Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Wethouder J. van Boeijen
Datum B&W vergadering	17 oktober 2023
Documentkenmerk:	D/2023/125153 behorende bij zaak: Z/2023/034805

Aan de raad,

Onderwerp:

Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Twiske-Waterland en ontwerp Verordening financieel beheer Recreatieschap Twiske-Waterland

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. Toestemming te geven om de Gemeenschappelijke Regeling van Recreatieschap Twiske-Waterland te wijzigen;
2. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling van Recreatieschap Twiske-Waterland;
3. In te stemmen met de concept zienswijze op de Verordening financieel beheer van Recreatieschap Twiske-Waterland en deze te versturen naar het bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Wet gemeenschappelijke regelingen

Inleiding

Aanleiding

Als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr), ingaande 1 juli 2022, is het noodzakelijk om ook de Gemeenschappelijke Regeling (hierna: GR) van Recreatieschap Twiske-Waterland aan te passen. De wetgever heeft bepaald dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk 1 juli 2024 moeten voldoen aan de Wgr. Een deel van de wijzigingen betreft het overhevelen van financiële aspecten naar de Verordening financieel beheer van Recreatieschap Twiske-Waterland. De voorgestelde wijzigingen zijn in samenspraak met de 4 andere recreatieschappen van Recreatie Noord-Holland gemaakt.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), artikel 51:

Lid 1: De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van een of meer gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen, met provinciale staten, de colleges van gedeputeerde staten of commissarissen van de Koning, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente, onderscheidenlijk bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten of provincies.

Lid 4: Een college van burgemeester en wethouders en een burgemeester, onderscheidenlijk een college van gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad, onderscheidenlijk provinciale staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Lid 5: Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) artikel 10:

Lid 5: Een regeling als bedoeld in het tweede lid houdt bepalingen in omtrent de besluiten van het bestuur van het openbaar lichaam, de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze naar voren kunnen brengen voorafgaand aan het nemen van het besluit, met uitzondering van het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35, en besluiten als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden.

Doelstelling/beoogd resultaat

Door toestemming te geven op de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling van Recreatieschap Twiske-Waterland voldoet deze aan de nieuwe Wgr. Door het versturen van een zienswijze wordt het bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland op de hoogte gebracht dat de gemeente Landsmeer geen inhoudelijke reactie heeft op de Verordening financieel beheer.

Argumenten en afweging

Ad. 1. Toestemming te geven om de Gemeenschappelijke Regeling van Recreatieschap Twiske-Waterland te wijzigen.

Als gevolg van de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 is het noodzakelijk om alle gemeenschappelijke regelingen aan te passen. De wetgever heeft bepaald dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk 1 juli 2024 aangepast moeten zijn. Om dat mogelijk te maken dient toestemming te worden gevraagd voor wijziging. Met de nieuwe GR voldoet Recreatieschap Twiske-Waterland, waarin Landsmeer participeert, aan de Wgr die sinds 1 juli 2022 van kracht is. De GR wordt pas gewijzigd nadat alle colleges, raden en staten hebben toegestemd. Na publicatie zijn de gewijzigde regelingen van kracht.

Ad. 2. In te stemmen met de gewijzigde ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Twiske-Waterland.

De wijziging van de Wgr heeft tot doel de democratische legitimatie van de GR te versterken. Met deze wijziging hebben en krijgen volksvertegenwoordigers, waaronder gemeenteraadsleden en statenleden, meer invloed op de besluitvorming van de GR en kunnen deze beter controleren.

De aangeboden gewijzigde GR is aangepast op basis van de gewijzigde Wgr. De inhoud van de gewijzigde GR is grotendeels gelijk gebleven aan de huidige GR. De belangrijkste wijzigingen in de regeling zijn:

- De in de wet verankerde mogelijkheden voor burgerparticipatie voor het bestuur zijn uitgewerkt. Artikel 3 lid 5 van de gewijzigde GR is toegevoegd om inspraak door ingezetenen en belanghebbenden van de deelnemende bestuursorganen van de provincie en de gemeenten bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid mogelijk te maken.

Daarnaast is in de gewijzigde GR een aantal zaken verplicht verwerkt, zoals:

- Het privaatrechtelijk toezicht (democratische controle);
- De evaluatie van de GR;
- De uittredingsregeling;

In bijlage 3 staat een overzicht van de wijzigingen en de toelichting hierop.

Sinds 2017 is in de GR van Twiske-Waterland sprake van een gewogen stemrecht voor besluitvorming in het algemeen bestuur. Daarbij is onderscheid gemaakt in kwesties inzake financiële jaarstukken met betrekking tot de participantenbijdragen, en kwesties inzake het overige beleid en uitvoering van het programma. Tot op heden is het gebruikelijk dat alle besluitvorming op basis van consensus plaatsvindt. Sinds de introductie van de stemgewichten is er nog geen gebruik van gemaakt.

In de voorliggende gewijzigde regeling zijn de stemverhoudingen (gewogen stemrecht) gewijzigd als gevolg van gemeentelijke herindeling en verandering van (aantal) deelnemers, en is de tweedeling verdwenen. Er is nog slechts sprake van één stemverdeling voor alle besluiten. Belangrijkste uitgangspunten voor wijziging van de stemverhoudingen zijn:

- Hoogte participantenbijdrage is richtinggevend;
- Gewogen stemrecht financiële aspecten (jaarstukken) is leidend voor samenvoeging;
- Noord-Holland en gemeente Amsterdam vormen samen geen meerderheid van stemmen;
- De drie grote steden Amsterdam, Zaanstad en Purmerend vormen samen geen meerderheid;
- Het stemgewicht van de provincie telt zwaar voor het verkrijgen van een meerderheid.

Landsmeer heeft volgens de huidige GR 2 stemmen van de totale 28 voor de financiële jaarstukken en 4 van de totale 40 bij overig beleid. In de gewijzigde GR met één stemverdeling, heeft Landsmeer 2 van de in totaal 25 stemmen. Dit komt overeen met het aantal stemmen dat Landsmeer had bij de financiële jaarstukken.

Ad. 3. In te stemmen met de concept zienswijze op de ontwerp gewijzigde Verordening financieel beheer van Recreatieschap Twiske-Waterland.

Vrijwel alle financiële bepalingen uit de bestaande GR zijn overgebracht naar de ontwerp Verordening financieel beheer. Het voordeel daarvan is dat voor wijziging een lichtere procedure nodig is dan bij wijziging van de GR. De procedure wordt daarmee passender bij de zwaarte van de wijzigingen. De raad heeft het recht van zienswijze bij wijzigingen van de verordening, dus behoudt wel invloed. Het besluit over wijziging van de verordening wordt echter door de besturen van de recreatieschappen genomen en niet door alle deelnemers, wat bij de GR wel het geval is.

In de Verordening financieel beheer is onder andere de verdeelsleutel voor de financiële bijdrage van de afzonderlijke participanten vastgelegd (voor Landsmeer 1,62%). De verdeelsleutel is voor alle schappen conform de financiële stukken waar in juni jl. door de raden zienswijzen over zijn ingediend.

Voor toestemming op de gewijzigde GR geldt een wettelijke reactietermijn van 13 weken na verzending van de aanbiedingsbrief. Voor de zienswijze op de ontwerp Verordening financieel beheer geldt formeel een reactietermijn van 8 weken na verzending van de aanbiedingsbrief, maar gelet op de samenhang met de gewijzigde GR kan hiervoor dezelfde termijn van 13 weken aangehouden worden. Het recreatieschap gaat er van uit dat het alle deelnemers lukt om uiterlijk in december 2023 tot een positief besluit te komen.

Uw raad wordt voorgesteld toestemming te geven om de GR van Recreatieschap Twiske-Waterland te wijzigen en in te stemmen met deze wijzigingen. Daarnaast wordt uw raad voorgesteld in te stemmen met bijgevoegd concept zienswijze op de ontwerp Verordening financieel beheer, waarin staat dat Landsmeer geen inhoudelijke reactie heeft op het ontwerp.

Kanttekening

Een belangrijke kanttekening is dat uw raad op 28 september jl. kaders heeft vastgesteld die door de Regionale Werkgroep Verbonden Partijen zijn opgesteld om mee te nemen bij de wijziging van de GR op basis van de wetswijziging Wgr. Het opstellen van de gewijzigde GR Recreatieschap Twiske-Waterland en de opgestelde kaders door de regionale werkgroep hebben een parallel spoor gelopen. Hierdoor zijn de kaders van de regionale werkgroep niet expliciet meegenomen in de gewijzigde GR. Ondanks dat de uitgangspunten niet bekend waren bij de voorbereiding van de gewijzigde GR, zijn deze punten voldoende geborgd.

De vastgestelde kaders opgesteld door de regionale werkgroep zijn:

1. Actieve informatieverplichting (1 keer per kwartaal)
2. Verplichte terugkoppeling aan de gemeenteraden na zienswijzetraject
3. Opnemen zienswijzebepaling
4. Opnemen uittredingsbepalingen
5. Verstrekken afgestemd schema begrotingscyclus
6. Zienswijzeprocedure voor besluiten van groot belang
7. Gemeenschappelijke Adviescommissie
8. Het recht van onderzoek
9. Evalueren
10. Burgerparticipatie

Punt 1 *'actieve informatieverplichting (1 keer per kwartaal)'* staat beschreven in artikel 16 en 17 van de GR. Echter, het advies luidt om één keer per kwartaal de raad middels bestuursmededelingen te informeren. Dit advies is niet opgenomen in de GR, maar de actieve informatieverplichting is wel opgenomen.

Punt 2 *'verplichte terugkoppeling aan de gemeenteraden na zienswijzetraject'* en 6 *'zienswijzeprocedure voor besluiten van groot belang'* kunnen opgenomen worden bij een volgende wijziging van de GR. De kaders van de regionale werkgroep worden ter kennis gebracht aan het bestuur van Twiske-Waterland, waardoor het bestuur in lijn met de uitgangspunten uitvoering kan geven aan punt 2 en 6, zonder dat dit nu expliciet is opgenomen in de voorliggende gewijzigde GR. Daarbij heeft het AB-lid hierin ook een toezichthoudende rol op de uitvoering hiervan.

Punt 3 *'zienswijze over het aangaan en wijzigen GR'* is niet aan de orde, omdat dit een raadsregeling betreft.

Punt 4 *'verstrekken afgestemd schema begrotingscyclus'* is opgenomen in de artikelen 22 t/m 26 van de GR.

Punt 5 *'aanpassing begrotingscyclus'* betreft een uitvoeringsaspect en kan, analoog aan de punten 2 en 6, ter uitvoering worden gebracht. De afstemming wordt gezamenlijk door de griffies opgepakt.

Punt 6 *'zienswijzeprocedure voor besluiten van groot belang'*, zie punt 2.

Punt 7 *'gemeenschappelijke adviescommissie'* was geen eenduidig standpunt binnen de regionale werkgroep. Doordat er in de werksessies geen overeenstemming is bereikt, is het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie expliciet niet in de wijziging van de GR opgenomen.

Punt 8 *'het recht van onderzoek'* is reeds geregeld in hogere wetgeving (Gemeentewet) en hierdoor niet noodzakelijk om in lagere regeling, zoals de GR, op te nemen. De onderzoeksbevoegdheden liggen al vast in de Gemeentewet, daardoor hoeft er geen grondslag in de GR te worden opgenomen. Dit instrument kan telkens in stelling worden gebracht als daar behoefte aan is.

Punt 9 *'evalueren'* is opgenomen in artikel 31 van de GR.

Punt 10 *'burgerparticipatie'* is opgenomen in artikel 3, vijfde lid, van de GR.

Risico's

Indien geen toestemming wordt gegeven om de GR te wijzigen en niet wordt ingestemd met de gewijzigde GR, voldoet de GR op enig moment niet langer aan de wet.

Financiële aspecten

Het voorstel kent geen financiële aspecten.

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:

N.v.t.

Communicatie

Voor toestemming op de gewijzigde GR geldt een wettelijke reactietermijn van 13 weken na verzending van de aanbiedingsbrief. Voor de zienswijze op de gewijzigde Verordening financieel beheer geldt formeel een reactietermijn van 8 weken na verzending van de aanbiedingsbrief. Gelet op de samenhang met de gewijzigde GR wordt hiervoor dezelfde termijn van 13 aangehouden.

Bijlagen

B1. Zienswijze ontwerp Vfb

B2. Aanbiedingsbrief wijziging GR en Vfb

B3. Toelichting wijzigingen GR

B4. Ontwerp kaart GR Twiske-Waterland

B5. Ontwerp gewijzigde GR Twiske-Waterland

B6. Ontwerp gewijzigde Verordening financieel beheer

B7. Ontwerp gewijzigde GR Twiske-Waterland was-wordt lijst

B8. Planning proces gewijzigde GR en Vfb

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
Burgemeester

P.G. (Peter) Küppers
Gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Wethouder J. van Boeijen
Datum raadsvergadering	<wordt ingevuld door bestuurssecretariaat/griffie>
Documentkenmerk:	D/2023/125153 behorende bij zaak: Z/2023/034805

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: D/2023/125153 behorende bij zaak: Z/2023/034805

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. Toestemming te geven om de Gemeenschappelijke Regeling van Recreatieschap Twiske-Waterland te wijzigen;
2. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling van Recreatieschap Twiske-Waterland;
3. In te stemmen met de concept zienswijze op de Verordening financieel beheer van Recreatieschap Twiske-Waterland en deze te versturen naar het bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland.

De raad van de gemeente Landsmeer,

P.M. (Pauline) Lodewegen,
griffier

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter