Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 12-09-23
Kenmerk: ADV/23 - 17412
Zaaknr: Z42276
Datum voorstel: 29-8-2023
Portefeuillehouder: Wethouder H. Brinkman

Onderwerp: Integraal Huisvestingsplan Onderwijs Staphorst 2023 (IHP)

Voorstel

1. Het Integraal Huisvestingsplan (IHP) primair onderwijs 2024-2039 vast te stellen.
2. Het college opdracht te geven te starten met projectvoorbereiding door het opstellen van per school een businesscase;
3. Voor projectleiding en advieskosten voor 2024 t.b.v. de opstelling van de businesscases een totaalbedrag van € 35.000 beschikbaar te stellen, ten laste van de algemene reserve;
4. Vooruitlopend op de wijziging van de Verordening Onderwijshuisvesting in te stemmen met de afspraak dat de schoolbesturen geen aanvraag behoeven in te dienen voor projecten die in het IHP zijn opgenomen;
5. Te besluiten dat bij renovatie en of vernieuwbouw van een school er extra ruimte t.b.v. het meer inclusief onderwijs maken van het onderwijs beschikbaar zal worden gesteld.

Inleiding

In het 'op overeenstemming gericht overleg onderwijshuisvesting (OOGO)' van 11 juli jl. hebben college en schoolbesturen de visie, koers en fasering voor een meerjarig onderwijshuisvestingsbeleid, het Integraal huisvestingsplan primair onderwijs Staphorst (IHP) vastgelegd en bieden dit nu aan uw raad ter vaststelling aan.

Het IHP is tot stand gekomen op basis van intensief overleg tussen ons college en de schoolbesturen. Bij dat proces hebben gemeente en schoolbesturen zich laten bijstaan door een extern bureau.

Aanleiding en doel.

Goede schoolgebouwen dragen bij aan het kunnen geven van goed onderwijs, zorgen voor een prettig leer- en werkklimaat voor leerlingen en onderwijsgevenden en dragen bij aan de leefbaarheid van onze gemeente.
Wij stellen vast dat de scholen in onze gemeente in goede staat zijn. Gemeente en schoolbesturen hebben hun gebouwen goed onderhouden. Toch, gebouwen verouderen, de eisen aan gebouwen veranderen in de tijd zowel inhoudelijk als fysiek. Die veranderende eisen vragen met regelmaat om goed naar het gebouw te kijken en de vraag te stellen of aanpassingen nodig zijn en of vernieuwbouw noodzakelijk is om die voorwaarden voor goed onderwijs te kunnen garanderen.
Behalve dat de kwaliteit van de gebouwen belangrijk is, verandert er ook in de demografie het nodige. Het aantal leerlingen in de gemeente groeit en ook dat vraagt aanpassing van onze gebouwen. En behalve dat het aantal leerlingen in de tijd niet een constante is, kunnen er ook verschuivingen in de leerling stromen tussen scholen optreden.

In dit plan is integraal naar al deze ontwikkelingen gekeken en hebben we een prioritering vastgesteld.

Hoe gaan we dat doen?
In het plan hebben we een fasering opgesteld van wanneer welke school in het kader van IHP moet worden aangepakt. Tegelijkertijd hebben we de afspraak met de schoolbesturen gemaakt per school een businesscase op te stellen over de te maken keuzes m.b.t. de uitvoering.
Het is de bedoeling dat we door middel van een businesscase duidelijkheid krijgen over de noodzakelijke investering (kiezen we voor bv. nieuwbouw of renovatie). Pas na de businesscase zal duidelijkheid bestaan over de noodzakelijke investeringen in onderwijshuisvesting.
We hebben met de schoolbesturen afgesproken dat ze geen aanvragen behoeven te doen voor zaken die in het kader van het IHP worden opgepakt.

Het IHP is behalve een op uitvoering gericht programma ook een dynamisch document. De omstandigheden kunnen veranderen en dan moet het IHP bijgesteld kunnen worden. Scholen kunnen groter of kleiner worden dan nu gedacht. Wij hebben afgesproken dat wij elk jaar een op overeenstemming gericht overleg met de schoolbesturen zullen voeren over het IHP. Om voorstellen vanuit het OOGO te kunnen voorleggen aan uw raad is het van belang dat het OOGO over het IHP plaats zal vinden in het 1e kwartaal van het jaar, voor de eerste keer in 2025. Deze datum is van belang omdat dan aansluiting wordt gevonden bij de gemeentelijke P&C cyclus.

Inclusief onderwijs in Staphorst?
In het overleg met de schoolbesturen over het IHP hebben we het uitvoerig gehad over het belang van nabij en voor een ieder toegankelijk onderwijs. Staphorst doet het op dat gebied al goed, maar het kan nog beter. Er gaan relatief weinig kinderen naar het speciaal onderwijs. Omdat inclusief onderwijs nog meer inhoud te geven hebben wij met de schoolbesturen afgesproken dat wij er naar zullen streven bij elke renovatie en of vernieuwbouw extra ruimte toe te kennen boven de normering zoals opgenomen in de verordening onderwijshuisvesting. Wij hebben afgesproken dat wij boven de vierkante meter norm 5% extra ruimte zullen toekennen. Vanzelfsprekend dient deze toeslag in de verordening een plek te krijgen. Deze extra ruimte is noodzakelijk omdat we steeds meer zien dat hulpverleners (gebiedsteam/maatschappelijk werkers/leerplichtambtenaren) steeds vaker op de school komen voor contact met leerlingen en of overleg met teamleden.
Verder vinden we dat de minimumnorm voor schoolplein tenminste 5 m2 per leerling dient te zijn voor een school van tenminste 200 leerlingen.

Argumenten
1. Het IHP is tot stand gekomen in goed overleg met het onderwijsveld
2. We kunnen door vaststelling van het IHP planmatig werken aan een toekomstbestendige onderwijshuisvesting.
3. Na vaststelling van dit document zullen we planmatig per school een projectvoorstel opstellen. De projectvoorstellen zullen aan uw raad worden voorgelegd.
4. Vooruitlopend op de bijstelling van de verordening onderwijshuisvesting wordt in het raadsbesluit vastgelegd dat de schoolbesturen voor in het IHP opgenomen werkzaamheden geen aanvraag vermeerdering onderwijshuisvesting behoeven te doen. Op dit moment is een aanvraag de enige titel voor besturen om een aanvraag te doen.

Kanttekeningen

De verordening onderwijshuisvesting zal moeten worden aangepast. Dit zal in de komende maanden worden opgepakt. Vanzelfsprekend zal ook hier het OOGO over gevoerd moeten worden. Vooruitlopend op de aangepaste verordening vragen wij u in het bijgaande raadsbesluit in te stemmen met de afspraak dat de schoolbesturen geen aanvraag behoeven in te dienen voor scholen die op het IHP zullen worden opgenomen.

In formele zin zal dan ook de lijst – zoals vastgesteld door uw raad in 2008 – van de capaciteit van de scholen worden ingetrokken. In dit IHP (zie blz. 18 van het IHP) is deze lijst geactualiseerd.

Keuze en effect
Als u instemt met het IHP zal u in 2024 een op basis van de businesscases gericht uitvoeringsvoorstel worden gedaan.

Beleid- en regelgeving
Wet op het Primair Onderwijs
Wet op het Voortgezet Onderwijs
Verordening Onderwijshuisvesting Staphorst

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen
Voor ieder project uit het IHP wordt een businesscase opgesteld. Hierin worden inhoudelijke en kwalitatieve belangen afgewogen, de kosten bepaald en de verdeling tussen gemeentebestuur en schoolbestuur vastgelegd.

Naar verwachting zal er in 2024 voor de elf scholen een businesscase worden opgesteld. Zowel de schoolbesturen en de gemeente dragen bij aan deze kosten voor het opstellen van de businesscase. Per businesscase wordt er € 2.500 per school aan kosten geraamd voor de gemeente. Voor de OBS de Iekmulder is € 10.000 geraamd in verband met de omvattendheid van de opdracht. In totaal draagt de gemeente € 35.000 bij aan het opstellen van de businesscases. Het verzoek aan de raad is om een incidenteel budget beschikbaar te stellen van € 35.000, die gedekt wordt uit de algemene reserve en te verwerken in de begroting 2024.

Naar verwachting zullen de totaal kosten van het IHP voor de komende 16 jaar tussen de € 44,6 miljoen en de € 36,7 miljoen belopen afhankelijk van de te maken keuzes. De verdeling van de kosten tussen het gemeentebestuur en het schoolbestuur zullen de businesscases uitsluitsel over moeten geven. De verwachte meerjarige exploitatielasten die voortvloeien vanuit de IHP projecten zijn opgenomen in de begroting 2024.

Met onderwijshuisvesting zijn grote bedragen gemoeid. Voorkomen moet worden dat geld nodeloos wordt uitgegeven. Het IHP is gebaseerd op de laatste prognoses die een sterke groei van het aantal leerlingen laat zien. Wij zullen de prognoses periodiek herijken om te voorkomen dat er teveel vierkante meters school zullen worden gebouwd. Vooralsnog gaan we uit van elke twee jaar een nieuwe prognose en dus herijking van de planning.

Communicatie
De schoolbesturen zullen worden geïnformeerd na uw besluit. Verder zal via de gebruikelijke wegen aandacht voor dit besluit worden gevraagd.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

- Verslag OOGO
- IHP
- Prognoses

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst; Zaaknr. Z42276

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29-08-23

Gelet op:

De Wet op het Primair Onderwijs
De Wet op het Voortgezet Onderwijs
De verordening onderwijshuisvesting Staphorst

B E S L U I T:

1. Het Integraal Huisvestingsplan (IHP) primair onderwijs 2024-2039 vast te stellen.
2. Het college opdracht te geven:
   a. te starten met projectvoorbereiding door het opstellen van per school een businesscase
3. Voor projectleiding en advieskosten voor 2024 t.b.v. de opstelling van de businesscases een totaalbedrag van € 35.000 beschikbaar te stellen, ten laste van de algemene reserve vrij besteedbaar;
4. Vooruitlopend op de wijziging van de Verordening Onderwijshuisvesting in te stemmen met de afspraak dat de schoolbesturen geen aanvraag behoeven in te dienen voor projecten die in het IHP zijn opgenomen;
5. Te besluiten dat bij renovatie en of vernieuwbouw van een school er extra ruimte t.b.v het meer inclusief onderwijs maken van het onderwijs beschikbaar zal worden gesteld.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Staphorst van 26-09-23

J. ten Kate , voorzitter

S.M.H. Voortman ,griffier