Raadsvoorstel

Extra, openbare Raadsvergadering

Datum 21 december 2021 **Agendapunt 4**

Onderwerp Vaststellen belastingverordeningen 2022 c.q. Vaststellen Verordening afvalstoffenheffing 2022 (incl. tarieventabel).

Portefeuillehouder(s) De heer P.H.G. Verlinden (wethouder)

Dit raadsvoorstel ware alleen te lezen voor wat betreft het voorstel tot vaststelling van de Verordening afvalstoffenheffing 2022 (incl. tarieventabel).

De 7 andere deelvoorstellen inzake vaststelling van belastingverordeningen (ozb, leges, toeristen etc.) zijn in de raadsvergadering van 14 december 2021 afgehandeld.

Inhoudelijk voorstel

Inleiding

Met de vaststelling van de begroting 2022 op 2 november 2021 is tevens het beleid met betrekking tot de belastingtarieven 2022 vastgesteld. De vast te stellen belastingverordeningen zijn inhoudelijk een vertaling van dit beleid.

In de begrotingsbehandeling d.d. 2 november 2021 is reeds een aantal besluiten genomen:

- De waardeontwikkeling wordt niet gecorrigeerd op het tarief. De ozb-tarieven stijgen conform besluitvorming met 4%.
- Door de raad is besloten om € 261.000,- in mindering te brengen op de opbrengsten afvalstoffenheffing 2022, waardoor in 2022 geen 100% kostendekkendheid wordt gerealiseerd.
- De hondenbelasting wordt ook in 2022 geheven en geïnd.

Het nieuwe GRP is in de raadvergadering d.d. 9 november 2021 vastgesteld. Met vaststelling van het GRP zijn ook de tarieven voor de komende jaren bekend.

Voorts is het project vermindering regeldruk afgerond. In de raadvergadering d.d. 9 november 2021 heeft de raad de Algemene Verordening gemeente Leudal vastgesteld. Hetgeen redactionele gevolgen heeft voor de tarieventabel behorend bij de legesverordening 2022. Op basis van de door de projectgroep opgestelde omzettingstabel zijn deze wijzigingen doorgevoerd.

De wijzigingen in de tarieven ten opzichte van dit jaar (2021), worden in dit advies toegelicht. De belangrijkste, benodigde tekstuele/redactionele wijzigingen worden per verordening aangegeven.

- **Onroerende-zaakbelastingen (ozb)**

Tarieven

De tarieven stijgen conform besluitvorming met 4%.

Waardeontwikkeling

De hertaxatie naar waardepeildatum 1-1-2021 leidt naar een verwachting tot een gemiddelde stijging van de waarde van het segment woningen met +5,22%. Voor het segment niet-woningen is de verwachting dat er sprake is van een daling, deze bedraagt -1,19%.

Jaar	Gemiddelde WOZ-Waarde	Tarief	OZB Woningen	OZB Niet-Woningen
2021	€ 260.860*	Woningen:0,1099%	€ 286,69	
2021	€ 191.220	Niet-woningen:0,1418%		€ 271,15
2022	€ 274.477 (+5,22%)	Woningen: 0,1143%	€ 313,73	
2022	€ 188.944 (-1,19%)	Niet-woningen: 0,1475%		€ 278,69
	*gemiddelde WOZ-waarde Provincie Limburg			

- **Rioolheffing**

Het nieuwe GRP is door uw raad d.d. 9 november 2021 vastgesteld. De tarieven voor belastingjaar 2022 blijven ten opzichte van 2021 ongewijzigd. De tarieven zijn als volgt:

- De belasting bedraagt per perceel € 282,51.
- Indien er sprake is van een perceel dat onderdeel uitmaakt van een omsloten terrein dat is bestemd voor verblijfsrecreatieve doeleinden bedraagt het tarief € 169,50.
- In afwijking van lid 1 geldt voor percelen met een WOZ-waarde die minder is dan € 30.000 een tarief van € 141,25.

In de artikel 1 van de verordening staan twee begripsomschrijvingen gemeentelijke riolering en water. Ter verduidelijking een toelichting op deze begrippen.

- Het begrip gemeentelijke riolering is veel ruimer dan alleen de riolering op zich. Het gaat om alle voorzieningen, die worden getroffen om te voldoen aan de wettelijke zorgplichten. Daaronder vallen onder andere rioleringspijpen en kolken, maar ook bijvoorbeeld voorzieningen tegen grondwateroverlast en individuele behandelingssystemen. (iba's)
- Het begrip water hieronder vallen alle verschillende water. In de zorgplichten van artikel 228a Gemeentewet worden meerdere waterbegrippen gebruikt, die gebaseerd zijn op de herkomst van het water. De definities van specifieke waterbegrippen zijn opgenomen in de Wet milieubeheer of Waterwet en behoeven in de verordening rioolheffing geen nadere toelichting.

Er is sprake van 100% kostendekkendheid.

- **Afvalstoffenheffing**

Zoals door uw Raad vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 20 april 2021 wordt er vanaf 2022 op basis van een nieuw inzamelsystematiek ingezameld. De verordening afvalstoffenheffing en bijhorende tarieventabel zijn overeenkomstig deze systematiek aangepast. Afhankelijk van de inhoud van de minicontainer restafval wordt een vast belastingbedrag op jaarbasis opgelegd. Daarnaast wordt eveneens afhankelijk van de inhoud van de minicontainer per lediging restafval een belastingbedrag opgelegd. Ten opzichte van de concept-tarieven afvalstoffenheffing is het volgende veranderd;

- vanwege inrichting software BsGW om de afvalstoffenheffing te heffen extra kosten € 100.000,- (incidenteel);
- reguliere kosten (o.a. licentie kosten) software BsGW € 15.000,- (structureel);
- doorbelasting salariskosten nieuwe beleidsmedewerker afval € 106.000,- (salaris+overhead);
- conform raadsbesluit € 261.000,- in mindering te brengen op de opbrengsten afvalstoffenheffing 2022.

Als voorbeeld voor een minicontainer restafval van 240 liter wordt op jaarbasis een vast belastingbedrag van € 161,00 opgelegd. Per lediging van een minicontainer restafval van 240 liter bedraagt het belastingbedrag € 12,00. De ledigingen worden na afloop van het belastingjaar aan de belastingplichtige opgelegd. De overige tarieven zijn als volgt:

Volume container restafval	Vastrecht	Toeslag / container
240 liter	€ 101,00	€ 60,00
140 liter	€ 101,00	€ 30,00
< 140 liter	€ 101,00	€ 0,00
Containers niet in bruikleen (verzamelcontainer)	€ 101,00	€ 0,00

Volume container restafval	Bedrag / lediging
240 liter	€ 12,00
140 liter	€ 7,00
80 liter	€ 4,00
60 liter	€ 3,00
40 liter	€ 2,00
Verzamelcontainer (inwerptrommel 60 liter)	€ 3,00

Voor de inzameling van GFT-afval worden geen vaste- en variabele belastingbedragen geheven.
Met betrekking tot medische indicatie is in artikel 7 van de verordening opgenomen dat indien een belastingplichtige aan genoemde voorwaarde voldoet in aanmerking komt voor een vermindering van het belastingbedrag van maximaal € 120,00.

Bij afvalstoffenheffing is sprake van 93,12% kostendekkendheid.

- **Leges**

Zoals in de inleiding beschreven is het uitgangspunt van de gemeente Leudal om 100% kostendekkende tarieven te hanteren. Naast de tarieven zijn tevens de verordening, de bouwkosten in meetinstructie geactualiseerd. Per onderdeel wordt dit (kort) toegelicht.

<u>Legesverordening</u>
De legesverordening is geactualiseerd op grond van de modelverordening VNG. Als gevolg hiervan is artikel 5 sub b toegevoegd. Op grond van deze bepaling kunnen leges worden geheven voor een aanvraag tot het nemen van een projectuitvoeringsbesluit als in artikel 2.10 van de Crisis- en herstelwet. Voorts is in artikel 6 en 7 de mogelijkheid om leges via de elektronische weg te heffen en te betalen opgenomen.

<u>Tarieventabel</u>

- *Titel 1 (algemene dienstverlening)*

In hoofdstuk 1 staan de leges van de burgerlijke stand; betreft o.a. het voltrekken van huwelijken. Het advies is om de leges van de huwelijken niet te verhogen ten opzichte van de tarieven 2021. Uit onderzoek is namelijk gebleken dat de tarieven 2021 van omliggende gemeenten lager liggen dan de tarieven van Leudal. Om gemeente Leudal niet uit als gemeente uit de markt te prijzen en concurrerende tarieven te houden, het advies om de tarieven te handhaven op het niveau 2021.

In hoofdstuk 2 (reisdocumenten) en hoofdstuk 3 (rijbewijzen) wordt geadviseerd om de verwijzing naar hogere regelgeving op te nemen. Indien gedurende 2022 een tarief vanuit het Rijk wordt gewijzigd, dan is de tarieventabel direct actueel, omdat wordt verwezen naar de vigerende hogere regelgeving.

De tarieven in hoofdstuk 18 (kabels en leidingen) worden verhoogd. Door de verhoging liggen deze op het niveau van omliggende gemeenten.

- *Titel 2 (dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning)*

In titel 2 staan onder de bouwleges. Vanuit de vakafdeling is aangegeven dat de verwachting is dat het aantal vergunningen voor de grote bouwprojecten (bouwkosten vanaf € 500.000,00) halveren (van 4 naar 2). Dit betekent dat de gemiddelde bouwsom waarover leges geheven kunnen worden, lager worden. Hetgeen gevolgen heeft voor de bouwleges van de lagere bouwsommen, deze moeten worden verhoogd om je verwachte legesopbrengsten te halen. Uit onderzoek is namelijk gebleken dat de tarieven 2021 van omliggende gemeenten lager liggen dan de tarieven van Leudal. Het advies is om de tarieven weliswaar te verhogen, door de voorgestane tariefstelling voor 2022 is er sprake van 90% kostendekkendheid voor titel 2. Om gemeente Leudal niet uit als gemeente uit de markt te prijzen en concurrerende tarieven te houden, wordt geadviseerd om de tariefstelling niet te verhogen naar 100% kostendekkendheid.

- *Titel 3 (dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn)*

Titel 3 is redactioneel en tariefstelling geactualiseerd. Voor het organiseren van evenementen wordt voor 2022 geen leges in rekening gebracht.

<u>Bouwkostenindicator</u>
Jaarlijks worden de eenheidsprijzen van de bouwkostenindicator (BKI) geïndexeerd. De bouwkosten vormen de grondslag voor de berekening van de bouwleges. Door de bouwkostenindicator vast te stellen en te gebruiken, worden de bouwkosten en de leges op een eenduidige wijze bepaald (en niet meer op basis van aannames en ramingen). Bijgaand treft u de bouwkostenindicator 2022 aan. Tevens is gebleken dat een artikel in de legesverordening tekstuele aanpassing behoeft. Het beoogde resultaat is in te stemmen met de bouwkostenindicator 2022 en de raad voor te stellen deze als bijlage op te nemen in de legesverordening 2022, ter vervanging van de bouwkostenindicator 2020 alsmede in de bijlage 'tarieventabel', artikel 2.1.1.5 te wijzigen. De bouwkostenindicator 2021 is overigens niet vastgesteld.

In het regionaal overlegorgaan Midden- en Noord Limburg worden sinds 2007 afspraken gemaakt over het berekenen van bouwkosten. Hiervoor is de bouwkostenindicator opgesteld. Aan de hand van eenduidige kengetallen worden de bouwkosten van een project bepaald. De bouwkosten vormen de grondslag voor de berekening van de bouwleges. De kengetallen zijn vastgelegd per type bouwwerk en worden in de meeste gemeenten van de regio Midden- en Noord Limburg toegepast.

Voor 2022 zijn de kengetallen van de bouwkostenindicator geactualiseerd. De nieuwe richtprijzen zijn als bijlage bijgevoegd. De prijzen zijn gebaseerd op actuele ervaringscijfers uit de regio Limburg. De bouwkosten zijn geïndexeerd op basis van de kengetallen van BDB (Bouwkostendata). BDB is de autoriteit op het gebied van bouw(kosten)data. De bouw(kosten)data worden samengesteld op basis van informatie uit de markt, waarbij enkele belangrijke informatiebronnen het Centraal Planbureau (CPB), Economisch Instituut Bouwnijverheid (EIB), Centraal Bureau voor Statistiek (CBS), brancheverenigingen, vakbonden, uitvoerende partijen, onderaannemers en leveranciers zijn.

De gemiddelde stijging van de bouwkosten 2022 ten aanzien van de bouwkosten van 2020 komt uit op 8.21%, met name door de hogere materiaalprijzen. Een vergelijking tussen de bouwkostenindicator 2020 en 2022 treft u bijgaand aan.

In de BKI 2022 zijn, ten opzichte van de BKI 2020, enkele nieuwe categorieën toegevoegd (nummer 49 t/m 57). Dit zijn veelal installatietechnische bouwwerken.

Berekeningsmethode (meetinstructie)

In de BKI 2022 is tevens een eigen berekeningsmethode opgenomen voor het bepalen van de inhoud en oppervlakten, omdat het verwijzen naar de NEN 2580, gelet op een uitspraak van het Gerechtshof, niet meer toegestaan is.

- **Bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein Ittervoort 2020-2024**

De tarieven blijven ongewijzigd. Wel wordt voorgesteld om artikel 8 lid 1 (aanslaggrens < € 5,00) en artikel 10 termijnen van betalingen te harmoniseren, zodat de inhoud van deze artikelen in lijn is met de overige belastingverordeningen.

- **Bedrijveninvesteringszone winkelgebied Heythuysen 2018-2022**

De tarieven blijven ongewijzigd. Wel wordt voorgesteld om artikel 8 lid 1 (aanslaggrens < € 5,00) en artikel 10 termijnen van betalingen te harmoniseren, zodat de inhoud van deze artikelen in lijn is met de overige belastingverordeningen.

- **Hondenbelasting**

De tarieven 2022 blijven ten opzichte van 2021 ongewijzigd. De gehanteerde tarieven sluiten zowel in de hoogte als mate van differentiatie aan bij de gehanteerde tariefstelling elders in onze regio. De verordening is tekstueel iets gewijzigd, zodat deze in lijn is met de modelverordening van de VNG.

- **Toeristenbelasting**

De tarieven 2022 blijven ten opzichte van 2021 ongewijzigd. Vanwege de overdracht van bevoegdheden aan BsGW is Artikel 14, lid 1 (aanmeldingsplicht) gewijzigd, zodat de bevoegdheden correct geregeld zijn.

- **Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Leudal 2022**

Het huidige kwijtscheldingbeleid is niet in een actueel integraal document vastgelegd. Derhalve het voorstel om dit in een kwijtscheldingsverordening vast te leggen, zodat het beleid omtrent kwijtschelding overzichtelijk en transparant is. Het beleid van Leudal is dat de vaste bedragen afvalstoffenheffing (hoofdstuk 1, onderdeel 1.1 van de tarieventabel afvalstoffenheffing), de belasting per lediging (hoofdstuk 1, onderdeel 1.2 van de tarieventabel afvalstoffenheffing) met een maximum van € 96,00 per kalenderjaar en hondenbelasting voor de eerste hond wordt kwijtgescholden.

Juridische kaders

De belastingverordeningen zijn intern getoetst door de juridische afdeling. Extern zijn de belastingverordeningen getoetst door de BsGW. De belastingverordeningen voldoen aan de wettelijke kaders.

Financiële paragraaf

Daar waar financiële consequenties aan dit advies zijn verbonden (o.a. bijstelling waardeontwikkeling woningen van +6% naar +5,22% en niet-woningen van -1,00% naar -1,19%) worden verwerkt in een totale begrotingswijziging.

Personele paragraaf
n.v.t.

Communicatieparagraaf
De vaststelling van de verordeningen dient op de gebruikelijke wijze te worden bekend gemaakt.

Bijlage(n)
Raadsbesluiten
1. Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelasting 2022
2. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2022 inclusief daarbij horende tarieventabel 2022
3. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2022
4. Verordening op de heffing en invordering van leges 2022 inclusief de daarbij horende tarieventabel, bouwkostenindicator 2022 en instructiebepaling bouwkosten
4.1 Vergelijking bouwkostenindicator 2020-2022
5. Wijzigingsverordening bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein Ittervoort 2020-2024
6. Wijzigingsverordening bedrijveninvesteringszone winkelgebied Huythuysen 2018-2022
7. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2022
8. Verordening op de heffing en invordering toeristenbelasting 2022
9. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Leudal 2022

Overig:
10. Tekstuele/redactionele wijzigingen van de belastingverordeningen

Heythuysen, 17 december 2021

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,

De gemeentesecretaris, De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts D.H. Schmalschläger