Omgevingsdienst
De Vallei

Retouradres: Postbus 9024, 6710 HM Ede

Aan:
de colleges van burgemeester en wethouders
van Ede, Barneveld, Nijkerk, Wageningen en
Scherpenzeel en Gedeputeerde Staten
van Gelderland

Onderwerp: **Ingediende zienswijzen op Programmabegroting 2026-2029 OddV**

Datum:
28 juli 2025

Pagina:
1 van 1

Ons kenmerk:

Uw kenmerk:

Behandeld door:

Afschrift aan:

Bijlage(n):
- DB-besluit
- zienswijze Ede
- zienswijze Wageningen
- zienswijze provincie Gelderland

Geachte colleges,

Door de gemeenten Wageningen, Ede en de provincie Gelderland zijn zienswijzen ingediend op de begroting 2026-2029 OddV. Op grond van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen dient het Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst De Vallei de raden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten voorafgaand aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis te stellen van zijn oordeel over de zienswijzen en de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Het Dagelijks Bestuur heeft op 17 juli 2025 een besluit genomen op de ingediende zienswijzen. Dit besluit (inclusief de zienswijzen) treft u bijgevoegd aan. Ik verzoek u om het besluit met bijlagen ter informatie toe te zenden naar de gemeenteraden en Provinciale Staten.

[redacted]

Omgevingsdienst De Vallei
Postbus 9024
6710 HM Ede

T 088 – 116 99 00
E info@oddevallei.nl
www.oddevallei.nl

KvK 56714297

Omgevingsdienst
De Vallei

Aan
Het Dagelijkse Bestuur van Omgevingsdienst De Vallei

Onderwerp: Ingediende zienswijzen op Programmabegroting 2026-2029 OddV

DB

Datum
9 juli 2025

Pagina
1

Behandeld door

Bijlage

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Door de gemeenten Wageningen, Ede en de provincie Gelderland zijn zienswijzen ingediend op de begroting 2026-2029 OddV. Op grond van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen dient het DB de raden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten voorafgaand aan het vaststellen van de begroting op 17 juli a.s. schriftelijk en gemotiveerd in kennis te stellen van zijn oordeel over de zienswijzen en de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

<u>Essentie van de zienswijze van de gemeente Wageningen is:</u>
Er wordt voorgesteld om niet te bezuinigen op de taken van OddV.

Voorgestelde reactie:
Het DB OddV heeft unanieme keuzes gemaakt voor een pakket ombuigingen. Het bestuur houdt hieraan vast. Mbt Wageningen kan de reductie op inhoudelijke taken (Groene taken en de prioritering van RO handhaving) worden terug gedraaid. Wageningen profiteert wel van efficiency verbeteringen in de bedrijfsvoering.

<u>Essentie van de zienswijze van de gemeente Ede is:</u>

1. Een onderbouwd plan voor de Doorontwikkeling aanleveren en per kwartaal bij de Berap resultaten laten terugkomen;
2. Het eventuele resultaat van de JR 2025 niet op voorhand bestemmen voor de Doorontwikkeling;
3. Het begrotingsproces van OddV en gemeente Ede lopen niet synchroon. Ede wil met betrekking tot eventuele verschillen in gesprek met OddV de balans herstellen.

Voorgestelde reactie:

1. Het programmaplan Vallei Versterkt is de onderbouwing van de Doorontwikkeling. Bij de Berap wordt gerapporteerd op de resultaten. OddV rapporteert elke vier maanden (triaal-rapportage) in plaats van elke drie maanden (kwartaal-rapportage). Het bestuur OddV is in haar vergadering van 17 juli 2025 geïnformeerd over het programmaplan Vallei Versterkt. Het bestuur heeft een besluit genomen over hoofdlijn van de doorontwikkeling en de financiering

Omgevingsdienst De Vallei
Postbus 9024
6710 HM Ede

T 088 – 116 99 00
E info@oddevallei.nl
www.oddevallei.nl

KvK 56714297

van de incidentele en structurele kosten;
2. Het bestuur OddV zal bij de behandeling van de JR 2025 keuzes maken over de bestemming van een eventueel rekeningresultaat. Op voorhand wordt hierin geen toezegging gedaan;
3. Kern van de Perspectiefnota 2026-2029 is het realiseren van Ombuigingen. OddV heeft een 'fair' pakket aan ombuigingen voorgesteld dat overeenkomt met de ambitie van Ede. Het DB OddV heeft unanieme keuzes gemaakt met betrekking tot Ombuigingen en Doorontwikkelen. Het bestuur houdt hieraan vast. Een vastgestelde begroting van een GR is bepalend voor de begroting voor de gemeente.

<u>Essentie van de zienswijze van de provincie Gelderland is:</u>
1. Dat de provincie Gelderland streeft naar één omgevingsdienst in Gelderland;
2. De provincie Gelderland vindt het streven van het bestuur OddV naar een zelfstandige OD niet realistisch. Daarom vindt de provincie dat OddV vast moet houden aan het voldoen aan het omzetcriterium voor milieutaken.

Voorgestelde reactie:
Het DB OddV heeft keuzes gemaakt m.b.t. een doorontwikkeling van OddV in 2025 en 2026. Gedeputeerde staten is bij de besluitvorming betrokken.

BESLUIT:
- In te stemmen met het verbinden van de aanbevelingen aan de zienswijzen van Wageningen en Ede en die vervolgens voor te leggen aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur kan vervolgens deze aanbevelingen betrekken bij de vaststelling van de begroting 2026-2029.

[redacted]

INFORMATIENOTA VOOR ZIENSWIJZE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

[redacted]

Onderwerp
Zienswijze ontwerpbegroting 2026-2029, eerste Begrotingswijziging 2025 en jaarstukken 2024 van GR Omgevingsdienst de Vallei.

Kennisnemen van
Onze voorgestelde reactie op de ontwerp begroting 2026-2029, eerste Begrotingswijziging 2025 en jaarstukken 2024 van GR Omgevingsdienst de Vallei
Via deze informatienota heeft u de mogelijkheid om via een motie de reactie aan te vullen of te wijzigen.

Inleiding
Waarom krijgt u deze Informatienota?
Vanuit de GR Omgevingsdienst de Vallei is een ontwerp begroting 2026-2029, de Eerste Begrotingswijziging 2025 en de jaarstukken 2024 gestuurd naar alle gemeenteraden die deelnemen in de GR en dus ook aan de raad van Wageningen. Aan u wordt gevraagd of u akkoord gaat met de ontwerp begroting 2026-2029 en de Eerste Begrotingswijziging 2025 van deze GR. De jaarstukken 2024 zijn ter kennisname. Wat een GR is en hoe de begrotingscyclus verloopt, leest u onder ‘Wat is een GR?’.

U leest onze reactie onder het kopje ‘wat is onze reactie’.

Waar komen we vandaan?
Voorafgaand aan deze ontwerp begroting 2026-2029 is een Kaderbrief 2026 gestuurd naar alle gemeenteraden. In die Kaderbrief 2026 is in grote lijnen aangegeven waar de regio de komende jaren op wil inzetten en wat dit gaat kosten. Wageningen heeft geen zienswijze gegeven op de Kaderbrief 2026.

Wat is een GR?
Wij werken samen met andere gemeenten om verschillende taken uit te voeren of beleid te maken dat grensoverschrijdend is. Bijvoorbeeld: we werken samen op vergunningen en handhaving binnen de omgevingsdienst De Vallei of we werken samen in de regio Foodvalley als het gaat om beleid op het gebied van mobiliteit, economie, wonen en duurzaamheid.
Een samenwerking is geregeld in een zogenaamde Gemeenschappelijke Regeling, kort gezegd GR. Daarin staat waar de samenwerking over gaat, hoeveel elke gemeente bijdraagt, hoe er overlegd wordt, wie er in het bestuur van de samenwerking zit, etc.

Wat doet deze GR?
De GR waar deze informatienota over gaat, gaat over de samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

In welk proces zitten we nu?
In de bijlage vindt u de ontwerp begroting 2026-2029, Eerste Begrotingswijziging 2025 en de jaarstukken 2024. De ontwerp begroting 2026-2029 is een uitwerking van de Kaderbrief 2026 die eerder aan u is toegestuurd. Die kaderbrief gaf in grote lijnen weer welke ontwikkelingen op ons afkomen die relevant zijn voor deze samenwerking, op welke onderwerpen de komende jaren wordt ingezet en wat dit in grote lijnen gaat kosten. De GR moet ruim vooruitkijken. Wanneer gemeenten akkoord gaan met deze ontwerp begroting 2026-2029, moeten de gemeente de middelen die nodig zijn verwerken in de eigen begroting.

Wat wordt aan de gemeente gevraagd?
De ontwerp begroting 2026-2029, eerste Begrotingswijzing 2025 en jaarstukken 2024 zijn opgesteld door de GR en besproken in het Algemeen Bestuur (AB). In het AB zit van elke gemeente een collegelid. Dus ook vanuit onze gemeente hebben we een bestuurder in het AB zitten. Het Dagelijks Bestuur (DB) heeft de ontwerp begroting 2026-2029, Eerste Begrotingswijziging 2025 en jaarstukken 2024 naar de gemeenteraden gestuurd.

Van de gemeenten wordt nu gevraagd of zij een zienswijze hebben op de ontwerp begroting 2026-2029 en de Eerste Begrotingswijziging 2025. De jaarstukken 2024 zijn ter kennisname. De reactie van ons college is hieronder te lezen.

Kernboodschap
Wat is onze reactie?
Op grond van artikel 32, lid 6, van de Gemeenschappelijke Regeling OddV kan de gemeenteraad zijn zienswijze over de ontwerpbegroting 2026-2029 en de 1e begrotingswijziging 2025 bij het Dagelijks Bestuur naar voren brengen. De jaarstukken over 2024 zijn ter kennisneming.

Het college stelt voor om een zienswijze over de ontwerpbegroting 2026-2029 en geen zienswijze in te dienen over de eerste Begrotingswijziging 2025 bij het Dagelijks Bestuur van de OddV.

Waarom is dit onze reactie?
Het is onwenselijk is om te bezuinigen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Gezien de ambities en plannen van Wageningen, zeker bij alle binnenstedelijke ontwikkelingen, is een goed functionerende OddV essentieel en bezuinigingen passen daar niet. Wij stellen voor om deze zienswijze aan de OddV in te dienen.

Zijn er grote wijzigingen ten opzicht van de kaderbrief en/of vorige begroting?
Op 28 januari 2025 van dit jaar heeft de raad besloten om geen wensen of bedenkingen in te dienen op de Kaderbrief 2026 van de OddV. De ontwerpbegroting 2026-2029 is gebaseerd op deze Kaderbrief 2026. In de Kaderbrief 2026 zijn een aantal posten op PM gezet, omdat de financiële consequenties daarvan nog niet inzichtelijk waren. Dit betrof met name de "Doorontwikkeling organisatie" en de "Ombuigingen".

De financiële situatie van deelnemende gemeenten vereist namelijk ombuigingen. Deze ombuigingen worden binnen de OddV gerealiseerd door in de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie prioriteiten te stellen en efficiencyverbeteringen en zijn ingeboekt in de voorliggende ontwerpbegroting. Voor 2026 bedragen de ombuigingen € 338.000 en vanaf 2027 jaarlijks € 538.000. Door deze ombuigingen is de gemeentelijk bijdrage aan de OddV voor 2026 € 26.565,00 lager dan in de kaderbrief was geraamd. Dit betekent dat taken op het gebied van controle op werkgebonden personenmobiliteit en groene taken en RO-handhaving een lagere prioriteit hebben.

De structurele doorontwikkelingskosten zijn nog niet opgenomen in de ontwerpbegroting 2026-2029, omdat die nog nadere uitwerking behoeven. Hoewel inmiddels een Programma van Eisen is opgesteld voor de doorontwikkeling van de OddV zal een uitgewerkt doorontwikkelplan inzicht moeten bieden in de daadwerkelijke kosten die hiermee gemoeid zijn. Dit betreft met name de capaciteitsuitbreiding. Deze kosten zullen door middel van een begrotingswijziging aan uw raad voorgelegd worden. De incidentele doorontwikkelkosten (2025-2027) worden gedekt uit de incidentele dekking en het weerstandsvermogen. Bij de jaarrekeningen over 2025 en 2026 zal hierover verantwoording afgelegd worden.

Jaarverslag en jaarrekening 2024
De jaarrekening 2024 sluit met een positief saldo van € 547.077,00. Van dit saldo is € 260.809 ontstaan door onderproductie; er zijn per saldo minder producten afgenomen door de deelnemers dan begroot. Dit wordt met de deelnemers verrekend naar rato van gerealiseerde omzet. Van het restant wordt € 60.000 aangewend om het weerstandsvermogen aan te vullen en € 226.809 wordt bestemd voor de doorontwikkeling van de OddV. Er is in 2024 een overproductie voor Wageningen gerealiseerd. Hierdoor waren de kosten € 19.034,00 hoger. Deze hogere kosten leidt t ot een nabetaling in 2025 en wordt opgenomen in de 1e Berap 2025.

Programmabegroting 2026-2029
De geraamde kosten voor de werkzaamheden van de OddV op basis van de Kaderbrief 2026 passen niet volledig in de meerjarenbegroting van de gemeente Wageningen. In de meerjarenbegroting staat voor 2026 een bedrag geraamd van € 1.281.853,00. In de programmabegroting 2026-2029 staat een bedrag voor 2026 van € 1.301.435,00. Dat is € 19.582,00 meer dan de begrote bijdrage. Het verschil wordt verwerkt in onze meerjarenbegroting 2026. De financiële verschillen kunnen worden opgevangen door de te ontvangen leges in 2026. Indien er in 2026 sprake zou zijn van een tekort aan legesontvangsten

kan dit worden gedekt uit de egalisatiereserve bouwleges. Het positieve saldo van deze egalisatiereserve op 1 januari 2025 is € 1.747.614,00.

Eerste Begrotingswijziging 2025
De geraamde kosten voor de werkzaamheden van de OddV passen op basis van deze programmabegroting 2026-2029 niet volledig in de meerjarenbegroting van de gemeente Wageningen. In de meerjarenbegroting staat voor 2025 een bedrag geraamd van € 1.262.000,00. De kosten voor 2025 zijn € 1.294.489,00. De wijziging is opgenomen in de 1e Berap 2025. Indien er in 2025 sprake zou zijn van een tekort aan legesontvangsten kan dit worden gedekt uit de egalisatiereserve leges.

Communicatie
Wij communiceren de uitkomst van de raadsbehandeling met de GR.

Vervolg
1. De begroting wordt door het AB van de GR (gewijzigd) vastgesteld.
2. Daarna stuurt de GR de begroting naar de provincie (uiterlijk 15 september 2025).
3. Nadat het jaar is afgelopen, maakt de GR de voorlopige jaarrekening op.
4. De voorlopige jaarrekening wordt voor 30 april 2026 naar de raden gestuurd.
5. De raden kunnen hun AB lid meegeven wat zij van de jaarrekening 2025 vinden.
6. Het AB van de GR stelt de jaarrekening 2025 vervolgens vast.
7. De jaarrekening 2025 moet voor 15 september 2026 worden verstuurd naar de provincie.

Bijlage(n)
1. Eerste Begrotingswijzing 2025 van de OddV
2. Programmabegrotjng 2026-2029 van de OddV
3. Jaarverslag en jaarresultaat 2024 van de OddV
4. Raadsbesluit Programmabegroting 2026-2029 en Eerste Begrotingswijziging 2025
5. Brief zienswijze GS over Kaderbrief 2026



De brieven van de gemeente Wageningen worden in principe niet meer of digitaal ondertekend.

Gemeenteraad

DB van de Omgevingsdienst de Vallei
tav dhr H.J. Baakman
Postbus 9024
6710 HM Ede

uw kenmerk	uw brief van	zaaknummer	behandeld door	telefoonnummer	E-mail
		482862	Inger van Gelderen	14 0318	info@ede.nl

Betreft	bijlage(n)	Ede,
Zienswijze ontwerp programmabegroting OddV 2026 en 1e begrotingswijziging 2025		4 juli 2025

Geachte heer Baakman,

Op 3 juli heeft besluitvorming plaatsgevonden over de ontwerp programmabegroting 2026-2029 van de OddV en de 1e begrotingswijziging 2025 OddV. De raad wil de volgende drie zienswijzen indienen:

1. Kaderstellend aan de besteding van het jaarrekeningsresultaat 2024 voor de doorontwikkeling een onderbouwd plan aan te leveren en de resultaten per kwartaal terug te laten komen in bestuursrapportages.
2. Het bestuur van de OddV te verzoeken om het eventuele positieve resultaat op de jaarrekening 2025 te doen toekomen aan de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. Dit betekent dat deze middelen niet op voorhand worden bestemd voor de doorontwikkeling. Dit is namelijk in afwijking van artikel 31, lid 1 van de gemeenschappelijke regeling.
3. Momenteel wordt gewerkt aan voorstellen om tot een sluitende meerjarenbegroting te komen. Het budget voor de OddV maakt onderdeel uit van deze afweging die de raad moet maken bij de Perspectiefnota 2026-2029. Deze besluitvorming kan van invloed zijn op de beschikbare budgetten voor de OddV; Het behandelproces van de programmabegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen en onze Perspectiefnota 2026-2029 loopt niet synchroon. Wij verzoeken u om na besluitvorming over de Perspectiefnota 2026-2029 in gesprek te gaan met het college om de taken en middelen voor het MUP2026 in balans te brengen en waar nodig te prioriteren.

Wij zien de definitieve programmabegroting met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Namens de gemeenteraad van Ede,

G.H. Hagelstein
griffier

mr. L.J Verhulst
voorzitter

Datum
4 juli 2025

Zaaknummer
2024-007522

Onderwerp
Zienswijze jaarstukken 2024 en Begroting 2026 ODR

Inlichtingen bij
Axel Löbhard
06 21 55 74 01
post@gelderland.nl

Omgevingsdienst De Vallei
T.a.v. het Dagelijks Bestuur
Horapark 4
6717 LZ EDE

Geacht bestuur,

Met deze brief informeren wij u over het besluit dat Provinciale Staten (PS) van Gelderland in hun vergadering van 1 juli 2025 genomen hebben ten aanzien van de voorstellen van Gedeputeerde Staten (GS) over de jaarstukken 2024, de begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026 van de Omgevingsdienst Rivierenland.

GS hebben aan PS voorgesteld geen zienswijze ten aanzien van uw jaarstukken 2024 en begrotingswijziging 2025 in te dienen, maar deze stukken voor kennisgeving aan te nemen. Verder hebben GS aan PS voorgesteld ten aanzien van uw begroting 2026 een algemene en specifieke zienswijze in te dienen (zie voor deze zienswijzen de bijlage bij deze brief).

Een meerderheid van PS is op 1 juli jongstleden akkoord gegaan met de bovengenoemde voorstellen. Voor de Statenbrieven (inclusief bijlagen) bij de jaarstukken 2024, begrotingswijzigingen 2025 en begrotingen 2026 van de Gelderse omgevingsdiensten verwijs ik u naar de website van de Provinciale Staten van Gelderland (zie de vergadering van 1 juli jl., de agendapunten 10 en 16).

Mocht u nog vragen hebben over het genomen besluit dan kunt u contact opnemen met Axel Löbhard van de Provincie Gelderland, tel. 06-21557401 of per mail a.lobhard@gelderland.nl.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Eric Peters
Teammanager Financieel Beleid

Bijlage: 1

Bijlage

Algemene zienswijze

De provincie heeft een voorkeur voor het ontstaan van één grote omgevingsdienst in Gelderland, omdat de provincie verwacht dat hierdoor de uitvoering van de VHT-taken kwalitatief verbetert. Het van start gaan van de Omgevingsdienst Veluwe (ODV) vanaf 1 januari 2024 en een mogelijke fusie tussen de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) per 1 januari 2026 zien wij dan ook als een opmaat tot een dergelijke robuuste omgevingsdienst c.q. robuust VTH-stelsel in Gelderland.

Zienswijze Omgevingsdienst De Vallei (ODDV) en Omgevingsdienst Rivierenland (ODR)

Wij lezen in uw begroting 2026 dat u vooralsnog kiest voor het zelfstandig blijven c.q. doorontwikkelen van uw omgevingsdienst door onder meer efficiënter te gaan werken en meer taken voor de deelnemers uit te voeren. Het aspect van nabijheid weegt voor u zwaar en is één van de belangrijkste redenen om zelfstandig te blijven. Wij vinden uw streven naar zelfstandigheid echter niet realistisch gezien de beoordeling van het Ministerie van I en W (we verwijzen hierbij naar de voortgangsrapportage van het ministerie van april 2025) en gezien de maatschappelijke taken/opgaven waarvoor u staat (denk onder meer aan de stikstofproblematiek en energietransitie). Verder vinden wij het van groot belang dat de ODDV vast blijft houden aan het omzetcriterium voor de milieutaken.