

Raadsvoorstel

Onderwerp	Extra tijdelijke onderwijshuisvesting voor Zuiderbos, school voor (V)SO
Afdeling	Afdeling Ontwikkeling
Datum behandeling in B&W:	4 oktober 2022
Datum raadsvergadering	1 december 2022
Nummer	
Documentnummer	INT/22 - 502828
Zaaknummer	Z22 - 250629
Afdelingshoofd	J.J. Finke

Voorstel

Een budget beschikbaar te stellen in de eenmalige kosten van totaal € 105.270 incl. btw en een budget in de huurkosten voor de schooljaren 2022/2023 en 2023/2024 van totaal € 59.100 incl. btw voor extra tijdelijke huisvesting voor Zuiderbos, school voor (voortgezet) speciaal onderwijs.

Eerdere besluitvorming

- Op 12 december 2019 heeft uw raad de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs en opvang vastgesteld;
- Op 11 februari 2021 heeft uw raad een krediet beschikbaar gesteld voor de nieuwbouw van Zuiderbos, school voor (voortgezet) speciaal onderwijs.

Inleiding

Op 12 juli jl. is van het schoolbestuur van Stichting Zuiderbos een verzoek ontvangen waarin met spoed gevraagd wordt om extra huisvestingsvoorzieningen voor de school.

De school heeft te maken met een onverwacht groot aantal aanmelding van leerlingen die kampen met psychische problemen. De oorzaak hiervan zijn de naweën van Corona en de lange wachtlijsten bij jeugdzorgaanbieders waardoor de problematiek complexer wordt en toeneemt.

Om deze plotselinge stijging van het aantal leerlingen zo snel mogelijk op te vangen, heeft de school zelf al op eigen terrein direct achter het huidige schoolgebouw extra tijdelijke huisvesting in de vorm van units laten plaatsen. Bij deze locatiekeuze is rekening gehouden met de benodigde ruimte voor de nieuwbouw.

De school vraagt in te stemmen met een uitbreiding van tijdelijke onderwijshuisvesting voor een periode van twee schooljaren en hiervoor het benodigde budget beschikbaar te stellen.

Beoogd effect

De scholen in Vught beschikken over voldoende en kwalitatief goede onderwijsvoorzieningen.

Argumenten

1.1 De Corona pandemie heeft gezorgd voor een onverwachte leerlingenstroom bij Zuiderbos waarop het voorzieningenniveau niet berekend is.

Ten gevolge van de Corona pandemie zijn tijdens de lockdown alle scholen voor voortgezet onderwijs langdurig gesloten geweest, zo ook de scholen voor speciaal onderwijs. Veel jongeren met problemen konden door de sluiting van de scholen lange tijd niet goed vanuit het onderwijs gevolgd worden. Vanwege de oplopende wachtlijsten en personeelstekorten binnen de GGZ-zorg kwam de zorg voor veel jongeren te laat. In deze periode werden veelal jongeren opgevangen die in een crisissituatie verkeerden. In het GGZ-nieuws van maart 2022 is te lezen dat de wachtlijsten binnen de GGZ-zorg zijn ingelopen, maar dat er voor de langere termijn nog wel problemen worden verwacht (bijlage 1).

De voornoemde situatie leidt op landelijk niveau tot problemen bij het speciaal onderwijs. Lokaal heeft dit bij Zuiderbos geleid tot een overmaat aan aanmeldingen van leerlingen vanuit het voortgezet onderwijs die met psychische problemen kampen. Dit terwijl het voorzieningenniveau van de onderwijshuisvesting van de school al krap is.

1.2 De gemeente heeft de wettelijke taak om te zorgen voor voldoende en kwalitatief goede onderwijsvoorzieningen. Bij het vaststellen van de ruimtebehoefte voor de nieuwe school was al bekend dat het bestaande voorzieningenniveau van de school rond deze periode krap zou zijn ten opzichte van de m2 norm. Met nieuwbouw in het vooruitzicht zou de school deze periode met passen en meten doorkomen. Er was geen pandemie voorzien met een acuut ruimtegebrek Zuiderbos tot gevolg. Om het urgente ruimtegebrek op te lossen heeft de school het bouwheerschap direct op zich genomen en de units in september 2022 voor eigen rekening en risico laten plaatsen. Ook in het geval van een onvoorziene situatie als deze, is het de taak van de gemeente om (financieel) zorg te dragen voor voldoende onderwijsvoorzieningen.

1.3 Zuiderbos heeft voldoende aangetoond dat het hier gaat om een tijdelijke situatie waarbij gewerkt wordt aan het terugbrengen van het oorspronkelijk vastgestelde leerlingenaantal voor de nieuwbouw van de school.

Zuiderbos wil niet dat het leerlingenaantal groeit, maar voelt de morele plicht om kinderen en jongeren op te vangen. Het is de enige school in Vught die in samenwerking met Herlaarhof deze speciale vorm van onderwijs en begeleiding aanbiedt.

Met passend onderwijs en professionaliseren binnen het regulier onderwijs beoogt de school het aantal leerlingen zo spoedig mogelijk binnen de eigen school terug te brengen naar het aantal waarvoor de nieuwbouw gepland is (355 leerlingen). Dit doet de school door:

- Inzetten van expertise voor het regulier onderwijs. De 5 samenwerkingsverbanden uit 3 regio's hebben hiervoor contracten bij Zuiderbos ingekocht. De scholen voor voortgezet onderwijs staan nu meer open voor externe hulp;
- Een ontwikkelde leergang die scholen kunnen inkopen. Deze door Zuiderbos ontwikkelde leergang richt zich op een veilig schoolklimaat en leert reguliere scholen voor basis- en voortgezet onderwijs wat te doen voor leerlingen die bijv. depressief zijn/worden of perfectionistisch gedrag vertonen;

- Onderzoek naar mogelijkheden voor een school-in-school concept, waarvan in Oss een succesvol voorbeeld is. In dit concept wordt speciaal onderwijs binnen de muren van regulier onderwijs ondergebracht;
- Nieuwe personeelsleden te werven. Zuiderbos heeft inmiddels al nieuwe personeelsleden geworven om deze taken uit te voeren. Hoewel het werven van personeel lastig is, is de intern gevolgde cursus personeel werven succesvol gebleken.

1.4 Het gevraagde totaal extra m2 tijdelijke huisvestingsvoorziening is lager dan waar de school volgens de verordening recht op heeft.

De m2 norm voor VSO ZMOK is vastgesteld op 12,2 m2 per leerling (Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, Bijlage III, Deel B tabel 1 onder B1.3). De school had op basis van de officiële oktobertellingen in 2021 19 leerlingen meer dan in 2020. De telling dit jaar zal het aantal naar verwachting verder opschroeven. De school vraagt dus minder m2 dan de gestelde norm.

Om de units snel te kunnen plaatsen is gekozen voor plaatsing op eigen terrein direct achter de bestaande school waar ruimte is voor 8 units (144 m2 oftewel circa 2 lokalen). De schooldirectrice heeft uitgelegd dat ze met passen en meten binnen de bestaande m2 tijdelijke huisvesting en de gevraagde extra 8 units uit de voeten kunnen, mits zich geen andere onverwachte situatie voordoet.

Bovendien wil de school met het oog op nieuwbouw de gemeente niet overvragen.

Kanttelingen

1.1 De behoefte aan extra tijdelijke huisvesting kan langer duren dan twee schooljaren.

Volgens de GGZ bestaat het risico dat er nog voor langere periode problemen zullen zijn. Ook is het niet met zekerheid te stellen of met de aanpak van de school daadwerkelijk het beoogde doel bereikt wordt. Het risico bestaat dat het huisvestingsprobleem niet binnen twee schooljaren is opgelost en er na aug. 2024 nog extra tijdelijke huisvesting nodig is. Als dit mocht blijken, dan kan het tegen die tijd het vrij te komen bouwdeel van 2005/2006 ingezet worden. Met deze oplossing betekent circa € 38.000 per jaar minder aan huurkomsten (uitgaande van de helft van de totaal geraamde huurinkomsten). Met deze huurinkomsten is bij de eerdere kredietaanvraag voor de realisatie van de nieuwbouw rekening gehouden.

1.2 Er is niet gekozen voor het goedkoopste aanbod voor extra tijdelijke huisvesting.

Onderwijskundig gezien is het niet verantwoord om de school in deze urgente situatie langere tijd te laten improviseren in de overvolle klassen en docentenkamers e.d. Daarom is gekozen voor het bedrijf dat garant stond voor snelle levering van de units. Verder is het een voordeel dat dit bedrijf tevens meer wc-units aanbiedt, waardoor het personeel een eigen wc kan gebruiken.

1.3 De school ontvangt vanuit het Rijk materiële instandhoudingsgelden voor onderhoud van de onderwijsvoorzieningen.

Voor de extra tijdelijke huisvesting is moeilijk te duiden hoe hoog een dergelijke vergoeding is, omdat de opbouw van de Rijksgelden niet duidelijk is. Er wordt geadviseerd om geen vergoeding voor onderhoud te vragen, omdat het tijdsbestek waarvoor de extra tijdelijke huisvesting bekostigd gaat worden relatief kort is en het dus weinig financieel verschil zal maken. Bovendien vraagt de school minder voorzieningen aan dan waar ze recht op heeft.

Financiën

Op basis van de offerte waar de voorkeur naar uitgaat, worden de eenmalige kosten in totaal geraamd op € 105.270 incl. btw.

De huurkosten van de units voor de schooljaren 2022/2023 en 2023/2024 worden totaal geraamd op € 59.100 incl. btw. Dit is in afgeronde bedragen voor 2022 € 8.100 (3 maanden), voor 2023 € 32.200 (12 maanden) en voor 2024 € 18.800 (7 maanden).

De benodigde extra tijdelijke onderwijshuisvesting komt voort uit een toegenomen zorgvraag voor een bijzondere doelgroep en is Corona-gerelateerd is. Deze kosten kunnen daarom gedekt worden uit de reserve budgetoverheveling, onderdeel Covid 19.

Communicatie

Na uw besluit beschikken wij op de aanvraag van het schoolbestuur. In de beschikking wordt de gevraagde vergoeding voor de extra tijdelijke huisvesting wordt toegekend.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris


W.F.F. Keijzers


de burgemeester

R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

1. GGZ-nieuws maart 2022