

Beantwoording technische vragen Participatievisie en -verordening

Commissie 23 juni 2026

Wat is de definitie van belanghebbenden (en had deze niet opgenomen moeten worden in de definities)?

De term 'belanghebbende' betekent iemand die direct gevolgen ondervindt van een besluit van de overheid. Het gaat dus niet om iedereen die er een mening over heeft, maar om personen of organisaties die rechtstreeks door het besluit worden geraakt.

Of iemand als belanghebbende wordt gezien, wordt beoordeeld aan de hand van vijf criteria (de zogenoemde OPERA-criteria): het belang moet Objectief bepaalbaar, Persoonlijk, Eigen, Rechtstreeks en Actueel zijn. Over de toepassing van deze criteria bestaat veel jurisprudentie.

De term *belanghebbende* is al wettelijk gedefinieerd in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Daarom is het doorgaans niet nodig om deze term opnieuw op te nemen in een gemeentelijke verordening.

Sterker nog, het is juridisch gezien af te raden om hiervan een eigen definitie op te nemen. Dit kan namelijk de indruk wekken dat wordt afgeweken van de wettelijke betekenis of leiden tot interpretatieverschillen tussen de verordening en de Awb. Om die reden wordt in gemeentelijke regelgeving meestal aangesloten bij de bestaande definitie uit de Awb.

Uitdaagrecht: is er indien je uitdaagrecht aanvraagt een verplichting voor een goede onderbouwing?

Ja. De verordening stelt duidelijke eisen aan de inhoud van een aanvraag. De initiatiefnemer moet onder meer beschrijven welke taak wordt overgenomen, hoe deze wordt uitgevoerd, welke partijen betrokken zijn, wat de financiële gevolgen zijn en op welke wijze draagvlak onder belanghebbenden is aangetoond. Daarnaast beoordeelt het college de aanvraag op aspecten als maatschappelijke meerwaarde, kwaliteit van uitvoering, doelmatigheid, veiligheid en haalbaarheid. Een goede onderbouwing is daarom noodzakelijk om te kunnen beoordelen of aan deze criteria wordt voldaan.

En kan je opnieuw een verzoek indienen als deze is afgewezen?

De verordening bevat geen bepaling die het opnieuw indienen van een aanvraag uitsluit. In beginsel kan daarom een nieuw verzoek worden ingediend. Het ligt daarbij wel voor de hand dat een initiatiefnemer het voorstel aanvult, verbetert of voorziet van nieuwe informatie naar aanleiding van de afwijzingsgronden. Daarom is het raadzaam om bij een nieuwe aanvraag duidelijk aan te geven op welke punten het voorstel is aangepast.