



MEMO RAAD

Registratienr.

Aan leden raad

Afkomstig van Burgemeester en wethouders

Datum 4 oktober 2022

Afschrift aan college, secretaristeam, griffie, voorlichting

Betreft Beantwoording vragen CDA fractie inzake voorstel wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening betreffende verhoging leeftijd voor legale prostitutie van 18 naar 21 jaar.

De CDA fractie heeft een viertal vragen gesteld aan het College inzake het voorstel om in de APV van Aalsmeer de minimum leeftijd van sekswerkers van 18 naar 21 jaar te verhogen. In deze memo zijn de vragen cursief beantwoord.

1. Sorteert het college hiermee voor op de Wet regulering sekswerkers?

Deze wet treedt op z'n vroegst vanaf 1 januari 2024 in werking, mits de wet ongeschonden door de Eerste en Tweede Kamer komt. Gezien de controversieel verklaring van het wetsvoorstel begin 2021, is dit nog niet met zekerheid te zeggen.

In het wetsvoorstel voor de 'Wet regulering sekswerk' (Wrs) is de wijziging van de minimumleeftijd van sekswerkers van 18 naar 21 opgenomen. Omdat het besluitvormingstraject waarschijnlijk nog lange tijd gaat duren (vanwege de controversieel verklaring van het wetsvoorstel) en er geen garantie bestaat dat de Wrs wel wordt aangenomen, is het voorstel om vooruit te lopen op de landelijke wetgeving en de gewenste wijziging via het lokale beleid te realiseren. Alle Amstellandgemeenten volgen hierin de gemeente Amsterdam alsmede een groot aantal andere gemeenten.

2. Waarom stelt het college voor om vanaf 1 januari 2023 de minimumleeftijd voor prostitutie al te verhogen naar 21 jaar?

Zowel in de subdriehoek mensenhandel en prostitutie als de regionale mensenhandeltafel is gesproken over de wenselijkheid om de minimumleeftijd van sekswerkers in (de APV van de) Amstellandgemeenten – net als in Amsterdam – te verhogen van 18 naar 21 jaar. De wenselijkheid zit hem in het gegeven dat jonge prostituees met name vatbaar voor en slachtoffer van misstanden als dwang, misbruik en mensenhandel zijn. HVO Querido heeft gemotiveerd aangetoond dat uit ervaringscijfers blijkt dat bij het maken van een juiste afweging een significant verschil zit tussen een 18 en 21 jarige. Daarnaast wordt de verhoging van de minimumleeftijd voorgesteld ter voorkoming van het waterbedeffect, waarbij sekswerkers en/of exploitanten de gemeentegrenzen van Amsterdam passeren om op die manier toch op die jongere leeftijd te (kunnen laten) werken. Gelet op de impasse waarin het wetsvoorstel Wrs terecht is gekomen, vinden de Amstellandgemeenten, samen met de VNG en een groot aantal andere gemeenten langer wachten, alvorens de minimumleeftijd wordt verhoogd, niet meer verantwoord. Daarom wordt vooruitlopend op de nieuwe wet de APV aangepast.

Totdat de Wet regulering sekswerkers is aangenomen, blijft art. 151a Gemeentewet van toepassing bij het vaststellen van een lokaal prostitutiebeleid. Volgens lid 1 kan de raad een verordening vaststellen waarin voorschriften worden gesteld voor sekswerkers.

3. Is de APV ook aan te merken als zo'n dergelijke verordening of doelt dit artikel op een aparte prostitutieverordening?

De Algemene Plaatselijke Verordening is onder andere aan te merken als een verordening zoals genoemd in artikel 151a lid 1 Gemeentewet maar ook een aparte prostitutieverordening kan onder het begrip verordening genoemd in artikel 151a Gemeentewet vallen.

4. Is de raad in de gelegenheid een strengere leeftijdsgrens vast te stellen, in afwijking van de minimumregels die landelijk gelden? Is er hier sprake van de doorkruisingsleer waarbij een plaatselijke verordening onrechtmatig strenger is dan de landelijke regels?

De Raad van State heeft reeds over de verhoging van de minimumleeftijd van prostituees geoordeeld dat dit past binnen de verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad. Dat komt omdat de reden voor de verhoging past binnen de hoofddoelstellingen van artikel 151a, eerste lid van de Gemeentewet, die de raad de bevoegdheid geeft verordeningen te maken binnen dit onderwerp (zie ECLI:NL:RVS:2019:1818).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer,
de secretaris,



drs. Sj. Vellenga

de burgemeester,



mr. G.E. Oude Kotte