ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965132354/134321
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Datum advies	25 oktober 2022
Afdeling	Leefomgeving
Portefeuillehouder	A.A.H. Ernes
Financiële consequenties	Kosten huidige systemantiek (op basis van zones) € 211.360 kosten nieuwe systematiek (op basis van gereden kilometers) € 209.859 geeft een voordelig verschil van € 1.501.

ONDERWERP

Wijziging van afrekensystematiek vervoerskosten Omnibuzz

BESLISPUNT

1. Kennis genomen van de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit;
2. Een positieve zienswijze kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders ten aanzien van de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz;
3. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit.
4. In te stemmen met de verlaagde bijdrage voor het jaar 2023 ad € 209.859.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

Omnibuzz, afdeling Leefomgeving, afdeling Bedrijfsvoering

SAMENVATTING

Het algemeen bestuur van Omnibuzz is van mening dat de kostenverdeelsystematiek anders, eerlijker moet. Beoogde ingangsdatum voor deze wijziging is 1 januari 2023. De kostenverdeelsystematiek is vastgelegd in de regeling (statuut) van Omnibuzz en deze regeling dient derhalve op dit punt (artikel 18) aangepast te worden. Om in te mogen stemmen met deze voorgenomen wijziging dient het college:

- de instemming van de raad te hebben, en (en dat is nieuw);
- de raad om een zienswijze te vragen.

Om deze gehele (nieuwe) procedure in zijn geheel te doorlopen is de tijdsplanning te kort. Gezien het relatieve belang van de wijziging, het relatief kleine financiële belang, het eerlijker systeem van kostenverdeling en de tijdsdruk die is ontstaan op de besluitvorming, wordt de raad gevraagd om zowel een positieve zienswijze kenbaar te maken als het college toestemming te verlenen om in te stemmen met de voorgenomen wijziging in de regeling.

INLEIDING

Omnibuzz is een gemeenschappelijke regeling (GR) van 30 Limburgse gemeenten die zorg draagt voor de uitvoering van het doelgroepenvervoer in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De kosten van Omnibuzz worden op basis van een bepaalde kostenverdeelsystematiek verdeeld over de deelnemers. Daarbij wordt onderscheid gemaakt naar directe vervoerskosten en overige kosten.

De directe vervoerskosten zijn direct verbonden met het vervoer en worden per vervoersbeweging (per rit) afgerekend met de gemeenten. Deze afrekening vindt tot heden plaats op basis van verreden zones (de provincie is ingedeeld in een aantal zones). Daarbij kan het voorkomen dat een rit met méér kilometers goedkoper is dan een reis met minder kilometers die wel over meerdere zones loopt. Omdat een verrekening op basis van kilometers als eerlijker wordt ervaren, wordt nu voorgesteld de huidige grondslag los te laten en te vervangen door verreden kilometers.

De overige kosten (zoals de loonkosten van de mensen van ritreserveringen, klantenservice en klachtenmeldpunt) hangen ook nauw samen met het vervoer. Deze kosten volgen in de nieuwe kostenverdeelsystematiek de directe vervoerskosten.

De overige kosten van Omnibuzz zijn minder sterk afhankelijk van het vervoer. Denk hierbij aan loonkosten directie, management en staf, huur pand en automatisering; de zgn. 'overhead'. De verdeling van deze kosten wijzigt niet. De verdeling van deze kosten blijft op basis van inwoneraantallen per 1 januari van het jaar waarop die kosten betrekking hebben.

Daarmee is de kostenverdeelsystematiek van Omnibuzz gebaseerd op twee uitgangspunten, namelijk enerzijds het daadwerkelijke gebruik (aantallen ritten/verreden kilometers) en anderzijds solidariteit doordat de sterkere, grotere schouders ook een groter deel in de algemene kosten bijdragen.

De voorgestelde wijziging heeft enkel betrekking op de wijze waarop de kosten van Omnibuzz verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. De afrekening van eigen bijdragen van reizigers en de facturering door taxibedrijven blijven ongewijzigd. Voor reizigers verandert derhalve niets. Voor taxibedrijven worden de afspraken nagekomen die bij de aanbesteding van het vervoer zijn overeengekomen.

De bedoeling is nu dat de voorgestelde wijziging in systematiek nog ingaat per 1 januari 2023. De kostenverdeelsystematiek is vastgelegd in artikel 18 'Financiering' van de regeling, het statuut, van Omnibuzz. Derhalve is een wijziging in de regeling noodzakelijk om de nieuwe systematiek in de begroting te mogen verwerken. Bij een aanpassing van een gemeenschappelijke regeling dient het college de instemming van de raad te verkrijgen om namens de gemeente Simpelveld in te mogen stemmen met de voorgenomen wijziging. Echter, met ingang van de 1 juli jongstleden is de wet op de gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Daarin is o.a. bepaald dat het college de raad niet alleen om instemming dient te vragen om in te mogen stemmen met een wijziging, maar ook dat de raad voorafgaand aan dat verzoek, de kans krijgt om een zienswijze af te geven ten aanzien van de voorgenomen wijziging.

Qua planning is het echter onmogelijk om bij toepassing van de nieuwe procedure (eerst zienswijze en daarna in een separate procedure instemming vragen) het algemeen bestuur van Omnibuzz in haar decembervergadering een besluit te laten nemen. Het college is zich er van bewust dat dit voorstel de raad laat bereikt en de tijdspanne kort is. Het belang van deze wijziging is echter ook relatief en doet ook recht aan een eerlijker verdeling. Om het college alsnog de mogelijkheid te geven in te kunnen stemmen met de voorgenomen wijziging, wordt de raad voorgesteld een positieve zienswijze kenbaar te maken en het college toestemming te verlenen, in te stemmen met de voorgenomen wijzigingen ten aanzien van de regeling en de begroting.

Overigens beslist het algemeen bestuur bij normale meerderheid over dit voorstel. Voor een uitgebreider toelichting op de juridische aspecten rond de wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt verwezen naar de brief van Proof Adviseurs B.V. van 12 juli 2022 welke als bijlage bij dit voorstel is gevoegd.

Ten slotte zal de regeling van Omnibuzz (net als alle andere gemeenschappelijke regelingen) nog worden doorgelicht op basis van de recente wijzigingen in de wet gemeenschappelijke regelingen. De raad zal hierover nog worden geïnformeerd.

WET- EN REGELGEVING

Gemeentewet
Wet gemeenschappelijke regelingen
Gemeenschappelijke regeling Omnibuzz

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

Beleidsprogramma 6 Sociaal Domein
* Blijven wonen (met de benodigde basisvoorzieningen);
* Participatie van burgers

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

Voorstel over de begroting 2023 van Omnibuzz, zaaknummer 125204.

OVERWEGINGEN

Zie ‘Inleiding’.

OPTIES

N.v.t.

PERSONELE ASPECTEN

N.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door deze wijziging, maar leidt wel tot een verschuiving van de bijdragen tussen de deelnemende gemeenten onderling. Derhalve heeft Omnibuzz een begrotingswijziging (2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026) voorbereid welke bij dit voorstel is gevoegd.

De doorrekening van de begroting 2023 die Omnibuzz heeft gemaakt leidt in Simpelveld tot een structureel voordeel van 1.501 in 2023, afnemend tot 1.274 in 2026. Op basis van de gemeentelijke begroting 2023 kan het effect van de begrotingswijziging van Omnibuzz als volgt worden weergegeven:

Bijdrage Simpelveld Omnibuzz 2023-2026 (in €)								
Bijdrage	**2023**	**2023-1**	**2024**	**2024-1**	**2025**	**2025-1**	**2026**	**2026-1**
Begroting Omnibuzz	211.360	209.859	217.712	216.292	224.620	223.256	231.437	230.166
Begroting Simpelveld	211.360	211.360	217.710	217.710	224.620	224.620	231.440	231.440
Tekort (-) / Overschot	0	-1.501	-2	-1.418	0	-1.364	3	-1.274
Eigen bijdragen								
Begroting Omnibuzz	27.007	27.007	27.579	27.579	28.164	28.164	28.761	28.761
Begroting Simpelveld	27.010	27.010	27.580	27.580	28.170	28.170	28.760	28.760
Tekort (-) / Overschot	-3	-3	-1	-1	-6	-6	1	1
Saldo tekort	-3	-1.504	-3	-1.419	6	-1.370	2	-1.273

AANBESTEDING

N.v.t.

COMMUNICATIE

Nadat de raad een positieve zienswijze heeft aangenomen en het college toestemming heeft verleend in te stemmen met het voorstel, zal het college definitief instemmen met de voorgenomen wijziging en dit kenbaar maken aan het dagelijks bestuur van Omnibuzz. Nadat alle colleges besloten hebben, moet het wijzigingsbesluit bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van de plaats van vestiging, in dit geval Sittard-Geleen. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

EVALUATIE

N.v.t.

VERVOLG / PLANNING

Na instemming door de raad zal het college middels een separaat voorstel instemmen met de voorgenomen wijziging. Over dat besluit zal het dagelijks bestuur van Omnibuzz zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.

BIJLAGEN

1. 132413 Concept wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz;
2. 132412 Toelichting wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz
3. 132414 Memo wijzigingsprocedure gemeenschappelijke regeling Omnibuzz;
4. 134330 Aanbiedingsbrief gemeenteraden begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026;
5. 134329 Concept begrotingswijziging 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026.

BESLISPUNT

1. Kennis genomen van de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit;
2. Een positieve zienswijze kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders ten aanzien van de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz;
3. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit.
4. In te stemmen met de verlaagde bijdrage voor het jaar 2023 ad € 209.859.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De waarnemend secretaris, De waarnemend burgemeester,

De heer P.A.M.J. Cremers De heer D.W.J. Schneider

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. Kennis genomen van de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit;
2. Een positieve zienswijze kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders ten aanzien van de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz;
3. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit;
4. In te stemmen met de verlaagde bijdrage voor het jaar 2023 ad € 209.859.

Simpelveld, 8 december 2022

De griffier,	De voorzitter,
De heer bc. F.G. Simons	De heer D.W.J. Schneider