Raadsvoorstel Griffie

Onderwerp	
Vaststellen Reglement van Orde en verordening op de raadscommissies Beesel 2023	opsteller: Niki Vintcent datum vergadering: 17 april 2023 zaaknummer: 0889314242/ 0889314243

Samenvatting

Aan de raad wordt voorgesteld om het Reglement van Orde voor raads- en commissievergadering en andere werkzaamheden van de gemeenteraad Beesel 2017 in te trekken en het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van Beesel 2023 vast te stellen. Het reglement bevat de 'spelregels' voor het werk van de raad en beschrijft onder andere een aantal rollen, taken, processen en procedures die voorkomen in het raadswerk.

Los van het Reglement van Orde wordt ook een 'verordening op de raadscommissies' aangeboden ter vaststelling. Deze verordening bevat de 'spelregels' rond de commissievergadering(en) in Beesel. Voorheen waren deze opgenomen in het Reglement van Orde.

Met het nieuwe Reglement van Orde gaan we werken volgens het BOB-principe (Beeldvorming – Oordeelsvorming – Besluitvorming). De (nauwelijks gebruikte) opiniërende vergadering verdwijnt. In de commissievergadering creëren we ruimte voor beeldvorming en oordeelsvorming, waardoor deze vergadering een politieker karakter krijgt. Voorheen was de commissiebehandeling zuiver technisch van aard. Technische detailvragen worden met de introductie van het nieuwe reglement in een schriftelijke ronde beantwoord.

Voorstel

1. In te trekken het Reglement van orde voor de raads- en commissievergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad Beesel 2017;
2. Vast te stellen het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van Beesel 2023.

---

1. Vast te stellen de Verordening op de raadscommissies gemeente Beesel 2023.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding
Het huidige Reglement van Orde van de Beeselse raad dateert uit 2017. Na een verbeterproces dat is doorlopen met zowel de vorige als de huidige raad, blijkt het bestaande reglement niet meer passend. Daarom is een nieuw reglement voorbereid. Tevens wordt met een afzonderlijke verordening op de raadscommissies de instelling van de raadscommissie die verantwoordelijk is voor de voorbereiding van de raadsbehandeling van gedane voorstellen ingericht.

In maart 2022 startte de huidige bestuursperiode. Met de installatie van een nieuwe gemeenteraad werd ook gereflecteerd op 'wat er beter kan' in de manier van werken. Een traject dat al in de vorige bestuursperiode werd opgestart, maar door alle toen geldende beperkende maatregelen niet tot een passend einde kon worden gebracht. Duidelijk was dat er behoefte was aan een andere manier van werken. De vaststelling van een nieuw Reglement van Orde van de gemeenteraad is het sluitstuk van dit traject. Het reglement vormt als het ware het spelregelboek voor het werk van de gemeenteraad. In het reglement formaliseren we de nieuwe werkwijze en hebben we ook alle andere praktische afspraken tegen het licht gehouden.

Los van het Reglement van Orde wordt ook een 'verordening op de raadscommissies' aangeboden ter vaststelling. Deze verordening bevat de 'spelregels' rond de commissievergadering(en) in Beesel. Voorheen waren deze opgenomen in het Reglement van Orde. Deze zijn in de nieuwe situatie van het reglement gescheiden, zodat beide onderdelen indien nodig afzonderlijk kunnen worden bijgesteld (zonder dat deze bijstelling ook meteen een complete bijstelling van het reglement of de verordening – al naar gelang hetgeen wordt aangepast – hoeft te betekenen.

2. Doelstelling
Een Reglement van Orde dat aansluit bij de huidige manier van werken van de raad. De raad gaat in de nieuwe methodiek werken volgens het principe van een BOB-model. Hierbij worden voorstellen aan de raad Beeldvormend, Oordeelsvormend en Besluitvormend behandeld. De in de praktijk nauwelijks gebruikte opiniërende raadsvergadering wordt afgeschaft. De commissievergadering (voorheen enkel bedoeld om technische vragen te stellen over voorstellen) wordt vanaf nu ingezet voor beeldvorming en oordeelsvorming. Het onderdeel 'oordeelsvorming' wordt afgerond in de raadsvergadering, waarin tevens besluitvorming plaatsvindt. Technische detailvragen worden vanaf nu vooraf schriftelijk gesteld.

Met de nieuwe werkwijze wordt de raadscyclus compacter en de behandeling van voorstellen politieker van aard. Doel van deze verandering is meer ruimte voor gesprek en debat in de behandelcyclus en een beter te volgen behandeling van voorstellen door het geïnteresseerde publiek.

3. Uitgangssituatie
Het Reglement van Orde uit 2017 wordt ingetrokken. In de praktijk is onder dit 'oude' reglement het afgelopen half jaar bij wijze van proef al deels gewerkt in de geest van het nieuwe Reglement van Orde.

Na de vaststelling van het reglement wordt de vergadercyclus van de gemeenteraad beperkt gewijzigd. De opiniërende raadsvergaderingen vervallen, en in de commissie- en raadsvergaderingen gaan we werken volgens het BOB-principe (Beeldvorming – Oordeelsvorming – Besluitvorming). Gelijktijdig beoordelen we samen of de nieuwe werkwijze in de praktijk uit de verf komt zoals we dat van tevoren met elkaar hebben beoogd. Waar dat niet het geval is, kunnen we afspraken indien gewenst altijd bijstellen.

4. Rol gemeente
De gemeenteraad voldoet met de vaststelling van een Reglement van Orde aan de wettelijke plicht om een dergelijk reglement te hebben.

5. Toelichting

a. Financieel
Er zijn geen financiële consequenties.

b. Juridisch
Het vaststellen van een Reglement van Orde is een verplichting die de gemeenteraad heeft op basis van artikel 16 van de Gemeentewet. Verder zijn er in het reglement diverse verwijzingen opgenomen naar andere wettelijke bepalingen. De verordening op de raadscommissies kent zijn juridische basis in artikel 82 van de Gemeentewet.

c. Risico's
Met het nieuwe Reglement van Orde wordt de werkwijze van de raad op een aantal punten gewijzigd. In de praktijk moet de nieuwe methodiek zich nog bewijzen. Als blijkt dat aanpassingen die op papier geschikt leken in de praktijk niet (goed) functioneren, kan de raad het reglement altijd bijstellen.

6. Visie Blij in Beesel
Een betere behandeling van raadsvoorstellen moet allereerst zorgen voor een kwalitatief beter besluitvormingsproces ten behoeve van de inwoners. Een aantrekkelijkere behandeling van de voorstellen moet het daarnaast voor het brede publiek beter mogelijk maken om het werk van de gemeenteraad te volgen.

7. Toegankelijkheid
Een van de doelen van de nieuwe werkwijze van de raad is een beter te volgen politieke behandeling van voorstellen die door de gemeenteraad worden behandeld. Door technische detailvragen vooraf schriftelijk te stellen, is de commissiebehandeling van een voorstel (waarschijnlijk) beter te volgen voor het publiek. Hiermee wordt de toegankelijkheid van het raadswerk verbeterd. Ook wordt het format waarin raadsvoorstellen worden aangeboden nog beperkt bijgesteld, zodat de opbouw en inhoud van voorstellen de raad beter in staat stelt om de kern van een voorstel te doorgronden, een debat voor te bereiden en een besluit te nemen.

8. Duurzaamheid
Niet van toepassing

Bijlagen
- Overzicht van voornaamste wijzigingen o.b.v. schriftelijke feedbackronde
- Reglement van Orde raad Beesel 2023 inclusief toelichting
- Verordening op de raadscommissies Beesel 2023 inclusief toelichting
- Concept gewijzigde vergaderplanning raad 2023