Nota van reactie Consultatie regiovisie ''Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen''

Consultatie gemeenteraden en adviesraden. Datum: 28 oktober en 9 november 2021

De regiovisie
De regiovisie ''Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo, Beschermd Wonen'' in Centraal Gelderland is opgesteld om te laten zien op welke manier de samenwerking verloopt tussen de gemeenten en met diverse maatschappelijke organisaties. Hiermee geven we vorm aan de Norm voor Opdrachtgeverschap, die in juni 2020 in VNG-verband is aangenomen. Daarin is afgesproken, dat gemeenten een regiovisie opstellen om transparant te maken op welke wijze ze samenwerken en vorm geven aan het opdrachtgeverschap. Deze regiovisie is bedoeld om onze afspraken over de samenwerking tussen gemeenten onderling, en het opdrachtgeverschap richting onze zorgaanbieders transparant te maken en te bevestigen.

Waarom is deze visie geschreven
In 2015 zijn de taken voor de jeugdzorg en aanvullende taken vanuit de wet maatschappelijke opvang aan gemeenten gegeven. Gemeenten kregen de opdracht de taken beter en goedkoper uit te voeren. Om dat te bereiken moest de zorg vanuit opdrachtgeverschap en in samenwerking worden veranderd.
De gewenste ontwikkeling bleef achter op de verwachtingen die er vooraf waren. Met name op regionale samenwerking bleven gemeenten achter. Regionale samenwerking wordt gezien als één van de verbeterpunten voor goede afspraken met aanbieders als basis voor sluitende netwerken voor de zorg voor de inwoners. Daarom heeft de VNG namens en voor alle gemeenten in Nederland de Norm voor Opdrachtgeverschap opgesteld.

De Norm voor Opdrachtgeverschap
De Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) gaat over de processen en het organiseren van onze regionale verbindingen. In strikte zin is het dan ook geen *visie* te noemen die kader stellend is. Het is geen visie maar de NvO betitelt het onverkort als visie. Daarin hebben wij de balans gezocht tussen de inhoud van de regiovisie en de titel van het stuk: ''Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen''. Een visie op het sociaal domein heeft onze regio in 2013 vastgesteld. Sinds 2013 hebben wij daaraan gezamenlijk ook vorm gegeven. Het uitgangspunt 'regionaal wat moet en lokaal wat kan' volgen wij daarin nog steeds, zoals ook in het stuk wordt aangehaald.

De consultatie
Voor de consultatie op de regiovisie zijn twee online bijeenkomsten via teams georganiseerd. Hiervoor zijn alle advies- en gemeenteraden in de regio uitgenodigd. Aan beide bijeenkomsten hebben diverse leden van advies- en gemeenteraden uit verschillende gemeenten deelgenomen. Daarnaast waren er meerdere wethouders aanwezig en was er een ambtelijke vertegenwoordiging. Hieronder treft u de opbrengst van beide consultatie ronden en de wijze waarop deze inbreng in de regiovisie zal worden verwerkt.

Presentatie
Na een welkom door Wim Kruyswijk (dagvoorzitter) en Aart Slob (bestuurlijk trekker van de regiovisie en wethouder van Lingewaard) is er een presentatie gegeven over de regiovisie, waarin o.a. is ingegaan op de vraag ''Waarom een regiovisie?'', de focus op samenwerking en opdrachtgeverschap en dat het geen nieuwe inhoudelijke visie en dus geen nieuw beleid betreft. Het beschrijft de huidige wijze waarop wij samenwerken waarbij het uitgangspunt is: lokaal wat kan, regionaal (of bovenregionaal) wat moet. Wij mogen best trots zijn op deze samenwerking die wij van onderop hebben opgebouwd en pas later hebben geformaliseerd.

De presentatie werd goed ontvangen en de aanwezigen vonden het prettig om meegenomen te worden in o.a. de korte geschiedenis van de regionale samenwerking, het doel van de NvO en de regionale aanpak om tot een regiovisie te komen. Tegelijkertijd was er een duidelijke informatieachterstand bij sommige deelnemers als het gaat om de inrichting van het zorgdomein.

Stellingen
Na de presentatie zijn wij aan de hand stellingen met de aanwezigen in gesprek gegaan. Overall was de conclusie dat de regiovisie goed laat zien hoe de samenwerking en het opdrachtgeverschap georganiseerd is.

Tijden de bijeenkomst is de vraag gesteld of de governance, ook in relatie tot het wetsvoorstel ''Verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen'', wel goed geregeld is. De samenwerking binnen het RPO Zorg is immers informeel. De Norm voor Opdrachtgeverschap en het wetsvoorstel vragen om een niet vrijblijvende governance.

Toegezegd is, dat dit gecheckt zal worden en dat dit duidelijker in de regiovisie verwoord zal worden. Op de vraag of gemeenteraden en adviesraden voldoende geïnformeerd worden en betrokken zijn bij de regionale samenwerking reageerden de meesten positief. De meningen daarover liepen wel iets meer uit een dan bij de eerste stelling.

De derde stelling betrof de vraag of de regiovisie goed aansluit op de lokale visie op en organisatie van de jeugdzorg, Wmo en beschermd wonen. Ook hier werd positief op gereageerd.

Verder zijn er informatieve vragen gesteld en beantwoord over o.a. het jongerennetwerk en de regionale monitoring. We screenen de regiovisie nog op afkortingen en schrijven deze volledig uit of we voegen een afkortingenlijst toe.

Ook is opgemerkt dat de term maatwerk in het document tot verwarring leidt. Maatwerk kan namelijk verschillende betekenissen hebben. Maatwerk kan hulp zijn passend bij de vraag. Dat kan dan geïndiceerde en niet geïndiceerde hulp zijn. Een maatwerkvoorziening is hulp waar een beschikking voor nodig is en is niet vrij toegankelijk. We gaan de regiovisie screenen op deze term en zo nodig aanpassen, zodat de betekenis duidelijk is.

Lokale routing en communicatie
De twee consultatieavonden zijn juist georganiseerd om de (advies)raden te informeren, te betrekken en te consulteren over de regiovisie. De lokale routing is aan de individuele gemeenten. Vanuit de adviesraden is de vraag gesteld hoe inwoners bij de regiovisie worden betrokken. De regiovisie zelf is niet direct van invloed op de burgers en daarom is besloten hierover niet te communiceren met inwoners.

In de regiovisie is er wel aandacht voor communicatie. Er is benoemd dat wij bij raadsvoorstellen die betrekking hebben op regionale thema's altijd kijken hoe wij adviesraden en inwoners zo goed mogelijk kunnen betrekken en informeren. In de regiovisie zullen wij nog benoemen dat op de regionale website heldere informatie over de regionale samenwerking en opdrachtgeverschap wordt opgenomen.