Leeswijzer

behorend bij de nieuwe Algemene plaatselijke verordening Borger-Odoorn 2021

Aanleiding

De huidige Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Borger-Odoorn dateert van 2014. Sindsdien hebben zich enkele ontwikkelingen voorgedaan die het wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening noodzakelijk maken.
De model Algemene plaatselijke verordening van de VNG en de huidige Algemene plaatselijke verordening Borger-Odoorn 2014-1 zijn gebruikt als basis voor de nieuwe Algemene plaatselijke verordening Borger-Odoorn 2021 (hierna: APV Borger-Odoorn 2021).

APV Borger-Odoorn 2021

In de nieuwe APV Borger-Odoorn 2021 zijn de aanpassingen als volgt aangegeven:
rood = nieuw
blauw = anders geformuleerd
groen = vervallen bij deze wijziging
De tekst zonder kleur in zwart is nog passend en daarom ongewijzigd gebleven (ten opzichte van de Algemene plaatselijke verordening Borger-Odoorn 2014-1).

Toelichting APV Borger-Odoorn 2021

Bij de APV Borger-Odoorn 2021 hoort het document ‘Toelichting APV Borger-Odoorn 2021’. In de Toelichting APV Borger-Odoorn 2021 is per artikel uitgebreid omschreven hoe dit artikel uitgelegd moet worden. Daarbij kan gedacht worden aan wat onder bepaalde termen of zinsneden verstaan moet worden, het achterliggend wettelijk kader en wat in de jurisprudentie of literatuur gezegd is over het betreffende artikel.
Daar waar een artikel voor zich spreekt en geen nadere toelichting behoeft, is dit aangegeven.

Wijzigingen op een rijtje

Een deel van de wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard. Dat betekent dat van een inhoudelijke verandering geen sprake is, maar dat het gaat om een andere formulering dan wel andere terminologie.
Een ander deel van de wijzigingen zijn wel inhoudelijk. De inhoudelijke wijzigingen kunnen een heel artikel zijn, maar ook een kleine aanpassing van een lid.
Enkele artikelen zijn vervallen omdat ze niet langer van toepassing zijn (grondslag is vervallen of de inhoud ervan is elders geregeld).

Artikel	Onderwerp	Soort wijziging	Wijziging	Reden
Artikel 1:1	Definities	Tekstueel	- ‘bevoegd gezag’ anders geformuleerd. - ‘rechthebbende’ anders geformuleerd.	- Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG.
		Inhoudelijk	- ‘parkeren’ toegevoegd. - ‘voertuig’ toegevoegd.	- Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG.
Artikel 1:3	Indiening aanvraag	Vervallen	Ging over mogelijkheid niet behandelen aanvraag ingediend minder dan drie weken voor tijdstip waarop aanvrager vergunning of ontheffing nodig heeft.	Conform model APV VNG opgenomen in artikel 1:8, lid 2.
Artikel 1:7	Termijnen	Inhoudelijk	Lid 2 toegevoegd over gelding voor onbepaalde tijd en overschrijding van het aantal beschikbare vergunningen of ontheffingen.	Conform model APV VNG.
Artikel 1:8	Weigeringsgronden	Tekstueel	- Lid 1, sub a, c en d anders geformuleerd. - Lid 2 toegevoegd over mogelijkheid weigeren aanvraag ingediend minder dan drie weken voor	- Duidelijker geformuleerd.

			beoogde datum beoogde activiteit (niet nieuw, maar verplaatst).	- Als weigeringsgrond logischer in artikel 1:8 ipv apart in artikel 1:3.
		Inhoudelijk	- Lid 1, sub e toegevoegd over verkeersveiligheid.	- Op verzoek van de politie.
Artikel 2:3	Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen	Tekstueel	Laatste gedeelte van lid 4 anders geformuleerd.	Duidelijker wat bedoeld wordt.
Artikel 2:10	Voorwerpen op of aan de weg of een openbare plaats	Inhoudelijk	Lid 1, sub c toegevoegd over verkeersveiligheid.	Op verzoek van de politie.
Artikel 2:24	Definities	Inhoudelijk	- 'theatervoorstellingen in een daarvoor bestemde inrichting' toegevoegd aan lid 1. - 'snuffel- of rommelmarkt op of aan de weg' toegevoegd aan lid 2. - 'straatfeest of barbecue' toegevoegd aan lid 2. - 'vechtsportwedstrijden of -gala's' toegevoegd aan lid 2.	- Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG.

Artikel 2:25	Evenement	Inhoudelijk	- ‘of in afwijking van’ toegevoegd aan lid 1. - Lid 2 toegevoegd over brandveilig gebruik.	- Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG.
		Tekstueel	Lid 4 anders geformuleerd.	Duidelijker geformuleerd.
Artikel 2:25a	Meldingsplicht kleine evenementen	Tekstueel	De regels voor ‘kleine evenementen’ stonden in artikel 2:25 (evenementen). Nu opgenomen in een apart artikel.	Duidelijker en overzichtelijker.
		Inhoudelijk	- ‘straten of wegen worden afgesloten’ toegevoegd aan lid 1 onder e. - Nieuw is de meldingsplicht voor kleine evenementen.	- Gelet op verkeersveiligheid. - Conform model APV VNG. Zo hebben gemeente en politie zicht op de kleine evenementen die gehouden worden. Door het indienen van een melding staat de

				organisator bovendien stil bij de voorwaarden (artikel 2:25a lid 1).
Artikel 2:26	Ordeverstoring	Tekstueel	Lid 1 anders geformuleerd.	Duidelijker geformuleerd.
		Inhoudelijk	Leden 2 t/m 5 toegevoegd over Outlaw Motorcycle Gangs (OMG'S), het meenemen van verboden voorwerpen (messen, wapens enz) en het opvolgen van aanwijzingen van politie en brandweer.	Nav lokaal driehoeksoverleg tussen burgemeester, politiechef en OvJ. Gewenst vanuit BOCE om waterbedeffect te voorkomen.
Artikel 2:27	Definities	Tekstueel	Leden 1 en 2 anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
Artikel 2:28	Exploitatie openbare inrichting	Inhoudelijk	Exploitatievergunning was vervallen, maar artikel is opnieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG. Op advies van RIEC Noord. Maakt voor de 'droge horeca' een Bibob-toets mogelijk conform onze Beleidslijn

				toepassing Wet Bibob Borger-Odoorn 2020.[1]
Artikel 2:28a	Vrijstelling exploitatievergunning openbare inrichting	Inhoudelijk	Artikel is nieuw toegevoegd.	Om verzwaring van de regeldruk te voorkomen, worden bestaande exploitanten (ondernemers) vrijgesteld.
Artikel 2:29	Sluitingstijd	Inhoudelijk	Artikel was vervallen, maar is opnieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG. Op verzoek van de burgemeester weer actueel gemaakt. Sluit aan bij onze Nadere

[1] Voor de horeca waar (mede) alcoholische dranken worden verstrekt (de zogenaamde 'natte horeca') vormt de vergunning of ontheffing krachtens de Drank- en Horecawet het aangrijpingspunt om een Bibob-toets toe te passen en malafide ondernemingen de pas af te snijden door deze vergunning of ontheffing niet te verlenen of in te trekken. Voor horeca waar louter niet-alcoholische dranken worden verstrekt ontbreekt zo'n aangrijpingspunt omdat deze horecasoort – de zogenaamde 'droge horeca' – niet valt binnen het bereik van de Drank- en Horecawet. Het RIEC Noord heeft onze gemeente geadviseerd om voor het segment van de 'droge horeca' binnen de APV een aangrijpingspunt voor Bibob-toetsing te creëren en daartoe de door de burgemeester te verlenen exploitatievergunning weer in de APV op te nemen. De bestaande 'droge horeca' binnen onze gemeente wordt niet geconfronteerd wordt met een verzwaring van regeldruk, mits er geen bedenkingen tegen de ondernemer zijn of ontstaan (vrijstelling in artikel 2:28a).

				regels terrassen gemeente Borger-Odoorn.
Artikel 2:31	Verboden gedragingen	Inhoudelijk	Sub a en c toegevoegd over ordeverstoring en verstrekken van spijzen en dranken op het terras aan personen die geen gebruik maken van het terras.	Conform model APV VNG.
Artikel 2:34	Beperking verstrekking sterke drank	Vervallen	Ging over verstrekken van sterke drank in paracommerciële rechtspersonen (onderwijsinstellingen en jeugdorganisaties/-instellingen) en snackbars en broodjeszaken.	Conform model APV VNG vervallen. Het verbod is voor paracommerciële rechtspersonen opgenomen in artikel 2:34b. Het verbod voor snackbars en broodjeszaken vloeit voort uit de Drank- en Horecawet.
Artikel 2:34a	Definities	Inhoudelijk	Artikel is nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG.

Artikel 2:34b	Regulering paracommerciële rechtspersonen	Tekstueel	Leden 1 en 2 anders geformuleerd.	Conform model APV VNG duidelijker geformuleerd.
		Inhoudelijk	Lid 3 over verbod verstrekken sterke drank toegevoegd.	Als verbod voor paracommerciële rechtspersonen verplaatst van artikel 2:34 naar artikel 2:34b.
Artikel 2:40	Kansspelautomaten	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG. Ter voorkoming van gokhallen.
Artikel 2:44	Vervoer inbrekerswerktuigen en voorwerpen om het plegen van winkeldiefstal gemakkelijker te maken	Tekstueel	Lid 2 anders geformuleerd.	Duidelijker geformuleerd.

Artikel 2:47	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen	Inhoudelijk	Artikel was vervallen, maar is opnieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG. Op verzoek van de politie.
Artikel 2:48	Verboden drankgebruik	Tekstueel	Leden 1 en 2 anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
		Inhoudelijk	- 'op of aan de weg binnen de bebouwde kom' toegevoegd aan lid 1. - 'door het college aangewezen plaatsen' toegevoegd aan lid 2.	- Conform model APV VNG. - Afwijkingsmogelijkheid.
Artikel 2:48a	Lachgasverbod	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Op verzoek van de politie.
Artikel 2:57	Loslopende honden	Tekstueel	Leden 1 en 2 anders geformuleerd.	Duidelijker geformuleerd conform model APV VNG.
		Inhoudelijk	- Binnen de bebouwde kom geldt in beginsel op alle openbare plaatsen een aanlijnplicht. Buiten de bebouwde kom geldt in beginsel geen aanlijnplicht, tenzij de plaats door het college aangewezen is (of anderszins aangegeven door bijv. Staatsbosbeheer).	Conform model APV VNG. Nav een aantal (ernstige) bijtincidenten.

			- Lid 3 toegevoegd over geleidehond of sociale hulphond.	
Artikel 2:59	Gevaarlijke of hinderlijke honden	Tekstueel	‘Gemaakt’ ipv ‘ingericht’ in lid 3, sub c.	Duidelijker geformuleerd.
Artikel 2:59a	Gevaarlijke honden op eigen terrein	Tekstueel	Sub b ander geformuleerd.	Duidelijker geformuleerd.
Artikel 2:73	Gebruik van consumentenvoor werk tijdens de jaarwisseling	Tekstueel	‘gebruiken’ ipv ‘bezigen’ in leden 1 en 2.	Duidelijker geformuleerd.
Artikel 2:73a	Gebruik van carbid e.d.	Tekstueel	‘op een locatie waar’ toegevoegd aan lid 2, sub f, onder 4, 5 en 6.	Duidelijker geformuleerd.
Artikel 2:74a	Openlijk drugsgebruik	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG. Op verzoek van de politie.
Artikel 2:78	Gebiedsontzegging en	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG. Nav toegenomen overlast van o.a.

				verwarde personen. Hiermee kan de burgemeester optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte.
Artikel 2:79	Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d van de Gemeentewet	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG. Op verzoek van de politie.
Artikel 3:1	Afbakening	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:2	Definities	Tekstueel	- 'beheerder' anders geformuleerd. - 'escortbedrijf' geformuleerd. - 'exploitant' anders geformuleerd. - 'klant' anders geformuleerd. - 'prostituee' anders geformuleerd. - 'prostitutie' anders geformuleerd. - 'prostitutiebedrijf' anders geformuleerd.	- Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG.

				- Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG.
		Inhoudelijk	- ‘advertentie’ toegevoegd. - ‘seksbedrijf’ toegevoegd. - ‘seksinrichting’ toegevoegd. - ‘werkruimte’ toegevoegd.	- Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG.
Artikel 3:3	Vergunning	Tekstueel	Lid 1 anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
		Inhoudelijk	Leden 2 en 3 toegevoegd over de Bibob-toets en beslistermijn voor aanvragen.	Conform model APV VNG.

				Conform onze Beleidslijn toepassing Wet Bibob Borger-Odoorn 2020.
Artikel 3:5	Beperking aantal vergunningen	Tekstueel	Niet nieuw, maar nu opgenomen in een apart artikel.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:6	Aanvraag	Tekstueel	Niet nieuw, maar nu opgenomen in een apart artikel.	Conform model APV VNG.
		Inhoudelijk	Lid 2, sub h is toegevoegd over een actuele verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichtingen, verstrekt door de Belastingdienst.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:7	Weigeringsgronden	Tekstueel	Niet nieuw, maar nu opgenomen in een apart artikel en anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:8	Eisen met betrekking tot de vergunning	Tekstueel	Niet nieuw, maar nu opgenomen in een apart artikel.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:9	Intrekkingsgronden	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:10	Melding gewijzigde omstandigheden	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG. Ondervangt alle

				wijzigingen, ook de wijzigingen van beheer.
Artikel 3:12	Sluitingstijden seksinrichting, aanwezigheid, toegang	Tekstueel	‘klanten’ toegevoegd aan leden 1 en 3.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:13	Adverteren	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:14	Leeftijd en verblijfstitel prostituees	Tekstueel	Niet nieuw, maar nu opgenomen in een apart artikel en anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
		Inhoudelijk	Leeftijd is gewijzigd van 18 naar 21 jaar.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:15	Bedrijfsplan	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:17	Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder van een prostitutiebedrijf	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG.

Artikel 3:18	Raamprostitutie	Tekstueel	Niet nieuw, maar nu opgesplitst in twee aparte artikelen en anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:19	Straatprostitutie	Tekstueel	Niet nieuw, maar nu opgesplitst in twee aparte artikelen en anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:22	Verbodsbepalingen voor klanten	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG.
Artikel 3:23	Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen e.d.	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG.
Artikel 4:1	Definities	Tekstueel	- ‘gevoelige gebouwen’ anders geformuleerd. - ‘gevoelige terreinen’ geformuleerd. - ‘inrichting’ anders geformuleerd.	- Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG.

Artikel 4:2	Aanwijzing collectieve festiviteiten	Tekstueel	‘3.148’ ipv ‘4.113’ in lid 2.	Conform model APV VNG. Nav wetswijziging.
		Inhoudelijk	‘2.17a en 2.19a’ toegevoegd aan lid 1.	Conform model APV VNG.
Artikel 4:3	Melding incidentele festiviteiten	Tekstueel	- ‘melding’ ipv ‘kennisgeving’ in leden 1 tot en met 5. - ‘3.148’ ipv ‘4.113’ in lid 2.	- Conform model APV VNG. – Conform model APV VNG. Nav wetswijziging.
		Inhoudelijk	- ‘2.17a en 2.19a’ toegevoegd aan lid 1. - Lid 6 toegevoegd over gesloten ramen en deuren bij het ten gehore brengen van muziek.	- Conform model APV VNG. - Conform model APV VNG.
Artikel 4:5	Onversterkte muziek	Tekstueel	Lid 5 anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
		Inhoudelijk	Leden 3 en 4 over ‘muziekgezelschappen’ en ‘versterkte elementen gecombineerd met onversterkte elementen’ nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG.

Artikel 4:7	Verbod oplaten van (wens)ballonnen	Inhoudelijk	Artikel nieuw toegevoegd.	Conform model APV VNG. Gelet op milieuvervuiling en brandveiligheid.
Artikel 5:1	Definities	Vervallen	Ging over ‘parkeren’ en ‘voertuig’.	Conform model APV VNG opgenomen in artikel 1:1 (definities).
Artikel 5:3	Te koop aanbieden van voertuigen	Tekstueel	Lid 2 anders geformuleerd.	De mogelijkheid om wegen aan te wijzen bestond al. Er zijn woorden toegevoegd en de zin is anders geformuleerd.
		Inhoudelijk	- ‘in de berm van een weg binnen de bebouwde kom’ toegevoegd aan lid 1. - ‘binnen en buiten de bebouwde kom’ toegevoegd aan lid 2.	Op verzoek van het college toegevoegd. Verbod op het te koop aanbieden van voertuigen in de berm van een weg geldt nu

				overal binnen de bebouwde kom.
Artikel 5:6	Kampeermiddelen e.a.	Tekstueel	In lid 1 ‘een woonwagen, kampeerwagen, caravan, camper, magazijnwagen, aanhangwagen, keetwagen of ander dergelijk voertuig’ ivp ‘een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden’.	Duidelijker geformuleerd.
		Inhoudelijk	Leden 2 en 3 toegevoegd.	In het kader van handhaving gewenst.
Artikel 5:8	Parkeren van grote voertuigen	Inhoudelijk	- ‘binnen de bebouwde kom, met uitzondering van de aanwezige bedrijventerreinen’ toegevoegd aan lid 1. - Uitzondering voor laden en lossen toegevoegd in lid 2.	Mede op verzoek van de politie. Hier zijn regelmatig klachten over binnen de bebouwde kom. Uiteraard zijn bedrijventerreinen en laden en lossen uitgezonderd.
Artikel 5:13	Inzameling van geld of goederen	Inhoudelijk	- ‘Leden- of donateurwerving’ toegevoegd aan lid 1.	- Conform model APV VNG.

	of leden- of donateurwerving		- Lid 3, sub b over een door het college vastgesteld collecte- en wervingsrooster toegevoegd.	- Conform model APV VNG.
Artikel 5:34	Verbod afvalstoffen te verbanden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken	Tekstueel	Lid 2 anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
Artikel 6:1	Sanctiebepaling	Tekstueel	- 'sanctie' ipv 'straf' in de titel. - 'deze verordening' ipv 'de artikelen' in lid 1.	- Conform model APV VNG. - Duidelijker geformuleerd.
		Inhoudelijk	Lid 2 toegevoegd over Wet op de economische delicten.	Conform model APV VNG.
Artikel 6:2	Toezichthouders	Tekstueel	Lid 1, sub a anders geformuleerd.	Conform model APV VNG.
		Inhoudelijk	- Medewerkers VRD toegevoegd in lid 1, sub b.	- Na overleg met afdeling OOV.

			- Lid 3 over ambtenaren van de politie toegevoegd.	- Na overleg met de politie.
Artikel 6:4	Intrekking oude verordening	Tekstueel	‘2014-1’ ipv ‘2008-1’.	Spreekt voor zich.