Raadsvergadering d.d. 22 juni 2023

Voorstelnummer 37-2023
Agendanummer: 10
Zaaknummer: Z23124613
Onderwerp: Zienswijze op Jaarstukken
Portefeuillehouder: Wethouder Dijkshoorn

Aan de raad.

Gevraagde beslissing
1. Op basis van artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen een positieve zienswijze op de programmabegroting 2024 van Recreatieschap Twiske-Waterland vast te stellen;

2. Op basis van artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland een positieve zienswijze op de jaarstukken 2022 inclusief jaarrekening van Recreatieschap Twiske-Waterland vast te stellen;

3. Burgemeester en wethouders op te dragen om het dagelijks bestuur van het Recreatieschap Twiske-Waterland conform de bij dit voorstel behorende concept zienswijze te informeren.

Samenvatting
Edam-Volendam participeert als verbonden partij in het Recreatieschap Twiske-Waterland. Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeenteraad de mogelijkheid geboden om haar zienswijze over de jaarstukken te geven.

Twiske-Waterland is een gemeenschappelijke regeling (GR) van de provincie en de gemeenten Amsterdam, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad.

De GR houdt zich bezig met de ontwikkeling van de openluchtrecreatie en het hierbij bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu, de totstandbrenging en het duurzaam in stand houden van het gedifferentieerde karakter van het landschap en het verwerven van inkomsten uit het recreatiegebied ter verwezenlijking en instandhouding van de hiervoor genoemde doelstellingen.

Onderbouwing en alternatieven
Het alternatief is het uittreden uit de gemeenschappelijke regeling. Het stimuleren van recreatiemogelijkheden in de nabije omgeving voor onze inwoners behoort echter tot een van onze kerntaken. Daarnaast zijn er voldoende middelen geraamd om aan de financiële verplichtingen te voldoen waardoor uittreden geen realistische/wenselijke optie is.

Financiële aspecten
Het aandeel van de gemeente Edam-Volendam bedraagt 1,33% van de totale participantenbijdragen. De participantenbijdrage stijgt in 2024 met 8,2% ten opzichte van 2023. De hoogte van de gemeentelijke bijdrage voor recreatieschap Twiske-Waterland voor 2023 laat met € 35.877 (gewijzigde begroting 2023) een minimaal verschil zien ten opzichte van onze huidige raming van € 35.681. Voor het jaar 2024 is de bijdrage € 38.819. In de begroting 2024 is hiervoor € 38.109

geraamd. De verwachting is dat door compensabele BTW de ramingen in de gemeentelijke begroting voldoende zijn. Voorgesteld wordt de ramingen niet aan te passen.

Personele aspecten
De financiële stukken hebben geen personele aspecten voor onze gemeente. Ambtelijke advisering behoort tot de reguliere werkzaamheden.

Risico's
De Wet gemeenschappelijke regelingen is van toepassing. Er zijn geen juridische risico's. Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de begroting en begrotingswijziging voor een zienswijze te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Kaders van de gemeenteraad
Op basis van Art. 35 van de Wgr worden de ontwerp financiële jaarstukken van bij Gemeenschappelijk Regelingen opgerichte openbare lichamen bij binnenkomst onder de aandacht van de raad gebracht en in de besluitvormende raad behandeld.
Het geven van een zienswijze biedt de mogelijkheid om opmerkingen te plaatsen over deze financiële stukken en de daarin gemaakte keuzes en eventuele kanttekeningen te plaatsen of correcties mee te geven. Zienswijzen dienen binnen 8 weken te zijn ontvangen. Door het tijdig afgeven van de zienswijze kan het algemeen bestuur bij haar besluit om de jaarstukken vast te stellen, rekening houden met het standpunt van de gemeente Edam-Volendam.

Gevolgde procedure
Het dagelijks bestuur van het recreatieschap heeft de stukken op 20 april in ontwerp vastgesteld. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin uw zienswijze is vervat bij de ontwerpprogrammabegroting en de begrotingswijziging en legt deze voor aan het algemeen bestuur.

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie
Communicatie vindt op de reguliere wijze plaats via de raadsstukken.
Zodra de raad een zienswijze heeft vastgesteld zal het college van burgemeester en wethouders deze zienswijze naar het dagelijks bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland toesturen.

Wat draagt dit voorstel bij aan onze ambities?
Het stimuleren van recreatiemogelijkheden voor onze inwoners behoort tot de kerntaken. Het recreatieschap voorziet in een behoefte aan openluchtruimte in de directe woonomgeving.
De recreatiegebieden voorzien in een grote behoefte bij het publiek. Ook uit het bezoek tijdens de coronacrisis bleek dat de recreatiegebieden en paden van grote maatschappelijke waarde zijn. De participanten dragen gezamenlijk zorg voor het beheer en de ontwikkeling van dit gebied door het aanleggen van recreatieve voorzieningen zoals fiets-, wandel- en vaarroutes in recreatiegebied Het Twiske. Aandachtspunt in de komende jaren is het meekoppelen met voornamelijk recreatiepaden en voorzieningen bij de dijkversterking langs het Markermeer. Omdat in onze gemeente een groot deel van de te versterken dijk ligt, is dit onderwerp voor onze gemeente van belang. Dit project zal in de toekomst de nodige aandacht vragen.
Binnen het werkgebied worden plm. 1200 km wandel-, fiets-, vaar- en ruiterroutes beheerd en onderhouden. De jaarlijkse tellingen, metingen en schattingen van bezoekers aan het Twiske leverde een aantal van 'normaal' aantal van 1,4 miljoen bezoeken op.

Rapportage, verantwoording en evaluatie
In lange termijn financiële planning worden opties gepresenteerd over hoe het recreatieschap om kan gaan met het overschot op de begroting. Hierbij wordt rekening gehouden met de kosten voor

het uitvoeren van het uitvoeringsprogramma bij het ambitiedocument en andere toekomstige financiële verplichtingen voor het recreatieschap. Het uitvoeringsprogramma en de financiële meerjarenplanning worden jaarlijks herijkt.

Bijlagen

1. Jaarstukken TW 2022 (inclusief Jaarrekening)
2. Begrotingswijziging TW 2023
3. Programmabegroting 2024 (met een overzicht van de gemeentelijke bijdragen)
4. Memo Indexering
5. Uitnodigingsbrief zienswijze jaarstukken

Aanvullende toelichting op vraagstelling, context en maatschappelijke meerwaarde

De jaarrekening 2022 laat een positief saldo zien van ruim € 140.000. Dit is bijna € 300.000 hoger ten opzichte van de gewijzigde begroting, waar rekening werd gehouden met een verlies. Een aantal opbrengsten zijn hoger uitgevallen (parkeren en evenementen), daarnaast is er minder inhuur geweest en er is een tegemoetkoming ontvangen.

De meerjarenbegroting laat een negatief saldo zien voor 2024 van € 190.922, dit gaat ten laste van de algemene reserve. Daarnaast wordt er vanuit de algemene reserve een toevoeging gedaan aan de bestemmingreserve egalisatie. Dit is bedoeld voor een grote investeringen in damwanden en in een brug. Het weerstandsvermogen is goed te noemen en er bestaat geen noodzaak tot extra groei van de algemene reserve. De ontwikkeling van de reserves laat voor de komende jaren een verlaging van de reserves zien. Het betreft met name een daling in de algemene reserve, maar een lichte stijging in de egalisatiereserve en in de reserve Markermeerdijk. De kengetallen met betrekking tot het weerstandsvermogen lopen hierdoor wel iets terug de komende jaren, maar blijven nog steeds ruim boven de gestelde normen.

De indexering is in 2024 nog 8%, maar in de jaren daarna wordt de participantenbijdrage met een zo'n 4% per jaar verhoogd. Dit laatste percentage is gebaseerd op de gemiddelde CPI van de afgelopen 3 jaar.

De gemeente Edam-Volendam participeert samen met de gemeenten Amsterdam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad en de Provincie Noord-Holland in de gemeenschappelijke regeling van Recreatieschap Twiske-Waterland. Samen zijn zij verantwoordelijk voor de financiële instandhouding van het recreatieschap en financieren het grootste deel van het jaarlijkse exploitatietekort, aangevuld met (erf)pacht en verhuur voor recreatieve activiteiten, horeca en evenementen.

Twiske-Waterland is ingericht als recreatiegebied om steden en natuurgebieden te ontlasten en aantrekkelijke recreatiemogelijkheden te bieden aan recreanten uit omliggende gemeenten en de regio. Het recreatieschap heeft als hoofdactiviteiten:

a. het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling in de openluchtrecreatie
b. in samenhang met het vorenstaande tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu;
c. het tot stand brengen en duurzaam in stand houden van het specifiek en gedifferentieerde karakter van het landschap door bescherming, ontwikkeling en consolidatie van de waarden die het in zich draagt;
d. het verwerven van inkomsten uit het recreatiegebied ter verwezenlijking en instandhouding van de hiervoor genoemde doelstellingen.

Advies
Er kan een positieve zienswijze betreffende de jaarrekening 2022 en programmabegroting 2024 worden afgegeven.

Edam-Volendam, d.d. 3 mei 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris,	de burgemeester,
H. van der Woude	L.J. Sievers