



gemeente
Haarlemmermeer

nota van B&W

Onderwerp Startnotitie actualisering Parkeerverordening 2018

Portefeuillehouder drs. Marja Ruigrok
Collegevergadering 2 december 2025
Inlichtingen Paul Broekhoff
Registratienummer 12782211

1. Voorstel Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. de startnotitie voor het actualiseren van de Parkeerverordening 2018 (2018.0008775) en het daarbij behorende uitwerkingsbesluit (7963290) vast te stellen;
2. deze startnotitie ter bespreking aan de raad aan te bieden.

2. Samenvatting

In de raadsvergadering van 11 september 2025 is een amendement aangenomen op het raadsvoorstel 'Aanwijzing parkeerreguleringsgebied Pionier-Bolsterrein en omgeving' (12115812) dat luidt: 'Voorafgaand aan het door het college te nemen besluit tot inwerkingtreding van de parkeerregulering in het Pionier-Bolsgebied, een startnotitie op te stellen ten behoeve van de actualisatie van de Parkeerverordening Haarlemmermeer 2018 en bijbehorende documenten. Dit op nadrukkelijk verzoek van de gemeenteraad'.

In deze startnotitie schetsen wij in hoofdlijnen het huidige parkeerbeleid en hoe dit beleid is uitgewerkt in gemeentelijke verordeningen, plannen en besluiten, waaronder in de vigerende parkeerverordening en het hierbij behorende Uitwerkingsbesluit.

Aan de raad leggen wij een aantal keuzemogelijkheden voor om met het gebruik van parkeerplaatsen om te gaan. In 2026 gaan wij tot verdere uitwerking over van de richtinggevende uitspraken die de raad op basis van deze startnotitie doet.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

We willen met deze startnotitie bereiken dat de raad vooraf betrokken wordt bij het proces om te komen tot wijziging van de parkeerverordening.

Wat is de aanleiding, context?

In zijn vergadering van 10 juli 2025 heeft de raad gesproken over het raadsvoorstel 'Aanwijzing parkeerreguleringsgebied Pionier-Bolsterrein en omgeving' (nummer 12115812). Tijdens deze bijeenkomst is er gesproken over het gebruik van parkeerplaatsen. Vanuit de raad is erop aangedrongen om het gebruik van de parkeerplaatsen goed te reguleren. De portefeuillehouder

Verkeer en Vervoer heeft toen namens ons college toegezegd met een startnotitie te komen voor het aanpassen van de parkeerverordening.

In de raadsvergadering van 11 september 2025 is een amendement aangenomen op het hierboven genoemde raadsvoorstel dat luidt:

‘Voorafgaand aan het door het college te nemen besluit tot inwerkingtreding van de parkeerregulering in het Pionier-Bolsgebied, een startnotitie op te stellen ten behoeve van de actualisatie van de Parkeerverordening Haarlemmermeer 2018 en bijbehorende documenten. Dit op nadrukkelijk verzoek van de gemeenteraad.’

Welk doel wordt nagestreefd?

Doel van deze startnotitie is de raad een discussiedocument te bieden op grond waarvan de raad richtinggevend uitspraken kan doen die wij betrekken bij het maken van een voorstel tot wijziging van de parkeerverordening.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

In deze startnotitie komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- A. de beleidsmatige- en juridische kaders voor de parkeerregulering;
- B. de rol- en bevoegdheidsverdeling tussen raad en college;
- C. de factoren die van invloed zijn op de parkeerregulering;
- D. een overzicht van de bestaande soorten parkeervergunningen en parkeerontheffingen;
- E. de huidige procedure voor de aanwijzing van betaald parkeerzones en parkeerdurverbepkingszones (blauwe zones);
- F. een overzicht van de mogelijkheden van de raad om sturend op te treden;
- G. de planning en aanpak van het actualisatieproces van de parkeerverordening.

Hieronder gaan wij op deze onderwerpen in.

A. Beleidsmatig en juridisch kader voor de parkeerregulering

Het parkeerbeleid van onze gemeente rust op twee pijlers: een beleidsmatig en een juridisch kader.

Beleidsmatig kader

In het Strategisch Autoparkeerbeleid Haarlemmermeer (2017.0004524) zijn de basisregels vastgelegd voor parkeervergunningen en parkeerontheffingen. Dit vormt daarmee het fundament onder de verordeningen en besluiten.

Het autoparkeerbeleid heeft tot doel:

- het bevorderen van de bereikbaarheid van voorzieningen;
- toepassen van geschikte parkeernormen voor de diverse woon- en werkgebieden;
- zorgen voor een acceptabele parkeerdruk (verhouding vraag en aanbod);
- helder informeren over de parkeermogelijkheden (parkeerverwijzing);
- het terugdringen van objectieve parkeeroverlast in woonwijken om de leefbaarheid te bevorderen;
- niet teveel blik op straat (aanzicht);
- geen ongewenst (illegaal) parkeergedrag.

In de beleidsregel ‘Handboek Parkeernormen gemeente Haarlemmermeer 2018 (herzien 2025) (registratienummer 11897014) zijn per gebied de parkeernormen bepaald.

Het doel van het handboek is om op een eenduidige manier te komen tot een parkeereis bij een (her)ontwikkeling.

Juridisch kader

Het juridische kader bestaat uit wetten, plannen, verordeningen en besluiten. Op basis hiervan wordt het parkeerbeleid uitgevoerd en kan er worden gehandhaafd. Hieronder benoemen wij de verschillende wetten, plannen, reglementen, verordeningen en besluiten die hier betrekking op hebben.

Wegenverkeerswet 1994 en het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990)

In deze wetten zijn regels opgenomen voor het parkeren in Nederland, waaronder waar en hoe je mag parkeren. Parkeren mag alleen op plaatsen die als zodanig zijn aangegeven en waar volgens de wet geen parkeerverboden gelden of zijn ingesteld.

Het omgevingsplan gemeente Haarlemmermeer

De volgende paraplubestemmingsplannen zijn vastgesteld die deel uitmaken van het tijdelijk omgevingsplan:

- 'Paraplubestemmingsplan parkeerregels' (2018.0056736);
- 'Parapluplan parkeerregels – partiele herziening (9 maart 2023)'
- 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude' (7312085)

Algemene Plaatselijke Verordening 2021 (APV, 2021.0000596)

In artikel 5:8 van de APV is in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente het parkeren van grote voertuigen binnen de bebouwde kom gereguleerd. Tevens is in artikel 5:11 van de APV een verbod opgenomen over het parkeren van voertuigen in gemeentelijke groenvoorzieningen.

Verordening Fysieke domein Haarlemmermeer 2024 (2023.10192430)

In deze verordening is in de artikelen 6.24 tot en met 6.27 het parkeren van:

- voertuigen van autobedrijven;
- defecte voertuigen;
- te koop aangeboden voertuigen;
- voertuigwrakken;
- aanhangers, vakantievoertuigen en andere bijzondere voertuigen;
- reclamevoertuigen

op de weg gereguleerd.

Parkeerverordening Haarlemmermeer 2018 (2018.0008775)

In deze verordening heeft de raad in hoofdlijnen regels gesteld over het gebruik van parkeerplaatsen en de verlening van vergunningen en ontheffingen voor het parkeren.

In artikel 2 van deze verordening heeft de raad een aantal bevoegdheden aan ons college gedelegeerd. Dit betreft de aanwijzing van parkeerapparatuurplaatsen, de aanwijzing van weggedeelten die bestemd zijn voor vergunninghouders en het vaststellen van tijdstippen waarop alleen door vergunninghouders mag worden geparkeerd.

Uitwerkingsbesluit bij de Parkeerverordening (7963290)

In dit besluit hebben wij de verschillende vergunningen en ontheffingen op basis van de parkeerverordening nader uitgewerkt en de voorwaarden aangegeven waaronder deze vergunningen en ontheffingen verleend kunnen worden.

B. De rol van de raad en het college bij de parkeerregulering

Op grond van de Gemeentewet (artikel 147) stelt de raad de parkeerverordening vast. In de verordening zijn de kaders opgenomen voor het verstrekken van parkeervergunningen en parkeeronthefingen.

In de paragrafen 2 en 3 (artikel 3 lid 3 en artikel 4 lid 2) van de verordening is aangegeven welke parkeervergunningen en -onthefingen verleend kunnen worden.

In de vigerende parkeerverordening heeft de raad in artikel 2 een aantal bevoegdheden aan ons gedelegeerd. Dit betreft de volgende bevoegdheden:

- Artikel 2: Het aanwijzen van weggedeelten die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders en het vaststellen van tijdstippen waarop het parkeren alleen aan vergunninghouders is toegestaan. Hierbij kan het college de volgende gebieden aanwijzen: Gebieden met parkeerapparatuurplaatsen die moeten worden aangemerkt als centrumgebieden, overige gebieden, stationsterreinen of gebieden met een parkeerdurbeperking;
- Artikel 3: Het verlenen van parkeervergunningen;
- Artikel 3 lid 4: het vaststellen van een maximaal aantal uit te geven vergunningen per gebied en per soort;
- Artikel 3 lid 6: het verbinden van voorschriften aan de vergunning;
- Artikel 8: het intrekken of wijzigen van een parkeervergunning of ontheffing;
- Artikel 11: het nemen van beslissingen in bijzondere omstandigheden of in uitzonderlijke gevallen (hardheidsclausule).

C. De factoren die van invloed zijn op de parkeerregulering

In de fysieke leefomgeving krijgen verschillende gebruiksfuncties een plaats. Bij nieuwbouwwontwikkelingen worden keuzes gemaakt, waarbij de beperkte ruimte wordt verdeeld. Ook het parkeren krijgt hier ruimte. Op basis van het Handboek Parkeernormen gemeente Haarlemmermeer 2018 worden afspraken met initiatiefnemers gemaakt.

De vraag naar parkeerplaatsen in een gebied is onder andere afhankelijk van de gebruiksfuncties van percelen (bijvoorbeeld: woonfunctie, bedrijfsfunctie, maatschappelijke functie), het aantal auto's per huishouden en de samenstelling van de huishoudens. Door de huidige situatie op de woningmarkt blijven jongvolwassenen bijvoorbeeld vaak langer thuis wonen, waardoor de parkeerdruk in een gebied kan toenemen.

Ook de beschikbaarheid van openbaar vervoer en een goed fietsnetwerk is van invloed op de parkeervraag in een gebied.

D. Overzicht van bestaande soorten parkeervergunningen en -onthefingen

De parkeerverordening biedt de mogelijkheid om het gebruik van parkeerplaatsen te reguleren door de uitgifte van vergunningen en ontheffingen. Een vergunning wordt afgegeven in een betaald parkeerzone en een ontheffing in een parkeerdurbeperkingszone (blauwe zone).

De bestaande parkeercapaciteit op de openbare weg en de parkeerplaatsen op eigen terrein zijn dan de maximaal beschikbare parkeerruimte waarbinnen afwegingen gemaakt moeten worden voor het toewijzen van deze vergunningen of ontheffingen.

Een belangrijk punt is nu dat een parkeervergunning of -onthefing geen recht geeft op een parkeerplaats. Er kunnen meer vergunningen of ontheffingen uitgegeven worden dan er parkeerplaatsen zijn.

In het Uitwerkingsbesluit bij de Parkeerverordening 2018 (Uitwerkingsbesluit) hebben wij de huidige soorten parkeervergunningen en -onthefingen vermeld en aangegeven in welke gebieden en onder welke voorwaarden deze vergunningen/onthefingen uitgegeven kunnen worden.

Op dit moment gelden in hoofdlijnen de volgende regels voor de verschillende soorten parkeervergunningen en -onthefingen:

Vergunning/onthefing	Voor wie	Maximaal aantal
Bewonersvergunning en -onthefing	Bewoners	Twee vergunningen/ twee onthefingen per adres, behalve voor Hoofddorp centrum waar een maximum van één geldt*
Bezoekersvergunning/ bezoekersonthefing	Bezoekers van bewoners in een betaald parkeerzone of in een blauwe zone	Twaalf vergunningen/ onthefingen per adres per maand
Bedrijfsvergunning	Bedrijven gevestigd in een betaald parkeerzone die zware en volumineuze of bederfelijke goederen laden en lossen	Eén
Bedrijfsonthefing	Bedrijven die gevestigd zijn in een blauwe zone	Eén
Werknemersonthefing	Werknemers bij een bedrijf in een blauwe zone	Geen maximumaantal gesteld
Mantelzorg en zorgverleners vergunning of onthefing	Verleners van mantelzorg	Geen maximumaantal gesteld
Vergunning of onthefing voor autodeelorganisaties	Voor autodeelorganisaties	Geen maximumaantal gesteld

*Op 1 februari 2024 heeft de raad besloten dat bestaande parkeervergunningen behouden blijven, waarbij geen nieuwe tweede vergunning wordt verleend in gedefinieerde AB gebied in Hoofddorp centrum. Het huidige uitwerkingsbesluit bij de parkeerverordening moet hierop nog worden aangepast.

In het Uitwerkingsbesluit zijn de voorwaarden opgenomen en zijn er uitzonderingen op de hoofdregels vermeld. Deze uitzonderingen hebben te maken met de specifieke parkeersituatie in de genoemde gebieden.

E. De huidige procedure voor de aanwijzing van betaald parkeerzones en parkeerduurbeperkingszones

Bij meldingen van inwoners en dorps- en wijkraden dat er parkeeroverlast wordt ervaren in een gebied, start een onderzoek naar de parkeerdruk in dat gebied. Als uit het onderzoek blijkt dat de parkeerdruk 90% of meer bedraagt (dat betekent dat meer dan 90% van de aanwezige openbare parkeerplaatsen bezet zijn) dan worden er in overleg met de dorps-wijkraad, één of meer informatiebijeenkomsten gehouden. Na deze informatiebijeenkomsten wordt onder de inwoners/ondernemers een enquête gehouden om te peilen of er draagvlak is om een parkeermaatregel te nemen. Als er een meerderheid voor het treffen van parkeermaatregelen is, nemen wij de benodigde besluiten te nemen om tot uitvoering te komen.

F. De mogelijkheden van de raad om sturend op te treden

De raad heeft verschillende mogelijkheden om sturend op te treden. Wij geven deze mogelijkheden hieronder aan (deze zijn niet limitatief). De raad kan hierover in discussie en richtinggevende uitspraken doen. Deze uitspraken nemen wij mee in het verdere proces om te komen tot wijziging van de parkeerverordening. Het wijzigen van regels kan invloed hebben op de benodigde ambtelijke capaciteit. Het invoeren van regels betekent immers dat deze regels ook gehandhaafd moeten worden.

1. *De raad kan de parkeerverordening aanpassen en meer bevoegdheden naar zich toe trekken.*

In het dualistisch bestel stelt de raad de kaders en controleert het college of dit beleid goed wordt uitgevoerd. Binnen dit bestel past het dat de raad bepaalde bevoegdheden om praktische redenen aan ons delegeert om zo ook de raadsagenda minder zwaar te belasten. In de vigerende parkeerverordening is de aanwijzing van betaald parkeerzones en parkeerduurbeperkingszones gedelegeerd aan ons college. De raad kan dit veranderen. Wij zijn hier geen voorstander van omdat de uitvoering van projecten dan langer kan gaan duren. Ook wordt daarmee extra beslag gelegd op de ambtelijke capaciteit.

2. *Regulering van het aantal vergunningen en ontheffingen per gebied*

In het uitwerkingsbesluit bij de parkeerverordening hebben wij per type vergunning vastgelegd hoeveel er maximaal aan een bewoner, bezoeker of onderneming verleend kunnen worden. Bij de vaststelling van het maximaal aantal vergunningen wordt nu in beperkte mate per gebied gedifferentieerd. Zo is bijvoorbeeld voor Hyde Park vastgelegd dat hier geen bewonersvergunningen worden verleend omdat er weinig openbare parkeerplaatsen in dit gebied zijn.

Het maximaal uit te geven aantal vergunningen per gebied (vergunningen- of ontheffingenplafond) is nu ook niet vastgesteld. Er kunnen dus meer vergunningen of ontheffingen worden verstrekt dan er parkeerplaatsen zijn.

Welke mogelijkheden voor differentiatie zijn er:

- het maximaal aantal uit te geven vergunningen en ontheffingen per adres en dit afhankelijk te stellen van het gebied;
- het totaal aantal vergunningen of ontheffingen dat per gebied kan worden uitgegeven maximeren (vergunningen- of ontheffingenplafond). In dat geval wordt met een wachtlijst gewerkt;
- het werken met een 'uitsterfbeleid'. In gebieden waar voor het eerst betaald parkeren zone of een blauwe zone wordt ingesteld krijgen bijvoorbeeld bewoners meer vergunningen of ontheffingen per adres. Nieuwe bewoners krijgen minder vergunningen of ontheffingen.

3. *In de parkeerverordening worden vergunningen en ontheffingen voor de daar genoemde doelgroepen beschreven.*

De raad kan de doelgroepen en de voorwaarden voor vergunningen en ontheffingen in de parkeerverordening verruimen of aanscherpen.

4. *Participatieproces om tot instelling van betaald parkeerzones en parkeerduurbeperkingszone over te gaan*

Hiervoor (onder punt E.) hebben wij het huidige participatieproces geschetst dat wij volgen voordat wij de benodigde besluiten nemen om het parkeren te reguleren. De raad kan dit proces indien gewenst veranderen.

5. *Instellen van parkeerduurbeperkingszones of betaald parkeerzones?*

De keus voor betaald parkeren of parkeerduurbeperkingszones laten we nu afhangen van de uitkomst van het participatieproces. Een betaald parkeerzone zorgt voor inkomsten waarmee de kosten van deze parkeerregulering betaald kunnen worden. Bij de instelling van een parkeerduurbeperkingszone (blauwe zone) zijn er voor onze gemeente geen inkomsten. De raad kan een voorkeur uitspreken voor parkeerduurbeperkingszones of voor betaald parkeerzones.

6. *Aanpassen tarieven voor parkeervergunningen en -ontheffingen*

In de huidige legesverordening is voor een parkeervergunning en een -onthefing één tarief opgenomen. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen de gebieden. De raad heeft de mogelijkheid om hier anders mee om te gaan, binnen de kaders die de wetgeving hiervoor stelt.

Uitwerking parkeerverordening, lijst met parkeerplaatsen op eigen terrein (POET-lijst) en bezoekersregeling

Wij gaan in 2026 een regeling uitwerken die het voor bezoekers makkelijker maakt om te parkeren in betaald parkeerzones en parkeerduurbeperkingszones (bezoekersvergunning of -onthefing). Verder betrekken wij de door de raad op 1 februari 2024 vastgestelde beslispunten over het vervolg van de integrale aanpak parkeren Stadscentrum Hoofddorp (10244323). Ook gaan wij de zogenoemde POET lijst actualiseren. De beschikbaarheid van parkeerplaatsen op eigen terrein wordt gebruikt om vast te kunnen stellen of iemand recht heeft op een parkeervergunning of -onthefing.

De nieuwe parkeerverordening afstemmen wij ook af op de in 2025 herziene versie van het 'Handboek Parkeernormen gemeente Haarlemmermeer 2018'.

G. **De planning en aanpak van het actualisatieproces van de parkeerverordening**

Door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is dit jaar een nieuwe model-parkeerverordening uitgebracht. Dit is een verordening die in begrijpelijke taal is opgesteld. De huidige parkeerverordening gaan wij overeenkomstig dit nieuwe model actualiseren. Daarbij gaan wij uit van de volgende planning:

Fase	Activiteit	Planning
Startnotitie	vaststellen college raadsbehandeling	december 2025 1 ^e kwartaal 2026
Uitwerkingsfase		2 ^e kwartaal 2026
Concept Parkeerverordening	Uitwerking verordening en besluiten	3 ^e kwartaal 2026
Besluitvorming	raadsvoorstel in de raad	4 ^e kwartaal 2026
Inwerkingtreding	publicatie nieuwe parkeerverordening	1 ^e kwartaal 2027

3.3 **Wat mag het kosten?**

Aan de uitvoering van deze nota zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van deze nota.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van de parkeerverordening. Het college is verantwoordelijk voor de uitwerking van de verordening en de uitvoering daarvan. Binnen het college is de portefeuillehouder Verkeer en Vervoer het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?*Communicatie*

We informeren de raad, inwoners en ondernemers over het proces om de Parkeerverordening te actualiseren. Inwoners en ondernemers worden betrokken wanneer in hun gebied nieuwe parkeermaatregelen worden onderzocht. We gebruiken hiervoor gerichte brieven en uitnodigingen voor informatiebijeenkomsten, InforMeer en de sociale media. De ondernemersverenigingen, dorps- en wijkraden en parkmanagementverenigingen vormen een belangrijk informatiekanaal. Bij belangrijke keuzes leggen we helder uit waarom deze nodig zijn en wat dit betekent voor de omgeving.

Het doel is dat iedereen op tijd weet wat er gebeurt, waarom dat gebeurt en hoe zij kunnen meepraten.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De raad zal via de voortgangsrapportage Mobiliteit geïnformeerd worden over de stand van zaken.

3.7 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de MRA en er zijn met betrekking tot dit onderwerp geen regionale afspraken gemaakt.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

Hermineke van Bockxmeer

de burgemeester,

Marianne Schuurmans-Wijdeven

BA. Marja Ruijsendaal