GEMEENTE BRUNSSUM

COMMISSIE VOOR DE BEZWAARSCHRIFTEN. Brunssum, 20 december 2024.

Onderwerp: Advies n.a.v. het bezwaarschrift van de heer J.M.H. Palmen (verder: reclamant).

Onderwerp van bezwaar:
Het bezwaarschrift is gericht tegen het besluit van de raad d.d. 29 oktober 2024 om de extra raadsvergadering in beslotenheid te laten plaatsvinden.

Standpunt van reclamant:
Reclamant schrijft in zijn bezwaarschrift onder meer dat hij als raadslid bezwaar maakt tegen het besluit van de raad om de extra raadsvergadering d.d. 29 oktober 2024 ongemotiveerd in beslotenheid te laten plaatsvinden. Hij deelt mede dat hij mede-aanvrager is van deze extra raadsvergadering derhalve belanghebbende is ingevolge artikel 1:3 van de Awb.
Uit het bezwaarschrift kan worden afgeleid dat reclamant van mening is dat er, alvorens de deuren worden gesloten, hierover discussie en beraadslagingen moet plaatsvinden; dit is niet gebeurd en dit werd ook niet toegestaan.

Reclamant is verder gemotiveerd van mening dat tegen het besluit om met gesloten deuren te vergaderen bezwaar en beroep mogelijk is.

Reclamant is, gelet op de gang van zaken, van mening dat de in de besloten raadsvergadering genomen besluiten niet in stand kunnen blijven.
Reclamant verzoekt de raad om een heroverweging van het besluit om de extra raadsvergadering d.d. 29 oktober 2024 met gesloten deuren te laten plaatsvinden.

Volledigheidshalve zij verwezen naar het bezwaarschrift d.d. 7 december 2024 dat hier als herhaald en ingelast dient te worden beschouwd.

Wettelijke regeling:
Artikel 16 Gemeentewet:
De raad stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast.

Artikel 17 Gemeentewet:
1. De raad vergadert zo vaak als hij daartoe heeft besloten.
2. Voorts vergadert de raad indien de burgemeester het nodig oordeelt of indien ten minste een vijfde van het aantal leden waaruit de raad bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.

Artikel 19 Gemeentewet:
1. De burgemeester roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.
2. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de burgemeester dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 25, tweede lid, bedoelde stukken worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter

inzage gelegd.

Artikel 23 Gemeentewet:

1. De vergadering van de raad wordt in het openbaar gehouden.
2. De deuren worden gesloten, wanneer ten minste een vijfde deel van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
3. De raad beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. Indien met gesloten deuren wordt vergaderd, geldt een verplichting tot geheimhouding omtrent informatie die in die vergadering ter kennis van de aanwezigen komt. De verplichting duurt voort, totdat de raad haar opheft.
5. Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad besluit de verplichting, bedoeld in het vierde lid, op te heffen.
6. De raad maakt de besluitenlijsten van zijn vergaderingen op de in de gemeente gebruikelijke wijze openbaar. De raad laat de openbaarmaking achterwege in de gevallen waarin een verplichting tot geheimhouding geldt of wanneer openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 47 Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Brunssum 2023:
Op een besloten raadsvergadering zijn de bepalingen van dit reglement van overeenkomstige toepassing voor zover deze bepalingen niet strijdig zijn met het besloten karakter van de vergadering.

1. De vergadering van de raad wordt in het openbaar gehouden;
2. De deuren worden gesloten, wanneer ten minste een vijfde van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt;
3. De raad beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd;
4. Indien met gesloten deuren wordt vergaderd, geldt een verplichting tot geheimhouding omtrent informatie die in die vergadering ter kennis van de aanwezigen komt. De verplichting duurt voort, totdat de raad haar opheft;
5. Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad besluit de verplichting, bedoeld in het vierde lid, op te heffen;
6. De raad maakt de besluitenlijst van zijn vergaderingen op de in de gemeente gebruikelijke wijze openbaar. De raad laat de openbaarmaking achterwege in de gevallen waarin een verplichting tot geheimhouding geldt of wanneer openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang.
7. Van een besloten vergadering worden geen geluids- of video opnames gemaakt.
8. Het gebruik alsmede het stand by houden van mobiele telefoons of andere communicatiemiddelen is voor ieder van aanwezigen verboden.

Artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb)

1. Onder besluit wordt verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.
2. (...)

3. (...)
4. (...)

Ontvankelijkheid:
Ingevolge de artikelen 7:1 en 8:1 van de Awb kan tegen een besluit bezwaar gemaakt worden.

Artikel 1:3, eerste lid van de Awb bepaalt dat onder besluit verstaan wordt een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

Het bezwaar is gericht tegen het besluit van de raad d.d. 29 oktober 2024 om de extra raadsvergadering in beslotenheid te laten plaatsvinden.

Ter beoordeling ligt enkel de vraag voor of het bestreden besluit van de raad d.d. 29 oktober 2024 om de extra raadsvergadering in beslotenheid te laten plaatsvinden, kan worden aangemerkt als een besluit als bedoeld in artikel 1:3, eerste lid van de Awb.

Dienaangaande overweegt de commissie het navolgende.

Met het begrip **rechtshandeling** in artikel 1:3, eerste lid van de Awb wordt bedoeld een handeling gericht op rechtsgevolg. Het rechtsgevolg moet extern gericht zijn. Daarmee is bedoeld dat de beslissing gericht moet zijn op rechtsgevolgen die ontstaan in de verhouding van het bestuursorgaan tot een of meerdere anderen. Uit de Memorie van Toelichting volgt dat beslissingen van het bestuursorgaan die een zuiver intern karakter hebben, zoals de bepaling van de prioriteit van de te behandelen zaken, aanwijzingen over op te stellen stukken en dergelijke dus niet als besluiten in de zin der wet zijn aan te merken (MvT II, Parl. Gesch. Awb I, p.155).

Een besluit van de raad om in beslotenheid te vergaderen heeft naar mening van de commissie geen extern rechtsgevolg; het ziet immers op de wijze van vergaderen van de raad en is aan de raad zelf. Dit besluit van de raad kan daarom niet gekwalificeerd worden als een besluit als bedoeld in artikel 1:3, eerste lid van de Awb en is daarmee, gelet op het bepaalde in de artikelen 7:1 en 8:1 van de Awb, niet vatbaar voor bezwaar en beroep.

Omdat het in deze zaak gaat om een besluit van de gemeenteraad is de gemeenteraad het bevoegde gezag c.q. bestuursorgaan om op het bezwaar te beslissen.

De commissie adviseert de gemeenteraad om, gezien het vorenstaande, het bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren.

Artikel 7:3, onder a, van de Awb bepaalt, dat van het horen van belanghebbenden kan worden afgezien indien het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is. Daarom is reclamant niet in de gelegenheid gesteld een mondelinge toelichting te geven.

Ten overvloede
De commissie merkt ten overvloede op dat de procedure om in beslotenheid te kunnen vergaderen in artikel 23 van de Gemeentewet en ook in artikel 47 van het Reglement van

orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Brunssum 2023, staat beschreven.

Dat, zoals reclamant in zijn bezwaarschrift aanvoert, voorafgaand aan het sluiten van de deuren daarover in het openbaar gediscussieerd zou moeten kunnen worden of dat het besluit om de deuren te sluiten gemotiveerd zou moeten worden, blijkt noch uit de Gemeentewet noch uit Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Brunssum 2023.

Evenmin bevat de Gemeentewet, het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Brunssum 2023 of een andere wet inhoudelijke criteria die bepalen in welke gevallen er wel en niet besloten vergaderd mag worden. Het is de raad zelf die uiteindelijk besluit of in een bepaald geval besloten wordt vergaderd.

Advies:
Op grond van het vorenstaande adviseert de commissie voor de bezwaarschriften het door de heer J.M.H. Palmen ingediende bezwaarschrift d.d. 7 december 2024 niet-ontvankelijk te verklaren.

De Commissie voor de Bezwaarschriften,

mr. M.C. Siecker,
voorzitter,

mw. mr. R.L.M. Meijers,
secretaris.