gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	4. Bestuurlijk Winterswijk
werkdoel	:	1522: Beleid vergun. APV & Bijz. Wetten
onderwerp	:	Vaststelling Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023
advies	:	De raad voor te stellen de Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023 vast te stellen onder intrekking van de Verordening Speelautomaten vastgesteld bij raadsbesluit van 15 april 2004.
besluit	:	- zie pagina 2

behandeld door: J.G. Krosenbrink **team:** Vergunningen & Toezicht **collegiaal overleg gepleegd met:** **van team:** **manager:** S. Tollkamp	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** X nee ☐ ja, vanwege: ___
financiële consequenties: X Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** B.J.J. Bengevoord
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? X Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht X anders, nl. officiële publicatie van besluit ☐ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:

1. concept-Verordening Speelautomaten 2023
2. raadsvoorstel
3. notitie beleidsregels selectieprocedure en –criteria vergunningverlening speelautomatenhal

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Vaststelling Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023

behandeld door: J.G. Krosenbrink

datum besluit door college B&W: 11 april 2023

besluit:
De raad voorstellen de Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023 vast te stellen onder intrekking van de Verordening Speelautomaten vastgesteld bij raadsbesluit van 15 april 2004.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
De huidige Verordening Speelautomaten moet vanwege de regelgeving met betrekking tot zgn. schaarse vergunningen geactualiseerd worden.

Aangezien in artikel 3 van deze verordening is bepaald dat de burgemeester vergunning voor maximaal 1 speelautomatenhal kan verlenen, is sprake van een schaarse vergunning in de zin van de Europese Dienstenrichtlijn en Dienstenwet.
Dit betekent dat een vergunning voor de exploitatie van een speelautomatenhal voor een beperkte termijn verleend kan worden. Deze termijn moet in de verordening vastgelegd worden.

Ook is het van belang om in de verordening op te nemen dat de burgemeester als bevoegd bestuursorgaan de selectieprocedure- en criteria voor de vergunningverlening moet vaststellen.

Vanwege deze wijzigingen wordt geadviseerd de raad het voorstel te doen om de oude verordening in te trekken en een nieuwe Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023 vast te stellen.

advies:
De raad voor te stellen de Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023 vast te stellen onder intrekking van de Verordening Speelautomaten vastgesteld bij raadsbesluit van 15 april 2004.

argumenten/onderbouwing:
In de Verordening Speelautomaten is in artikel 3 bepaald dat de burgemeester voor maximaal één speelautomatenhal vergunning kan verlenen. Deze vergunning is verleend aan het bedrijf Fair Play Centers Winterswijk B.V. dat is gevestigd op het adres Markthoek 102.

Vanwege het gestelde maximum volgt uit de Dienstenwet dat sprake is van een zgn. schaarse vergunning. Hieraan worden 3 belangrijke eisen gesteld, te weten:
- partijen moeten gelijke kansen op het verkrijgen van een vergunning hebben;
- de vergunningverlening moet plaatsvinden via een openbare en transparante procedure en
- de vergunning(en) moet(en) een beperkte geldigheidsduur hebben om ook andere gegadigden een kans op het verkrijgen van een vergunning te geven.

Sinds 2016 gelden deze eisen volgens jurisprudentie ook voor de vergunningverlening voor de exploitatie van een speelautomatenhal als zijnde een schaarse vergunning. Hiermee rekening houdende heeft de burgemeester bij besluit van 20 juni 2018 een nieuwe exploitatievergunning aan Fair Play Centers Winterswijk verleend. Aangezien dit bedrijf meer dan 20 jaar een speelautomatenhal in Winterswijk exploiteerde, is aan de nieuwe vergunning in eerste instantie een (overgangs)termijn van 5 jaar verbonden, zodat het bedrijf een redelijke termijn is gegeven om op de nieuwe regelgeving in te spelen.

Deze overgangstermijn eindigt op 1 juli 2023 en dat betekent dat vanaf dat moment rekening moet worden gehouden met de eisen en voorwaarden die de Dienstenwet aan schaarse vergunningen stelt.
Dit laatste betekent ook dat de Verordening Speelautomaten aangepast moet worden en hierin opgenomen moet worden dat:
- de vergunning voor de exploitatie van een speelautomatenhal een bepaalde geldigheidsduur heeft en
- de burgemeester met betrekking tot de vergunningverlening een selectieprocedure en selectiecriteria vast moet stellen.

Voorgesteld wordt een geldigheidsduur van 15 jaar in de verordening op te nemen. Deze geldigheidsduur moet zodanig zijn gesteld dat andere gegadigden op termijn ook een reële kans op het verkrijgen van een vergunning hebben maar ook zodanig dat de vergunninghouder een redelijke terugverdientijd van zijn investeringen heeft. Uit onderzoek (jurisprudentie en informatie van andere gemeenten) is gebleken dat een periode van 15 jaar als redelijk kan worden beschouwd, rekening houdende met de afschrijvingstermijn van de speelautomaten, inventaris en technische installatie. Dit blijkt ook uit het rapport van "Gokken met beleid" van het BEA (Bureau Economische Argumentatie) dat is opgesteld in opdracht van de gemeente Amsterdam.

Om deze redenen wordt geadviseerd in de verordening een vergunningstermijn voor de exploitatie van een speelautomatenhal van 15 jaar op te nemen.

Voorts wordt geadviseerd in de verordening op te nemen dat de burgemeester met betrekking tot de vergunningverlening een aantal selectiecriteria en weegfactoren moet vaststellen.
Bijgevoegd treft u de notitie "beleidsregels selectieprocedure en selectiecriteria" aan die ter vaststelling aan de burgemeester is voorgelegd.

---

betrokkenenparagraaf:
Fair Play Centers Winterswijk is via zijn advocaat in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op de concept-verordening en selectieprocedure- en criteria te geven.
Hierop heeft de advocaat van Fair Play Centers, mevrouw mr. M. Gockel-Gieskes, naar voren gebracht dat Fair Play Centers ernstig bezwaar tegen de aanvankelijk beoogde vergunningstermijn van 5 jaar heeft.

In haar reactie geeft zij aan dat een vergunningstermijn van 5 jaar voor haar cliënt te kort is om de investeringen terug te verdienen. Zij verwijst daarbij o.m. naar een uitspraak van de Raad van State dat de duur van een vergunning redelijk moet zijn in relatie tot de beoogde investeringen. Tevens verwijst ze naar het eerdergenoemde rapport "Gokken met Beleid" van het BEA. Hierin wordt – met een uitvoerige onderbouwing - een vergunningstermijn van 15 jaar voor de exploitatie van speelautomatenhallen geadviseerd. Inmiddels hebben verschillende andere gemeente deze vergunningstermijn overgenomen en zijn er ook enkele uitspraken van de bestuursrechter waaruit blijkt dat in ieder geval een ruime vergunningstermijn gehanteerd moet worden, rekening houdend met de afschrijftermijn van de speelautomaten, inventaris en elektrische installaties. Een vergunningstermijn van 15 jaar wordt daarbij niet als onredelijk beschouwd.

Om deze redenen stellen wij u voor om in de verordening een vergunningstermijn van 15 jaar op te nemen.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
N.v.t.

---

scenario’s (indien gewenst/mogelijk):
N.v.t.

---

financiële paragraaf incl. financiële risico’s:
Aan deze besluitvorming zijn geen financiële risico's verbonden.

---

overige risico’s:
Geen

---

aspecten duurzaamheid:
N.v.t.

vervolgprocedure en planning:
Parallel aan dit besluitvormingsproces zal op verzoek van de huidige exploitant/vergunninghouder worden gestart met de selectieprocedure voor de nieuwe vergunning.
Deze exploitant heeft hierom gevraagd om tijdig duidelijkheid te hebben over de mogelijke voortzetting van de exploitatie met het oog op o.m. voortzetting van de huurovereenkomst en de positie van het personeel.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
Geen

integriteitstoets:
Komt aan de orde bij de selectieprocedure.

overige opmerkingen:
Geen