Jaarverslag rechtsmiddelen 2020 gemeente Borger-Odoorn

Gemeente Borger-Odoorn

Inhoud

Inleiding 3
Aantal besluiten 2020 4
Aantal bezwaarschriften 2020 5
Aantal procedures 10
Commissie bezwaarschriften gemeente Borger-Odoorn 13
Bijlage 1: processchema bezwaarprocedure per 1-9-2019 20

Inleiding

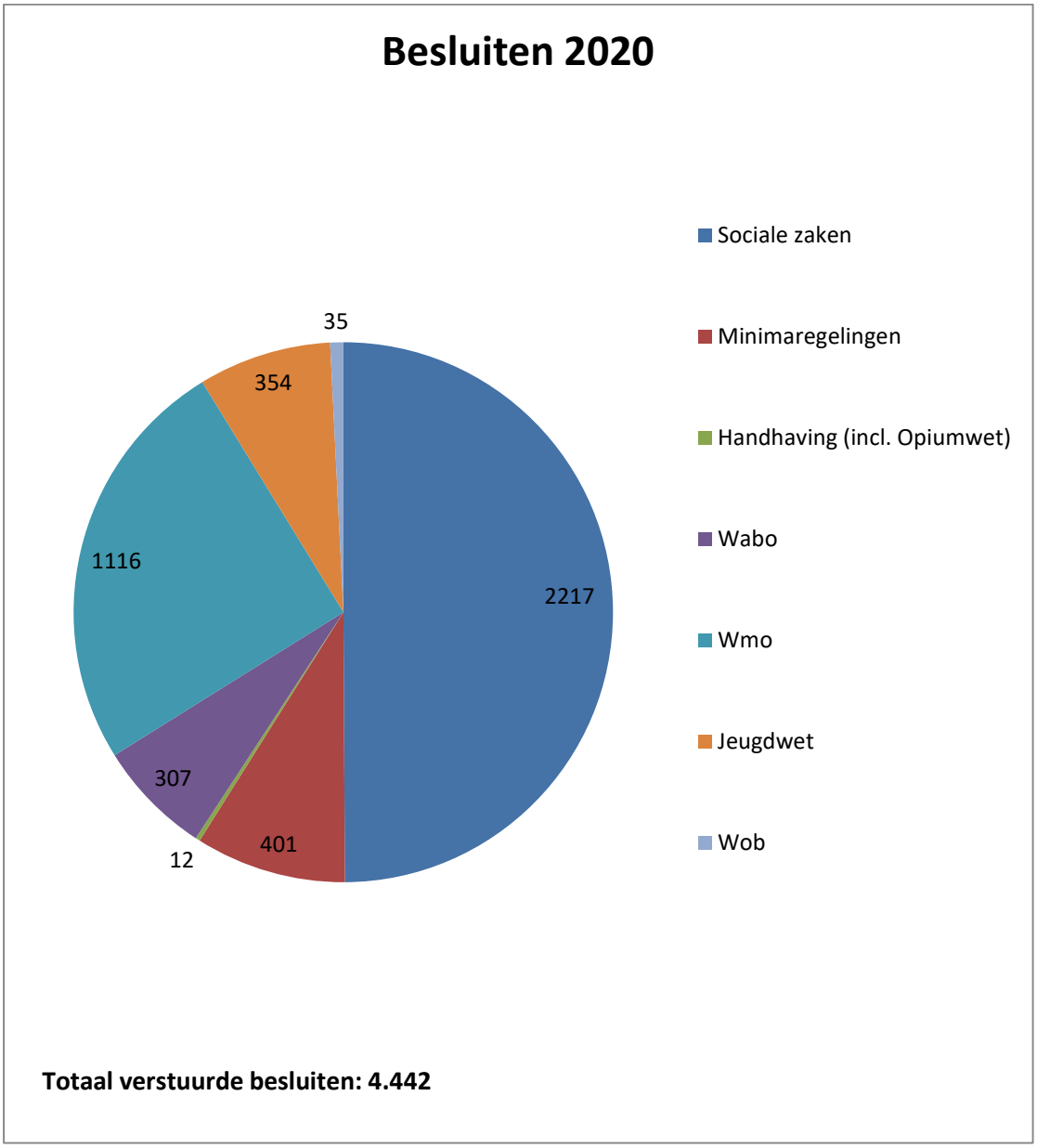
Voor u ligt het jaarverslag rechtsmiddelen 2020. In dit jaarverslag worden eerst alle gegevens besproken omtrent de procedures bezwaar, (hoger) beroep en voorlopige voorziening zoals gevoerd door het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester. Het laatste hoofdstuk van dit jaarverslag betreft een hoofdstuk van de bezwarencommissie van de gemeente Borger-Odoorn.

In dit jaarverslag zijn alle bezwaarschriften opgenomen die door het juridisch team in behandeling worden genomen. Het juridisch team behandelt geen bezwaarschriften met betrekking tot de Wet waardering onroerende zaken. Deze zijn dus niet meegenomen in dit jaarverslag. Daarnaast kent de bestemmingsplanprocedure geen bezwaarfase, maar een zienswijzefase en een beroepsfase bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze zaken worden door het cluster Ruimtelijke Ontwikkeling opgepakt. Zaken over een (ontwerp)bestemmingsplan vallen daarom ook buiten dit jaarverslag.

Wij wensen u veel leesplezier!

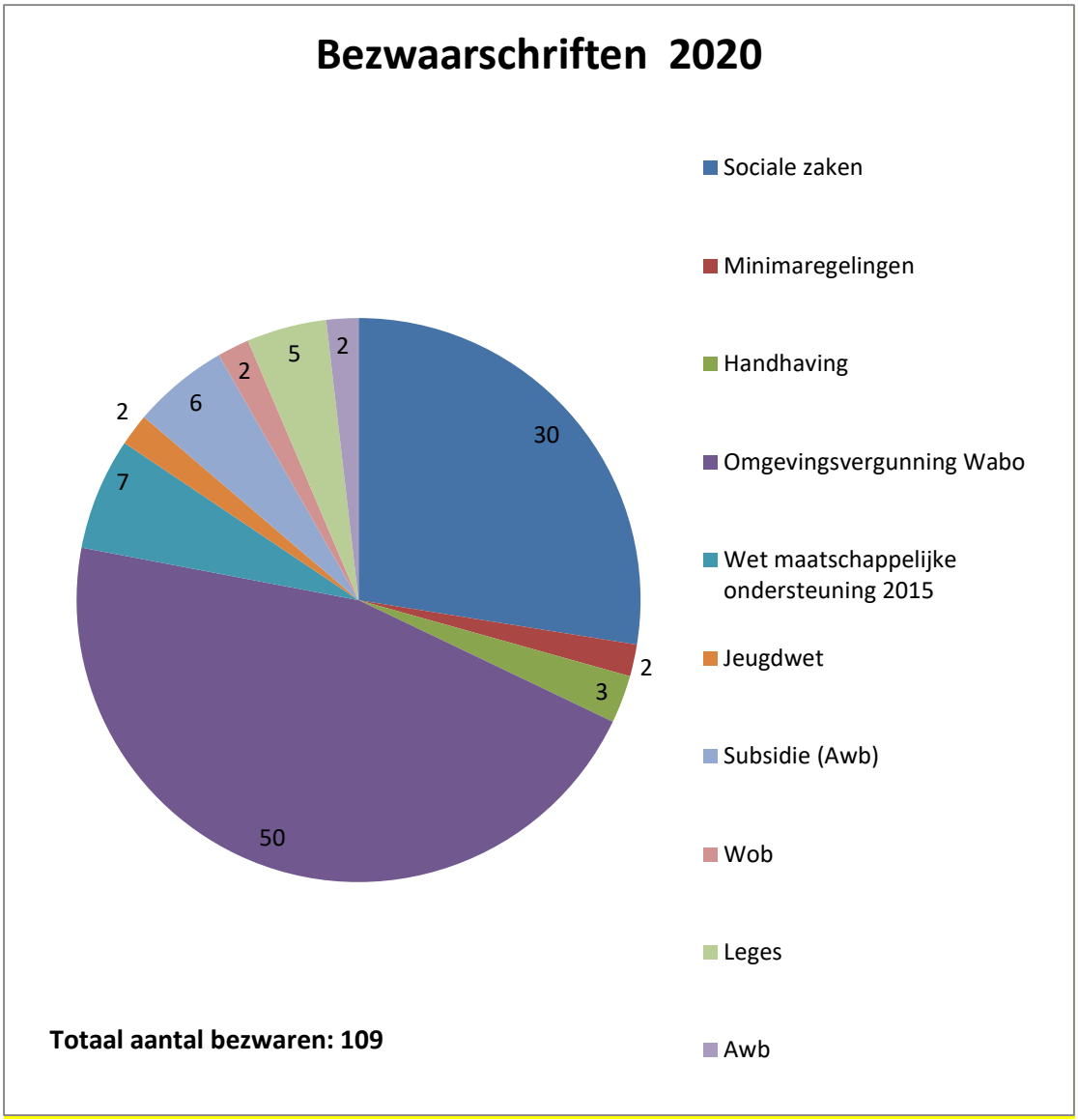
Aantal besluiten 2020

Totaal aantal verstuurde besluiten 2020



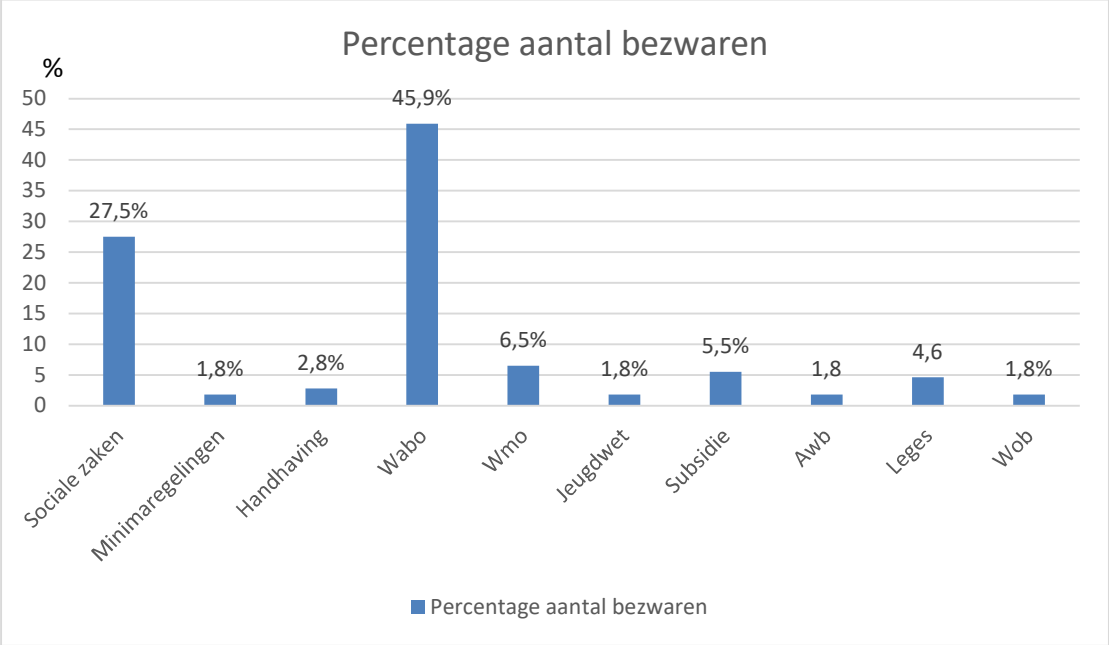
Bovenstaand cirkeldiagram geeft aan hoeveel besluiten in 2020 verzonden zijn waartegen bezwaar gemaakt kan worden. In het cirkeldiagram zijn alleen de besluiten opgenomen van de onderwerpen waartegen in 2020 bezwaar is gemaakt. Er is in 2020 bijvoorbeeld geen bezwaar gemaakt tegen een besluit omtrent leerplicht. Het aantal besluiten betreffende leerplicht is daarom niet opgenomen in onderstaand cirkeldiagram. Daarnaast is er geen overzicht beschikbaar van het aantal afgegeven leges- en subsidiebesluiten, waardoor deze aantallen ook niet meegenomen zijn in bovenstaand diagram.

Aantal bezwaarschriften 2020



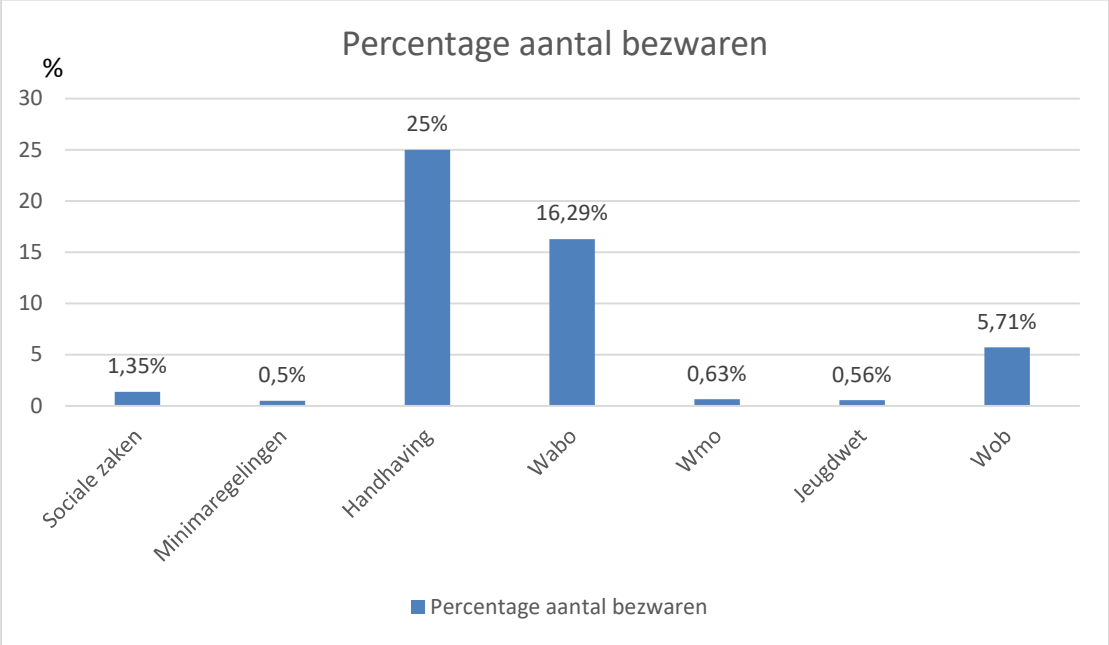
In bovenstaand cirkeldiagram is af te lezen hoeveel bezwaarschriften er in 2020 zijn ontvangen per onderwerp. Bijna alle bezwaarschrift zijn gericht aan het college van burgemeester en wethouders, maar er is één bezwaarschrift omtrent handhaving gericht aan de burgemeester.

Percentage aantal bezwaren 2020 per onderwerp afgezet tegen het totaal aantal bezwaren



In bovenstaand staafdiagram valt in percentages af te lezen hoeveel bezwaarschriften (in percentages) er per onderwerp zijn ingediend in vergelijking met het totaal aantal ingediende bezwaarschriften.

Percentage aantal bezwaren 2020 afgezet tegen het totaal aantal besluiten per onderwerp

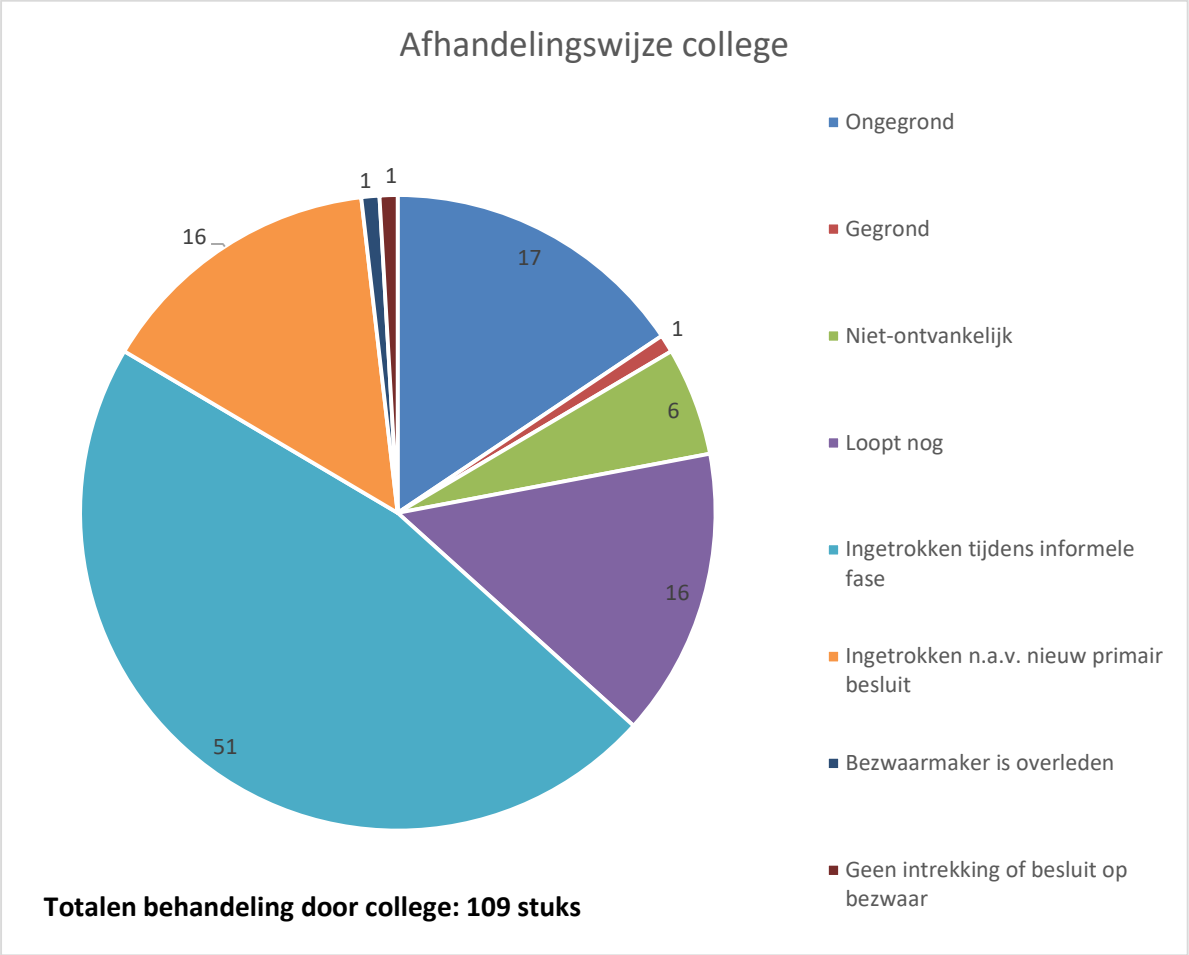


In bovenstaand staafdiagram valt in percentages af te lezen hoeveel bezwaarschriften zijn ingediend ten opzichte van het aantal genomen besluiten in 2020. De percentages zijn dus niet gebaseerd op totaal aantal ingediende bezwaarschriften, maar zijn

berekend per onderwerp. Het totaal aantal besluiten is afgezet tegen het aantal bezwaarschriften van dat onderwerp.

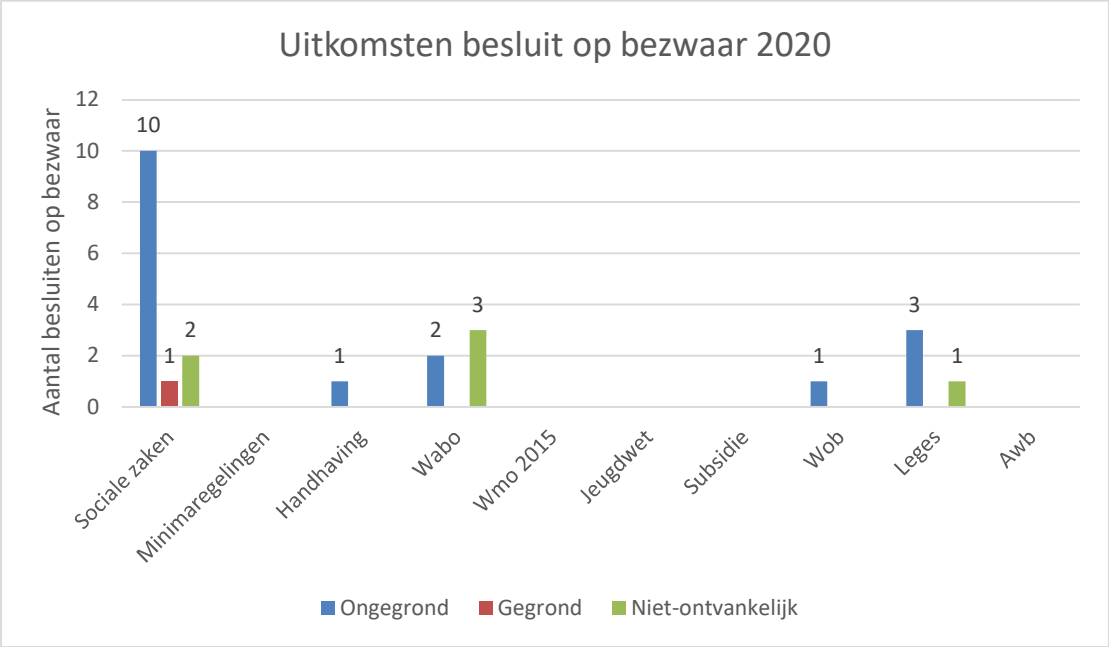
Hieruit valt af te leiden dat van het aantal genomen besluiten het vaakst bezwaar is gemaakt tegen handhavingsbesluiten (25%), besluiten op basis van de Wabo (16,29%) en besluiten op een Wob-verzoek (5,71%).

Wijze van afhandeling bezwaarschriften



In bovenstaand cirkeldiagram zijn de uitkomsten te lezen van de 109 bezwaarschriften die in 2020 zijn ontvangen. In 67 gevallen is het bezwaarschrift ingetrokken in de informele fase, waardoor er geen besluit op bezwaar is genomen. In 24 gevallen is er wel een besluit op bezwaar genomen, waarbij de uitkomst in de meeste gevallen heeft geleid tot een ongegrondverklaring van het bestreden besluit. Daarbij dient opgemerkt te worden dat er in 2020 ook nog een aantal besluiten op bezwaar zijn genomen op bezwaarschriften die in 2019 zijn ingediend. Aangezien deze uitkomsten ten tijde van het schrijven van het jaarverslag rechtsmiddelen 2019 al bekend waren, is de afhandelingswijze van deze bezwaarschriften in het jaarverslag 2019 meegenomen.

Uitkomsten besluit op bezwaar per onderwerp 2020



In bovenstaand staafdiagram is opgenomen hoeveel besluiten op bezwaar (van de in 2020 ingediende bezwaarschriften) eer zijn genomen inclusief de uitkomsten. Hiervan is het besluit op bezwaar inzake handhaving genomen door de burgemeester en de overige genomen door het college.

Uitkomsten informele fase bij bezwaarschriften 2020

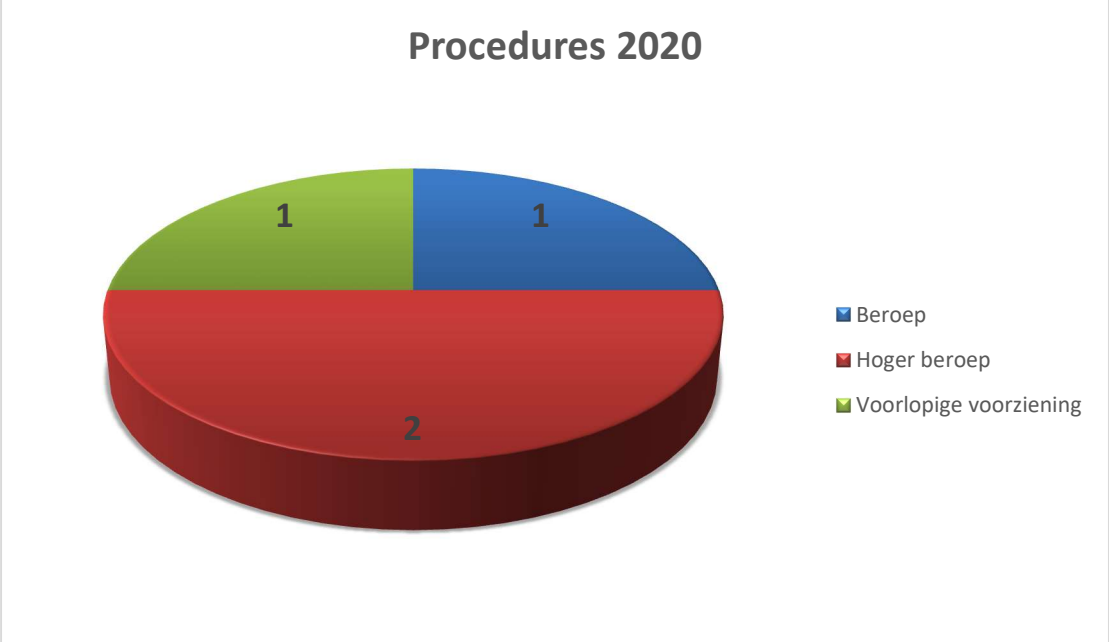
Onderwerp	*Aantal bezwaar-schriften 2020*	*Aantal inzet praat-fase 2020*	*Resultaat praatfase: Intrekking bezwaarschrift*	*Resultaat praatfase: Nieuw primair besluit*
Sociale zaken	30	30	6	9
Minimaregelingen	2	2	0	2
Handhaving	3	3	0	0
Wabo	50	50	32	1
Wmo 2015	7	7	4	2
Jeugdwet	2	2	0	1
Subsidie	6	6	6	0
Wob	2	2	1	0
Leges	5	5	0	1
Awb	2	2	2	0
Totaal	109	109	51	16

Vergelijking ingediende bezwaarschriften in 2018, 2019 en 2020

Onderwerp	*Aantal in 2018*	*Aantal in 2019*	*Aantal in 2020*
Sociale zaken (incl. minimaregelingen)	21	48	32
Handhaving	7	13	3
APV	0	4	0
Wet openbaarheid van bestuur (Wob)	0	2	2
Wabo (omgevingsvergunning)	36	36	50
Wmo 2015	20	14	7
Jeugdwet	4	1	2
Schulddienstverlening	1	0	0
Leerlingenvervoer	1	1	0
Subsidie	1	1	6
BRP	2	2	0
Wet dwangsom en beroep	0	2	0
Wegenverkeerswet	0	2	0
Leges	0	4	5
Leerplicht	1	0	0
Awb	0	1	2
Totaal	*94*	*132*	*109*

Aantal procedures

Aantal procedures in 2020 (niet zijnde bezwaren)



Zoals af te lezen in het cirkeldiagram zijn er in 2020 in totaal 4 procedures aanhangig geweest. In onderstaande tabellen is af te lezen wat het onderwerp en de uitkomst was van de procedure.

Uitkomsten beroep

Omschrijving	Wet	Uitkomst
Beroep tegen verkeersbesluit	Wegenverkeerswet	Gegrond

Uitkomsten hoger beroep

Omschrijving	Wet	Uitkomst
Omgevingsvergunning m.b.t. tuinhuisje	Handhaving	Nog geen uitspraak
Handhaving m.b.t. tuinhuisje	Wabo	Nog geen uitspraak

Uitkomsten voorlopige voorziening

Omschrijving	Wet	Uitkomst
Woningsluiting i.v.m. Opiumwet	Handhaving	Voorlopige voorziening is afgewezen

Vergelijking aantal ingediende beroepszaken in 2018, 2019 en 2020

Onderwerp	*Aantal in 2018*	*Aantal in 2019*	*Aantal in 2020*
Sociale zaken	1	0	0
Handhaving	1	0	0
Omgevingsvergunning Wabo	4	1	0
BRP	1	1	0
Awb	0	2	0
Wegenverkeerswet	0	0	1
Totaal	*7*	*4*	*1*

Vergelijking aantal ingediende hoger beroepszaken in 2018, 2019 en 2020

Onderwerp	*Aantal in 2018*	*Aantal in 2019*	*Aantal in 2020*
Sociale zaken	1	0	0
Handhaving	1	0	1
Omgevingsvergunning Wabo	2	1	1
Awb	0	1	0
Totaal	*4*	*2*	*2*

Vergelijking aantal ingediende voorlopige voorzieningen in 2018, 2019 en 2020

Onderwerp	*Aantal in 2018*	*Aantal in 2019*	*Aantal in 2020*
Handhaving	4	1	1
APV	0	1	0
Omgevingsvergunning Wabo	0	2	0
Wmo 2015	0	0	0
Totaal	*4*	*4*	*1*

Commissie bezwaarschriften gemeente Borger-Odoorn

In dit hoofdstuk wordt u geïnformeerd over de bezwaarschriften die de commissie bezwaarschriften (hierna: commissie) heeft behandeld in 2020. Er wordt inzicht gegeven in de aantallen, de onderwerpen en de uitkomst van de adviezen. Ook wordt een vergelijking gemaakt met de bezwaarschriften die in 2018 en 2019 zijn ingediend.

Werkzaamheden commissie
De commissie is een commissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht. De commissie heeft tot doel te adviseren over besluiten van het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester waartegen bezwaar is gemaakt en daarmee bij te dragen aan de kwaliteit van de besluitvorming. De commissie is niet bevoegd bij bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten die gaan over belastingen (waaronder legesheffing), Wet waardering onroerende zaken en de regeling organieke functiebeschrijvingen en waardering gemeente Borger-Odoorn.

Samenstelling commissie
De 'Verordening commissie bezwaarschriften' (hierna: de verordening) bepaalt dat de commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste twee leden en een aantal plaatsvervangende leden. De commissie bestaat uit de volgende personen:

Naam	Functie
De heer mr. H.A. Vriezema	Voorzitter
Mevrouw mr. Y.M. Prins	Lid
Mevrouw mr. R.J. Zikken-Germs	Lid
Mevrouw mr. S. Huberts	Lid
De heer mr. A. Tollenaar	Plaatsvervangend lid
Mevrouw mr. A.B. van Ulsen	Plaatsvervangend lid

Secretariaat
De commissie wordt bij het uitoefenen van haar werkzaamheden ambtelijk ondersteund door een secretariaat. Het secretariaat van bezwarencommissie bestond in 2020 uit de volgende personen:

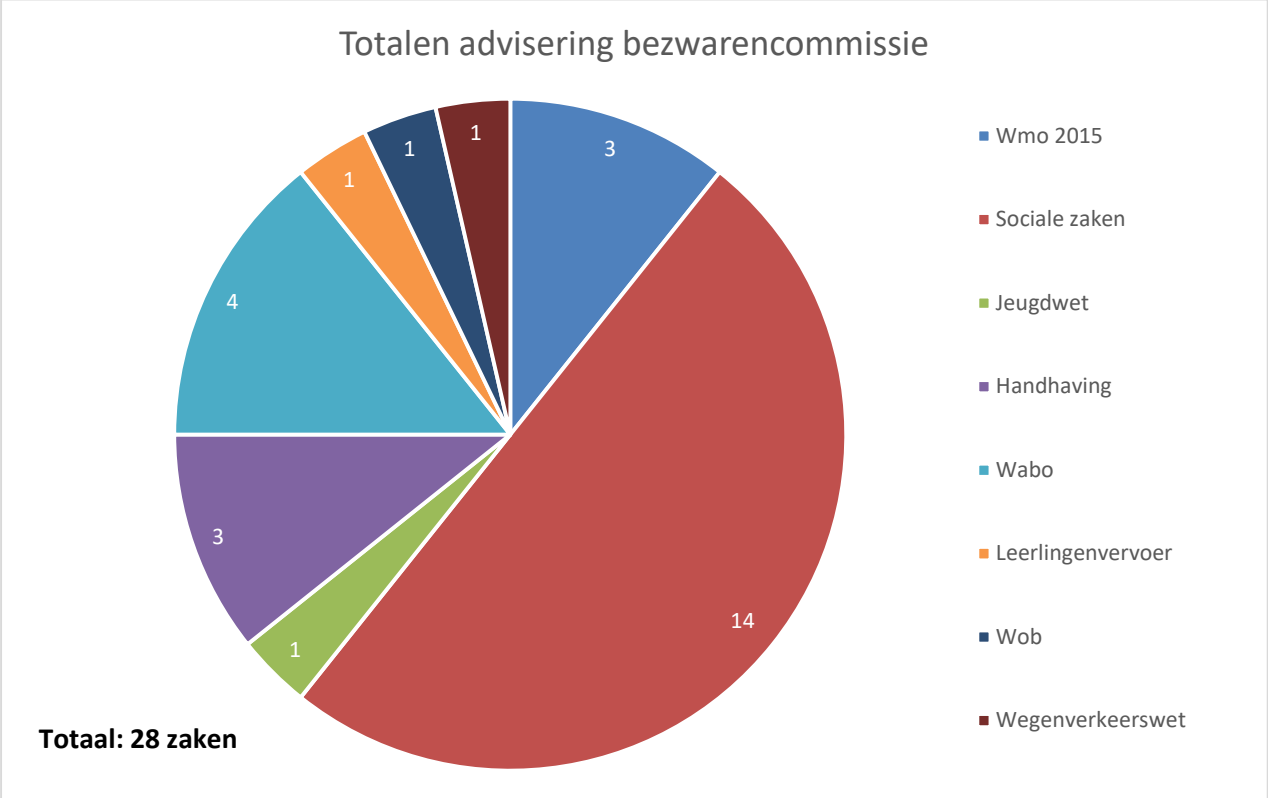
Naam	Functie
Mevrouw mr. P. Fischer	Secretaris van de commissie bezwaarschriften
Mevrouw P. Lok	Plaatsvervangend secretaris van de commissie bezwaarschriften
Mevrouw M. Zuidema	Administratief juridisch ondersteuner

Advisering bezwarencommissie bezwaren ontvangen vóór 2020 (en advies in 2020)

	Ongegrond	Gegrond	Niet-ontvankelijk	Deels gegrond, deels ongegrond
Wmo 2015	1			
Sociale zaken	3	3	1	1
Handhaving		2		
Wabo	1	1		3
TOTAAL	**5**	**6**	**1**	**4**

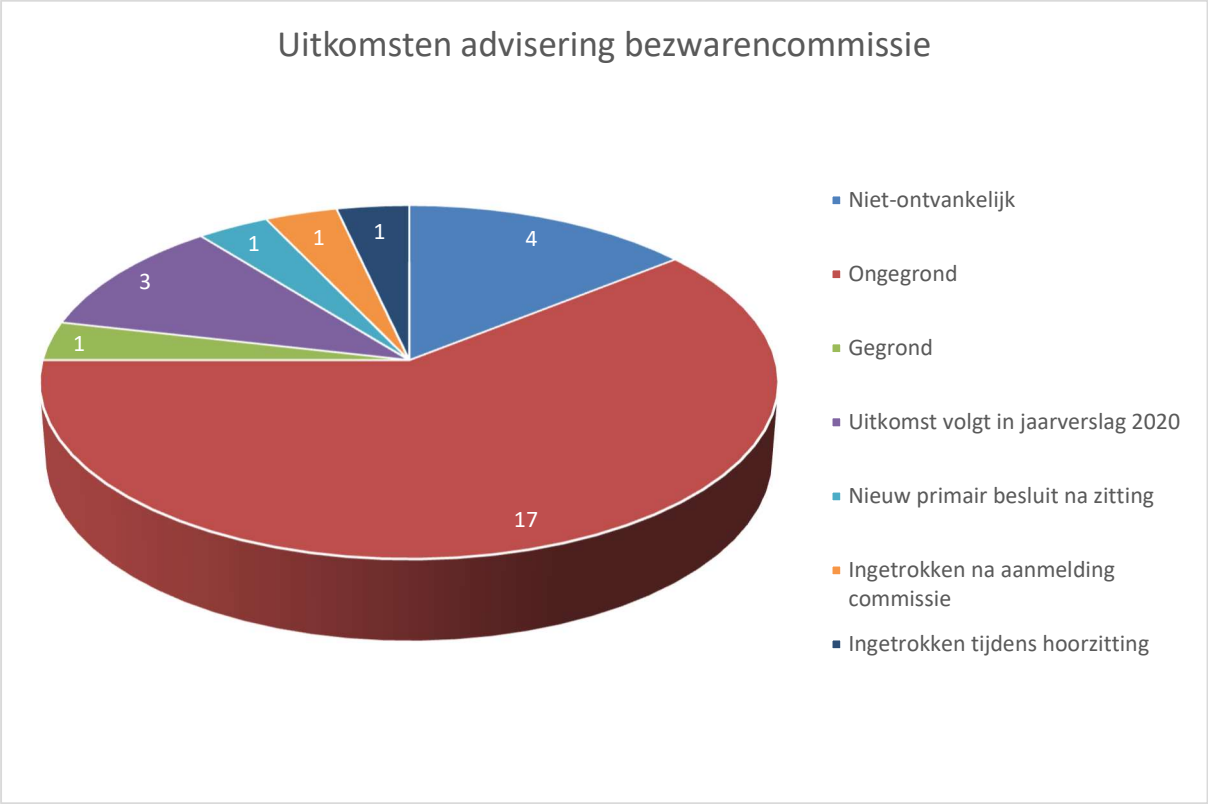
Zoals in bovenstaande tabel af te lezen heeft de bezwarencommissie in 16 zaken een advies uitgebracht in 2020 in zaken die voor 2020 zijn aangemeld bij de bezwarencommissie.

Totalen aangemelde zaken bij bezwarencommissie 2020



Er zijn in 2020 28 zaken aangemeld bij de bezwarencommissie. Niet in alle zaken is ook een advies uitgebracht, omdat na de hoorzitting alsnog een nieuw primair besluit is genomen of omdat het bezwaarschrift na aanmelding bij de bezwarencommissie of tijdens de hoorzitting is ingetrokken. In de grafiek op de volgende bladzijde worden de uitkomsten weergegeven.

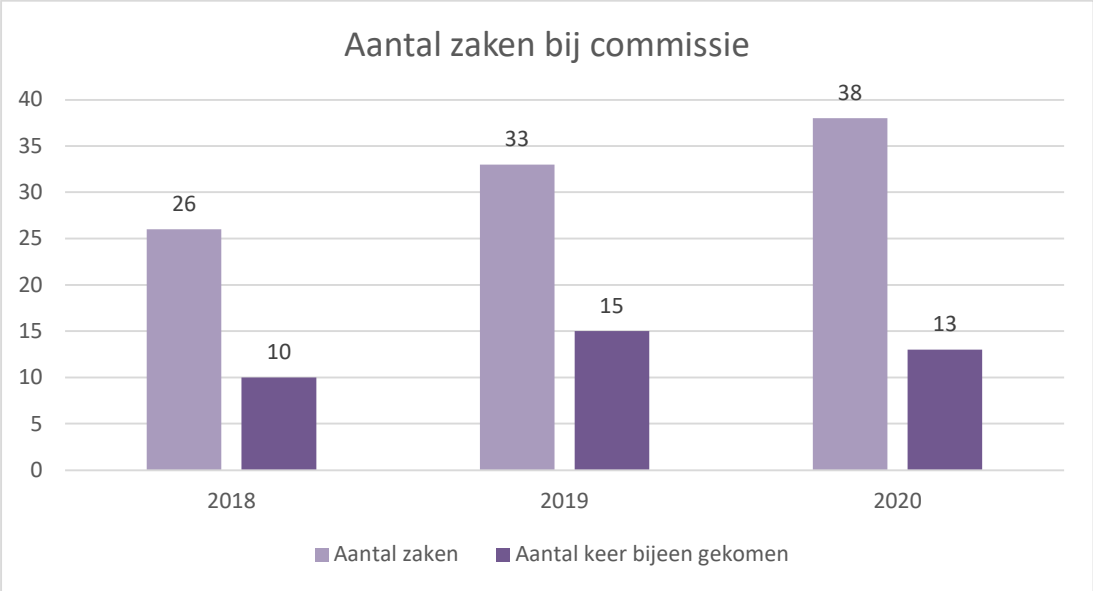
Uitkomsten advisering bezwarencommissie 2020



In bovenstaand cirkeldiagram is opgenomen wat de commissie geadviseerd heeft aan het college of de burgemeester nadat het college of de burgemeester een bezwaarschrift heeft aangemeld bij de commissie. Zoals u hierboven kunt lezen, heeft de bezwarencommissie in 2020 in de meeste gevallen geadviseerd om het genomen besluit in stand te laten en het bezwaarschrift ongegrond te verklaren.

Het college heeft op één advies na, alle adviezen van de bezwarencommissie overgenomen. In één zaak (betreffende leerlingenvervoer) heeft de commissie geadviseerd het bezwaarschrift ongegrond te verklaren en geen proceskosten te vergoeden. Het college heeft daarin het advies voor wat betreft de ongegrondverklaring overgenomen, maar heeft ook besloten om de proceskosten te vergoeden, omdat er een nieuw primair besluit is genomen naar aanleiding van het bezwaarschrift.

Vergelijking totalen advisering bij bezwarencommissie 2018, 2019 en 2020



In bovenstaand staafdiagram is een vergelijking gemaakt van het aantal zaken waarin de commissie een advies heeft gegeven. Voor wat betreft het aantal zaken bij het jaar 2020 zijn ook de zaken die vóór 2020 zijn aangemeld bij de commissie en die de commissie in 2020 heeft afgehandeld meegenomen. Daarnaast zijn de zaken die wel aangemeld zijn bij de commissie, maar waarvoor de commissie geen advies heeft hoeven geven niet meegenomen. Ook zijn de zaken waarvan het advies volgde in 2021 hier niet opgenomen. Deze komen terug in het jaarverslag van 2021.

Daarnaast is in deze grafiek aangegeven hoeveel keer de bezwarencommissie bijeen is gekomen voor een hoorzitting. Zoals ook uit de cijfers blijkt, behandelt de commissie meerdere zaken op één avond.

Evaluatie en terugblik 2020

Op 25 oktober 2021 heeft de bezwarencommissie samen met het secretariaat van de bezwarencommissie een evaluatie gehouden.

De voorzitter en de commissieleden hebben aangegeven tevreden te zijn over de gang van zaken en de organisatie van de hoorzittingen. Er zijn complimenten gegeven voor de ondersteuning van de bezwarencommissie. De stukken voor de hoorzittingen worden tijdig een overzichtelijk aangeleverd. Tijdens de evaluatie is geconcludeerd dat er een goede en prettige samenwerking is tussen het secretariaat en de commissieleden.

Door de bezwarencommissie is ook teruggeblikt op het jaar 2020. Dit was door het coronavirus ook voor de bezwarencommissie een bijzonder jaar waarin de behandeling van zaken soms anders ingevuld moest worden. In eerste instantie is vanuit het secretariaat een aangepaste werkwijze opgesteld. In de beginfase van alle corona-maatregelen is ervoor gekozen om in overleg met de bezwaarmaker te kijken hoe de zaak het beste afgehandeld kon worden. Sommige bezwaarmakers hebben gekozen voor een schriftelijke afhandeling zonder hoorzitting en andere bezwaarmakers hebben er voor gekozen om de bezwaarzaak eerst aan te houden totdat een zitting weer mogelijk was.

Op het moment dat duidelijk werd dat de situatie langer ging duren heeft ook de bezwarencommissie gezocht naar mogelijkheden om de hoorzittingen toch doorgang te laten vinden en om snel weer hoorzittingen aan te kunnen bieden. Dit heeft geresulteerd in meerdere vormen van hoorzittingen, namelijk:

- volledig digitaal
- de commissie fysiek aanwezig en de gemeente en bezwaarden digitaal
- deelnemers deels digitaal aanwezig en deels fysiek
- fysiek in de raadzaal zodat er voldoende afstand kon worden gehouden.

Ook heeft de bezwarencommissie één keer een hoorzitting gehouden in het Dorpshuis in Exloo om zo voor een grotere groep personen een hoorzitting te kunnen organiseren waarbij de geldende maatregelen in acht werden genomen.

De mogelijkheid om digitaal deel te kunnen nemen aan de hoorzitting is los van de situatie omtrent corona ook meerdere keren een uitkomst gebleken voor gemachtigden die op een ruime afstand van de gemeente Borger-Odoorn wonen of voor inwoners die zelf liever digitaal wilden deelnemen. Daarnaast kon de hoorzitting ook doorgaan als deelnemers zich door de geldende coronamaatregelen moesten afmelden (bijvoorbeeld door een quarantaineplicht).

Tijdens de evaluatie is de afspraak gemaakt om de positieve aspecten van corona mee te nemen in de structurele werkwijze van de bezwarencommissie. In dat kader is op verzoek van de bezwarencommissie de volgende afspraak gemaakt:
Het uitgangspunt is dat de hoorzittingen fysiek in het gemeentehuis zijn. In de uitnodigingen voor de hoorzitting wordt toegevoegd dat als een belanghebbende of een gemachtigde digitaal wil deelnemen zij een link voor de hoorzitting ontvangen. De fysieke hoorzitting zal dan, afhankelijk van of er één of meerdere belanghebbenden zijn, omgezet worden in een volledig digitale of hybride hoorzitting.

De bezwarencommissie vindt het belangrijk om het initiatief voor een digitale hoorzitting of digitale deelname bij de bezwaarmakers en/of de gemachtigde te laten. De bezwarencommissie heeft de voorkeur om mensen in persoon te horen. Daarnaast heeft niet iedereen de techniek thuis om digitaal deel te kunnen nemen aan een hoorzitting en de toegang tot de bezwarencommissie moet voor iedere bezwaarmaker laagdrempelig zijn.

Bijlage 1: processchema bezwaarprocedure per 1-9-2019



Op de voorgaande pagina is het processchema opgenomen met betrekking tot de bezwaarprocedure. De bezwaarprocedure bestaat uit verschillende fasen, namelijk een administratieve fase door het juridisch team, de informele fase door de vakafdeling/beleidsafdeling en daarna behandeling door het juridisch team. In de administratieve fase wordt het dossier compleet gemaakt en wordt de ontvankelijkheidstoets gedaan. In de informele fase is er altijd een gesprek met de bezwaarmaker en eventueel met een derde-belanghebbende over het bezwaarschrift. Het doel van de informele fase is om uitleg te geven over de procedure en het bestreden besluit, helder te krijgen wat de grootste pijnpunten zijn en de mogelijkheden ten aanzien van het bestreden besluit te bekijken. Daarbij wordt onderzocht of er binnen de bezwaarprocedure ruimte is voor een minnelijke oplossing. Als de informele fase is afgerond en de bezwaarprocedure wordt voortgezet, dan wordt het bezwaarschrift aangemeld bij de commissie bezwaarschriften. De commissie bezwaarschriften wordt dan om een advies gevraagd over het bezwaarschrift. Na ontvangst van het advies wordt er een besluit op bezwaar opgesteld. Aan het einde van het proces vindt er ook een interne terugkoppeling plaats over de afhandeling van het bezwaarschrift.