



Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Aan de raad wordt gevraagd om wensen en bedenkingen te uiten ten behoeve van het voorgenomen besluit van het college om over te gaan tot deelname aan het Social Impact Fonds Rotterdam (SIFR).

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Op 8 juli 2021 heeft uw raad, na een positief advies van de adviescommissie aanwending verkoopopbrengst Eneco, besloten om vanuit de Eneco-middelen € 2,5 mln. beschikbaar te stellen voor de bestrijding van armoede en schulden in de stad middels deelname aan het investeringsfonds SIFR (21bb6574). Om verdere invulling te geven aan dit raadsbesluit zijn de afgelopen periode nadere afspraken met SIFR gemaakt over de toetreding van de gemeente tot het fonds. Het college heeft op basis hiervan een principe besluit tot deelname aan het fonds genomen en vraagt uw raad om conform artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet eventuele wensen- en bedenkingen ter kennis van het college te brengen voordat overgegaan wordt tot een definitief besluit.

Het doel van deze brief is het volgende:

- We informeren uw raad over de werkwijze en inrichting van het fonds.

Wij leggen het voornemen tot deelname aan uw raad voor zodat u, zoals bedoeld in artikel 160 tweede lid Gemeentewet, wensen en bedenkingen kenbaar kunt maken.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Dit voorstel is in lijn met

1. Coalitieakkoord 2018-2022 "Nieuwe Energie voor Rotterdam (19bb879)
2. Vaststelling beleidskader 'Uit de Knoop', raadsvergadering 6-6-2019
3. Aangenomen raadsvoorstel inzet Eneco-Middelen 21bb6574 (Raadvergadering 6 en 8 juli 2021)



Toelichting: Aanleiding

Het beleidskader Armoedeaanpak 2019-2022 'Uit de Knoop' heeft als belangrijkste doelstellingen het verlagen van de armoedecijfers in het Rotterdamse, het verlagen van het aantal kinderen opgroeiend in armoede en het bereiken, ondersteunen en vasthouden van Rotterdammers met financiële problematiek. In het bijbehorende uitvoeringsplan 'Reset Rotterdam' staan voor de schuldenaanpak drie ambities genoemd om met problematische schulden aan de slag te gaan. Het inzetten van innovatieve oplossingen is een van deze ambities. Samenwerking met partners is de stad is zo'n innovatieve manier van werken. Hoewel er inmiddels een nieuw coalitieakkoord ligt "Coalitieakkoord 2022-2026: Eén Stad" wordt voor deze agendapost nog uitgegaan van het oude akkoord, omdat deze ten tijde van het besluit om over te gaan tot het aanwenden van de Eneco-middelen gold. Uiteraard is gekeken of de aanwending van de middelen ook past binnen het nieuwe coalitieakkoord en dat is het geval, omdat ook in dit akkoord wordt aangegeven dat samenwerken met partners in de stad een belangrijke pijler is.

De armoede- en schuldenproblematiek in Rotterdam is in omvang de grootste in Nederland. De problematiek is dermate groot dat hulp van partners in de stad hoognodig is. Ook de impact van bijvoorbeeld de kinderopvangtoeslag-affaire (KOT) maakt dat veel Rotterdammers in nood extra hard worden geraakt. Daarnaast heeft de KOT-affaire geleid tot een verminderd vertrouwen in de overheid en daarmee in het verlengde ook ten aanzien van de gemeente.

Door de samenwerking met SIFR en het netwerk van sociaal ondernemers in de stad waar SIFR mee samenwerkt wordt een complementair proces ontworpen dat Rotterdammers en daarmee ook de stad helpt om financieel weerbaarder te worden. In de afgelopen periode is het bereik van de gemeente door inzet van het expertise team financiën (ETF) en de intensivering van vroegsignalering vanuit de afdeling Grip op Geldzaken aanzienlijk vergroot en heeft geleid tot een stabiele groei van 60% in gemeentelijke dienstverlening. In plaats van 2.500 Rotterdammers worden nu jaarlijks 4.000 Rotterdammers middels een ondersteuningsplan geholpen bij hun financiële problematiek. Desalniettemin, zijn er nog steeds Rotterdammers die de uitgestoken hand van de gemeente niet (direct) willen of kunnen aanpakken.

Om ook voor deze burgers een hoogwaardig en gelijkwaardig alternatief te kunnen bieden, heeft SIFR de samenwerking gezocht met de gemeente Rotterdam. Hieruit is reeds de eerste gezamenlijke pilot 'Oppepper Lokaal' in Delfshaven opgestart. Deze pilot wordt nu nog gefinancierd door SIFR zonder de daadwerkelijke investering van de gemeente in het fonds. De pilot kan, indien succesvol, als blauwdruk dienen voor een verdere stads brede uitrol. Verder is er door SIFR al geïnvesteerd in Buddy Payment. Een app die kan dienen als budgetcoach en waar nu gewerkt wordt aan de mogelijkheid tot budgetbeheerder binnen de app. Buddy Payment is een initiatief waar Rotterdam als gemeente ook mee samenwerkt, in de vorm van een pilot, in het kader van vroegsignalering.

In de investeringsstrategie staat uitgebreid uitgewerkt hoe SIFR specifiek op het thema schulden verder nog wil investeren (zie bijlage 1). Het gaat er daarbij nadrukkelijk om dat met een investering in partijen met een sociaal en innovatief karakter de beschikbaarheid van kwalitatief goede schulddienstverlening wordt vergroot. Het biedt een alternatief, of een zetje in de richting van de gemeente voor Rotterdammers die, ofwel niet kunnen worden geholpen (technische belemmering), dan wel niet willen (verminderd vertrouwen), maar wel een financiële hulpvraag hebben.



Uitgangspunt van de aanpak is dat deze aanpak complementair is aan de gemeentelijke schulddienstverlening en dat dit versterkend werkt in de armoede- en schuldenaanpak.

SIFR is een coöperatie met als leden verschillende vermogensfondsen uit de stad. Hiermee is SIFR een robuuste en betrouwbare partner voor de sociale ondernemers van de stad. Doordat de gemeente, middels de inzet van Eneco-middelen, toetreedt tot SIFR, zien we nu al dat additionele fondsen zich aansluit bij deze armoede- en schuldenaanpak. Hierdoor is de inzet van Rotterdam niet alleen een duidelijk signaal voor de stad en de inwoners maar heeft het ook een aanzuigende werking op andere vermogensfondsen om ook op dit vlak van het sociaal domein te investeren.

Binnen SIFR zijn verschillende fondsmanagers werkzaam, die nauwe contacten hebben met sociaal ondernemers in de stad, waardoor een groot netwerk is ontstaan met een breed bereik van partners die kunnen bijdragen aan deze uitdaging.

Afwegingskader

De afgelopen maanden is een aantal stappen gezet om tot afstemming over investeringsstrategie, fondsinrichting en governance te komen. Aan de hand van het afwegingskader uit het beleidskader Verbonden Partijen & Governance Samenwerkingsrelaties is bepaald of de inzet van een revolverend fonds wenselijk is (zie bijlage 2). Uit deze afweging is gebleken dat sprake is van een Rotterdams publiek belang waarbij het organiseren van een revolverend fonds op afstand het meest geschikte instrument is.

Fondsinrichting

De uitgangspunten voor de fondsinrichting zijn beschreven in de statuten en investeringsstrategie (bijlage 1 en 3).

SIFR is een coöperatie waar de gemeente als lid zal toetreden. Social Impact Fonds Rotterdam manager B.V. is aangesteld als bestuurder en voert het fondsmanagement uit. Een Raad van Toezicht houdt toezicht op het beleid en de algemene zaken binnen de coöperatie.

De investeringsstrategie vormt het kader waarbinnen het fonds investeringen mag doen. Een voorstel voor een nieuwe investering moet door het fondsmanagement voorgelegd worden aan de Investeringscommissie (IC).

Met SIFR is overeengekomen dat aan de Investeringscommissie dat na de toetreding van de gemeente een extra lid wordt toegevoegd met expertise op het gebied van schulddienstverlening. Op basis van een profielschets en een transparante wervingsprocedure zal hiervoor een kandidaat geworven worden. Inhoudelijke expertise zal daarbij leidend zijn.

Het fonds kent een looptijd van 10 jaar met een verwacht rendement van 2 á 3%. Na deze periode voorziet het fonds in een exit-strategie waarbij de investeringen worden geliquideerd en weer beschikbaar komen voor de leden, waaronder ook gemeente Rotterdam. Indien gedurende de investeringsperiode in de eerste 5 jaar het fonds niet presteert, hebben de investeerders de mogelijkheid de fondsactiviteiten te staken.

In geval de investeringen van SIFR aantoonbaar de armoede- en schuldenproblematiek binnen de gemeente Rotterdam heeft verminderd zou een herinvestering van de vrijkomende middelen kunnen worden overwogen voor een vervolg.



Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De 2,5 mln. bijdrage vanuit de gemeente worden vanuit de Eneco-middelen verstrekt.

SIFR is gestructureerd als een coöperatie waar de gemeente als lid zal toetreden. Op grond van artikel 160 lid 2 Gemeentewet kan het college slechts tot oprichting en deelneming in private rechtspersonen besluiten, indien dat van belang wordt geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbare belang. Het besluit wordt niet genomen voordat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

M.J.H. Lamers, l.s.

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n):

1. Afwegingskader publiek belang SIFR
2. Investeringsstrategie SIFR
3. Akte van oprichting Coöperatie SIFR



Ontwerpbesluit [afhankelijk van beraadslaging, aanpassen door griffie]

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 juli 2022

gelet op de beraadslaging in de commissie van XXX

overwegende dat:

er geen wensen en bedenkingen zijn geuit die een verandering van het voorgenomen besluit met zich meebrengen

besluit:

geen wensen en bedenkingen mee te geven ten behoeve van het voorgenomen besluit van het college om over te gaan tot deelname aan het Social Impact Fonds Rotterdam (SIFR).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,