



Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Aan de raad van de gemeente Westland

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR. 21-0267504	BIJLAGE(N)
CONTACTPERSOON N.W.T. van Benthem		CLUSTER Beleid	TELEFOONNUMMER (0174) 672 976	DATUM VERZONDEN 16 september 2021
ONDERWERP Raadsbesluiten participatie en adviesrecht				

Geachte raad,

Hierbij ontvangt u de conceptstukken participatie en adviesrecht in de fysieke leefomgeving (in het kader van de Omgevingswet) ter eerste lezing in de commissie Ruimte van 5 oktober aanstaande. Verder informeren wij u middels deze brief over de inhoud en het proces van deze later dit kalenderjaar te nemen raadsbesluiten.

Context

Op 9 februari en 9 maart dit jaar hebben digitale informatieavonden met de raad plaatsgevonden om bij te praten over onderwerpen op de Omgevingswet. De context van de conceptraadsbesluiten voor participatie en adviesrecht die later dit kalenderjaar genomen moeten worden is op 9 februari toegelicht. Gezien de complexiteit van de samenhang van deze stukken is tijdens de informatieavond aangegeven binnen de commissie tijd te willen hebben om deze stukken (participatie en bevoegdheden raad) goed met elkaar te kunnen bespreken. Dit is de reden dat deze stukken nu eerst opiniërend aan de commissie ruimte worden aangeboden, alvorens later dit jaar tot raadsbesluitvorming over te gaan. Andere raadsbesluiten die later dit jaar in het kader van de Omgevingswet moeten worden genomen zullen de reguliere besluitvormingsroute volgen (zonder opiniërende ronde). In deze raadsinformatiebrief richten wij ons specifiek op de concept-raadsbesluiten voor participatie en adviesrecht zoals het college deze op dit moment voor ogen heeft en graag over met de raad van gedachten wisselt.

De algehele voortgang van de implementatie van de omgevingswet en geheel aan later dit jaar te nemen raadsbesluiten in dat kader wordt toegelicht in een separate raadsinformatiebrief.

Bevoegdheden

In voorbereiding op de Omgevingswet neemt de raad later dit jaar dus meerdere raadsbesluiten, waaronder over participatie en aanwijzing van adviesrecht en de rol van de raad daarin. Het bestaand raadsinstrumentarium blijft met de komst van de Omgevingswet daarnaast onveranderd. Met het indienen van amendementen, moties, schriftelijke of mondelinge vragen, interpellatie, recht van onderzoek en initiatief en de actieve informatieplicht van het college, houdt de gemeenteraad gedurende het besluitvormingsproces vinger aan de pols en stuurt hij op de gewenste



doelen. Het college krijgt straks in de geest van de Omgevingswet wel meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid, waarbij de gemeenteraad nadrukkelijker dan nu belast is met het monitoren van de resultaten.

Inhoudelijke samenhang

Het college biedt de raad de volgende concept-raadsbesluiten aan voor de opiniërende ronde:

- Een **concept-raadsvoorstel** waarin de inhoudelijke samenhang van de stukken wordt toegelicht. Met het concept-raadsvoorstel kan de raad nu al zien wat later dit jaar ter besluitvorming voorgelegd zal gaan worden. Indien opmerkingen van de raad leiden tot veranderingen, dan zal dit raadsvoorstel nog worden aangepast.
- **Concept-Verordening participatie en inspraak** (met grondslag gemeentewet en gemeente breed). Dit is de opvolger van de huidige (verouderde) inspraakverordening en dus niet te verwarren met arbeidsparticipatie op het sociaal domein of gemeentebreed participatiebeleid. Middels een raadsnotie is verzocht om een nieuwe verordening. Het voorliggende concept is gebaseerd op de nieuwe modelverordening van de VNG. Het is een procesmatige verordening die veel ruimte laat voor maatwerk. Middels een besluit op een startnotitie wordt richting gegeven aan dit maatwerk. Deze verordening geldt voor alle beleidsvelden. Dit is een technisch stuk, het formaliseert met name het startdocument voortgaand aan een participatietraject. De raad besluit op 7 december over vaststelling hiervan. De verordening kan direct daarna in werking treden.
- **Concept-Beleidsnota participatie fysieke leefomgeving** (met grondslag Omgevingswet en fysieke leefomgeving). Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is het verplicht om participatiebeleid te hebben voor de fysieke leefomgeving. In dit concept wordt toegelicht hoe met participatie wordt omgegaan voor wat betreft de omgevingsvisie, programma's en het omgevingsplan. Daarnaast wordt toegelicht hoe wordt omgegaan met participatiegegevens bij een vergunningaanvraag. Het beleid is met name beschrijvend en niet zozeer voorschrijvend. Dit komt door dat in de wet veel belang wordt gehecht aan de vormvrijheid van participatie. De gemeente mag hierin niet voorschrijven of eisen stellen ter beoordeling, alleen daar waar we een participatieverplichting opleggen middels aanwijzingen participatie. Hiertoe dient de beleidsregel bij de volgende bullet. Ten opzichte van hoe we het nu in de praktijk doen zijn er geen grote veranderingen, het is alleen nog een keer goed opgeschreven en daarmee vooral technisch van aard. De raad besluit op 7 december over vaststelling hiervan. De beleidsnota zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden. Separaat van de implementatie Omgevingswet - en in een later stadium, bijv. volgend jaar - zal gekeken kunnen worden naar het opstellen of het verbreden naar gemeentebreed participatiebeleid.
- Concept-Beleidsregel **aanwijzing gevallen participatieverplichting**. Dit is een nieuwe bevoegdheid, voortkomend uit de Omgevingswet. In bepaalde zware gevallen dient een initiatiefnemer voortgaand aan vergunningaanvraag aan participatie te hebben gedaan. Dit vanuit het gedachtengoed dat je bij complexe gevallen alleen tot een goed passend plan kan komen als je betrokkenen betreft. Daarmee kan tevens veel vertraging middels beroep en bezwaar achteraf worden voorkomen. Deze participatie kan alleen verplicht worden gesteld voor de initiatiefnemer voor die gevallen die de gemeenteraad aanwijst middels deze beleidsregel. In die gevallen moet een initiatiefnemer participatiemogelijkheden aanbieden aan de omgeving. Daar waar deze verplichting geldt, wordt de afhandelingstermijn (8 weken) voor een vergunningaanvraag niet automatisch verlengd. De aangewezen gevallen volgen de beleidsregel van verzwaard adviesrecht, aangezien het verzwaard advies vaak

Vraag aan de raad

De raad wordt gevraagd om:

- Concept-raadsbesluiten opiniërend te bespreken in de raadscommissie Ruimte van 5 oktober.
- Voor 15 oktober een reactie te leveren op deze stukken als input voor het op te werken raadsvoorstel van 7 december.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Westland,
de secretaris, de burgemeester,



A.C. Spindler



B.R. Arends

ook die gevallen betreft waarin de raad kijkt naar hoe de participatie is verlopen. Dit is de opvolger van dat wat nu de verklaring van geen bedenkingen is. Dit is vooral een technisch stuk, De volgende bullet licht dit nader toe. De raad besluit op 7 december over vaststelling hiervan. De beleidsregel zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden.

- **Concept-Beleidsregel gevallen van verzwaard adviesrecht.** Momenteel werken we met de verklaring van geen bedenkingen bij vergunningsaanvragen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt deze te vervallen. Indien er niets geregeld is, heeft de raad geen adviesrecht meer. Naar aanleiding van landelijke discussies is geconstateerd dat dit fenomeen niet wenselijk is en geen recht doet aan het samenspel tussen raad en college. Met dit concept is dicht bij de huidige verklaring van geen bedenkingen gebleven. Hier en daar zijn wijzigingen aangebracht (bijvoorbeeld verruimd voor woningbouw). Deze wijzigingen ten opzichte van de huidige verklaring van geen bedenkingen zijn toegelicht in de bijlage. Op basis van de genoemde gevallen heeft de raad dan een vergelijkbaar adviesrecht als voorheen. De gevallen die zijn aangewezen zijn veelal complexe gevallen. Om die reden zijn deze gevallen ook aangewezen als gevallen waarin een participatieverplichting geldt voor de initiatiefnemer (zie vorige bullet). De raad besluit op 7 december over vaststelling hiervan. De beleidsregel zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden.
- **Concept-Delegatiebesluit omgevingsplan.** Dit is een nieuwe bevoegdheid, voortkomend uit de Omgevingswet. Dit besluit sluit aan bij de bevoegdheidsverdeling met de raad en niet zozeer op de participatie. De huidige wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten (van het college) voor bestemmingsplannen komen te vervallen per inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit besluit dient als vervanging van deze huidige afspraken voor wat betreft het omgevingsplan. Dit is vooral een technisch stuk, inhoudelijk verandert weinig. Dit wordt nader geduid in het concept-raadsvoorstel en in de Nota van Toelichting bij het delegatiebesluit. De raad besluit op 7 december over vaststelling hiervan. Het delegatiebesluit zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden.

Planning besluitvorming

- Opiniërend in de commissie ruimte van 5 oktober.
- 26 oktober besluit college.
- Voorbereidend in de commissie Ruimte van 23 november.
- Besluitvormend in de raad van 7 december.