

Rapportage en evaluatie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2021

- Bouw
- Milieu
- Ruimtelijke ordening
- Brandveiligheid
- APV (voor zover geen politietaken)
- Drank- en Horecawet

Inhoudsopgave

1	Inleiding	14
	Algemeen	14
	Doelstelling	14
	Leeswijzer	14
2	Wettelijke kaders	14
	VTH beleidsplan omgevingsrecht	14
	Besluit omgevingsrecht	14
	Vergunningen- Toezicht en Handhavingsuitvoeringsprogramma (VTHup) 2021	15
	Kwaliteitseisen	15
3	Evaluatie	15
4	Aanbevelingen	16
5	Resultaat thuistaken 2021	17
6	Productbladen en realisatie	18
7	Rapportage uitvoering basis- en overige taken OFGV	33



GEMEENTE ZEEWOLDE

**Samen worden
we fit voor de
Omgevingswet**



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

JAARRAPPORTAGE
2021





Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Bedrijven	4
3. Bodem	9
4. Energiebesparing / duurzaamheid	10
5. Asbest	11
6. Geluid	12
7. Overige taken en dienstverlening	13
7.1 Juridische ondersteuning	13
7.2 Regionale samenwerking en overige advisering	14
7.3 Voorbereiding Omgevingswet	16
8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten	18
Bijlage 1: Realisatietabel OFGV 2021 Zeewolde	



1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2021 en beschrijft voor de gemeente Zeewolde de uitgevoerde activiteiten en behaalde doelen over het jaar 2021. In de realisatietabel zijn de aantallen gerealiseerde producten tot en met 31 december 2021 opgenomen. De benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn niet in deze inhoudelijke rapportage weergegeven. Deze informatie vindt u terug in het bestuurlijk jaarverslag over 2021.

Vergunningen en meldingen

Ondanks de aanhoudende stikstofproblematiek en de coronacrisis heeft de OFGV meer meldingen Activiteitenbesluit afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. Door het voeren van vooroverleg en het actueel houden van vergunningen heeft de OFGV aan aanvragers duidelijk gemaakt aan welke milieuregels zij zich moeten houden. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan een schone, veilige en gezonde leefomgeving.

Toezicht en handhaving

Bij de milieucontroles is het beeld dat de meeste bedrijven in 2021 hebben voldaan aan wet- en regelgeving. Het naleefpercentage voor bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Zeewolde is gestegen naar 79% ten opzichte van 70% in 2020. Hoe meer bedrijven zich houden aan de milieuregels, hoe minder vervuiling en schade wordt veroorzaakt. De OFGV heeft middels hercontroles en handhaving bereikt dat de milieuovertredingen ongedaan zijn gemaakt.

Het naleefpercentage bij bodemcontroles in Zeewolde bedroeg in 2021 91%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het behouden van de bodemkwaliteit en het beperken van illegale en schadelijke handelingen.

Bij asbestcontroles in Zeewolde was het naleefpercentage in 2021 93%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het voorkomen van milieu- en gezondheidsschade als gevolg van asbest.

Expertise

Middels Stimulerend Toezicht heeft de OFGV veertien bedrijven in de periode 2020-2021 gestimuleerd energiebesparende maatregelen toe te passen. Energiebesparing levert een positieve bijdrage aan het beperken van de klimaatverandering. Alle medewerkers van de OFGV zijn in 2021 inhoudelijk opgeleid op het gebied van de Omgevingswet. Samen met de partners zijn werkprocessen beschreven zoals het vergunningverleningsproces en de omgevingstafels. De OFGV heeft factsheets opgesteld over milieu onderwerpen die gemeenten in hun omgevingsplannen moeten opnemen. Daarnaast heeft de OFGV in 2021 de handhavingsestafette met als thema Natura 2000 georganiseerd en is de OFGV gestart met de actualisatie van het VTH-uitvoeringskader. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan de kwaliteit en effectiviteit van de samenwerking en de uitvoeringstaken.

Leeswijzer

De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de realisatie van de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma. In hoofdstuk 8 is de voortgang van de door de gemeente Zeewolde verleende meerwerkopdrachten beschreven.



2. Bedrijven

Doelstellingen	Activiteiten
- Beschermen en bevorderen van de omgevingsthema's; - Voorkomen en/of verminderen van vervuiling en overlast naar bodem, water en lucht; <i>Het aanwezige bedrijfsleven de mogelijkheid bieden om uit te breiden en nieuwe bedrijven een plaats bieden in Zeewolde;</i> <i>Het schoonhouden van de openbare ruimte is niet alleen een taak van de gemeente, maar ook o.a. van bedrijven. Daarbij wordt 'huftergedrag' benoemd en gezamenlijk bestreden.</i>	- Het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen; - Het risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van de regels van bedrijven; - Het tijdig afhandelen van klachten.

Omgevingsveiligheid

Met ingang van 2021 vindt de financiering van omgevingsveiligheid plaats via het gemeentefonds. Aan de gemeenten is voorgesteld om de werkzaamheden die de OFGV in het kader van de financieringsregeling Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) uitvoerde, voor de gemeenten te blijven uitvoeren. De structureel ingebrachte taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van de risicokaart en het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en advisering bij vergunningverlening. De gemeente Zeewolde heeft de bijdrage uit het gemeentefonds tot en met 2024 aan de OFGV toegezegd.

Het RRGS wordt onder de Omgevingswet opgevolgd door het register externe veiligheid (REV). In het REV moet voor elk pand de mate van kwetsbaarheid vastgesteld worden. Zo zijn industriële inrichtingen beperkt kwetsbaar, woningen kwetsbaar en basisscholen en verzorgingshuizen zeer kwetsbaar. Daarnaast moeten van alle risicovolle objecten de aandachtsgebieden vastgelegd worden. Deze informatie is nodig om de juiste afweging te kunnen maken bij ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Het REV moet vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet gereed zijn. Dit is een grote opgave waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. In het 3^e trimester van 2021 heeft de OFGV hierover een presentatie gegeven aan het Algemeen Bestuur.

Ten behoeve van de conversie van het RRGS naar het REV is de OFGV in 2021 gestart met het actualiseren van de informatie over bedrijven. Daarnaast moeten extra objecten in het REV worden toegevoegd. De OFGV heeft hierbij de landelijke lijn gehanteerd om eerst de meest risicovolle objecten te inventariseren. Dit project wordt gefinancierd vanuit een subsidie van het Rijk.

De OFGV adviseert de gemeente over specifieke vraagstukken op het gebied van Omgevingsveiligheid. In 2021 heeft de OFGV de gemeente Zeewolde geadviseerd over de opslag van Li-ion batterijen bij een fietsenhandel.

Actualisatie vergunningen

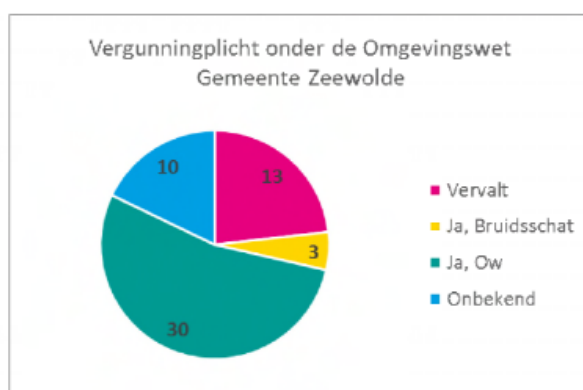
Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het

milieu en bij wetswijzigingen. Daarnaast kan het bevoegd gezag ervoor kiezen bepaalde vergunningen te actualiseren, bijvoorbeeld wanneer een toezichthouder constateert dat de vergunning verouderd is.

De OFGV heeft in 2021 de vergunningen van grote veehouderijen getoetst aan de verplichte emissienormen voor de huisvesting van dieren. Eén vergunning is getoetst. Deze voldoet aan de emissienormen. Daarnaast is één actualisatie voor een bedrijf in de voedingsmiddelenindustrie in behandeling op aangeven van toezicht.

Onderzoek vergunningplicht Omgevingswet

De Omgevingswet heeft gevolgen voor de vergunningplicht van bedrijven. De OFGV heeft onderzocht welke vergunningplichtige bedrijven door de wetswijzigingen meldingsplichtig worden en welke bedrijven vergunningplichtig blijven.



Voor de gemeente Zeewolde zijn 56 bedrijven onderzocht. Voor dertien bedrijven vervalt de vergunningplicht zodra de Omgevingswet in werking is getreden. Drie bedrijven blijven vergunningplichtig op basis van de Bruidsschat. 30 bedrijven blijven vergunningplichtig op basis van de Omgevingswet. Voor tien bedrijven zijn de gevolgen nog onbekend, hier is nader dossieronderzoek nodig.

Dit onderzoek is in juli 2021 uitgevoerd. Het aantal

vergunningplichtige bedrijven kan door voortschrijdend inzicht op het moment van invoering van de Omgevingswet afwijken van bovenstaande grafiek.

Windmolens

Op 30 juni 2021 heeft de Raad van State geoordeeld dat de algemene normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid zoals deze in het Activiteitenbesluit staan, niet voldoende zijn voor een beoordeling van de gevolgen voor het milieu bij de bouw van windturbines. Het Rijk zal een milieueffectrapportage moeten opstellen of het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning zal zelf gemotiveerde normen moeten opstellen. De uitspraak heeft gevolgen voor alle windturbineparken in Nederland. De selectie van het type windturbine voor de 91 windmolens van Windpark Zeewolde is nog vóór deze uitspraak afgerond. Daardoor liggen er op dit moment geen procedures stil door de uitspraak. De uitspraak kan echter ook gevolgen hebben voor bestaande windparken met onherroepelijke vergunningen.

De Ministeries van Economische Zaken en Infrastructuur en Waterstaat hebben aangegeven dat de nieuwe regels medio 2023 kunnen worden vastgesteld. Voor bestaande windparken met onherroepelijke vergunningen wordt het Activiteitenbesluit aangepast. Het tijdsplan voor deze overbruggingsregeling is nog niet bekend. De provincie Flevoland en de gemeenten onderzoeken de mogelijkheden van het zelf opstellen van normen.

De sanering van bestaande windmolens is gestart. De OFGV behandelt de meldingen Activiteitenbesluit voor deze verwijdering. Inzake het verwijderen van oude windmolens is met het waterschap Zuiderzeeland besproken om de funderingen en heipalen in te korten tot twee meter onder het maaiveld. Het laten zitten van de heipalen voorkomt vermenging

van water uit verschillende watervoerende pakketten in de bodem. De gemeente is als bevoegd gezag gevraagd hierover een uitspraak te doen.

Meldingen wasplaatsen tractoren

De provincie Flevoland heeft een Europese subsidieregeling kenbaar gemaakt voor het aanleggen van wasplaatsen voor tractoren. In de gemeente Zeewolde nemen zes agrariërs deel aan de subsidieregeling. Zij kunnen de wasplaats tot en met 2022 gesubsidieerd aanleggen. Voor de aanleg van een wasplaats is een melding activiteitenbesluit en/of een maatwerkvoorschrift bodem nodig. In 2021 zijn geen meldingen ontvangen. Tot op heden hebben vier van de zes agrariërs zich gemeld.

Ondermijning

De OFGV besteedt in 2021 meer aandacht aan ondermijning. Wanneer toezichthouders bij de milieucontrole signalen zien van ondermijnende activiteiten, worden deze gemeld bij de gemeente en de politie. In 2021 heeft de OFGV eigenaren van schuren in Zeewolde gewaarschuwd over het verhuren van hun panden. Het komt voor dat schuren gebruikt worden als wietkwekerij of drugsclub terwijl de verhuurder daar niets van weet. De OFGV hoopt door voorlichting te geven, dit soort gevallen van ondermijning te voorkomen.

In het buitengebied van Flevoland worden woningen door het Rijksvastgoedbedrijf anti-krak verhuurd. Over de schuren die bij de woningen staan, was niets bekend. De OFGV heeft in 2021 contact gelegd met de rentmeester van het Rijksvastgoedbedrijf en toegang gekregen tot de schuren. De OFGV heeft twee schuren gecontroleerd en hierbij geen ondermijnende activiteiten aangetroffen.

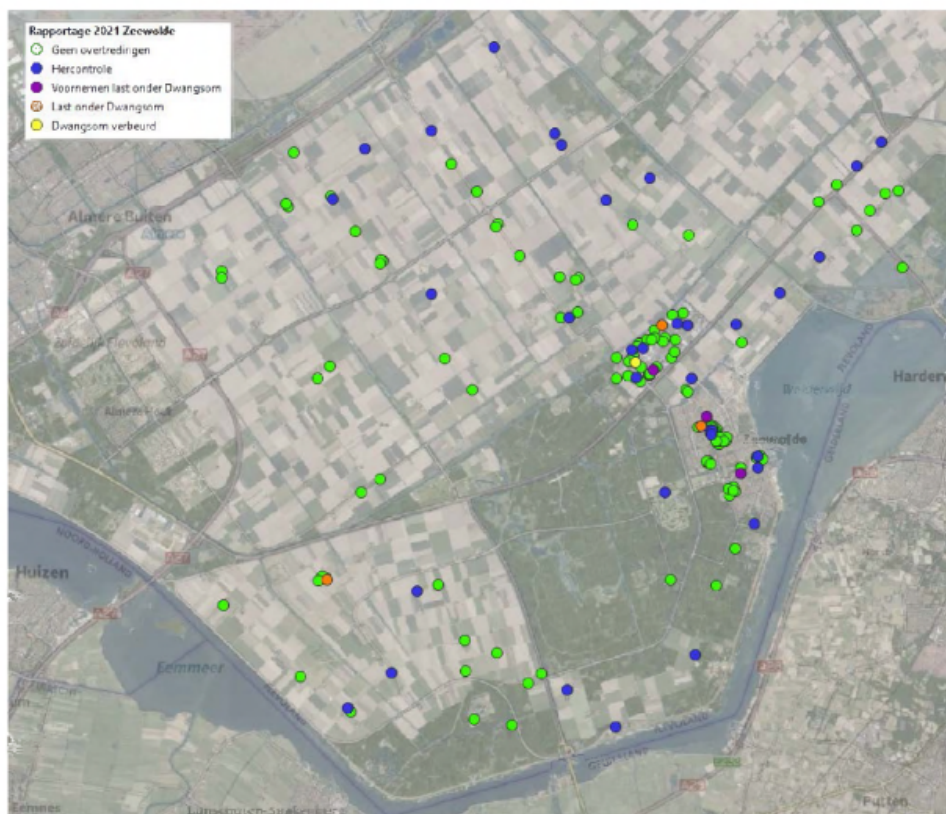
Opslag gerecycled kunststof

Door de coronacrisis was in 2020 de olieprijs erg laag. Daardoor was het aantrekkelijker voor kunststofproducenten om gebruik te maken van nieuw kunststof in plaats van gerecycled kunststof. Bij een kunststofverwerkend bedrijf in Zeewolde is in 2020 de opslag van kunststof snippers flink toegenomen omdat zij hun product niet meer konden afzetten. Dit levert risico's op voor het milieu omdat de snippers in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

De gemeente Zeewolde heeft een gedoogbeschikking afgegeven voor een grotere opslag van binnenkomend afval. In 2021 zijn de controles bij het bedrijf samen met het Waterschap Zuiderzeeland uitgevoerd. Hierbij controleert de OFGV de lozing op de waterzuivering en het waterschap de lozing op het oppervlaktewater. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd. De OFGV heeft een signaal afgegeven aan de brandweer en de gemeente Zeewolde dat de opslag van het gereed product de brandveiligheidseisen overschrijdt. Inmiddels zijn de olie prijzen weer gestegen en is de verwachting dat de opslag van het kunststof zal afnemen.

Milieucontroles

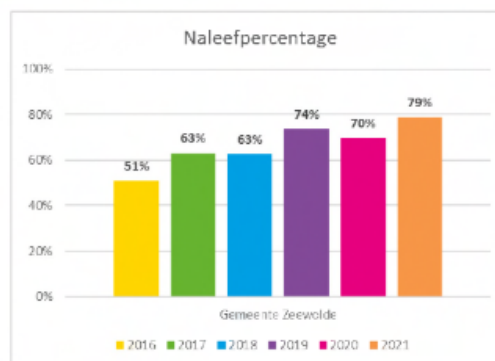
De onderstaande kaart toont de afgeronde controles en handhavingssaken in 2021.

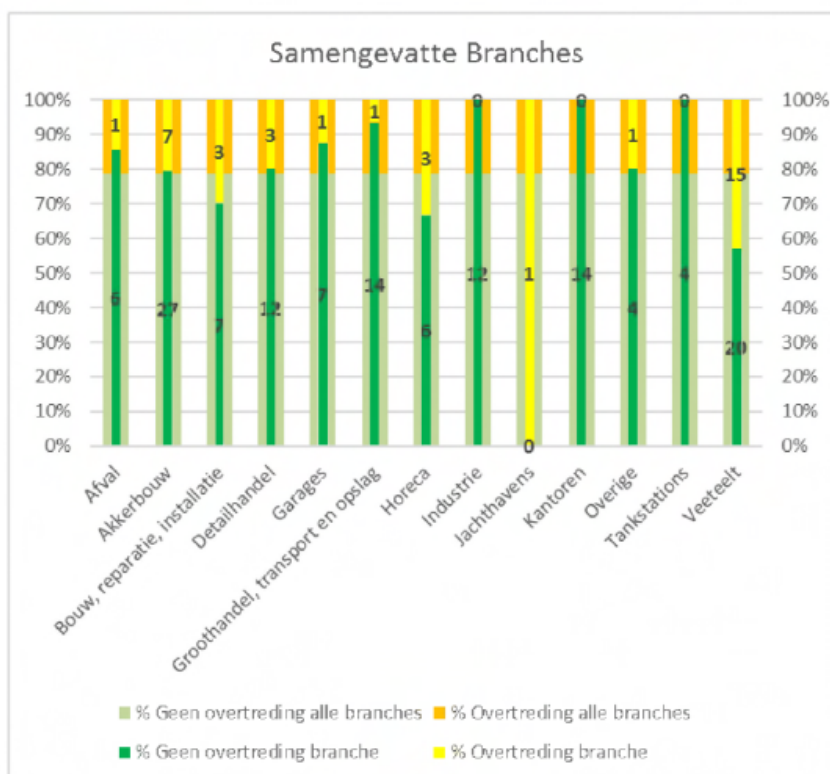


Naleefgedrag branches

In 2021 was het naleefpercentage in het hele werkgebied van de OFGV 80%. Dit betekent dat bij 80% van de bedrijven bij de eerste milieucontrole geen overtredingen zijn geconstateerd. Voor de bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Zeewolde was dit naleefpercentage 79%. De grafiek toont de ontwikkeling van de naleefpercentages voor de gemeente Zeewolde.

Bij deze positieve ontwikkeling merken we op dat er vanwege de coronacrisis geen onaangekondigde aspectcontroles bij bedrijven zijn uitgevoerd. Het naleefpercentage is het sterkst verbeterd bij kantoren waar een verminderde economische activiteit plaatsvond vanwege de coronacrisis. In de onderstaande grafiek is het naleefgedrag per branche weergegeven. Per branche is aangegeven bij hoeveel bedrijven wel (geel) of geen (groen) overtredingen zijn geconstateerd bij de eerste milieucontrole.





Binnen de gemeente Zeewolde kennen de branches Veeteelt en Horeca een relatief laag naleefpercentage. Bij agrarische bedrijven is een veel voorkomende overtreding dat een oude dieseltank nog verwijderd moet worden. De meeste agrariërs weten wel dat ze oude tanks moeten verwijderen, maar wachten tot ze dit van de toezichthouder horen.

Het naleefpercentage van horecabedrijven is lager omdat deze bedrijven vanwege de coronacrisis weinig investeringen doen en bijvoorbeeld de verplichte keuringen van koelinstallaties niet hebben uitgevoerd.

Klachtbehandeling

In 2021 zijn voornamelijk geluidklachten afgehandeld voor de gemeente Zeewolde. Naar aanleiding van een geluidsklacht over schuren en slijpen van boten op een jachthaven is een themacontrole uitgevoerd. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd. Een geluidklacht betrof het laden en lossen van vrachtwagens. De OFGV heeft de klager geïnformeerd over de geluidnormen. Onder de overige klachten vallen twee meldingen van vetlozingen door een restaurant aan het Raadhuisplein. De achter het pand opgestelde afvalton voor oud bakvet was waarschijnlijk omgevallen of omgegooid. De OFGV heeft het restaurant verplicht de afvalton en afvalcontainer vast te zetten en te beveiligen.



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Rapportage kwaliteitscriteria 2.2



Colofon

Auteur: **Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek**
Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl

Opdracht: Rapportage kwaliteitscriteria 2.2

Versie: 1.0
Datum: januari 2022

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	4
1. Samenvatting bevindingen	5
1.1 De individuele medewerkers zijn deskundig	5
1.2 De OFGV voldoet op de deskundigheidsgebieden milieu	5
1.3 De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid.....	5
1.4 Ontwikkelmogelijkheden	5
1.5 Continue monitoring	6
2. Procescriteria	6
3. Onderzoeksmethode	7
3.1 Kennis- en ervaringseisen	7
3.2 Kritieke massa	8
3.3 Scoringspercentages.....	8
3.4 Scope van het onderzoek	8
4. Onderzoeksresultaten	9

1 Inleiding

Algemeen

Voor u ligt de rapportage van het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde over de realisatie van het Vergunning Toezicht en Handhavingsuitvoeringsprogramma (VTHup) 2021. Dit programma is gebaseerd op de nota handhaving en betreft de onderwerpen:

- Bouw
- Milieu
- Ruimtelijke ordening
- Brandveiligheid
- APV (voor zover geen politietaken)
- Drank- en Horecawet

Doelstelling

Het doel van deze rapportage is om inzicht te krijgen in de uitgevoerde toezicht- en handhavingswerkzaamheden en deze te evalueren. Tevens wordt deze rapportage gebruikt als input/het verzamelen van wensen voor de het volgend op te stellen uitvoeringsprogramma.

Leeswijzer

Het hup bestaat uit productbladen. In deze jaarrapportage zijn deze productbladen opgenomen met daaronder de realisatiegegevens. Zo nodig is per product een nadere toelichting gegeven en voorzien van aanbevelingen/wensen voor een volgende periode. Een samenvatting van alle productbladen is hier voorafgaand opgenomen. Milieu vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken zijn qua uitvoering ondergebracht bij de omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek. Dit resulteert in een aparte rapportage voor deze taken.

2 Wettelijke kaders

VTH beleidsplan omgevingsrecht

Op 5 januari 2021 is het VTH beleidsplan omgevingsrecht 2021-2024 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de visie, prioriteiten en strategieën met betrekking tot handhaving. Dit plan is de basis voor de beleids- en uitvoeringscyclus als het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht in de gemeente Zeewolde.

Besluit omgevingsrecht

Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn burgemeester en wethouders verplicht om een rapportage en evaluatie op te stellen en aan de raad bekend te maken.

Vergunningen- Toezicht en Handhavingsuitvoeringsprogramma (VTHup) 2021

Het VTHup geeft aan hoe in Zeewolde capaciteit wordt ingezet op de verschillende vergunningverlening- toezicht- en handhavingsthema's en taken en welk doel daarbij wordt nagestreefd.

Kwaliteitseisen

Op grond van de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Zeewolde 2016 dienen de basistaken en overige taken die zijn opgedragen aan de OFGV te voldoen aan de zogenoemde kwaliteitscriteria 2.2. Op basis van bijgevoegde "rapportage kwaliteitscriteria 2.2" kan geconcludeerd worden dat hieraan nagenoeg wordt voldaan en dat op een enkel punt gemotiveerd wordt afgeweken.

Voor de thuishaken (de niet-basistaken) geldt een zorgplicht. Aan deze zorgplicht is voldaan doormiddel van het inrichten van een organisatieplan met bijbehorende formatie en functie eisen. De financiële middelen voor deze uitvoering zijn geborgd in de begroting.

3 Evaluatie

Geconstateerd kan worden dat een groot deel wel maar niet alle geplande werkzaamheden zijn uitgevoerd of alle doelstellingen zijn bereikt. Enerzijds komt dit doordat doelstellingen achteraf niet altijd haalbaar bleken en anderzijds kon niet alle geplande capaciteit worden benut.

Daarnaast is zichtbaar dat toezicht en handhaving deels ook aanbod gestuurd is en daarom nooit voor honderd procent te plannen is.

Ten slotte is in 2021 een substantiële inzet gepleegd op het toezicht op de naleving van coronamaatregelen.

4 Aanbevelingen

Per product zijn op de productbladen zo nodig aanbevelingen opgenomen ten behoeve van het eerstvolgende uitvoeringsprogramma. Daarnaast zal de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (thans voorzien per 1 januari 2023) impact gaan hebben op de uitvoering van vergunning-, toezicht,- en handhavingstaken binnen het omgevingsdomein. Dit zal in de tweede helft 2022 zoveel als mogelijk inzichtelijk gemaakt worden.

5 Resultaat thuistaken 2021

In onderstaande tabel is per product het doel en het resultaat weergegeven. Hierbij is de betekenis der symbolen als volgt:

✓ = Doelstelling gerealiseerd

x/✓ = Doelstelling deels gerealiseerd

x = Doelstelling niet gerealiseerd

Vergunningverlening Wabo	✓
Vergunningverlening APV en bijzondere wetten	✓
Toezicht op illegale bouw erfafscheidingen in voor of zijtuin (langs openbare weg), inclusief erfbebouwing	✓
Toezicht op illegale (groeps) bewoning van een ééngezinswoning	✓
Strijdig gebruik van recreatiewoningen	✓
Illegaal gebruik grootschalige bedrijventerreinen (niet passende functies, niet toegestane categorie bedrijven)	x
Naleving wintersluiting op (natuur) kampeerterreinen	✓
Niet- agrarisch gebruik in het buitengebied	✓
Illegaal wonen op boten	x
BWT toezicht op omgevingsvergunningen	✓
Controle tijdens evenementen	x/✓
Controle op brandveilig gebruik van gebruiksvergunningplichtige en meldingplichtige objecten	✓
surveillance	✓
Randbeplanting	✓
Handhaving Drank- en horecawet	✓
Toezicht en handhaving coronamaatregelen	✓
Onvoorzien	✓

Productbladen en realisatie

Vergunningverlening Wabo	
Doelstelling	Vergunningen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Vergunningen zijn rechtmatig. Aangevochten vergunning blijven in stand.
<i>Code risicoladder</i>	
Wettelijk kader	Wabo
Omvang taak	Alle aangevraagde omgevingsvergunningen.
Indicatoren	- Aantal aanvragen - Aantal vergunning afgehandeld buiten de wettelijke termijn - Aantal aangevochten vergunning / aantal in bezwaar, beroep gesneuveld vergunningen
toetsingstrategie	Vergunningaanvragen worden (risico gestuurd) getoetst aan wettelijke eisen conform toetsingsstrategie VTH beleidsplan
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	André Vader

geplande capaciteit 4193:21

Aantal aanvragen en principeverzoeken: 738

Aantal vergunning afgehandeld buiten de wettelijke termijn: 0

Aantal aangevochten vergunning / aantal in bezwaar, beroep gesneuveld vergunningen: 25/4

Toezicht op illegale bouw erfafscheidingen in voor of zijtuin (langs openbare weg), inclusief erfbouw	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op alle erfafscheidingen langs de openbare weg, inclusief erfbouw, met als doel illegaal gerealiseerde bouwwerken en gebouwen conform ruimtelijk beleid te legaliseren dan wel de overtreding(en) te beëindigen.
Code risicoladder	RO011
Wettelijk kader	Wabo en bestemmingsplan, Erfafscheidingenbeleid 2011
Omvang taak	Polderwijk nieuwe deel + nasleep Polderwijk van het uitvoeringsprogramma 2018
Indicatoren	
Toezichtstrategie	- Controles ter plaatse/op basis van signaaltoezicht partners/piepsysteem
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit

400:00

Nasleep Polderwijk 2020 en Polderwijk nieuwe deel zijn geïnventariseerd, met uitzondering van het gedeelte waar nog gebouwd wordt.

Tijdens de coronacrisis zijn veel mensen met de tuin aan de slag gegaan. Er zijn veel overtredingen gesignaleerd. De meeste overtredingen zijn op te lossen met een aanvraag omgevingsvergunning, soms is hierbij een kleine aanpassing van de erfafscheiding noodzakelijk. In 2021 is er maar 1 zaak waarbij de burger weigerde de erfafscheiding aan te passen conform vergunning. Hiervoor is een handhavingszaak gestart met een vooraankondiging, waarna de erfafscheiding alsnog is aangepast.

Zaken Polderwijk:

17 zaken gestart: 1 zaak afgedaan 2021
 8 zaken afgedaan in 2022
 8 zaken zitten nog in een legalisatietraject.

Door capaciteitsgebrek bij vergunningverlening lopen de trajecten waarbij een principe verzoek is ingediend iets langer dan normaal.

Overige adressen buiten Polderwijk om:

9 zaken uit 2020 afgedaan

2 zaken uit 2020 lopen nog in verband met de evaluatie van het Erfafscheidingenbeleid

In 2021: 17 zaken gestart: 8 zaken in 2021 afgedaan
 3 zaken afgedaan in 2022
 6 zaken zitten in legalisatie traject

Toezicht op illegale (groeps) bewoning van een ééngezinswoning	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van alle eengezinswoningen conform het geldende bestemmingsplan, met als doel de illegale (groeps)bewoning te beëindigen
<i>Code risicoladder</i>	RO0004
Wettelijk kader	Wabo en bestemmingsplan
Omvang taak	Gehele grondgebied Zeewolde
Indicatoren	- Aantal controles - Aantal geconstateerde overtredingen en bestuurlijke trajecten
Toezichtstrategie	- controles/op basis van signalen/toevallige waarneming/piepsysteem
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit

470:00

Illegale bewoning bedrijfspand:

4 zaken afgedaan uit 2020 (3 van 1 adres)

1 zaak loopt, legalisatietraject

2 zaken afgedaan

Illegale bewoning eengezinshuis:

1 zaak, nog niet opgepakt vanwege gevoeligheid, zal in 2022 wel opgepakt worden

Het aantal overtredingen van illegale bewoning van eengezinshuizen is gedaald. De verwachting is dat dit in 2022 niet anders zal zijn.

Strijdig gebruik van recreatiewoningen	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van recreatieobjecten conform het geldende bestemmingsplan, met als doel de illegale bewoning van/huisvesting in recreatieobjecten te beëindigen.
Code risicoladder	RO0006
Wettelijk kader	Bestemmingsplan Wabo
Omvang taak	Horsterwold intensief tot bereiken beheerssituatie, Harderwold quickscan Overige recreatieterreinen
Indicatoren	- Controles/ hercontroles - Geconstateerde overtredingen - Aantal bestuurlijke trajecten (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving)
Toezichtstrategie	- geplande controles Horsterwolde / Harderwold - controles/op basis van signaaltoezicht partners/piepsysteem - Controles aan de hand van verleende vergunningen - Controles aan de hand van handhavingsverzoeken
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit

1240:00

Horsterwold:

- aantal vooraankondigingen LOD: 7
- aantal vooraankondigingen LOB: 5
- aantal besluiten dwangsom: 1
- aantal besluiten bestuursdwang: 2
- aantal vooraankondigingen Inv.besluit: 1
- aantal invorderingsbesluiten: 1 (25.000 euro)
- aantal intrekingsbesluiten LOD: 3
- aantal intrekingsbesluiten LOB: 2
- aantal intrekingsbesluiten invorderingsbesluit: 1
- aantal besluiten verlenging begunstigingstermijn: 2
- aantal besluiten weigering verlenging begunstigingstermijn: 2
- aantal besluiten (weigering) WOB-verzoek: 2
- aantal brieven staken handhavingsprocedure: 3
- aantal brieven weigering te gedogen: 2
- aantal bezwaarzaken: 3 (2 x ongegrond, 1 x gegrond)
- aan beroepszaken: 2 (1 x ongegrond, 1 x gegrond)
- aantal hoger beroepszaken: 2 (1 x ongegrond, 1 x gegrond)

Harderwold:

- 1 zaak uit 2020 afgedaan: adresonderzoek
- 3 zaken uit 2021 afgedaan, waarvan 1 in 2022

Voor Harderwold is inmiddels een eerste lijst gemaakt met verdachte gevallen.

49 huizen: 11 huizen doorgegeven door eigenaar

Controle in brp laat 4 potentiële verdachte gevallen zien

Overige :

1 zaak uit 2019 afgedaan

3 zaken uit 2020 afgedaan

1 zaak uit 2020 loopt (invordering/ beroep)

2021: 10 zaken gestart: 8 afgedaan

1 afgedaan in 2022

1 loopt

Bij de recreatieterreinen bestaat het merendeel van de overtredingen uit overbruggingshuisvesting. De overtredingen zijn dan ook altijd voor het einde van de begunstigingstermijn opgelost. Voor de toekomst is de verwachting dat de recreatiewoningen ook gebruikt worden bij mensen die snel gehuisvest moeten worden in verband met een zorgvraag. Handhaving wordt nu al eens geconfronteerd met mensen die door maatschappelijk werk geplaatst zijn in een recreatiewoning. De gemeente is op dit moment bezig om een oplossing te bedenken voor deze groep “spoedzoekers”.

Illegaal gebruik grootschalige bedrijventerreinen (niet passende functies, niet toegestane categorie bedrijven)	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op alle bedrijfsgebouwen en bedrijfsgronden met betrekking tot de naleving van de bepalingen uit de Wabo en het geldende bestemmingsplan ter plaatse
Code risicoladder	RO0003
Wettelijk kader	Wabo en bestemmingsplan
Omvang taak	Schepenveld / Planetenveld
Indicatoren	- Aantal controles - Aantal geconstateerde overtredingen en bestuurlijke trajecten
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse op toelaatbaar gebruik (waaronder milieucategorie, illegale (groeps) bewoning) parkereisen. Focus ligt op recentere nieuwvestiging
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit

270:00

Vanwege capaciteit problemen is dit onderdeel niet uitgevoerd. Dit onderdeel wordt in 2022 opgepakt. Door inhuur is er meer capaciteit beschikbaar. De verwachting is dat eind 2022 alle handhavingzaken die voortkomen uit de controles zullen zijn opgepakt.

Naleving wintersluiting op (natuur) kampeerterreinen	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op de naleving van de wintersluiting.
Code risicoladder	RO008
wettelijk kader	Wabo en bestemmingsplan
Indicatoren	Aantal geconstateerde overtredingen Aantal gestarte bestuurlijke trajecten
Sanctiestrategie	Dwangsonaanschrijving/ bestuursdwang
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit

10:00

De volgende campings zijn gecontroleerd op de wintersluiting:

- De vrijgaard, sterappellaan 27 Zeewolde
- Landgoed energy-up, Wielseweg 9 Zeewolde
- De Parel, Groenewoudseweg 71
- Camping Groene bos, Groenewoudseweg 98 Zeewolde
- RCN, Dasselaarweg 1 Zeewolde
- Altena Wielseweg 2 Zeewolde
- Camping aan het water Bolhaven Zeewolde
- Camping Eemhof-marina
- Erkemederstrand: er wordt minimaal gebruik gemaakt van de pilot

Op alle bovengenoemde campings zijn geen actieve kampeerders in kamper, caravans of tenten gezien.

Niet- agrarisch gebruik in het buitengebied	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van agrarische gronden en gebouwen conform de bestemming, met als doel niet-agrarisch gebruik ervan te beëindigen.
Code risicoladder	RO0005
Wettelijk kader	- Bestemmingsplan - Wabo - Wabo
Omvang taak	Intensief: Zuidlob fase II (Priempad, Nekkeveldweg, Nulderpad, Slingerweg, Erkemedepad, Middelbeekpad)
	Overige buitengebied
Indicatoren	Controles/ hercontroles Geconstateerde overtredingen Aantal bestuurlijke trajecten (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving)
Toezichtsstrategie	Gepland toezicht in intensief benoemde gebied N.a.v. meldingen en toevallige waarnemingen in het overige buitengebied.
Sanctiestrategie	LHS
Planning	Jaarrond
Projectleider	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit

270:00

Geplande straten zijn nagelopen. Voor alle is een opnamerapport ingevuld.

Annelies: 2 zaken: 1 is afgerond en voor de ander loopt een legalisatietraject.

Sonja: 3 zaken: zitten in legalisatietraject.

1 zaak moet opgepakt worden om te bezien wat het gebruik is van de loodsen

- 4 constatering bleken vergunning vrij
- 1 constatering betrof een oude zaak waarbij de bestaande windsingel was gekapt, maar inmiddels is er een nieuwe windsingel aangeplant
- 1 betreft incidentele opslag van goederen die van het land komen

In 2022 zal een ander deel van het buitengebied geïnventariseerd worden. De verwachting is dat ook hier maximaal 10 zaken uit naar voren komen.

Illegaal wonen op boten	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van boten, met als doel illegale bewoning van boten te beëindigen.
<i>Code risicoladder</i>	RO007
wettelijk kader	Wabo en bestemmingsplan
Omvang taak	Alle havens
Indicatoren	Aantal geconstateerde overtredingen Aantal gestarte bestuurlijke trajecten
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit

75:00

Er is met name sprake van wonen op boten in de Bol- en Bonshaven. De overige havens kennen dat probleem minder.

Er is veel tegenwerking geweest bij de Strandweg door de eigenaar.

In 2022 zal begonnen worden met een eerste inschrijving naar de personen die ingeschreven staan. Ei Eind 2022 moet iedereen aangeschreven zijn.

BWT toezicht op omgevingsvergunningen	
Doelstelling <i>Code risicoladder</i>	Het realiseren van bouwwerken die voldoen aan wettelijke eisen Bouw004, Bouw006, Bouw 009 Bouw005, Bouw003
Wettelijk kader	Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening, Welstandsnota, Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Omvang taak	Afhankelijk van het aantal vergunningen / geweigerde vergunningen
Indicatoren	- Aantal gestarte en afgesloten toezichtdossiers. - Aantal controles. - Aantal geconstateerde overtredingen. - Aantal bestuursrechtelijke sancties.
Toezichtstrategie Sanctiestrategie	risicogestuurde controle ter plaatse o.b.v.matrix toezichtstrategie LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit

2779:52

- Aantal gestarte en afgesloten toezichtdossiers: NB
- Aantal controles: NB
- Aantal geconstateerde overtredingen: NB
- Aantal bestuursrechtelijke sancties 17

Resultaten van bouwcontroles kunnen niet (goed) worden gegenereerd. De inzet is om dit onder de werking van de omgevingswet (thans voorzien 1-1-2023) in te vullen. De hiervoor benodigde software is inmiddels aangeschaft.

Controle tijdens evenementen	
Doelstelling	Er wordt gecontroleerd of er wordt voldaan aan de voorschriften uit de evenementenvergunning. Het toezicht op de evenementen vindt – waar mogelijk – integraal plaats.
Code risicoladder	APV006, APV003, APV025, APV005, APV002, APV015, APV004
Wettelijk kader	APV
Omvang taak	Alle evenementen met de kwalificaties ZEER GROOT- en GROOT RISICO in de risicoladder
Indicatoren	- Aantal evenementenvergunningen; - Aantal controles/hercontroles; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal processen-verbaal/bestuurlijke strafbeschikkingen; - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/intrekking vergunning); - Aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen bestuursdwangkosten.
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse of aspectcontrole op bijvoorbeeld geluidhinder. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV, vergunningvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit

2278:30

- Aantal evenementenvergunningen: 98
- Aantal controles/her-controles: 31
- Aantal geconstateerde overtredingen: 2
- Aantal processen-verbaal/ bestuurlijke strafbeschikkingen: 0
- Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/intrekking vergunning): 0
- Aantal inningen verbeurde dwangsom/ verhalen bestuursdwangkosten: 0.

De conclusie voor 2021 is dat vanwege de covid-19 maatregelen er veel minder evenementen zijn geweest.

Controle op brandveilig gebruik van gebruiksvergunningplichtige en meldingplichtige objecten	
Toelichting Taak	Deze taak betreft de controle op brandveiligheidsaspecten bij het gebruik van gebouwen. Er wordt zowel gecontroleerd op voorschriften uit de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik als de algemene regels uit het bouwbesluit.
<i>Code risicoladder</i>	BOUW014 / BOUW015
Wettelijk kader	Bouwbesluit 2012
Omvang taak	- Alle risicovolle objecten
Doelstellingen	Op basis van risicoanalyse worden
	60 objecten worden gecontroleerd en eventuele overtredingen worden beëindigd.
Indicatoren	- Aantal controles en hercontroles; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom).
Toezichtstrategie	Controlebezoek bij de geselecteerde bouwwerken. Aspecten als loze meldingen, veilig feestvieren en extra aandacht voor gemeentelijke gebouwen worden bij elke controle meegenomen.
Sanctiestrategie	LHS
Projectleider:	Annelies Siebenga
Planning:	Jaarrond

geplande capaciteit:

Nvt. ; (prestatieafpraak met BrandweerFlevoland over aantal te controleren objecten)

Aantal controles en her-controles: 25

Aantal geconstateerde overtredingen: 1

Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom): 1

surveillance	
Doelstelling	Honden: Toezicht op de naleving van de regels die gelden voor het uitlaten van honden en waar ze mogen poepen (Hondenkaart). Afvalstoffen: toezicht op de naleving van de bepalingen Afvalstoffenverordening. Wegslepen: verwijderen verkeersobstakels. Caravans, containers en aanhangwagens: toezicht op verkeerd en/of te lang geparkeerde caravans, aanhangwagens en/of containers.
Code risicoladder	
Wettelijk kader	APV, diverse bijzonder wetten
Omvang taak	Gedurende het hele jaar wordt gecontroleerd op naleving van de voorschriften. Dit gebeurt regulier en naar aanleiding van klachten/vragen van burgers.
Indicatoren	Aantal waarschuwingen.
	aantal Processen verbaal.
	Aantal weggesleepte voertuigen/objecten.
Toezichtstrategie	Controle/opsporing door BOA gedurende de dagelijkse surveillance . Gerichte controle bij meldingen.
Sanctiestrategie	Waarschuwing en strafbeschikking
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit

2618:00

Aantal waarschuwingen: 153

aantal Processen verbaal: 167

Aantal weggesleepte voertuigen/objecten: 2

Wat in 2021 is opgevallen is de toename in meldingen van overlast van houtrook. Ook het fietsen in het centrum (voetgangerszone) komt geregeld voor.

Randbeplanting	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het naleven van de voorwaarden van de omgevingsvergunning voor de aanleg van randbeplanting.
Code risicoladder	RO012
Wettelijk kader	Bestemmingsplan Wabo
Omvang taak	RO levert een lijst aan van te controleren adressen aan de hand van verleende vergunningen. Daarnaast wordt n.a.v. toevallige waarnemingen van illegale verwijdering van randbeplanting gehandhaafd.
Indicatoren	Controles/her-controles. Geconstateerde overtredingen. Aantal bestuurlijke trajecten (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving).
Toezichtstrategie	(Periodieke) controles op basis lijst RO. Controles aan de hand van handhavingsverzoeken.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond.
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit

245:00

Controles/her-controles: 29

Geconstateerde overtredingen: 15

Aantal bestuurlijke trajecten (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving): 1

Handhaving Drank- en horecawet	
Doelstelling	Alle vergunningplichtige bedrijven worden minimaal 1 keer per jaar gecontroleerd en er worden leeftijdgrenscontroles uitgevoerd bij hotspots. Bij overtreding binnen 2 maanden hercontrole.
Code risicoladder	APV015
Wettelijk kader	Drank- en horecawet, Awb
Omvang taak	Controle van alle (para) commerciële horeca, slijterijen, supermarkten/andere winkeliers.
Indicatoren	- Aantal (her)controles; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke sancties.
Sanctiestrategie	Conform stappenplan.
Planning:	2021 zodra coronamaatregelen dit toelaten.
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit

465:00

- Aantal controles en her-controles: 23
- Aantal geconstateerde overtredingen: 7
- Aantal bestuursrechtelijke sancties: 3

Vanwege covid-19 maatregelen zijn er minder controles uitgevoerd. Per 01-07-2021 is de Drank- en Horecawet vervangen door de Alcoholwet. Bij het bepalen van de hotspots worden de signalen uit de samenleving meegenomen.

7 Rapportage uitvoering basis- en overige taken OFGV





Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Bedrijven	4
3. Bodem	9
4. Energiebesparing / duurzaamheid	10
5. Asbest	11
6. Geluid	12
7. Overige taken en dienstverlening	13
7.1 Juridische ondersteuning	13
7.2 Regionale samenwerking en overige advisering	14
7.3 Voorbereiding Omgevingswet	16
8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten	18
Bijlage 1: Realisatietabel OFGV 2021 Zeewolde	



1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2021 en beschrijft voor de gemeente Zeewolde de uitgevoerde activiteiten en behaalde doelen over het jaar 2021. In de realisatietabel zijn de aantallen gerealiseerde producten tot en met 31 december 2021 opgenomen. De benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn niet in deze inhoudelijke rapportage weergegeven. Deze informatie vindt u terug in het bestuurlijk jaarverslag over 2021.

Vergunningen en meldingen

Ondanks de aanhoudende stikstofproblematiek en de coronacrisis heeft de OFGV meer meldingen Activiteitenbesluit afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. Door het voeren van vooroverleg en het actueel houden van vergunningen heeft de OFGV aan aanvragers duidelijk gemaakt aan welke milieuregels zij zich moeten houden. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan een schone, veilige en gezonde leefomgeving.

Toezicht en handhaving

Bij de milieucontroles is het beeld dat de meeste bedrijven in 2021 hebben voldaan aan wet- en regelgeving. Het naleefpercentage voor bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Zeewolde is gestegen naar 79% ten opzichte van 70% in 2020. Hoe meer bedrijven zich houden aan de milieuregels, hoe minder vervuiling en schade wordt veroorzaakt. De OFGV heeft middels hercontroles en handhaving bereikt dat de milieuovertredingen ongedaan zijn gemaakt.

Het naleefpercentage bij bodemcontroles in Zeewolde bedroeg in 2021 91%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het behouden van de bodemkwaliteit en het beperken van illegale en schadelijke handelingen.

Bij asbestcontroles in Zeewolde was het naleefpercentage in 2021 93%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het voorkomen van milieu- en gezondheidsschade als gevolg van asbest.

Expertise

Middels Stimulerend Toezicht heeft de OFGV veertien bedrijven in de periode 2020-2021 gestimuleerd energiebesparende maatregelen toe te passen. Energiebesparing levert een positieve bijdrage aan het beperken van de klimaatverandering. Alle medewerkers van de OFGV zijn in 2021 inhoudelijk opgeleid op het gebied van de Omgevingswet. Samen met de partners zijn werkprocessen beschreven zoals het vergunningverleningsproces en de omgevingstafels. De OFGV heeft factsheets opgesteld over milieu onderwerpen die gemeenten in hun omgevingsplannen moeten opnemen. Daarnaast heeft de OFGV in 2021 de handhavingsestafette met als thema Natura 2000 georganiseerd en is de OFGV gestart met de actualisatie van het VTH-uitvoeringskader. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan de kwaliteit en effectiviteit van de samenwerking en de uitvoeringstaken.

Leeswijzer

De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de realisatie van de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma. In hoofdstuk 8 is de voortgang van de door de gemeente Zeewolde verleende meerwerkopdrachten beschreven.



2. Bedrijven

Doelstellingen	Activiteiten
- Beschermen en bevorderen van de omgevingsthema's; - Voorkomen en/of verminderen van vervuiling en overlast naar bodem, water en lucht; <i>Het aanwezige bedrijfsleven de mogelijkheid bieden om uit te breiden en nieuwe bedrijven een plaats bieden in Zeewolde;</i> <i>Het schoonhouden van de openbare ruimte is niet alleen een taak van de gemeente, maar ook o.a. van bedrijven. Daarbij wordt 'huffergedrag' benoemd en gezamenlijk bestreden.</i>	- Het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen; - Het risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van de regels van bedrijven; - Het tijdig afhandelen van klachten.

Omgevingsveiligheid

Met ingang van 2021 vindt de financiering van omgevingsveiligheid plaats via het gemeentefonds. Aan de gemeenten is voorgesteld om de werkzaamheden die de OFGV in het kader van de financieringsregeling Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) uitvoerde, voor de gemeenten te blijven uitvoeren. De structureel ingebrachte taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van de risicokaart en het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en advisering bij vergunningverlening. De gemeente Zeewolde heeft de bijdrage uit het gemeentefonds tot en met 2024 aan de OFGV toegezegd.

Het RRGS wordt onder de Omgevingswet opgevolgd door het register externe veiligheid (REV). In het REV moet voor elk pand de mate van kwetsbaarheid vastgesteld worden. Zo zijn industriële inrichtingen beperkt kwetsbaar, woningen kwetsbaar en basisscholen en verzorgingshuizen zeer kwetsbaar. Daarnaast moeten van alle risicovolle objecten de aandachtsgebieden vastgelegd worden. Deze informatie is nodig om de juiste afweging te kunnen maken bij ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Het REV moet vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet gereed zijn. Dit is een grote opgave waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. In het 3^e trimester van 2021 heeft de OFGV hierover een presentatie gegeven aan het Algemeen Bestuur.

Ten behoeve van de conversie van het RRGS naar het REV is de OFGV in 2021 gestart met het actualiseren van de informatie over bedrijven. Daarnaast moeten extra objecten in het REV worden toegevoegd. De OFGV heeft hierbij de landelijke lijn gehanteerd om eerst de meest risicovolle objecten te inventariseren. Dit project wordt gefinancierd vanuit een subsidie van het Rijk.

De OFGV adviseert de gemeente over specifieke vraagstukken op het gebied van Omgevingsveiligheid. In 2021 heeft de OFGV de gemeente Zeewolde geadviseerd over de opslag van Li-ion batterijen bij een fietsenhandel.

Actualisatie vergunningen

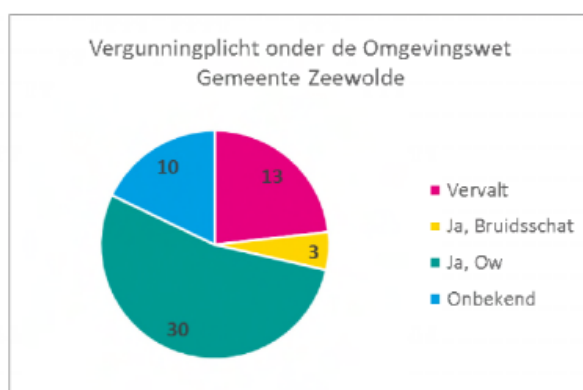
Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het

milieu en bij wetswijzigingen. Daarnaast kan het bevoegd gezag ervoor kiezen bepaalde vergunningen te actualiseren, bijvoorbeeld wanneer een toezichthouder constateert dat de vergunning verouderd is.

De OFGV heeft in 2021 de vergunningen van grote veehouderijen getoetst aan de verplichte emissienormen voor de huisvesting van dieren. Eén vergunning is getoetst. Deze voldoet aan de emissienormen. Daarnaast is één actualisatie voor een bedrijf in de voedingsmiddelenindustrie in behandeling op aangeven van toezicht.

Onderzoek vergunningplicht Omgevingswet

De Omgevingswet heeft gevolgen voor de vergunningplicht van bedrijven. De OFGV heeft onderzocht welke vergunningplichtige bedrijven door de wetswijzigingen meldingsplichtig worden en welke bedrijven vergunningplichtig blijven.



Voor de gemeente Zeewolde zijn 56 bedrijven onderzocht. Voor dertien bedrijven vervalt de vergunningplicht zodra de Omgevingswet in werking is getreden. Drie bedrijven blijven vergunningplichtig op basis van de Bruidsschat. 30 bedrijven blijven vergunningplichtig op basis van de Omgevingswet. Voor tien bedrijven zijn de gevolgen nog onbekend, hier is nader dossieronderzoek nodig.

Dit onderzoek is in juli 2021 uitgevoerd. Het aantal

vergunningplichtige bedrijven kan door voortschrijdend inzicht op het moment van invoering van de Omgevingswet afwijken van bovenstaande grafiek.

Windmolens

Op 30 juni 2021 heeft de Raad van State geoordeeld dat de algemene normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid zoals deze in het Activiteitenbesluit staan, niet voldoende zijn voor een beoordeling van de gevolgen voor het milieu bij de bouw van windturbines. Het Rijk zal een milieueffectrapportage moeten opstellen of het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning zal zelf gemotiveerde normen moeten opstellen. De uitspraak heeft gevolgen voor alle windturbineparken in Nederland. De selectie van het type windturbine voor de 91 windmolens van Windpark Zeewolde is nog vóór deze uitspraak afgerond. Daardoor liggen er op dit moment geen procedures stil door de uitspraak. De uitspraak kan echter ook gevolgen hebben voor bestaande windparken met onherroepelijke vergunningen.

De Ministeries van Economische Zaken en Infrastructuur en Waterstaat hebben aangegeven dat de nieuwe regels medio 2023 kunnen worden vastgesteld. Voor bestaande windparken met onherroepelijke vergunningen wordt het Activiteitenbesluit aangepast. Het tijdsplan voor deze overbruggingsregeling is nog niet bekend. De provincie Flevoland en de gemeenten onderzoeken de mogelijkheden van het zelf opstellen van normen.

De sanering van bestaande windmolens is gestart. De OFGV behandelt de meldingen Activiteitenbesluit voor deze verwijdering. Inzake het verwijderen van oude windmolens is met het waterschap Zuiderzeeland besproken om de funderingen en heipalen in te korten tot twee meter onder het maaiveld. Het laten zitten van de heipalen voorkomt vermenging

van water uit verschillende watervoerende pakketten in de bodem. De gemeente is als bevoegd gezag gevraagd hierover een uitspraak te doen.

Meldingen wasplaatsen tractoren

De provincie Flevoland heeft een Europese subsidieregeling kenbaar gemaakt voor het aanleggen van wasplaatsen voor tractoren. In de gemeente Zeewolde nemen zes agrariërs deel aan de subsidieregeling. Zij kunnen de wasplaats tot en met 2022 gesubsidieerd aanleggen. Voor de aanleg van een wasplaats is een melding activiteitenbesluit en/of een maatwerkvoorschrift bodem nodig. In 2021 zijn geen meldingen ontvangen. Tot op heden hebben vier van de zes agrariërs zich gemeld.

Ondermijning

De OFGV besteedt in 2021 meer aandacht aan ondermijning. Wanneer toezichthouders bij de milieucontrole signalen zien van ondermijnende activiteiten, worden deze gemeld bij de gemeente en de politie. In 2021 heeft de OFGV eigenaren van schuren in Zeewolde gewaarschuwd over het verhuren van hun panden. Het komt voor dat schuren gebruikt worden als wietkwekerij of drugsclub terwijl de verhuurder daar niets van weet. De OFGV hoopt door voorlichting te geven, dit soort gevallen van ondermijning te voorkomen.

In het buitengebied van Flevoland worden woningen door het Rijksvastgoedbedrijf anti-krak verhuurd. Over de schuren die bij de woningen staan, was niets bekend. De OFGV heeft in 2021 contact gelegd met de rentmeester van het Rijksvastgoedbedrijf en toegang gekregen tot de schuren. De OFGV heeft twee schuren gecontroleerd en hierbij geen ondermijnende activiteiten aangetroffen.

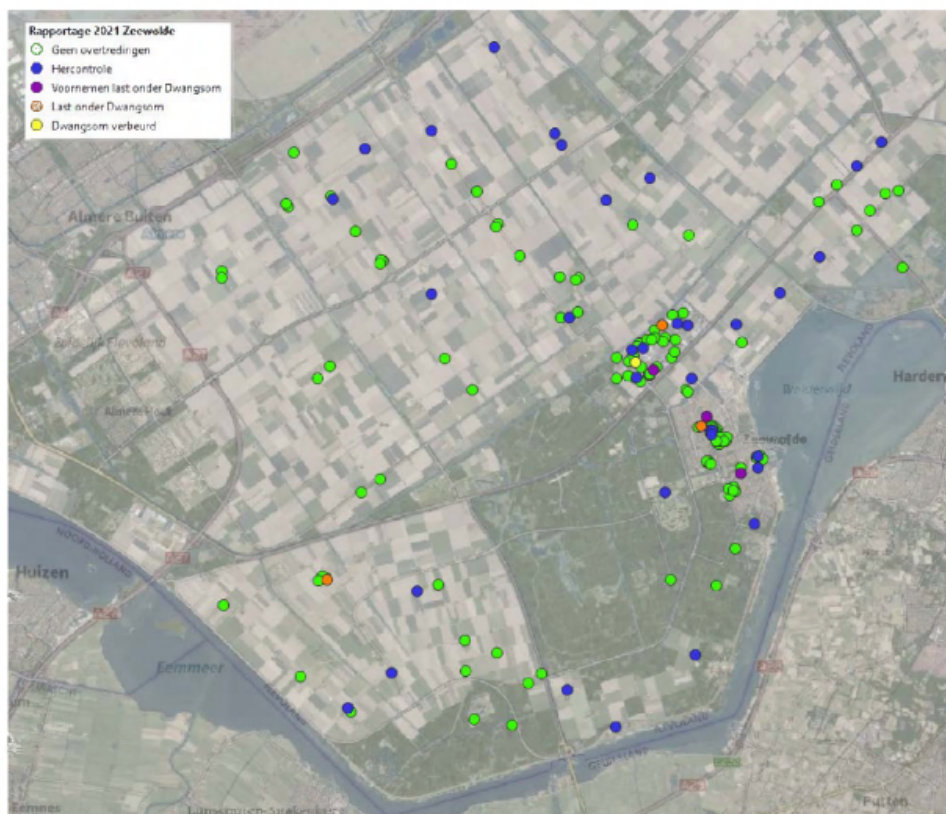
Opslag gerecycled kunststof

Door de coronacrisis was in 2020 de olieprijs erg laag. Daardoor was het aantrekkelijker voor kunststofproducenten om gebruik te maken van nieuw kunststof in plaats van gerecycled kunststof. Bij een kunststofverwerkend bedrijf in Zeewolde is in 2020 de opslag van kunststof snippers flink toegenomen omdat zij hun product niet meer konden afzetten. Dit levert risico's op voor het milieu omdat de snippers in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

De gemeente Zeewolde heeft een gedoogbeschikking afgegeven voor een grotere opslag van binnenkomend afval. In 2021 zijn de controles bij het bedrijf samen met het Waterschap Zuiderzeeland uitgevoerd. Hierbij controleert de OFGV de lozing op de waterzuivering en het waterschap de lozing op het oppervlaktewater. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd. De OFGV heeft een signaal afgegeven aan de brandweer en de gemeente Zeewolde dat de opslag van het gereed product de brandveiligheidseisen overschrijdt. Inmiddels zijn de olieprijsen weer gestegen en is de verwachting dat de opslag van het kunststof zal afnemen.

Milieucontroles

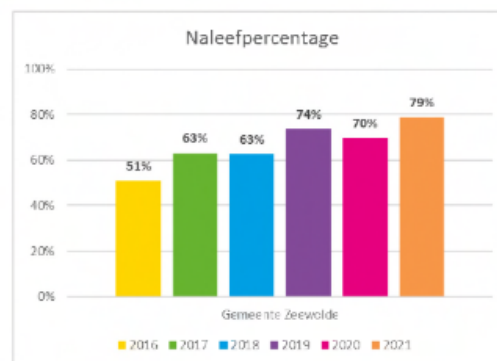
De onderstaande kaart toont de afgeronde controles en handhavingszaken in 2021.

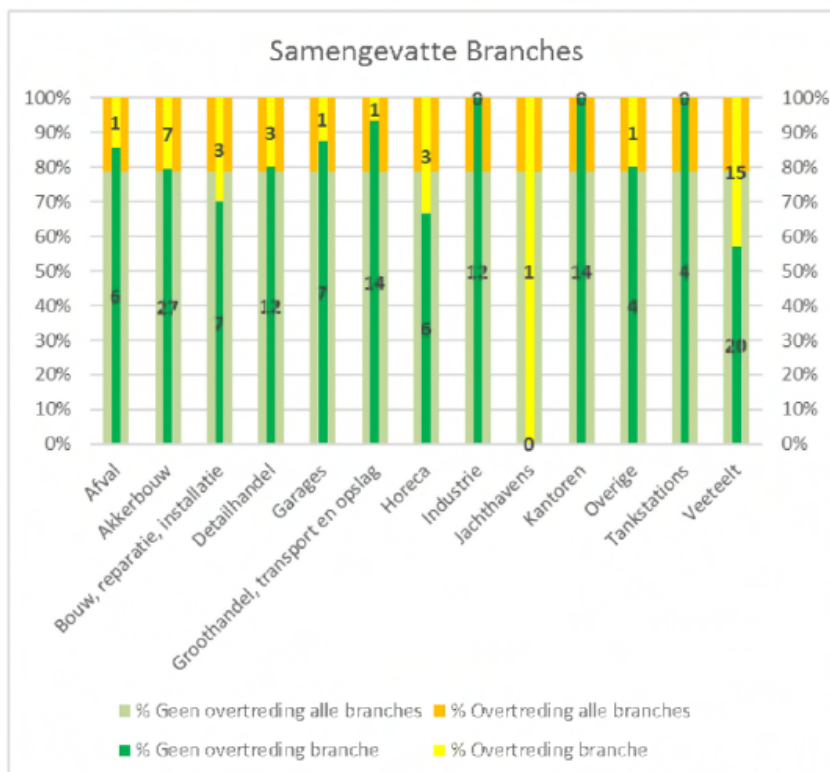


Naleefgedrag branches

In 2021 was het naleefpercentage in het hele werkgebied van de OFGV 80%. Dit betekent dat bij 80% van de bedrijven bij de eerste milieucontrole geen overtredingen zijn geconstateerd. Voor de bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Zeewolde was dit naleefpercentage 79%. De grafiek toont de ontwikkeling van de naleefpercentages voor de gemeente Zeewolde.

Bij deze positieve ontwikkeling merken we op dat er vanwege de coronacrisis geen onaangekondigde aspectcontroles bij bedrijven zijn uitgevoerd. Het naleefpercentage is het sterkst verbeterd bij kantoren waar een verminderde economische activiteit plaatsvond vanwege de coronacrisis. In de onderstaande grafiek is het naleefgedrag per branche weergegeven. Per branche is aangegeven bij hoeveel bedrijven wel (geel) of geen (groen) overtredingen zijn geconstateerd bij de eerste milieucontrole.





Binnen de gemeente Zeewolde kennen de branches Veeteelt en Horeca een relatief laag naleefpercentage. Bij agrarische bedrijven is een veel voorkomende overtreding dat een oude dieseltank nog verwijderd moet worden. De meeste agrariërs weten wel dat ze oude tanks moeten verwijderen, maar wachten tot ze dit van de toezichthouder horen.

Het naleefpercentage van horecabedrijven is lager omdat deze bedrijven vanwege de coronacrisis weinig investeringen doen en bijvoorbeeld de verplichte keuringen van koelinstallaties niet hebben uitgevoerd.

Klachtbehandeling

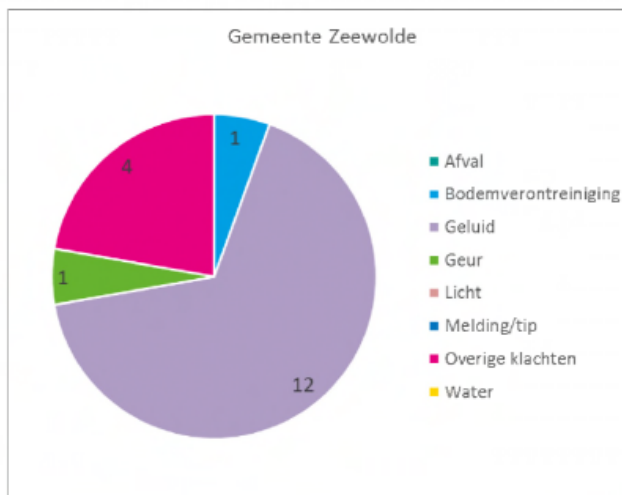
In 2021 zijn voornamelijk geluidklachten afgehandeld voor de gemeente Zeewolde. Naar aanleiding van een geluidsklacht over schuren en slijpen van boten op een jachthaven is een themacontrole uitgevoerd. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd. Een geluidsklacht betrof het laden en lossen van vrachtwagens. De OFGV heeft de klager geïnformeerd over de geluidnormen. Onder de overige klachten vallen twee meldingen van vetlozingen door een restaurant aan het Raadhuisplein. De achter het pand opgestelde afvalton voor oud bakvet was waarschijnlijk omgevallen of omgegooid. De OFGV heeft het restaurant verplicht de afvalton en afvalcontainer vast te zetten en te beveiligen.

* De tabel laat het aantal en soort afgehandelde klachten zien in de periode 01-01-2021 t/m 31-12-2021.

* De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



3. Bodem

Doelstellingen	Activiteiten
- Het behouden van de bodemkwaliteit; - Het beperken van illegale handelingen.	- Controle op het verwijderen van verontreinigingen (het bewaken van termijnen en de kwaliteit van saneringen); - Behandelen van meldingen besluit bodemkwaliteit (bbk); - Controle op transport en toepassing van grond; - Het informeren en/of adviseren over de kwaliteit van de bodem bij ruimtelijke ontwikkelingen; - Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).

Warme overdracht bodemtaken

In 2021 heeft de OFGV deelgenomen aan de 'warme' overdracht van bodemtaken. In de werkgroep Polderbreed is de overdracht van provinciale bodemtaken naar de gemeente voorbereid, waarbij de OFGV zowel een adviserende als uitvoerende rol heeft gehad. De OFGV heeft in 2021 de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem (BIS) gescreend en geactualiseerd. Per locatie is vastgelegd of de locatie op basis van onderzoek, sanering of beschikkingen onder het overgangsrecht valt en daarmee onder de Wet bodembescherming blijft vallen. Voor de locaties die niet onder het overgangsrecht vallen, worden de gemeenten bevoegd gezag bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De eerste fase van de BIS-screening is in het 3^e trimester van 2021 afgerond. De OFGV heeft de uitgangspunten uit de Aanvullingswet Bodem gehanteerd om te bepalen welke locaties onder het overgangsrecht vallen. Het Ministerie van Infra en Waterstaat heeft echter in het 3^e trimester een juridische redeneerlijn uitgebracht waarin gesteld is dat gesaneerde locaties met een restverontreiniging, gebruiksbeperkingen of nazorg ook

onder het overgangsrecht vallen. De provincies zijn in overleg met het Ministerie over de redeneerlijn.

Melding besluit bodemkwaliteit

De OFGV beoordeelt de ingediende meldingen Besluit bodemkwaliteit (Bbk). In 2021 zijn meer Bbk-meldingen afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. In de gemeente Zeewolde vinden veel projecten plaats waarbij zand en grind worden toegepast. Dit zijn onder andere diverse nieuwbouw- en renovatieprojecten, de aanleg van het Windpark Zeewolde en de aanleg van de turbotonde bij de N302 Knardijk-Ganzenweg.

Bij de aanleg van de turbotonde werd thermisch gereinigde grond toegepast. De OFGV heeft in 2021 onderzocht dat deze grond mag worden toegepast, mits er voldaan wordt aan de zorgplicht dat deze grond niet uitspoelt naar het grondwater. De aannemer voldoet aan deze zorgplicht en de grond mag toegepast worden.

Toezicht bodem fysiek

De OFGV voert fysieke controles uit op de naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen en toepassing van grond en bouwstoffen. In 2021 heeft het aantal uitgevoerde Bbk-controles de prognose overschreden vanwege de grotere hoeveelheid meldingen. Het naleefpercentage van de Bbk-controles in de gemeente Zeewolde bedraagt 91%. Op één locatie was de opslag van grond voor gemeentelijke projecten niet gemeld en was het terrein niet afgesloten. De gemeente Zeewolde heeft de overtreding ongedaan gemaakt.

PFAS

De Flevolandse bodemkwaliteitskaart is aangevuld met PFAS om de hergebruiksmogelijkheden voor deze grond helder te krijgen. Zodra het Rijk het definitieve handelingskader vaststelt, adviseert de OFGV de provincie en gemeenten over het bijstellen van de bodemkwaliteitskaart. In 2021 heeft het Rijk het concept handelingskader bijgesteld. De normen zijn gelijk aan de normen in de bodemkwaliteitskaart. Er is nog geen definitief handelingskader vastgesteld.

Bodeminformatie

De OFGV wil door middel van een Geo-viewer de bodemonderzoeken en besluiten digitaal beschikbaar stellen. Ook wil de OFGV bodeminformatieverzoeken digitaal afhandelen. Voor een juiste werking van de Geo-viewer heeft de OFGV in 2021 de data in het bodemsysteem aangevuld en ontbrekende bodemonderzoeken toegevoegd. Het exporteren van de data naar de Geo-viewer is in 2021 technisch nog niet gelukt.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



4. Energiebesparing/duurzaamheid

Doelstellingen	Activiteiten
- Bescherming van het klimaat; - Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	- Uitvoering geven aan artikel 2.15 uit het activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie); - Het geven van informatie aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake de energiebesparingsplicht, de informatieplicht en de EML; - Stimulerend Toezicht Energiebesparing

	uitvoeren met behulp van de Rijkssubsidie Versterkte Uitvoering Energiebesparing.
--	---

Stimulerend Toezicht energiebesparing

Nederland staat voor de opgave om 55% minder CO₂ uitstoot te realiseren in 2030. Daarom zijn bedrijven die per jaar meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ gas verbruiken, sinds 2019 verplicht hun energieverbruik te rapporteren en energiebesparende maatregelen te treffen. De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te begeleiden bij energiebesparing. Voor de gemeente Zeewolde zijn met behulp van de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing veertien bedrijven bezocht. De bedrijven zijn doorgelicht op de te nemen maatregelen en houden deze drie jaar lang bij in een app.

Bijhorende producten PDC

Het Stimulerend Toezicht Energiebesparing wordt uitgevoerd als meerwerk of als subsidieproject. Daarom is dit product niet in de PDC opgenomen.



5. Asbest

Doelstellingen	Activiteiten
- Naleving van de wet- en regelgeving om milieuschade en hinder van de uitoefening van activiteiten te voorkomen; - Het veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	- Toezicht op een veilige en correcte verwijdering van asbest; - Toezicht op juiste afvoer van asbesthoudende materialen.

Asbesttoezicht

Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften. De aantallen afgehandelde administratieve en initiële controles asbest in 2021 zijn lager dan de prognose. De reden hiervoor is dat er minder asbestsaneringen zijn gemeld. Het naleefpercentage van de asbestcontroles in Zeewolde bedraagt 93% in 2021.

In 2021 is een groot asbestsaneringsproject gestart bij een recreatiepark. Alle asbestdaken van woningen en schuurtjes worden gesaneerd. De OFGV heeft geconstateerd dat de saneerder volgens de wet- en regelgeving werkt.

In 2021 is de OFGV een onderzoek gestart naar een saneringsbedrijf uit Overijssel. Dit bedrijf voert regelmatig saneringen uit in het werkgebied van de OFGV waarbij geen melding wordt ingediend en de werkplannen achteraf valselyk opgemaakt worden. Zo is in Zeewolde geconstateerd dat de vrijgavebonnen al geregistreerd waren terwijl de saneerder op dat tijdstip nog niet met de sanering was begonnen. In het onderzoek heeft de OFGV samengewerkt met de Omgevingsdienst IJsselland en de Gelderse omgevingsdiensten. Het Ketenteam van de Gelderse omgevingsdiensten is gestart met strafrechtelijke vervolging voor valsheid in geschrifte.

Controle asbestcontainers (meerjarig project 2020-2023)

Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij asbestcontainers. De OFGV heeft in het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat de afsluiting van containers en de markering van de containers niet op een juiste wijze gebeurt. Hierdoor ontstaat er een risico op asbestbesmetting van de omgeving van de container en wordt er makkelijk afval in een container bij gecoid.

In 2021 heeft de OFGV geconstateerd dat in Flevoland regelmatig asbestcontainers worden geplaatst op nieuwbouwlocaties, terwijl daar geen asbest verwijderd wordt. Het asbest is waarschijnlijk afkomstig van illegale saneringen elders. De OFGV heeft in 2021 samen met de Utrechtse omgevingsdiensten een asbestverwerkingsbedrijf uit Utrecht onderzocht. Deze bleek verantwoordelijk voor het asbestafval. De Omgevingsdienst Regio Utrecht heeft boetes opgelegd.

Controle tussenopslagen asbest (meerjarig project 2020-2023)

Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij tussenopslagen asbest. Hierbij wordt in de administratie gekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt om zo informatie te krijgen over mogelijk illegale asbestverwijdering. Voor de opzet van het project wordt samengewerkt met andere omgevingsdiensten om zo informatie-uitwisseling te bevorderen. Dit project sluit aan bij de landelijke speerpunten van ODnI, politie en OM asbest en gevaarlijke stoffen/afval.

De OFGV heeft in 2021 een tussenopslag van een asbestsaneerder bezocht. Tijdens de vergelijking van de administratie met gegevens uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) zijn geen bijzonderheden geconstateerd. Bij een afvalverwerkingsbedrijf in Flevoland wordt relatief veel asbest aangeleverd terwijl dat niet overeenstemt met de gemelde saneringen. De OFGV onderzoekt deze afvalstromen samen met de politie en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



6. Geluid

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	• Adviseren over geluidsnormen bij evenementen; • Geluidcontroles en geluidmetingen op verzoek van gemeente bij evenementen uitvoeren; • Afhandelen van meldingen en advisering bij klachtmeldingen over laagfrequent geluid; • Geluidcontroles en geluidmetingen n.a.v. klachten bij inrichtingen uitvoeren (ook opgenomen onder de branches); • Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen; • Afgeven van hogere waarde besluiten geluid, ontheffingen en akoestisch

beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.

Geluidzones inrichtingen

De OFGV zorgt bij de advisering en toezicht en bewaking van de geluidzones rond bedrijventerreinen en van solitaire geluid gezoneerde inrichtingen voor een aanvaardbare geluidssituatie. De gezoneerde industrieterreinen binnen de gemeente Zeewolde zijn Trekkersveld en Horsterparc. Daarnaast is er één solitaire geluid gezoneerde inrichting. In 2021 heeft de OFGV geadviseerd over zienswijzen op de bestemmingsplannen van Trekkersveld 4 en Datacentrum.

Ten behoeve van de nog op te stellen omgevingsplannen vindt een omzetting plaats naar de systematiek van geluidproductieplafonds (gpp) conform de Omgevingswet. De regels in het omgevingsplan voor bedrijven op een industrieterrein met gpp moeten passen binnen de gestelde regels. Dit moet uiterlijk in 2029 in de Omgevingsplannen van de gemeente zijn verwerkt. In 2021 zijn hierover geen bijzonderheden te melden.

Geluidcontroles bij evenementen

De OFGV houdt toezicht op naleving van de geluidvoorschriften bij evenementen. In 2021 heeft de OFGV naar aanleiding van geluidsklachten twee geluidcontroles uitgevoerd. Er zijn geen overschrijdingen van geluidsnormen aangetroffen.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7. Overige taken en dienstverlening

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.



7.1 Juridische ondersteuning

Doelstellingen	Activiteiten
- Bijdragen aan de kwaliteit en samenwerking van en bij de uitvoering van de VTH-producten; - Naleving van de wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's; - Vorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	- Juridische advisering bij vergunningverlening, toezicht en expertise; - Inzetten van handhavingsinstrumenten; - Ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken die door de gemeente zelf worden gevoerd; - Juridische advisering over milieuthema's; - Vorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Juridische ondersteuning

Bestuurlijk gevoelige zaken zijn niet vermeld in de jaarrapportage. Deze zijn opgenomen in de bestuurlijk gevoelige dossiers die tweemaandelijks met de bestuurder worden gecommuniceerd. Er zijn geen bijzonderheden te melden over 2021.

Bedragen geïnd en verbeurd

In 2021 zijn drie dwangsommen van in totaal € 17.500,- ontvangen en doorbetaald aan de gemeente Zeewolde. Een vierde dwangsom van € 30.000,- is ontvangen. Zodra er geen bezwaar of beroep tegen de dwangsom meer loopt, wordt deze doorbetaald aan de gemeente.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7.2 Regionale samenwerking en overige advisering

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving; • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit; • Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten; • Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.	• Deelname aan het Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO en AOO). De OFGV faciliteert deze overleggen, vormt het secretariaat en neemt deel als adviseur; • Organiseren van een Handhavingsestafette. • Organiseren van netwerkdagen, zoals de Bodem-, Asbest-, Trainee-, BOA- en de Handhaversdagen; • Deelnemers ondersteunen bij opleidingswensen door cursussen aan te bieden; • Voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet; • Het beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen; • Het registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en voor derden.

Handhavingsestafette en netwerkdagen

De Handhavingsestafette is een jaarlijks terugkerende samenwerkingsactie van diverse handhavinginstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De organisatie van de estafette wordt uitgevoerd door de OFGV. De Handhavingsestafette met als thema Natura 2000 heeft plaatsgevonden van 9 tot en met 16 juni 2021. Het startschot was een digitale bijeenkomst op 9 juni met lezingen en workshops die tevens diende als jaarlijkse BOA-dag van het samenwerkingsverband van de Noord-Hollandse omgevingsdiensten. De digitale bijeenkomst trok ongeveer 170 bezoekers. In totaal zijn veertien handhavingsprojecten uitgevoerd.

Bij de "groene" handhavingsprojecten op en rondom de randmeren waren ook de provincies Noord-Holland, Gelderland en Overijssel betrokken. Ook de Friese

Uitvoeringsdienst Milieu, Omgevingsdienst Noord Veluwe, Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, It Fryske Gea en Stichting Utrechts Landschap namen deel.

Bij bedrijven vonden gezamenlijke controles plaats op het gebied van bouw, brandveiligheid, milieu, werkomstandigheden en ondermijning. De deelnemende organisaties aan deze controles waren de gemeenten Lelystad, Almere en Gooise Meren, provincie Flevoland, politie, groencafé Flevoland, groencafé Gooi en Vechtstreek, Waterschap Zuiderzeeland, Brandweer Flevoland, belastingdienst, WIZ, douane en ISZW, Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord, Recreatieschap Midden-Nederland, Goois Natuurreservaat en OFGV.

Opleidingen

Het cursusaanbod is in 2021 vernieuwd en bevat naast inhoudelijke vakkennis ook vaardigheidstrainingen. Deze sluiten aan bij de door de VNG benoemde competenties voor de Omgevingswet zoals adviesvaardigheden en integrale samenwerking. In november is de training politieke sensitiviteit gestart. Hieraan nemen meerdere omgevingsdiensten deel. Daarnaast heeft de OFGV diverse inhoudelijke verdiepingscursussen omtrent de Omgevingswet georganiseerd waaronder energie, geluid en asbest. Omdat het personeelstekort bij omgevingsdiensten steeds groter wordt, is er meer aandacht voor trainee-programma's. De OFGV is in oktober gestart met de opleiding HAMIL voor trainees.

Om de partners beter te laten kunnen inspelen op het cursusaanbod, is de jaarplanning voor 2022 in het 3^e trimester van 2021 gepubliceerd op [deze webpagina](#).

Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)

De deelnemers van de Flevolandse gemeenten, provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. Ook de deelnemers van de Gooi- en Vechtgemeenten en de provincie Noord-Holland zijn hierbij aanwezig. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. In het 3^e trimester van 2021 heeft een AOO plaatsgevonden. Hierin is voornamelijk de voorbereiding op de Omgevingswet besproken. Het betreft taken waarover gezamenlijke afspraken moeten worden gemaakt, zoals bodem en ontgrondingen. Ook de veranderingen voor de gemeenten omtrent omgevingsveiligheid zijn besproken. In 2021 heeft geen BOO plaatsgevonden.

Bestuursovereenkomst Samenwerking Omgevingswet Flevoland

De huidige bestuursovereenkomst voor de Wabobrede samenwerking in Flevoland wordt aangepast aan de Omgevingswet. Hierin staat de wijze van samenwerken tussen de Flevolandse partners bij de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving onder de Omgevingswet. De OFGV adviseert de provincie over de bestuursovereenkomst. De werkafspraken voor vergunningverlening zijn al gemaakt in het Platform Omgevingswet Flevoland. De werkafspraken voor toezicht en handhaving zijn in het 3^e trimester van 2021 opgeleverd aan het AOO. De bestuursovereenkomst met deze werkafspraken wordt door het BOO vastgesteld vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7.3 Voorbereiding Omgevingswet

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving; • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit; • Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten; • Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.	• Voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 oktober 2022 of 1 januari 2023. De OFGV gebruikt de extra tijd voor de uitloop van projecten, extra oefenen en het testen van het DSO.

Samenwerking

Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland en het programmamanagersoverleg Omgevingswet Gooi en Vechtstreek is 2021 actief kennis gedeeld over de financiële gevolgen van de komst van de Omgevingswet op het gebied van bodem, ontgrondingen en leges voor milieuvergunningen.

De Flevolandse Omgevingswetweken hebben plaatsgevonden van 31 mei tot en met 11 juni. Hierin zijn digitale workshops verzorgd voor en door Flevolandse ambtenaren. De OFGV heeft onder andere workshops gegeven over de bruidsschat en de expertises van de OFGV op geluid, geur, bodem en luchtkwaliteit.

In de Gooi en Vechtstreek hebben regionale VTH sessies plaatsgevonden over het vergunningverleningsproces en de omgevingstafels. Deze sessies zijn begeleid door de VNG. Door het doornemen van concrete casussen komen dilemma's boven tafel waar aan gewerkt kan worden.

Adviseren deelnemers

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de verantwoordelijkheid voor geurbeleid bij de gemeenten te liggen. De gemeenten dienen geurbeleid in hun Omgevingsplannen op te nemen. De OFGV heeft dit in 2021 besproken met de provincie Flevoland en de Flevolandse gemeenten. De OFGV maakt het provinciale geurbeleid passend voor de Omgevingswet zodat de colleges dit geurbeleid kunnen vaststellen.

In 2021 heeft de OFGV geadviseerd over de (ontwerp) omgevingsvisies van de gemeenten Zeewolde, Urk, Noordoostpolder en Wijdmeren. In het 3^e trimester van 2021 zijn geen adviezen omtrent omgevingsvisies afgegeven. Dit houdt verband met het op orde krijgen van de praktische uitvoering in de VTH-keten en het DSO bij de gemeenten.



De OFGV heeft in het 3^e trimester van 2021 factsheets opgesteld voor Omgevingsveiligheid en Geur/Luchtkwaliteit in de Omgevingswet. Dit zijn onderwerpen die door gemeenten in omgevingsplannen moeten worden opgenomen. In de factsheets is vermeld hoe de OFGV daaraan kan bijdragen.



Deze factsheets en die over de onderwerpen Bodem en Geluid zijn te vinden op [deze webpagina](#).

In 2021 heeft de OFGV de gemeenten Blaricum en Laren geadviseerd over de bruidsschat milieu. Na een presentatie van de bruidsschat hebben beleidsmedewerkers van de BEL-combinatie geanalyseerd welke milieubelastende activiteiten er binnen een gebiedstype plaatsvinden en welke vergunningen en maatwerkvoorschriften in werking zijn. De OFGV heeft geadviseerd welke regels van de bruidsschat van toepassing zijn. Hieruit volgt wat de gemeenten verplicht moeten opnemen in het Omgevingsplan en welke ruimte de gemeenten hebben om zelf regels op te stellen.

In 2021 heeft de OFGV voor de gemeente Urk een gebiedsgerichte analyse met een lokale beoordeling van de bruidsschatregels voor het hele grondgebied van de gemeente opgeleverd. De OFGV heeft aangegeven welke regels relevant zijn en of de regels ook regelen wat de gemeente Urk wil. Op basis hiervan kan de gemeenteraad besluiten om de regels te laten staan, aan te passen of te schrappen.

Kennis en kunde medewerkers

In 2021 hebben alle medewerkers van het primaire proces de driedaagse inhoudelijke basiscursus milieu in de Omgevingswet gevolgd. Zij zijn door vier collega's opgeleid. Ook hebben medewerkers via serious games vaardigheidstrainingen gevolgd die aansluiten bij de competenties voor de Omgevingswet zoals politieke sensitiviteit, integrale samenwerking en adviesvaardigheden. De inschrijving voor de inhoudelijke verdiepingscursussen is gestart.

Vergunningverleners en juristen hebben in 2021 een interne werkwijze voor de omgevingstafel opgesteld. Waar mogelijk is schaduwgedraaid met casussen zoals vergunningaanvragen en meldingen op de manier van de Omgevingswet. Toezichthouders hebben geoefend op casusniveau met overtredingen en de bijbehorende wetsartikelen in de Omgevingswet, het BAL (besluit activiteiten leefomgeving), het BBL (besluit bouwwerken leefomgeving, o.a. asbest) en de bruidsschat.

Bedrijfsvoering

De OFGV is aangesloten op de pre-productieomgeving van de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In 2021 zijn de doorzendmodules en samenwerkingsruimtes getest. De OFGV is in 2021 aangesloten op de samenwerkingsfunctionaliteit van het DSO. De bevoegde gezagen moeten in het DSO de OFGV aanvinken als behandeldienst, zodat de meldingen en aanvragen die de OFGV in mandaat afhandelt rechtstreeks bij de OFGV binnenkomen. In 2021 was het DSO nog niet stabiel genoeg om deze functionaliteit te testen.

Daarnaast heeft de OFGV de werkprocessen Omgevingswetproof gemaakt. De aanpassing van de standaardbrieven en de registratie van producten en diensten loopt nog. De registraties worden aangepast aan de landelijke i-PDC en i-ZTC.

Bijhorende producten PDC

De in dit sub-thema genoemde activiteiten vallen onder het randvoorwaardelijk pakket. Hiervoor zijn geen codes opgenomen in de Producten en Diensten Catalogus.



8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten

De gemeente Zeewolde heeft in 2021 geen meerwerkopdrachten aan de OFGV verleend.



Bijlagen

Bijlage 1: Realisatietabel gemeente Zeewolde

1^e trimester van 1 januari 2021 t/m 30 april 2021

2^e trimester van 1 januari 2021 t/m 31 augustus 2021 (cumulatief)

3^e trimester van 1 januari 2021 t/m 31 december 2021 (cumulatief)

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Opdracht: Jaarrapportage 2021

Datum: 28 februari 2022



BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Zeewolde 2021		2021	T1	T2	T3	Toelichting
Bedrijven						
Vergunningen en meldingen						
A03.1	Vooroverleg milieu	0	0	1	5	
R01.1	Oprichtingsvergunning	1	0	1	1	
R01.2	Revisievergunning	2	0	0	0	
R01.3	Veranderingsvergunning	2	1	1	1	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	2	1	1	1	
R01.5	Intrekingsbesluit (op verzoek)	0	1	1	1	
R01.6	Intrekingsbesluit (ambtshalve)	0	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0	0	0	0	
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	0	0	
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Industriële inrichting)	0	0	0	0	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0	0	0	0	
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0	0	0	0	
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	29	11	35	54	
R04.1	Maatwerkvoorschrift	2	2	2	3	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	0	0	0	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	0	2	
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	0	0	
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	1	0	0	0	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	2	0	2	2	
R06.4	Toets milieujaarverslag	0	0	0	0	
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-	0	0	0	
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	2	0	2	2	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	-	0	0	0	
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	0	0	0	0	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	0	0	
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	1	0	0	0	
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0	0	0	1	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	0	0	0	0	
Toezicht						
T01.1	Preventieve administratieve controle	10	0	0	0	
T01.2	Themacontrole	16	2	6	12	8 tanksanering, 3 aspectcontroles
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	3	2	2	2	
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting	0	0	0	0	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	4	1	4	6	
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	114	50	77	100	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	47	20	41	59	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	19	2	6	11	
T01.5	Opleveringscontrole	1	0	0	0	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	40	12	34	55	
T02.3	Sanctiecontrole	6	2	2	4	
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0	0	0	1	
T02.6	Repressieve controle Cross Compliance	0	0	0	0	
T06.1	Klachtbehandeling	23	2	12	19	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	2	1	1	1	
T17.1	Transportcontrole	0	0	0	0	

BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Zeewolde 2021		2021	T1	T2	T3	Toelichting
Bodem						
R10.3	Instemming Saneringsplan	0	0	0	0	
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0	1	4	4	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	3	0	0	0	
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	61	39	54	79	
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	0	0	
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0	0	0	0	
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	3	1	2	2	Geen bodemenergiesystemen
T09.1	Controle bodemsanering Wbb	0	0	0	0	
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	1	1	1	1	
T09.3	Controle bodemsanering administratief	0	0	0	1	
T09.4	Controle BBK	4	10	13	20	
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	1	0	0	0	
T09.7	Controle nazorglocaties	0	0	0	0	
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	0	1	2	3	
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage	0	0	0	0	
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	13	4	8	12	
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1	0	0	1	
D05.3	Beleidsadvies bodem	0	0	0	0	
D06.1	Bodem informatie cq. rapportage aan makelaars	35	10	20	27	
Asbest						
R20.1	Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport	-	0	0	0	
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	-	0	0	0	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	34	6	7	17	
T04.5	Interne controle asbestsanering	23	3	9	20	
Geluid						
R17.1	Beschikking hogere waarde	0	0	0	0	
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	-	0	0	0	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	-	0	0	0	
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	1	0	0	0	
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0	0	0	0	
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	2	0	1	2	
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	1	0	0	0	
D10.1	Autonome sanering	-	0	0	0	
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	-	0	0	0	
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai	-	0	0	0	
D12.1	Rapportage monitoring NISL	-	0	0	0	
Overige taken en dienstverlening						
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	6	2	5	7	
H01.1	Last onder dwangsom	4	1	2	5	
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	
H02.1	Invordering	4	0	0	1	
H02.2	Intrekking dwangsom	3	0	0	3	
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	0	0	0	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	1	0	0	1	Asbestsloop
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	0	0	0	
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	0	0	0	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0	0	0	0	
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	1	0	0	0	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J04.1	Gedooftbesluit	0	0	0	0	
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0	0	0	0	

BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Zeewolde 2021		2021	T1	T2	T3	Toelichting
Overige advisering						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	11	0	2	3	
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	1	0	0	0	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	12	6	10	16	
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	-	0	0	0	
A01.9	Integraal advies ruimtelijke ordening	0	0	0	0	
A02.1	Beleidsadvies milieu	-	0	1	1	
A04.1	Advies noodzaak MER	0	0	0	0	
A04.2	Advies MER-rapport	0	0	0	0	
A04.3	MER-beoordeling	0	0	0	0	
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	18	4	10	20	

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Rapportage kwaliteitscriteria 2.2



Colofon

Auteur: **Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek**
Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl

Opdracht: Rapportage kwaliteitscriteria 2.2

Versie: 1.0
Datum: januari 2022

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	4
1. Samenvatting bevindingen	5
1.1 De individuele medewerkers zijn deskundig	5
1.2 De OFGV voldoet op de deskundigheidsgebieden milieu	5
1.3 De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid.....	5
1.4 Ontwikkelmogelijkheden	5
1.5 Continue monitoring	6
2. Procescriteria	6
3. Onderzoeksmethode	7
3.1 Kennis- en ervaringseisen	7
3.2 Kritieke massa	8
3.3 Scoringspercentages.....	8
3.4 Scope van het onderzoek	8
4. Onderzoeksresultaten	9

Voorwoord

Voor u ligt de rapportage Kwaliteitscriteria 2.2 (KC 2.2) van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Het doel van deze rapportage is om verantwoording af te leggen aan de bevoegde gezagen in hoeverre de OFGV voldoet aan de KC 2.2. Daarnaast worden in deze rapportage de ontwikkelmogelijkheden benoemd en de acties die de OFGV onderneemt om continu aan de criteria te kunnen blijven voldoen.

Kwaliteitscriteria 2.2

De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van VTH-taken in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. Het voldoen aan de criteria zorgt ervoor dat het bevoegd gezag in staat is om de gewenste kwaliteit en continuïteit te leveren. De criteria maken inzichtelijk welke kwaliteit burgers, bedrijven, instellingen en overheden onderling mogen verwachten bij de uitvoering of invulling van de VTH-taken.

De KC 2.2 zijn opgesteld door een brede groep praktijkdeskundigen uit gemeenten, provincies, omgevingsdiensten en het rijk. Ze zijn bestuurlijk vastgesteld en op 1 juli 2019 in werking getreden. Gemeenten en provincies zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van uitvoering van deze taken ligt bij de bevoegde gezagen. Gemeenten en provincies zorgen zelf voor een brede toepassing van de kwaliteitscriteria.

De KC 2.2 vormen de basis van de VNG Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. De KC 2.2 zijn onder andere te vinden via de website van de VNG:

https://vng.nl/sites/default/files/vth_wabo_kwaliteitscriteria_versie_2.2_2019_deel_b.pdf

Proces, kennis en kritieke massa

De KC 2.2 bevatten drie onderdelen:

- a. Proces: een sluitende Big 8 beleidscyclus met o.a. vastgestelde uitvoeringsstrategieën.
- b. Kennis: opleidingsniveau, inhoudelijke kennis en werkervaring van en frequente uitvoering door individuele medewerkers per deskundigheidsgebied.
- c. Kritieke massa: continuïteit in de uitvoering door voldoende medewerkers die het werk kunnen uitvoeren.

Leeswijzer

Deze rapportage start met een samenvatting van de bevindingen.

Voor de volledigheid van deze rapportage wordt in het tweede hoofdstuk ingegaan op de procescriteria. Het is al bekend dat de OFGV voldoet aan de procescriteria.

De scores op de criteria voor kennis en kritieke massa zijn nog niet eerder aan de bevoegde gezagen gerapporteerd. De onderzoeksmethode daarvoor leest u in hoofdstuk drie en de uitgebreide onderzoeksresultaten in hoofdstuk vier.

1. Samenvatting bevindingen

1.1 De individuele medewerkers zijn deskundig

Over het algemeen zijn de individuele medewerkers goed opgeleid voor de werkzaamheden die zij uitvoeren. Ze hebben voldoende jaren ervaring met het werk en maken jaarlijks voldoende vlieguren met de benoemde activiteiten. Het percentage medewerkers dat op minimaal één deskundigheidsgebied voldoende deskundig is bedraagt 100%.

1.2 De OFGV voldoet op de deskundigheidsgebieden milieu

De kwaliteitscriteria 2.2 bevatten 27 deskundigheidsgebieden die vervolgens nader gespecificeerd zijn, bijvoorbeeld in eenvoudig en complex. Hierdoor zijn er in totaal 65 te beoordelen deskundigheden. De OFGV heeft de 41 deskundigheden die bij de OFGV zijn belegd beoordeeld.

Kennis/ervaring voldoende	Kritieke massa voldoende	37
Kennis/ervaring voldoende	Kritieke massa onvoldoende	3
Kennis/ervaring onvoldoende	Kritieke massa onvoldoende	1

Over het geheel genomen voldoet de organisatie en de afzonderlijke organisatieonderdelen aan de KC 2.2. Op 37 deskundigheden scoort de OFGV voldoende. Dit betekent dat er minimaal twee medewerkers voldoende kennis van en ervaring met de werkzaamheden hebben.

Bij drie deskundigheden is voldoende kennis en ervaring aanwezig, maar is deze slechts bij één medewerker belegd. Het betreft de volgende deskundigheden:

- 20.3 Externe veiligheid: QRA berekening
- 20.4 Externe veiligheid: risicoberekening
- 20.5 Externe veiligheid: advies groepsrisico

De werkzaamheden van de deskundigheidsgebieden 20.3 tot en met 20.5 komen vaker voor bij BRZO-omgevingsdiensten. Indien deze werkzaamheden toch bij de OFGV voorkomen, kan de betreffende medewerker gebruik maken van de kennis en expertise van een BRZO-omgevingsdienst.

1.3 De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid

Bij het niet volledig voldoen aan de deskundigheden kan gemotiveerd worden afgeweken volgens het "comply or explain" principe. De deskundigheden waar de OFGV zelf matig of onvoldoende op scoort, (kunnen) worden ingehuurd bij andere omgevingsdiensten. Dit is het geval bij deskundigheid 23.3 Luchtkwaliteit: emissiemeting. Wanneer een emissiemeting moet worden uitgevoerd, huurt de OFGV deze in bij een andere omgevingsdienst. De OFGV kiest er voor om deze deskundigheid niet zelf op te bouwen omdat het te weinig voorkomt.

1.4 Ontwikkelmogelijkheden

Enkele (nieuwe) medewerkers hebben op specifieke terreinen nog niet voldoende kennis. Daarom gaat de OFGV gericht aan de slag om de kennis per medewerker op het gewenste peil te brengen.

De benodigde cursussen en opleidingen worden grotendeels verzorgd door de ODNL Academie.

1.5 Continue monitoring

De OFGV hanteert de KC 2.2 als continu monitoringsinstrument van de kennis en ervaring van medewerkers. Ook nieuwe medewerkers worden toegevoegd aan het systeem. Dit biedt leidinggevend inzicht in het te volgen opleidingsplan van hun medewerkers.

De verwachting is dat er in 2022 nieuwe kwaliteitscriteria worden vastgesteld die aansluiten bij de Omgevingswet. De OFGV wil op dat moment een nieuwe toets op de kwaliteitscriteria uitvoeren.

2. Procescriteria

De procescriteria zijn richtinggevend voor de vormgeving van de beleidscyclus in de vorm van de Big 8. Het gaat er om dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, dat ze worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. In het VTH-beleidskader geven de deelnemers aan hoe de OFGV de taken op een uniforme manier in het werkgebied kan uitvoeren.



Bij het invullen van de strategische beleidscyclus staat de deelnemer centraal. Welke doelen wil de betreffende deelnemer bereiken? Hoe kan de OFGV hierbij ondersteuning bieden? Hoe geeft de OFGV uitvoering aan de door de deelnemers gewenste prestaties? Onder de operationele cyclus valt het beschrijven van uniforme werkprocessen en het uitvoeren van controles met een integraal toezichtsprotocol. De OFGV legt hierover vervolgens verantwoording af. In het model vervult de OFGV een rol bij het vertalen van beleid en strategieën van de deelnemers naar daadwerkelijke uitvoering. Daarbij wordt door de OFGV kennis en praktijkervaring in de beleidscyclus ingebracht.

De OFGV voldoet aan de procescriteria. Het VTH-uitvoeringskader is door alle bevoegde gezagen vastgesteld, de toezicht- en handhavinginstrumenten zijn transparant en inzichtelijk en elk bevoegd gezag stelt een jaarlijks uitvoeringsprogramma vast voor de OFGV waarover periodiek gerapporteerd wordt. In rapportages streeft de OFGV naar het sluitend maken van de Big-8 cyclus: in hoeverre heeft de OFGV bijgedragen aan de doelen van de deelnemer? Hierdoor is de samenhang tussen beleid en uitvoering geborgd.

3. Onderzoeksmethode

3.1 Kennis- en ervaringseisen

De eisen aan individuele medewerkers genoemd in de KC 2.2 bestaan uit vier variabelen per deskundigheidsgebied. Deze zijn hieronder benoemd, inclusief de manier waarop de score op deze variabele is vastgesteld. De resultaten per medewerker zijn vastgelegd in de applicatie Afas. Hierin is een koppeling gelegd met de opleidingen en cursussen die door de ODNL Academie worden aangeboden.

1a. Basisopleiding

Het niveau van de relevante basisopleiding van de medewerker is MBO, HBO of Universitair.

De OFGV scoort dit niveau gebaseerd op een diploma in het medewerkersdossier, dan wel door ervaring verkregen niveau.

1b. Aanvullende opleidingen

In de KC 2.2 zijn per deskundigheidsgebied de aanvullende opleidingen benoemd.

De OFGV hecht de meeste waarde aan de volgende vier aanvullende opleidingen:

- Omgevingsrecht
- Algemene Wet Bestuursrecht
- Activiteitenbesluit
- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

De OFGV scoort deze kennis gebaseerd op diploma's en certificaten in het medewerkersdossier van gevolgde opleidingen en cursussen.

2. Werkervaring

Dit betreft het aantal jaren werkervaring in het deskundigheidsgebied, bijvoorbeeld minimaal 1 jaar werkervaring voor een deskundigheidsgebied op MBO-niveau of minimaal 3 jaar werkervaring voor een deskundigheidsgebied op HBO-niveau.

De OFGV scoort deze werkervaring gebaseerd op een CV of door een beoordeling van de leidinggevende.

3. Aanvullende kennis

In de KC 2.2 zijn per deskundigheidsgebied de aanvullende kenniseisen benoemd. Dit betreft onder andere wetgeving rond geurhinder, fijnstof en afvalstoffen.

De OFGV scoort deze kennis gebaseerd op diploma's en certificaten in het medewerkersdossier van gevolgde opleidingen en cursussen. De aanvullende kennis is mogelijk niet objectief toetsbaar.

4. Frequentie

Met de frequentie van uitvoering wordt bedoeld of een medewerker voldoende van zijn tijd aan het deskundigheidsgebied besteed, zodat de kennis en ervaring niet wegzakt. Dit is in de KC 2.2 uitgedrukt als 1/3 deel van de fte.

De OFGV scoort deze frequentie gebaseerd op het werkplan van de medewerker door een beoordeling van de leidinggevende.

3.2 Kritieke massa

De eisen omtrent de kritieke massa zijn in de KC 2.2 per deskundigheidsgebied aangegeven. Over het algemeen gaat het om minimaal twee medewerkers die voldoen aan de genoemde criteria per deskundigheidsgebied. Bij Wabo vergunningverlening en Wabo toezicht is dat nader gespecificeerd naar sector: minimaal twee medewerkers voor bijvoorbeeld agrarische inrichtingen of afvalbedrijven. Daarnaast dient de organisatie minimaal drie BOA's (buitengewoon opsporingsambtenaar) in dienst te hebben.

Uit de resultaten van alle individuele medewerkers en hun deskundigheidsgebieden volgt de kritieke massa per deskundigheidsgebied.

3.3 Scoringspercentages

Van elke medewerker kan zijn of haar deskundigheid worden uitgedrukt in een percentage. Er worden vijf variabelen gemeten die elk een verschillend "gewicht" hebben. Deze zijn in de tabel hieronder weergegeven. De OFGV gaat daarbij uit van zoveel mogelijk objectief toetsbare factoren.

Onderdeel		OFGV weging
1a	Basisopleiding	30%
1b	Aanvullende opleidingen	20%
2	Ervaring	20%
3	Aanvullende kennis	10%
4	Frequentie	20%
Totaal		100%

Een medewerker is "deskundig" als hij of zij voor 75% of meer aan de criteria voldoet.

Oordeel	Score			
Deskundig	van	75%	tot	100%
Matig	van	50%	tot	74%
Ondeskundig	van	0%	tot	49%

Voor de eisen omtrent de kritieke massa scoort de OFGV voldoende op een deskundigheidsgebied als twee of meer medewerkers voor minimaal 75% aan de vereisten in het betreffende deskundigheidsgebied voldoen.

3.4 Scope van het onderzoek

Het onderzoek is in 2021 uitgevoerd onder de 82 medewerkers die zich bezig houden met de in de KC 2.2 genoemde deskundigheidsgebieden. Extern ingehuurd medewerkers zijn niet meegenomen in het onderzoek.

4. Onderzoeksresultaten

Functie	Omschrijving kwaliteitscriteria 2.2	kennis/ervaring	kritieke massa
1.1	Casemanagen eenvoudig	84%	20
1.2	Casemanagen complex	87%	7
2.1	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
2.2	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening complex		
3.1	Vergunningverlening milieu klasse I inrichtingen en eenvoudig II	79%	11
3.2	Vergunningverlening milieu klasse II inrichtingen	80%	3
3.3	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen algemeen	79%	10
3.4	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	82%	4
3.5	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector agrarisch	85%	3
3.6	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector afval	79%	2
3.7	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen - milieuzoneringsonderzoek	83%	2
4.1	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
4.2	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening complex		
5.1	Toezicht en handhaving milieu klasse I en eenvoudige klasse II inrichtingen	81%	11
5.2	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen algemeen	83%	11
5.3	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	85%	7
5.4	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector agrarisch	75%	6
5.5	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector afval	82%	6
5.6	Toezicht en handhaving milieu klasse III Brzo inrichtingen		
6.1	Toezicht en handhaving bodem eenvoudig	84%	4
6.2	Toezicht en handhaving bodem complex	83%	2
7.1	Toezicht en handhaving groene wetgeving	75%	8
8.1	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	89%	5
9.1	Behandelen juridische aspecten handhaving	88%	7
10.1	Behandelen juridische aspecten afwijklingsbesluiten	81%	2
11.1	Ketentoezicht - voorbereiding en analyse	75%	8
11.2	Ketentoezicht - inspectie	75%	7
11.3	Ketentoezicht - informatie uitwisseling	75%	6
12.1	Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur	75%	8
13.1	Bouw fysica eenvoudig		
13.2	Bouw fysica complex		
13.3	Bouw fysica - toetsen specifieke bouwfysische aspecten		
14.1	Brandveiligheid eenvoudig		
14.2	Brandveiligheid complex		
15.1	Constructieve veiligheid		
17.1	Sloop en asbest	86%	11
18.1	Afvalwater (indirecte lozingen)	75%	3
19.1	Bodem, bouwstoffen, water - bodeminformatiesysteem	92%	9
19.2	Bodem, bouwstoffen, water - advies	92%	12
19.3	Bodem, bouwstoffen, water - advies geohydrologie	86%	5
20.1	Externe veiligheid - vaststellen EV situatie	86%	4
20.2	Externe veiligheid - advies EV aspecten	78%	6
20.3	Externe veiligheid - QRA	75%	1
20.4	Externe veiligheid - risicoberekening	75%	1
20.5	Externe veiligheid - advies groepsrisico	75%	1
21.1	Geluid (milieu- en bouw)	87%	3
22.1	Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabo vergunning- aanvragen)		
22.2	Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabo vergunning- aanvragen)		
22A.1	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
22A.2	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
23.1	Luchtkwaliteit - onderzoek	85%	2
23.2	Luchtkwaliteit - geurrapportage	78%	3
23.3	Luchtkwaliteit - emissiemeting	0%	0
24.1	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig - opstellen plannen		
24.2	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - opstellen plannen		
24.3	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte - advies afwijking beleid		
24.4	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig - kaders en beoordeling plannen		
24.5	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - kaders en beoordeling plannen		
25.1	Exploitatie en planeconomie		
26.1	Cultuurhistorie - eenvoudig		
26.2	Cultuurhistorie - complex		
26.3	Cultuurhistorie - archeologie		
27.1	Energiebesparing en duurzaamheid	77%	17
27.2	Energiebesparing en duurzaamheid - audits en maatregelen	75%	8
27.3	Energiebesparing en duurzaamheid - toezichtprogramma	75%	8