



Informatienota raad – openbaar

Onderwerp Jaarverslag Leren Werkt 2023-2024
Zaakdossier Z/24/052742 - D/24/165564
Portefeuillehouder Wethouder B. Elbers
Raadsprogramma 2. Verbindende en versterkende sociale aanpak
Datum collegebesluit 7 januari 2025

Opsteller Resie Hebing **E-mail** resie.hebing@doesburg.nl
Team Samenleving **Telefoonnummer** (0313) 48 13 41

Kennis nemen van

Het regionaal jaarverslag LerenWerkt (leerplicht en RMC Achterhoek) over het schooljaar 2023-2024

Inleiding

Op grond van artikel 25 lid 1 van de Leerplichtwet moet het college jaarlijks de gemeenteraad informeren over het gevoerde beleid inzake de handhaving van de leer- en kwalificatieplicht en de resultaten daarvan. Bijgevoegd is daarom het jaarverslag van LerenWerkt over schooljaar 2023-2024 en de leerplichtcijfers voor Doesburg. Team LerenWerkt voert voor de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk de wettelijke taken van het Regionale Meld- en Coördinatiepunt (RMC, vanaf schooljaar 2023-2024 Doorstroompunt) en gedeeltelijk de leerplichttaken uit. In dit jaarverslag zijn de resultaten van zowel de leer- als kwalificatieplicht als van het Doorstroompunt opgenomen.

Samenvatting

Op grond van artikel 25 lid 1 van de Leerplichtwet moet het college jaarlijks de gemeenteraad informeren over het gevoerde beleid inzake de handhaving van de leer- en kwalificatieplicht en de resultaten daarvan. Bijgevoegd is daarom het jaarverslag van LerenWerkt over schooljaar 2023-2024 en de leerplichtcijfers voor Doesburg. Team LerenWerkt voert voor de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doesburg, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk de wettelijke taken van het Regionale Meld- en Coördinatiepunt (RMC, vanaf schooljaar 2023-2024 Doorstroompunt) en gedeeltelijk de leerplichttaken uit. In dit jaarverslag zijn de resultaten van zowel de leer- als kwalificatieplicht als van het Doorstroompunt opgenomen.

Ontwikkeling populatie RMC-regio

	4 jaar		5 tot 16 jaar		16 tot 18 jaar		18 tot 23 jaar		Totaal	
	2023*	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Doesburg	80	71	1050	1028	248	226	601	555	1.979	1.880
RMC Regio totaal	2655	2729	33.541	32.971	7.341	7.231	18.869	17.974	62.406	60.905

*Peildatum: 1 januari van betreffende jaar

In zowel de regio als in de gemeente Doesburg is het aantal kwalificatie- en leerplichtige inwoners gedaald in 2024 t.o.v. 2023. Regionaal is er wel een stijging in de groep 4-jarigen.

Verzuim

In de regio zien we ten opzichte van schooljaar 2022-2023 een stijging van zowel absoluut verzuim, relatief verzuim, luxe verzuim als verzuim 18+.

De stijging absoluut verzuim is een zorgelijke ontwikkeling in de regio en stijgt al een aantal jaren. Het wordt voor een belangrijk deel verklaard door de toename van het aantal nieuwkomers, de wachtlijsten voor de start in de Internationale Schakelklassen (ISK) en de doorstroom vanuit de ISK's naar regulier onderwijs of inburgering.

Bij relatief verzuim is de stijging mede te verklaren door de toenemende aandacht voor verzuim op scholen. Er is veel aandacht besteed aan de samenwerking tussen leerplicht en scholen. Op een aantal scholen wordt gewerkt met preventieve gesprekken die ervoor zorgen dat afwezigheid van leerlingen snel wordt gesignaleerd en opgepakt. Deze ontwikkeling zien we ook bij de verzuim aanpak onder jongeren ouder dan 18. Enige zorg bij deze groep is dat scholen vaak aangeven dat er geen 'actie gewenst' is door de consultants van het Doorstroompunt. Dit is niet conform de afspraken in het regionale verzuimprotocol. Consultants van het Doorstroompunt bezoeken de mbo's met regelmaat om de aanpak en samenwerking onder de aandacht te brengen.

Vrijstellingen

Het aantal vrijstellingen op lichamelijke of psychische gronden (5 onder a) en op grond van bedenkingen tegen de richting van het onderwijs (5 onder b) zijn beiden ten opzichte van schooljaar 2022-2023 gestegen. Dit komt overeen met landelijke trends. Er zijn wel verschillen per gemeente. Omdat het kleine aantallen betreft fluctueren deze van jaar tot jaar. Een verhuizing van een groot gezin kan dan voor vrijstellingen op grond van bedenkingen tegen de richting van het onderwijs al voor een stijging zorgen.

Tegenover deze stijging staat een daling van het aantal vrijstellingen artikel 15: het volgen van ander onderwijs. Dit is een positieve ontwikkeling. Het lukt dus beter om voor jongeren een passende plek te vinden waar zij zich kunnen ontwikkelen zonder dat een vrijstelling nodig is. Dit betekent meestal dat de school dan betrokken blijft en er geen uitschrijving volgt en dus geen vrijstelling nodig is.

Verzuimcijfers gemeente Doesburg

Absoluut verzuim	2022-2023	2023-2024
<i>Leer- of kwalificatieplichtige heeft geen inschrijving bij de school.</i>		
Primair onderwijs	3	5
Speciaal onderwijs	0	1
Voortgezet onderwijs	3	4
Middelbaar beroepsonderwijs	3	1

Relatief (wettelijk) verzuim	2022-2023	2023-2024
-------------------------------------	------------------	------------------



<i>De leer- of kwalificatieplichtige leerling is in een periode van 4 weken 16 les- of praktijken afwezig zonder geldige reden.</i>		
Primair onderwijs	1	2
Speciaal onderwijs	3	2
Voortgezet onderwijs	6	8
Middelbaar beroepsonderwijs	21	11

Luxe verzuim	2022-2023	2023-2024
<i>De leerling gaat zonder toestemming van de schoolleiding buiten de schoolvakanties op vakantie.</i>		
Primair onderwijs	0	1
Speciaal onderwijs	0	0
Voortgezet onderwijs	1	2

Overig verzuim	2022-2023	2023-2024
Primair (speciaal) onderwijs	4	5
Voortgezet speciaal onderwijs	6	1
Voortgezet onderwijs	15	13
Middelbaar beroepsonderwijs	18	12

Ook in de gemeente Doesburg hebben we te maken met stijgende verzuimcijfers als we schooljaar 2023-2024 afzetten tegen schooljaar 2022-2023. Ondanks de dalende populatie leer- en kwalificatieplichtigen, zien we geen afname in de verzuimcijfers, over het algemeen juist een lichte stijging. De lichte stijging leidt nog niet tot grote zorgen. Landelijk is de stijging op veel plekken terug te zien. Ook investeren we vanuit Doesburg al jaren in samenwerking in de regio. Dit heeft als resultaat dat we sinds dit jaar ook 6 wekelijkse leerlingbespreking hebben op het Metzo, Panora en Prakticon in Doetinchem. Dit zorgt automatisch voor meer bewustwording en dus meldingen. De vindbaarheid en bereikbaarheid van leerplicht en de daarbij behorende korte lijntjes is waar Doesburg bekend om staat. Dit zorgt over het algemeen voor wat meer meldingen, maar ook dat we vroegtijdig in kunnen zetten. Dit voorkomt juist dat een kind volledig vastloopt. Op basis van alle lijnen die zowel regionaal als lokaal wordt uitgezet, willen we dat er meer focus ligt op preventie. De verwachting is daardoor ook dat de meldingen in het nieuwe jaar nog hoger zullen liggen. Meer meldingen hoeft niet geïnterpreteerd te worden als iets negatiefs: het is juist heel positief dat we zo vindbaar en bereikbaar zijn voor de inwoner.

De uitzondering op de stijging is het middelbaar beroepsonderwijs: hier zien we voor Doesburg wel een sterke afname in de verzuimcijfers in het afgelopen schooljaar. Hierin is Doesburg geen uitzondering: regionaal zien we ook een afname in de verzuimcijfers van het relatief verzuim in het MBO. Voor het absoluut verzuim binnen het MBO wijkt Doesburg wel af: regionaal stijgt dit aantal. Deze regionale stijging kan echter ook te maken hebben met meer adequate administratie en melding door scholen.

Regionale ontwikkelingen op het gebied van voortijdig schoolverlaten



Na de piek van 30.000 vsv'ers (voortijdig schoolverlaters) in Nederland in 2022 stagneert landelijk de stijgende trend van de afgelopen jaren. In de Achterhoek stijgt het aantal echter nog steeds. Schooljaar 2022-2023 betrof het 453 jongeren. Schooljaar 2021-2022 waren dit er 445. Ook hier zien we de invloed van de wachtlijsten op de ISK en doorstroom naar inburgering.

De arbeidsmarkt blijft trekken aan jongeren. Veel voortijdig schoolverlaters en oud-vsv'ers (vsv'ers van eerdere schooljaren) gaan niet terug naar school maar gaan aan het werk. Wanneer dit niet lukt begeleidt het Doorstroompunt hen richting gemeenten voor begeleiding vanuit jeugdzorg, wmo of de participatiewet.

Lokale ontwikkelingen op het gebied van voortijdig schoolverlaten

Voor de gemeente Doesburg is het aantal nieuwe voortijdige schoolverlaters in schooljaar 2023-2024 gestegen t.o.v. schooljaar 2022-2023. In schooljaar 2023-2024 waren er in totaal 66 meldingen van Doesburgse jongeren die zich bij een school uitschrijven (nieuwe vsv'ers). In schooljaar 2022-2023 lag dit aantal op 51. Van de 66 meldingen zijn er 8 meldingen waarbij de consulent nog steeds betrokken is, 38 meldingen waarbij er alleen nog sprake is van monitoring en 20 meldingen die nog in hetzelfde schooljaar zijn afgerond (geen sprake meer van voortijdig schoolverlaten).

Nieuwe werkwijze Doorstroompunt

Ter voorbereiding op de nieuwe wet heeft het Doorstroompunt sinds maart een andere werkwijze. Voorheen waren er consulenten voor verzuim 18+, vsv en begeleiding naar werk. Met de nieuwe werkverdeling doen alle consulenten van het Doorstroompunt nu alle taken. Zij zijn gekoppeld aan enkele gemeenten. Dit bevordert de samenwerking met lokale sociale domein. Door deze nieuwe werkwijze moesten consulenten op onderdelen ingewerkt worden en soms ook nieuwe (lokale) netwerken leren kennen.

Toename nieuwkomers

De afgelopen jaren zien we in de regio het aantal nieuwkomers toenemen, het gaat dan niet alleen om alleenstaande asielzoekers maar bijvoorbeeld ook om Oekraïners. Het is voor de professionals die deze jongeren vanwege verzuim of schooluitval begeleidt niet altijd duidelijk welke regels op hen van toepassing zijn en welke voorzieningen regionaal of lokaal beschikbaar zijn. Wanneer dit wel bekend is zijn er vaak wachtlijsten. Dit bemoeilijkt de begeleiding om hen op een goede passende plek te krijgen. Dit zijn we terug in de toename van het aantal absoluut verzuimmeldingen.

Consequenties

Met de artikel 25-opgave is door iedere gemeente afzonderlijk aan het ministerie van OCW gerapporteerd over de resultaten inzake de handhaving van de leer- en kwalificatieplicht van het afgelopen schooljaar. Op basis van deze opgaven wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de landelijke resultaten inzake leerplicht. Doorgaans wordt dit opgenomen in de voortgangsrapportage passend onderwijs. Tevens worden enkele cijfers gepubliceerd op www.vsvkompas.nl en www.waarstaatjegemeente.nl.



Communicatie

De gemeenteraad wordt via een raadsinformatienota geïnformeerd (zie bijlage). Vervolgens wordt het jaarverslag ter kennisname aangeboden aan alle directeuren, teamleiders en zorgcoördinatoren van de betrokken scholen. Ook zal het binnen de 9 gemeenten verspreid worden. Het verslag zal tenslotte openbaar gepubliceerd worden op www.lerenwerkt.nu.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Jaarverslag Leren Werkt 2023-2024
- Bijlage 2: Leerplichtcijfers Doesburg 2024



**GEMEENTE
DOESBURG**