Programma Noord-Veluwe Bereikbaar 2020-2030

Introductie en aanleiding

Mobiliteit en bereikbaarheid zijn belangrijke factoren voor de economische vitaliteit en sociale verbondenheid in de regio Noord-Veluwe.

De doorstroming op de A28 is daarbij een groot punt van zorg. Daarnaast kan zowel de interne als externe bereikbaarheid verbeterd worden door nieuwe vormen van mobiliteit te introduceren en slim gebruik te maken van technologische vernieuwing. Een belangrijke randvoorwaarde is bovendien dat mobiliteit duurzamer wordt. Daarom hebben wij het Programma Noord-Veluwe Bereikbaar opgesteld. Dat er (1) al veel goede mobiliteitsprojecten waren ontwikkeld, (2) het pakket 'vraagbeïnvloeding A28' in het MIRT A28 begin 2020 is toegewezen aan de provincies waarbij de regio Noord-Veluwe een centrale rol heeft en (3) dit bereikbaarheidsprogramma invulling geeft aan de 'Mobiliteitsvisie Gelderland' sterkt ons in onze overtuiging dat uitvoering van dit programma substantieel zal bijdragen aan onze regionale belangen en ambities.

Ambities regio Noord-Veluwe: bereikbaarheidsopgaven

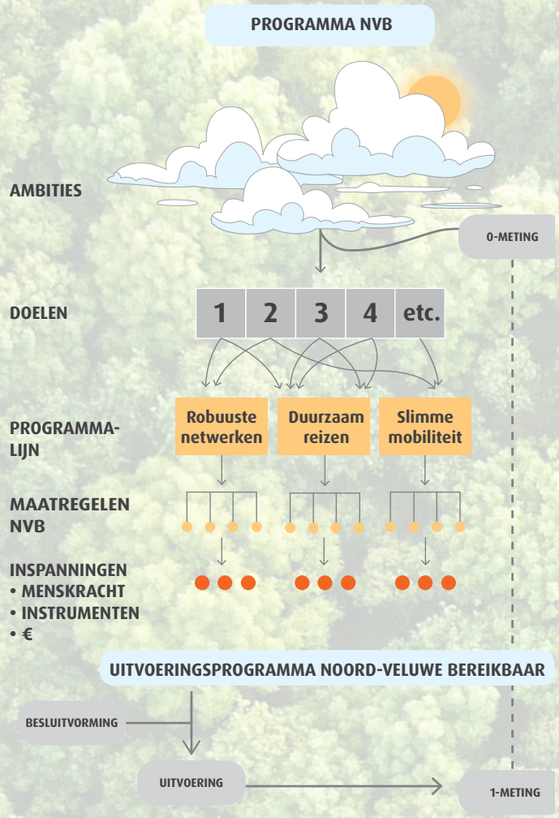
Voor het bepalen van de ambitie van het programma is geput uit meerdere recente documenten (2018-2020) die elk betekenis hebben voor de regio Noord-Veluwe, zoals de Bereikbaarheidsagenda Noord-Veluwe (2018), het MIRT-onderzoek A28 (2019), de Bereikbaarheidsambitie Regio Zwolle (2020), de Investeringsagenda 'Kop van de Veluwe' (2019), de Regiodeal Veluwe (2020) en het programma Veluwe-op-1 (2019). Hierin komt een veelheid aan opgaven en (bereikbaarheids-) ambities naar voren die allemaal raken aan de belangen van regio Noord- Veluwe. Voor het programma Noord-Veluwe Bereikbaar zijn de ambities in eerste instantie teruggebracht naar de kern. We hebben ons daarbij gebaseerd op twee vragen:

- Wat zijn de belangrijke thema's voor de regio?
- Hoe gaan we deze thema's invullen op het vlak van bereikbaarheid?

We zien 3 belangrijke overkoepelende ambities voor de regio Noord- Veluwe. Deze brede opgaven zijn niet specifiek toegespitst op mobiliteit en bereikbaarheid, maar wel van groot belang voor de regio.

1. *De economische vitaliteit van de regio verder uitbouwen*
2. *De leefkwaliteit en de vestigingskwaliteit nog beter borgen*
3. *Klimaatneutraal zijn in 2050*

Deze drie ambities gebruiken we als 'kapstok' waaraan we onze bereikbaarheidsopgaven ophangen en dienen binnen het programma als toetsingskader voor bestaande en eventueel nieuwe maatregelen.



Ambitie 1: de economische vitaliteit van de regio verder uitbouwen

De economische vitaliteit van de regio wordt versterkt door de verbindingen met de omliggende gebieden en andere economische centra op peil te houden of te verbeteren. We richten ons daarbij primair op de Randstad, de regio Amersfoort en de Regio Zwolle. De A28 en het spoor tussen Amersfoort en Zwolle zijn daarbij de twee belangrijkste aders.

De maatregelen in dit programma leveren een directe bijdrage aan deze ambitie. Bijvoorbeeld door de realisatie van snellere fietsverbindingen en mobiliteitshubs en een werkgeversaanpak om forenzen te verleiden minder vaak de auto te kiezen. Hiermee wordt de A28 ontlast en worden reizigers aantrekkelijke alternatieven voor de auto geboden.

Ambitie 2: de leefkwaliteit en de vestigingskwaliteit beter borgen

Inwoners en bedrijven vormen de ruggengraat van onze maatschappij. Alle inwoners moeten in staat zijn om te participeren in de samenleving. Banen, onderwijs en voorzieningen moeten voor iedereen bereikbaar zijn. Bereikbaarheid is een van de belangrijke ingrediënten voor de algehele vestigingskwaliteit van de regio Noord-Veluwe. Daarnaast hebben we speciale aandacht voor de vele bezoekers die we in de regio verwelkomen.

Maatregelen als de verbetering van het spoorproduct tussen Amersfoort en Zwolle, de realisatie van goede OV-verbindingen met Apeldoorn en Lelystad en het beter bereikbaar maken van bedrijventerreinen dragen bij aan de verbetering van de leef- en vestigingskwaliteit in de regio. Ook wordt er werk gemaakt van de verduurzaming van de logistiek in de regio.

Ambitie 3: klimaatneutraal zijn in 2050

Bij alle maatregelen die we initiëren in de regio Noord-Veluwe toetsen we expliciet op de duurzaamheid daarvan. Duurzaamheidseffecten en bereikbaarheid gaan binnen ons programma hand in hand. We maken daarbij onderscheid tussen klimaat (CO_2) en luchtkwaliteit (schoon). Duurzame en innovatieve oplossingen genieten dus de voorkeur, waarbij de focus ligt op het beperken van de CO_2-uitstoot. Deze ambitie impliceert dat maatregelen die mobiliteit (personen) en transport (goederen) duurzamer en slimmer maken de voorkeur hebben boven infrastructurele aanpassingen bij de invulling van onze bereikbaarheidsambities.

Veel maatregelen in het programma dragen bij aan het terugdringen van de CO_2-effecten van het personen- en vrachtverkeer. Voorbeelden hiervan zijn het ontwikkelen van betere OV- en fietsalternatieven, het faciliteren van het overstappen op andere vormen van mobiliteit, een werkgeversaanpak, de inzet van logistieke makelaars en het verbeteren van de regionale laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen.

Doelstellingen en aanpak programma NVB

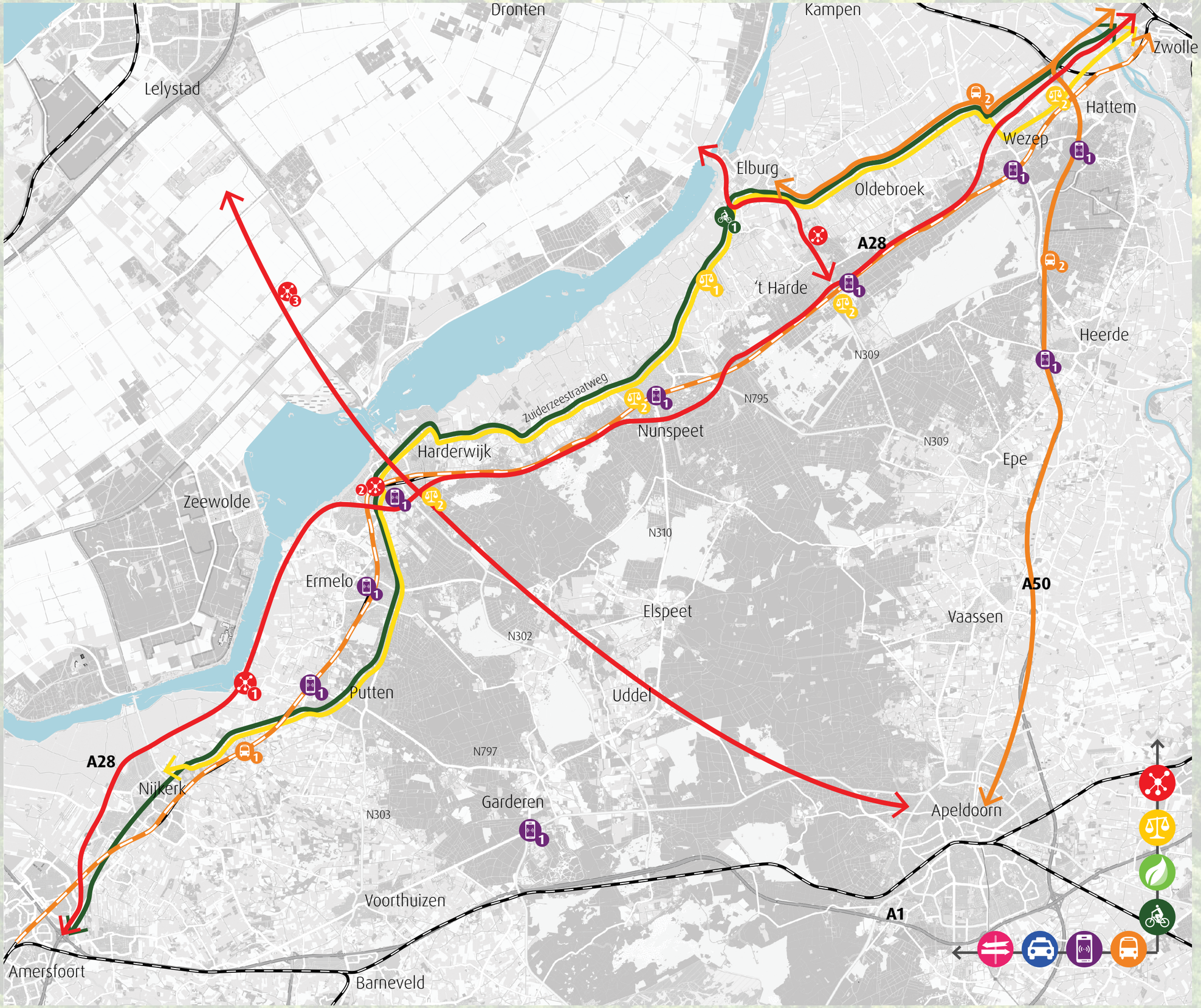
Het hoofddoel van het programma is het inzetten van slimmere en duurzamere vormen van mobiliteit om de gestelde ambities waar te maken. We hebben dit als volgt gedefinieerd:

- slimmere en duurzamere bereikbaarheid
- van, in en naar de regio Noord-Veluwe
- voor inwoners, werknemers, logistiek en toeristen
- met focus op behoud doorstroming op de A28

Het programma NVB bevat alleen maatregelen die direct gerelateerd zijn aan dit hoofddoel. Het hoofddoel van ons programma hebben we meer 'gekwantificeerd' vertaald naar 4 subdoelen en bijbehorende indicatoren:

	Subdoelen	Indicatoren
Slimmer	5-10% ander reisgedrag autogebruikers in 2030 t.o.v. 1-1-2020	Bereikbaarheidsbarometer mobiliteitsalternatieven
		5-10% groei autobewegingen en logistiek opvangen (ander reisgedrag)
Bereikbaarheid	Reistijdverliezen binnen de regio Noord-Veluwe nemen niet toe in 2030, lokaal wel de bereikbaarheid verbeteren ten opzichte van 2020	Op peil houden interne bereikbaarheid Noord-Veluwe
		Verbetering bereikbaarheid toeristisch-recreatieve locaties
Duurzamer	Bijdrage aan 20% CO_2-reductie op de A28-corridor in 2030 tov 2020 (tussendoel richting 2050)	In 2030 heeft het programma een bijdrage geleverd aan minimaal 20 % CO_2-reductie mobiliteit (ambitie A28 corridor tov 2019)
Behoud doorstroming	Op peil houden doorstroming/ bereikbaarheid A28 corridor, afvang groei automobiliteit, A28 niet in nationale file top-50	Doorstroming autoverkeer A28
		Doorstroming logistiek verkeer A28
		A28 en Onderliggend Wegennet verkeersveiliger en minder calamiteiten

Maatregelen Programma Noord-Veluwe Bereikbaar 2020-2030



Versterken externe bereikbaarheid (weg en spoor)

1. A28: Inframaatregelen korte en lange termijn (A.1.1. en A.1.2.)
2. IC-stop Harderwijk (A.1.3.)
3. (OV)-Verbinding Lelystad-Apeldoorn (A.1.4.)

Versterken interne bereikbaarheid/leefbaarheid

1. Zuiderzeestraatweg (A.2.1.)
2. Ontsluiting H2O en andere bedrijventerreinen (A.2.2.)
- Project campagne verkeersveiligheid (A.2.3.)

Regionaal verbindend OV-netwerk

1. Beter OV-product Amersfoort-Zwolle (A.3.1.)
2. Spitsbuslijnen werkgebieden Zwolle (A.3.2.)

Overstap naar minder & schoner reizen

- Werkgeversaanpak (B.4.1.)
- Duurzame logistiek (B.4.2.)
- E-laadinfrastructuur fiets/auto (B.6.1.)

Duurzame & veilige fiets-netwerken

1. Snelfietsroutes (B.5.1.)
- Fietscampagnes (B.5.2.)

Mobiliteitshubs

1. Mobiliteitshubs Noord-Veluwe (C.7.1.)
- Passend aanbod Deelmobiliteit (C.7.2)

Basismobiliteit/Mobility as a Service

- MaaS-waardige concessies-/contracten (C.8.1.)

Informatievoorziening/digitalisering mobiliteit

- Parkeerapp vrachtverkeer A28 (C.9.1.)
- Digitalisering verkeersdata (C.9.2.)

1. *Locatiespecifiek*
- *Regio breed*

19 Maatregelen in 3 programmalijnen

Het programma NVB bevat 19 maatregelen die directe en/of indirecte invloed hebben op het behalen van de doelen zoals beschreven in de vorige paragraaf. Deze maatregelen zijn ingedeeld naar 3 programmalijnen om zo een overzichtelijke structuur te bieden. Sommige maatregelen hebben samenhang met andere maatregelen binnen het programma of andere mobiliteits- en bereikbaarheidsprogramma's in de regio. Voor elk van de benoemde maatregelen is de bijdrage aan de verschillende subdoelen van het programma weergegeven.

Programmalijn A: Robuuste netwerken

Binnen de programmalijn 'Robuuste netwerken' vallen projecten/acties die primair zijn gericht op het beter benutten/verbeteren/vernieuwen van de regionale infrastructuur (weg, spoor en OV-dienstregelingen) waarmee de externe bereikbaarheid van de regio Noord-Veluwe wordt verbeterd. Bijvoorbeeld door treinen frequenter te laten rijden en/of een Intercitystop op de Noord-Veluwe te realiseren. Ook is er oog voor de dwarsverbindingen met enerzijds Flevoland en anderzijds de steden Apeldoorn, Arnhem en Nijmegen. Maar we willen ook de interne bereikbaarheid verbeteren bijvoorbeeld door aanpak van de Zuiderzeestraatweg en extra buslijnen specifiek gericht op forenzen en scholieren.

A: Robuuste netwerken			Maatregelen	Slimmere bereikbaarheid (ander reisgedrag)	CO2-reductie mobiliteit	Betere bereikbaarheid Noord Veluwe	Behoud doorstroming A28-corridor	Trekker (ambtelijk)	Trekker (bestuurlijk)
A1	Versterken externe bereikbaarheid (weg en spoor)	1	LT Maatregelen A28 traject Zwolle-Amersfoort), incl. Hoevelaken en Hattemerbroek		-- / +	+	+++	Programma-manager NVB	Hattem
		2	KT Maatregelen (3-5 jaar, RWS)				+	RWS	Hattem
		3	IC-station Harderwijk (zie ook A3-1)	+++*	+++*	++*	+++*	Harderwijk	Hattem/ Harderwijk
		4	Auto-, fiets en OV-bereikbaarheid via de as Lelystad-Lelystad Airport-Apeldoorn-Arnhem-Nijmegen	+	+	++	+	Harderwijk	Harderwijk
A2	Versterken interne bereikbaarheid/ leefbaarheid (weg)	1	Zuiderzeestraatweg			++	+	Putten	Harderwijk
		2	Bereikbaarheid Bedrijventerreinen (naar voorbeeld H2O)	+	+		+	Oldebroek	Harderwijk
A3	Regionaal verbindend OV-netwerk	1	Verbetering spoorproduct op corridor Amersfoort-Zwolle	+++	+++	++	+++	Harderwijk	Hattem/ Harderwijk
		2	Directe spitsbuslijnen vanuit Noord-Veluwe naar perifere werkgebieden Zwolle	++	+	+	+	Elburg	Putten

* *indirecte bijdrage*

Programmalijn B: Duurzaam reizen

Onder de programmalijn 'Duurzaam reizen' zitten alle maatregelen om reizigers te verleiden duurzamere gedragskeuzes te maken. Hieronder vallen naast het laagdrempeliger maken van alternatieve modaliteiten voor de auto ook het faciliteren van de verduurzaming van het wegverkeer, bijvoorbeeld door het realiseren van een betere laad- en tankinfrastructuur voor zero-emissie voertuigen. Via een werkgeversaanpak die ook aangrenzende regio's langs de A28-corridor bedient worden forenzen en werkgevers geholpen bij het maken van duurzamere keuzes. Ook is er aandacht voor de verduurzaming van de logistieke dienstverlening.

B: Duurzaam reizen			Maatregelen	Slimmere bereikbaarheid (ander reisgedrag)	CO2-reductie mobiliteit	Betere bereikbaarheid Noord Veluwe	Behoud doorstroming A28-corridor	Trekker (ambtelijk)	Trekker (bestuurlijk)
B4	Overstap naar minder, schoner en veiliger reizen (mobiliteitsmngt.)	1	Werkgeversaanpak	+++	+	+	+++	Ermelo	Elburg
		2	Duurzame Logistiek	++	+++	+	++	Hattem	Nunspeet
		3	Veilig verkeer	+		+	+	Harderwijk	Nunspeet
B5	Duurzame & veilige fiets-netwerken (infra en campagnes)	1	Snelfietsroutes (incl. aansluitingen 'F28')	++*	+*	++	+*	Harderwijk	Ermelo
		2	Campagnes fietsen	+	+	++		Nunspeet	Ermelo
B6	Facilitatie zero-emissie voertuigen	1	Regionale aanpak laadinfrastructuur Noord-Veluwe. Waterstof?	+	++			Oldebroek	Nunspeet

* *indirecte bijdrage*

Programmalijn C: Slimme Mobiliteit

De programmalijn 'Slimme Mobiliteit' bevat fysieke en digitale maatregelen om mobiliteit slimmer te maken. Bijvoorbeeld door op strategische locaties zogenoemde hubs in te richten met een passend mobiliteitsaanbod en het verblijf op reeds bestaande hubs of OV-knooppunten te veraangenamen. Naast fysieke maatregelen kan informatievoorziening reizigers helpen slimmere mobiliteitskeuzes te maken. Doelgroepen daarbij zijn bijvoorbeeld recreanten die de regio bezoeken en beroepschauffeurs.

C: Slimme mobiliteit			Maatregelen	Slimmere bereikbaarheid (ander reisgedrag)	CO2-reductie mobiliteit	Betere bereikbaarheid Noord Veluwe	Behoud doorstroming A28-corridor	Trekker (ambtelijk)	Trekker (bestuurlijk)
C7	Mobiliteitshubs	1	Kwaliteitsimpuls OV-knopen - Mobiliteitshubs - Recreatieve poorten	++		++	++	Nunspeet	Elburg
		2	Passend aanbod van (deel)mobiliteit	+++	+		+	Hattem	Elburg
C8	Basismobiliteit/ Mobilty as a Service	1	MaaS-waardige concessies / -contracten	+		++		Elburg	Putten
C9	Informatie-voorziening/ digitalisering mobiliteit	1	Parkeer App vrachtwagens A28	+			++	Ermelo	Oldebroek
		2	Digitalisering	+*		++*	++*	Putten	Oldebroek

* *indirecte bijdrage*

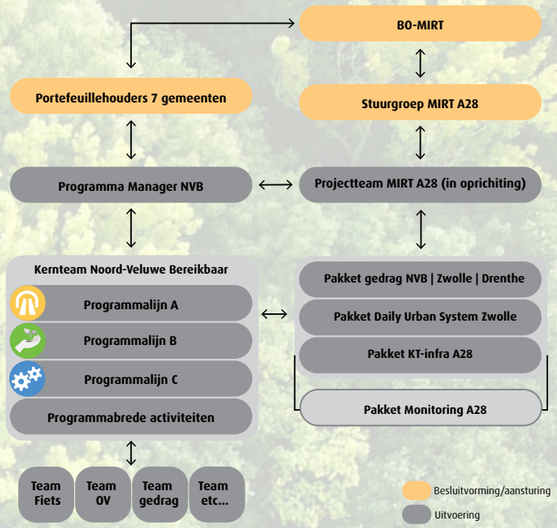
Organisatie NVB en afstemming met andere programma's

Organisatie programma NVB/governance

Opdrachtgever voor het opstellen van een programma Noord-Veluwe Bereikbaar 2020-2030 zijn de zeven Noord-Veluwse gemeenten. Putten, Ermelo, Harderwijk, Nunspeet, Elburg, Oldebroek en Hattem hebben hun samenwerking op dit vlak geformaliseerd in de vorm van een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) waarvan Gemeente Hattem de penvoerder is.

Voor de dagelijkse begeleiding en aansturing van het programma NVB is de programmamanager NVB de centrale schakel. Deze is als opdrachtnemer van de zeven regiogemeenten belast met de verdere opbouw van de programma-organisatie, de inzet van de projectleiders (geleverd door diverse partijen in de regio) en de afstemming met het MIRT-A28 team en andere projecten/programma's in de regio.

Door de portefeuillehouders van de zeven gemeenten en het Kernteam wordt het voorstel gedaan om de organisatie van het programma Noord-Veluwe Bereikbaar vanaf najaar 2020 in te richten zoals aangegeven in onderstaande figuur.



Uitvoeringskracht in de regio NV

Een inhoudelijk sterk programma met samenhang tussen ambitie, doelen en maatregelen vormen de basis voor een goed resultaat op straat en het halen van de beleidsdoelen. Naast financiering is uitvoeringskracht daarbij een van de essentiële randvoorwaarden. Elke maatregel in het programma NVB heeft daarom een ambtelijk (en bestuurlijk) trekker die verantwoordelijk is voor de voortgang en middelenallocatie op die maatregel.

Financiering en programmabegroting NVB

Naast regionale organisatie en inzet vanuit de gemeenten voor de diverse maatregelen zijn er ook specifieke uitvoeringskosten voor de projecten. Deze kosten worden gedekt uit de gemeentelijke begrotingen, voor een deel uit de beschikbare middelen in het regionale mobiliteitsfonds Noord-Veluwe (vanaf 2021 in werking). Overige bronnen van financiering zijn subsidiebijdragen van de provincie Gelderland, rijksbijdragen (met name BO-MIRT afspraken) en waar mogelijk bijdragen van private partijen/werkgevers.

FINANCIERING NVB 2021

Kosten NVB	Kostendekking NVB / Programmafinanciering				
	Regio NV			Provincie	I&W
	Projectleiders (in natura)	Begrotingen (gemeenten)	Mobiliteitsfonds (bijdrage/inwoner)		
Menskracht (17 projectleiders x €16k)	€ 272.000				
Uitvoeringskosten NVB-projecten		€ 200.000	€ 140.000	€ 585.000	€ 265.000
Programmakosten NVB		€ 170.000			
Totaal	€ 272.000	€ 370.000	€ 140.000	€ 585.000	€ 265.000
€ 1.632.000			**€ 782.000**	**€ 585.000**	**€ 265.000**

Het programma Noord-Veluwe bereikbaar is ontwikkeld in opdracht van de zeven Noord-Veluwse gemeenten in samenwerking met de provincie Gelderland en onder begeleiding van P2.
Deze brochure is opgesteld in samenwerking met Goudappel Coffeng.
(september 2020, kenmerk 007719.20200929)