluit aan bij de trends die wij in ons afvalaanbod zien. AVU zet de inzet op circulariteit voort, waardoor het goed aansluit bij het beleid van de Gemeente Utrecht. De AVU begroting voldoet aan de regelgeving zoals vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording.
1.3	<u>De kosten voor de gemeente Utrecht vallen binnen de beschikbare gemeentelijke bijdrage.</u> De programma- en productbegroting 2025 berust op de verwerkingstarieven zoals die in de meerjarige contracten zijn overeengekomen. Tarieven van andere diensten en fracties, zoals papier, zijn op marktprijzen gebaseerd. Het is niet eenvoudig hierop te begroten. AVU wil hier vooralsnog geen structurele uitgave van maken. AVU begroot behoudend en informeert ons tijdig wanneer afwijkingen van de vastgestelde begroting groot zijn.
1.4	<u>Als AVU opties voor kostenbesparingen inzichtelijk maakt wordt het maken van realistische en duidelijke inhoudelijke bestuurlijke keuzes mogelijk gemaakt.</u> Hoewel de tarieven vastgelegd zijn in langjarige contracten en de overhead beperkt is, verzoeken we AVU vragen besparingsopties in kaart te brengen en hiervoor een proces in te richten, dat gericht is op het in kaart brengen van specifieke taken die kunnen worden afgeschaald of eventueel worden beëindigd. Daarmee wordt het maken van realistische en duidelijke inhoudelijke bestuurlijke keuzes mogelijk gemaakt en wordt voorkomen dat de druk op de organisatie toeneemt omdat onder beperkte capaciteit hetzelfde werk moet worden gedaan. We verzoeken AVU in het eerste half jaar van 2024 een procesontwerp hiertoe voor te leggen aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling
1.5	<u>De extra kosten volgend uit de begrotingswijziging 2024 worden gedekt uit de bestemmingsreserve.</u> AVR heeft extra kosten gemaakt voor het sorteren van de lachgascilinders uit het restafval. Aangezien lachgascilinders volgens de contractafspraken niet in het afval mogen zitten, omdat dit gevaarlijk afval is, is het reëel dat de kosten op de Gemeente Utrecht verhaald worden. Omdat de tarieven voor de afvalstoffenheffing al vastgesteld zijn worden gedekt uit de bestemmingsreserve. Het gaat om Het gaat om €273.000, oftewel €1,70 per huishouden. Voor de jaren 2025 en daarna heeft AVU de extra kosten voor het uitsorteren van de lachgascilinders niet begroot. AVU wil hier geen

	structurele kostenpost van maken omdat er nog veel onderhandeld wordt over aansprakelijkheid en mogelijke oplossingen verder onderzocht worden.
1.6	<u>Het is wenselijk dat de raad op de hoogte is van eventuele financiële gevolgen die voortvloeien uit de door AVR ingediende schadeclaim n.a.v. aanwezigheid van lachgascilinders in het restafval.</u>
	AVR heeft een schadeclaim bij AVU ingediend vanwege de geleden schade aan de verwerkingsinstallatie als gevolg van de aanwezigheid van lachgascilinders in het restafval. AVU heeft deze claim verworpen. Kort daarop is bij AVR brand uitgebroken, waardoor de hele installatie stil kwam te liggen. Het gesprek over de schadeclaim en de hoogte daarvan, is sindsdien nog niet hervat. Het is waarschijnlijk dat er wel schade verhaald gaat worden op de AVU en dus op de Gemeente Utrecht. We vragen AVU ons van de ontwikkelingen op de hoogte te houden.
1.7	<u>Het eerder toezenden van AVU stukken waarvoor een zienswijze kan worden ingediend, leidt tot een kwalitatief beter en beter planbaar besluitvormingsproces.</u>
	De gemeenteraad moet conform de Wet gemeenschappelijke regelingen minimaal 12 weken de tijd krijgen om te reageren op de conceptbegroting 2024. Hieraan is voldaan. Echter, de raad roept AVU op om de begroting als het mogelijk is, eerder toe te zenden.

Financiën

De in de begroting geraamde hoeveelheden te leveren afvalstoffen in 2025 stemmen overeen met de opgave die de gemeente Utrecht aan AVU heeft gedaan.

Na afloop van het begrotingsjaar worden de kosten verrekend op basis van de daadwerkelijk afgeleverde hoeveelheden afvalstoffen. De kosten worden meegenomen bij het vaststellen van de gemeentelijke begroting en de afvalstoffenheffing.

De kosten van €273.000 die volgen uit de begrotingswijziging 2024 worden gedekt uit de bestemmingsreserve, omdat de tarieven voor de afvalstoffenheffing al waren vastgesteld.

Vervolg

- Na akkoord van de raad wordt de zienswijzebrief ontwerp programma- en productbegroting 2025 en begrotingswijziging 2024 verzonden aan het Dagelijks Bestuur van de AVU.
- De zienswijzen worden besproken in het Algemeen bestuur van de AVU.

Communicatie

Niet van toepassing.

Niet referendabel

Op dit raadsbesluit is de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht niet van toepassing omdat het een raadsbesluit betreft over stukken van een gemeenschappelijke regeling (artikel 3 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Zienswijzebrief programma- en productbegroting AVU 2025 en begrotingswijziging 2024

Bijlagen informatief

- Aanbiedingsbrief bij de ontwerpbegroting 2025
- AVU-ontwerpbegroting 2025 v2
- Raadsbrief begrotingswijziging 2024