



Jaarverslag 2025 en Jaarplan 2026

Rekenkamer Hollands Kroon

April 2026

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
1.1 <i>Vorm en samenstelling rekenkamer in Hollands Kroon</i>	2
2. Jaarverslag 2025	4
2.1 <i>Onderzoeken 2025</i>	4
2.2 <i>Werkzaamheden en wijkwijze.....</i>	5
2.3 <i>Financieel verslag 2025.....</i>	5
2.4 <i>Terugblik op de jaardoelen 2025</i>	5
3. Jaarplan 2026	7
3.1 <i>Samenstelling rekenkamer in 2026.....</i>	7
3.2 <i>Onderwerpkeuze onderzoeken.....</i>	7
3.3 <i>Onderzoeken in 2026</i>	7
3.4 <i>Groslijst</i>	8
Bijlage.....	9

1. Inleiding

De rekenkamer legt op grond van de 'Verordening Rekenkamer gemeente Hollands Kroon' ieder jaar verantwoording af aan de gemeenteraad over haar uitgevoerde werkzaamheden. Daarbij staat de wettelijke taak van de rekenkamer centraal: het toetsen van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid op de aspecten rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid. Deze toetsing is erop gericht om inzicht te geven in de mate waarin de gemeente zich houdt aan relevante wet- en regelgeving, of de gemeente haar doelen efficiënt bereikt en of de beoogde maatschappelijke effecten daadwerkelijk worden gerealiseerd.

Een belangrijk uitgangspunt bij deze taak is de onafhankelijke positie van de rekenkamer binnen de gemeentelijke organisatie. Door middel van objectieve en feitelijke onderzoeken biedt de rekenkamer de gemeenteraad de mogelijkheid gerichte vragen te stellen over de kwaliteit en effectiviteit van het gemeentelijk handelen. De aanbevelingen die voortkomen uit deze onderzoeken zijn vervolgens bedoeld om de kaderstellende en controlerende rol van de raad te versterken en om bij te dragen aan het afleggen van publieke verantwoording over het gevoerde beleid.

Hiermee vervult de rekenkamer niet alleen een technische controlefunctie, maar ook een maatschappelijk belangrijke rol: het vergroten van transparantie en lerend vermogen in het lokaal bestuur. Met grondige analyses en heldere conclusies draagt de rekenkamer eraan bij dat de gemeenteraad op basis van goede informatie besluiten kan nemen en dat er lering wordt getrokken uit wat goed gaat en wat beter kan.

De rekenkamer bepaalt zelfstandig welke onderwerpen worden onderzocht, binnen de wettelijke en gemeentelijke kaders. Vaak worden daarbij ook signalen en wensen vanuit de gemeenteraad meegenomen, waarna de rekenkamer een afweging maakt op basis van relevantie, risico's en verwachte impact. In de praktijk voert de rekenkamer meestal één of twee onderzoeken per jaar uit. De onderzoeksrapporten worden na afronding officieel aangeboden aan de gemeenteraad en zijn vervolgens openbaar, zodat ook inwoners en andere belangstellenden kennis kunnen nemen van de bevindingen en aanbevelingen.

1.1 Vorm en samenstelling rekenkamer in Hollands Kroon

Op 27 september 2022 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Versterking decentrale rekenkamers als hamerstuk afgedaan. Deze nieuwe wet, die per 1 januari 2023 in werking trad en een overgangstermijn had tot 1 januari 2024, heeft gevolgen voor de wijze waarop rekenkamers door gemeenten worden ingericht en gefaciliteerd. In de gemeente Hollands Kroon is ervoor gekozen om te werken met één extern lid en een begeleidingscommissie. Hiermee wordt invulling gegeven aan de wettelijke eis van een onafhankelijke rekenkamer, terwijl de begeleidingscommissie fungeert als belangrijke gesprekspartner namens de gemeenteraad.

De rekenkamer was in het verslagjaar als volgt samengesteld:

Extern lid (Rekenkamer):

- Mevrouw drs. Timona Blom (vanaf 1 januari 2024).

Begeleidingscommissie (samenstelling tot 1 april 2026):

- De heer Daan Blokker;
- Mevrouw Petra Borst-Koorn;
- De heer Alexander Bügel;
- Mevrouw Judith de Git;
- De heer Paul Medema;
- De heer Jip Pankras;
- De heer Reginald Visser.

De leden van de begeleidingscommissie voor de rekenkamer hebben een raadplegende en adviserende rol, onder meer als het gaat om het aandragen van mogelijke onderzoeksonderwerpen, het bespreken van de reikwijdte (scope) van onderzoeken en de presentatie van de onderzoeksresultaten.

Deze werkwijze waarborgt enerzijds de onafhankelijke positie van de rekenkamer (het externe lid is niet politiek of bestuurlijk gebonden aan de gemeente) en anderzijds de verbinding met de lokale context (via de begeleidingscommissie). Het is belangrijk te benadrukken dat de begeleidingscommissie geen invloed heeft op de feitelijke, inhoudelijke uitkomsten van een onderzoek: de rekenkamer voert de onderzoeken zelfstandig en onafhankelijk uit.

De rekenkamer wordt ondersteund door een secretaris Rick Meinema (werkzaam bij de griffie). Hij is verantwoordelijk voor de voorbereiding en afhandeling van de vergaderingen van de begeleidingscommissie en rekenkamer. Daarnaast verzorgt hij de coördinatie en communicatie tussen de rekenkamer, het gemeentebestuur en andere betrokkenen. Ook voorziet hij de rekenkamer van gevraagd en ongevraagd advies. Hiermee wordt de kwaliteit van de onderzoeksprocessen gewaarborgd en zijn alle betrokken partijen steeds op de hoogte van de voortgang van het werk van de rekenkamer.

2. Jaarverslag 2025

2.1 Onderzoeken 2025

In 2025 heeft de rekenkamer twee onderzoeken opgeleverd en één nieuw onderzoek opgestart. Daarnaast zijn meerdere onderzoeksopzetten uitgewerkt.

In 2025 zijn twee onderzoeken afgerond. Allereerst betreft dit het Doe-mee-onderzoek naar de energiebesparingsplicht. Dit onderzoek is in regionaal verband uitgevoerd en aangevuld met verdiepend onderzoek. De uitkomsten zijn vastgelegd in een rekenkamerbrief met bevindingen en aanbevelingen voor de raad.

Daarnaast is het onderzoek naar vergunningverlening opgeleverd. Dit onderzoek is in 2023 gestart en heeft een langere doorlooptijd gekend. De vertraging hangt samen met het feit dat het onderzoek gedurende een periode heeft stilgelegen en bovendien samenviel met ingrijpende ontwikkelingen binnen de gemeente, zoals de implementatie van de Omgevingswet en de herinrichting van processen. Hierdoor is ervoor gekozen het onderzoek te laten aansluiten op de nieuwe werkwijze, zodat de bevindingen beter aansluiten bij de actuele praktijk.

In 2025 is tevens gestart met het Doe-mee-onderzoek naar onderbesteding. Dit onderzoek bevindt zich momenteel in uitvoering en wordt naar verwachting in 2026 opgeleverd. In de praktijk vraagt dit onderzoek meer inzet dan vooraf voorzien, onder andere door aanvullende interviews en het uitzetten en analyseren van enquêtes.

Naast deze onderzoeken zijn onderzoeksopzetten over het algoritmeregister en inburgering opgesteld. Deze zijn gebruikt om de relevantie, haalbaarheid en toegevoegde waarde van potentiële onderzoeken te toetsen. Voor het onderzoek over het algoritmeregister is besloten het onderzoek (nog) niet te starten, omdat bij nadere verkenning bleek dat het onderwerp zich nog in een te vroeg stadium bevindt en onvoldoende aanknopingspunten biedt voor een verdiepend rekenkameronderzoek.

Uiteindelijk is besloten om te starten met een onderzoek naar inburgering. Dit onderwerp is geselecteerd op basis van relevantie, maatschappelijke impact en de verwachte toegevoegde waarde voor de gemeenteraad. Het onderzoek bevindt zich momenteel in de opstartfase. De verwachting is dat dit onderzoek in 2026 wordt afgerond en aan de raad wordt aangeboden.

Conclusie

De uitgevoerde onderzoeken laten zien dat de rekenkamer in staat is om inhoudelijk relevante en verdiepende analyses op te leveren. Tegelijkertijd blijkt dat externe factoren, zoals beleidsontwikkelingen, datatoegang en samenwerking met andere partijen, een aanzienlijke invloed hebben op de doorlooptijd. De keuze om onderzoeken beter te laten aansluiten op actuele ontwikkelingen heeft geleid tot meer bruikbare resultaten voor de raad, maar ook tot vertraging. Voor de komende periode wordt ingezet op een scherpere afbakening aan de voorkant en een realistischere planning van de uitvoering.

2.2 Werkzaamheden en wijkwijze

Vergaderingen

De rekenkamer heeft in de verslagperiode acht keer overleg gevoerd met de begeleidingscommissie en acht keer met de rekenkamercommissie. Daarnaast hebben meerdere overleggen plaatsgevonden met de betrokken onderzoeksbureaus, waaronder Ipsos en I&O.

Een substantieel deel van de inzet is daarnaast besteed aan het Doe-mee-onderzoek naar onderbesteding. Dit onderzoek heeft, mede door de aanvullende werkzaamheden zoals interviews en enquêtes, een groter beslag gelegd op de beschikbare capaciteit dan vooraf voorzien.

2.3 Financieel verslag 2025

De uitgave van de Rekenkamer in 2025 was:

Onderdeel	Realisatie 2025
A. Vergoedingen en onkosten leden (incl. reiskosten)	€ 6.438,-
B. Vergader- en representatiekosten	€ 0,-
C. Contributies (NVRP)	€ 440,-
D. Doe-mee-Onderzoek Onderbesteding	€ 500,-
E. Externe onderzoeksbureaus Vergunningenbeleid	€ 0,-
Totaal	€ 7.378,-

Ad. E

Het onderzoek is in twee termijnen van €14.250,- (11-2023 en 11-2024) betaald.

2.4 Terugblik op de jaardoelen 2025

De rekenkamer heeft de doelstellingen voor 2025 gedeeltelijk gerealiseerd.

Het onderzoek naar vergunningverlening, dat in 2023 is gestart, is in 2025 afgerond en aan de raad aangeboden. Daarmee is invulling gegeven aan de eerste doelstelling. De oplevering heeft later plaatsgevonden dan oorspronkelijk voorzien, maar heeft geresulteerd in een actueel en inhoudelijk stevig onderzoek dat aansluit bij de ontwikkelingen binnen de gemeente.

Het voorgenomen onderzoek naar klachten en bezwaren is in 2025 niet als zelfstandig rekenkameronderzoek opgestart. Wel heeft de rekenkamer inhoudelijke input geleverd voor dit onderwerp in samenwerking met de ambtelijke organisatie. Daarmee is bijgedragen aan de verdere ontwikkeling van dit thema, zij het in een andere vorm dan vooraf beoogd.

De rekenkamer heeft in 2025 deelgenomen aan een Doe-mee-onderzoek, namelijk het onderzoek naar onderbesteding. Dit onderzoek is later gestart dan aanvankelijk voorzien en bevindt zich nog in uitvoering. De oplevering wordt in 2026 verwacht.

De doelstelling om in het najaar van 2025 een nieuw onderzoek te starten is niet in datzelfde jaar gerealiseerd. De voorbereiding en afweging van een nieuw onderzoek hebben wel plaatsgevonden in 2025, wat heeft geleid tot de keuze voor een onderzoek naar inburgering. Dit onderzoek start in de eerste helft van 2026.

Conclusie

De rekenkamer heeft in 2025 flexibel ingespeeld op ontwikkelingen en prioriteiten. Hoewel niet alle oorspronkelijke doelstellingen binnen het geplande tijdpad zijn gerealiseerd, zijn wel de juiste inhoudelijke keuzes gemaakt. Dit heeft geleid tot een solide basis voor het onderzoeksprogramma in 2026, met behoud van focus op relevantie en kwaliteit.

3. Jaarplan 2026

3.1 Samenstelling rekenkamer in 2026

Op 18 maart 2026 hebben de gemeenteraadsverkiezingen plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot de installatie van een nieuwe gemeenteraad. Tijdens de raadsvergadering op 16 april 2026 zijn de leden van de begeleidingscommissie benoemd. Dit heeft echter niet geleid tot een nieuwe samenstelling van de begeleidingscommissie. De leden van de vorige raadsperiode zijn opnieuw benoemd, zie paragraaf 1.1. Daarmee blijft de samenstelling van de rekenkamer in 2026 ongewijzigd.

Door deze verkiezingen zijn een aantal geplande overleggen en vergaderingen vervallen. De rekenkamer zal in 2026 inzetten op het opnieuw vormgeven van de samenwerking met de begeleidingscommissie, waarbij nadrukkelijk aandacht is voor een goede aansluiting op de informatiebehoefte van de nieuwe gemeenteraad.

3.2 Onderwerpkeuze onderzoeken

De rekenkamer bepaalt zelfstandig haar onderzoeksagenda. Suggesties voor onderzoeksthema's kunnen worden aangedragen door raadsleden, collegeleden, ambtenaren, inwoners en maatschappelijke organisaties.

Bij de selectie van onderwerpen hanteert de rekenkamer de volgende criteria:

- maatschappelijk, financieel of bestuurlijk belang;
- toegevoegde waarde voor de gemeenteraad;
- risico's op het gebied van doelmatigheid, doeltreffendheid of rechtmatigheid;
- actualiteit en relevantie van het onderwerp.
- In 2026 wordt bij de onderwerpkeuze nadrukkelijk rekening gehouden met de veranderde samenstelling van de raad en de daarmee samenhangende prioriteiten.

3.3 Onderzoeken in 2026

In 2026 ligt de focus op de uitvoering van lopende en nieuwe onderzoeken, met een realistische planning die aansluit bij de beschikbare capaciteit.

Allereerst wordt in 2026 gestart met het onderzoek naar inburgering. Dit onderzoek richt zich op de uitvoering van de wettelijke taken en de mate waarin beleidsdoelen worden gerealiseerd. De oplevering van dit onderzoek wordt in de loop van 2026 verwacht.

De rekenkamer heeft er bewust voor gekozen om in 2026 niet deel te nemen aan het landelijke Doe-mee-onderzoek naar zorgfraude. Deze keuze is gebaseerd op de ervaringen met eerdere Doe-mee-onderzoeken, waarbij de benodigde inzet en capaciteit groter bleken dan vooraf ingeschat. De rekenkamer kiest er daarom voor om de beschikbare capaciteit gericht in te zetten op eigen onderzoeken.

In de loop van 2026 wordt gestart met een nieuw onderzoek waarbij de realisatie van campus De Terp wordt geëvalueerd. De keuze voor dit onderzoeksonderwerp en de exacte invulling hiervan vindt plaats in overleg met de begeleidingscommissie.

3.4 Groslijst

De rekenkamer werkt met een groslijst van potentiële onderzoeksonderwerpen. Deze lijst wordt periodiek geactualiseerd en dient als basis voor de selectie van toekomstige onderzoeken.

Een aantal onderwerpen staat al langer op de groslijst, maar kan pas worden opgepakt wanneer voldoende capaciteit en budget beschikbaar is. De uiteindelijke prioritering vindt plaats in afstemming met de begeleidingscommissie en met inachtneming van de actualiteit en bestuurlijke relevantie.

Bijlage

Bijlage 1: Groslijst

I Groslijst

Onderwerp	Opmerking
1. Programma Bedrijvigheid	
Agrarische hoofdstad	Onderzoeksvraag wordt opgesteld
Blue food center	a. Effectief - Waardoor het beoogde doel bereikt wordt; Economische impuls van Den Oever was het doel. Wordt dit bereikt? b. Efficiënt - Zó dat het de minste middelen, inspanning enz. kost; Hoeveel inspanning, dan wel middelen, heeft de gekozen aanpak gekost en had dit minder kunnen zijn? Hoe is beloningssysteem ingesteld? Hoe wordt de bedrijfsvoering en het uitvoeringsplan gemeten? c. Proportioneel - Staan de middelen in verhouding tot het beoogde doel? Zijn de uitgave voor het BFC/vismarkt in verhouding tot de gemaakte kosten? d. Alternatieven - Waren/zijn die aanwezig en onderzocht? Wat zijn de afwegingen geweest om voor het BFC te kiezen en staan die nog overeind?
2. Programma Dienstverlening	
Burgerparticipatie	Hoe worden burgers betrokken bij democratische vernieuwing, plan- en besluitvorming, denk bijvoorbeeld aan transparantie, open overheid, inspreken, burgerberaad?
Toekomstgericht personeelsbeleid	In hoeverre wordt gestuurd op kennis, opleiding, managementmodel, werkstijl, flexibele schil? Feitelijk een specificatie/ combinatie met het onderzoek naar de organisatieontwikkeling.
Informatievoorziening voor de raad	Hoe kan de informatie voor de raad inzichtelijk worden gepresenteerd?
Regionale samenwerking	Wat levert het op?
Afvalstoffenheffing	Is er bereikt wat er is bedacht?
Inkoop en aanbesteding	Is de uitvoering conform beleid? Is er voldoende gelegenheid voor lokale ondernemers?

Gemeentelijke belastingen	Legt de gemeente correctie belastingaanslagen aan haar inwoners op en welke bezwaren er ingediend? Zijn deze bezwaren gegrond of ongegrond verklaard?
Algoritmeregister	Onderzoeksvoorstel is gereed.

3. Programma Leefbaarheid	
Proces vastgoedadministratie	Oneigenlijk gebruik
Kernbeheer	Dienstverlening
Grip op beheer	Oppakken vanaf 2027. Effectiviteit en efficiëntie ruimtelijk beheer onderzoeken. Tevens effectiviteit impuls gelden meenemen.
Kwaliteitsplan openbare ruimte	
Uitbesteding niet wettelijke taken aan de Omgevingsdienst	Voor- en nadelen van uitbesteding niet-wettelijke taken aan OD
Verduurzamingsmaatregelen voor maatschappelijke organisaties (zoals noodfonds, energiecoaches en Verordening duurzaam maatschappelijk vastgoed).	Hoeveel maatschappelijke organisaties hebben er gebruik van gemaakt, hoeveel heeft het gekost, zijn gebruikers tevreden.
Vitale wijken, dorpen en kernen	In hoeverre sluit het niveau van de lokale voorzieningen aan bij de behoeften en verwachtingen van inwoners, wat is daarin de bijdrage van de gemeentelijke inzet en hoe kan die worden versterkt?
Verkeerveiligheidsmaatregelen	Welke verkeerveiligheidsmaatregelen zijn toegepast en wat is de effectiviteit van de maatregelen (a.o. in Euro's) geweest?
Evaluatie realisatie campus De Terp	De realisatie van campus De Terp evalueren. De scope moet betrekking hebben op de volledige campus, inclusief de scholen en sportfaciliteiten. Dit is namelijk een omvangrijk project geweest. Daarnaast gaat de gemeente in de toekomst meer sportfaciliteiten vervangen.

4. Programma Vitaliteit	
JeugdzorgPlus en aanbesteding Horizon (zo mogelijk in regioverband)	Onderwerp is na inventarisatie in de regio teruggeplaatst op de groslijst.

Accommodatiebeleid - buitensport	
Zorgfraude	De gemeente heeft extra ingezet op de bestrijding van zorgfraude. Is deze aanpak effectief en efficiënt geweest?

B-lijst (langere termijn)

Onderwerp	Opmerking
1. Programma Bedrijvigheid	
Evaluatie huisvesting arbeidsmigranten	N.a.v. de uitgangspuntennotitie arbeidsmigratie de eerste effecten daarvan afwachten.
2. Programma Dienstverlening	
Doorontwikkeling digitale dienstverlening (visie op dienstverlening), eventueel met benchmark	Na 2025.
3. Programma Leefbaarheid	
Omgevingswet (proces vergunning en bouwleges)	Na 2027
Evaluatie organisatievisie (van zelfsturend naar zelf-organiserend)	Van zelfsturend naar zelf-organiserend Programma-/gebieds-regisseurs. Na 2025
4. Programma Vitaliteit	
Privatisering zwembaden / HOZE groep	Raadsbesluit oktober 2024 om te continueren.
Gedupeerden toeslagenaffaire	Gaat om ca. 60 mensen.

II Onderzoeken in uitvoering 2026

Jaar	Onderwerp	Onderzoeksfase
2025	Onderbesteding (DoeMee-onderzoek)	Afronding, medio 2026 in de raad.
2026	Inburgering	Vorbereidingsfase, selectiefase onderzoeksbureau.
2026	Evaluatie realisatie campus De Terp	Vorbereidingsfase, Onderzoeksvorstel wordt opgesteld.

