



Ontwerp-Raadsvoorstel

portefeuillehouder D. Klomberg	begrotingsprogramma 3 Bestuur & Organisatie	draagt bij aan Global Goal(s)
b en w-vergadering 20 augustus 2024	agendapunt 9	bijlage(n) ter inzage 0
rol raad Ter besluitvorming	soort document Raadsvoorstel en -besluit	
voorbereidende vergadering 10 september 2024	agendapunt	
raadsvergadering 24 september 2024	agendapunt	
onderwerp Legesverordening Rheden.		

INHOUD VOORSTEL

De Verordening op de heffing en de invordering van leges Rheden (Legesverordening Rheden) vaststellen.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Een actuele verordening om zo bij te dragen aan de kostendeckendheid van de gemeente Rheden.

2 Wat is de aanleiding?

Vanuit het huidige financiële perspectief stellen we een meer kostendeckende benadering voor dan afgelopen jaren. De invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 heeft ook gevolgen voor de legesheffing. Zo verschuift onder de Wet Kwaliteitsborging meer verantwoordelijkheid naar de sector. Hierdoor vervalt een deel van de grondslag voor het heffen van leges. Door deze verschuiving zal naar verwachting meer gemeentelijk inzet op handhaving ontstaan. Tegenover deze werkzaamheden staan geen legesinkomsten.

Wij hebben daarom in 2024 zowel geëvalueerd als onderzocht of onze werkwijze, legestarieven en het wegvallen van bepaalde inkomsten door de nieuwe wetgeving past bij de kostendeckendheid die wij nastreven. We hebben geconstateerd dat de gemeente Rheden met haar tarieven van Hoofdstuk 2 (de werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving) ver onder de tarieven van vergelijkbare gemeenten zit en verre van kostendeckend is. Met dit voorstel voor de aangepaste legesverordening -die grotendeels gebaseerd is op de Model-legesverordening van de VNG- worden de tarieven meer gelijkgetrokken met omliggende vergelijkbare gemeente. Met het vaststellen van deze legesverordening, verwachten we jaarlijks 575.000 euro legesinkomsten voor Hoofdstuk 2. Dit is 75.000 euro meer dan in de begroting 2024. Dit is een eerste stap naar volledige kostendeckendheid. Hierbij is uitgegaan van een normatieve tijdsbesteding per product. De vervolgstap is om te onderzoeken of volledige kostendeckendheid haalbaar is, zonder dat de inkomsten als winstgevend aangemerkt kunnen worden. Zie hiervoor hetgeen gesteld onder het kopje evaluatie.



Onderdeel van dit onderzoek waren ook de werkzaamheden rondom de zogenaamde conceptverzoeken (oude term: voortoetsen). Alle vormen van conceptverzoeken -korte telefonische gesprekken uitgezonderd- zijn meer kostendekkend gemaakt door leges te vragen. Een deel van de betaalde leges wordt verrekend als vervolgens een vergunningaanvraag wordt ingediend. Hierdoor blijft het aantrekkelijk om wel voor de meer complexere bouwwerken en situaties een conceptverzoek in te dienen. Dat is in ons belang en in de geest van de Omgevingswet. Hiermee zijn de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige Legesverordening toegelicht. Vanwege de complexiteit en lastige vergelijkbaarheid, is ervoor gekozen bij deze wijziging geen was-woordt tabel te voegen.

Los hiervan loopt een traject om -voor de grotere gebiedsontwikkelingsprojecten- met de ontwikkelende partijen /initiatiefnemers afspraken te maken over het verhalen van de kosten van de ambtelijke organisatie, in de vorm van het zogenaamde kostenverhaal, die ook in de Omgevingswet een grondslag heeft. Hierbij kan de gemeente gericht maatwerk leveren aan inzet wat voor deze projecten nodig is.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

- De artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h, en 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet.
- De artikelen 2 en 7 van de Paspoortwet, en artikel 13.1a van de Omgevingswet.

4 Wat willen wij bereiken?

Het heffen en invorderen van leges op een juridisch correcte en verantwoorde wijze.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Overeenkomstig het onderzoek naar de kostendekkendheid zijn de tarieven in de Verordening op de heffing en de invordering van leges aangepast. De nieuwe legesverordening wordt van kracht zo snel mogelijk na het raadsbesluit.

We zorgen dat er geen discrepantie is tussen de geraamde legesinkomsten van de nieuwe verordening en de begroting. In de begroting 2024 zijn de legesinkomsten met 50.000 euro opgehoogd in verband met deze voorziene wijziging van de legesverordening. Om deze begroting te halen is het van belang om de legesverordening vast te stellen. De jaarlijkse legesinkomsten voor Hoofdstuk 2 worden in 2025 575.000 euro, dus nog 75.000 euro extra dan in de begroting 2024 voorzien.

Hiermee geven we al invulling aan ombuigingsvoorstellen die in Programma 2 in de solide kadernota 2025 zijn opgenomen.

6 Wat zijn de financiële consequenties?

Door de invoering van deze nieuwe Legesverordening zullen de gemeentelijke legesinkomsten voor Hoofdstuk 2 als volgt stijgen ten opzichte van begroting 2023:

Begroting opbrengsten leges Hoofdstuk 2				
	2024	2025	2026	2027
Begroting 2023	€ 450.000,-	€ 450.000,-	€ 450.000,-	€ 450.000,-
Begroting 2024	€ 500.000,-	€ 500.000,-	€ 500.000,-	€ 500.000,-
Solide Kadernota 2025			€ 600.000,-	€ 600.000,-
Begroting obv dit voorstel legesverordening	€ 500.000,-	€ 575.000,-	€ 575.000,-	€ 575.000,-

De begrote jaarlijkse opbrengsten op basis van dit voorstel legesverordening à 575.000 euro wordt opgenomen in de begroting 2025, die wij eind 2024 ter vaststelling aan u voorleggen.



Deze wijkt af van de vastgestelde begroting 2024 en de vastgestelde Solide Kadernota 2025 op de volgende punten:

- In 2025 is zijn de beoogde opbrengsten 75.000 euro hoger;
- In 2026 en daarna zij de beoogde opbrengsten 25.000 euro lager.

We verwachten niet eerder dan in 2026 u te kunnen adviseren over het verder verbeteren van de kostendekkendheid van de legesverordening.

7 Wat zijn de risico's

Als de legesverordening niet wordt vastgesteld per 24 september 2024, dan missen we de extra opbrengsten voor 2024, die we in het kader van de ombuigingen begroot hebben.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

We gaan leges heffen voor taken waar we eerder niet voor belasten of minder. Bedrijven en ontwikkelaars, evenals inwoners worden dus geconfronteerd met hogere kosten. Het is uit te leggen, maar zal zeker niet worden gewaardeerd.

De impact op het tempo van realisatie is een mogelijk risico. Wanneer de kosten voor initiatiefnemers te hoog worden stoppen mogelijk wenselijke ruimtelijke projecten.

Verder lopen we het risico dat er meer als nu zonder vergunning werkzaamheden plaatsvinden omdat leges te hoog worden gevonden. Dit kan extra werk opleveren in de handhaving.

We kiezen daarom om nu een eerste stap te zetten in het kostendekkend maken van de leges, door vergelijkbare tarieven te vragen als omliggende gemeenten.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

We zorgen voor transparantie met betrekking tot de wijziging van de legesverordening en laten de burger tijdig weten dat er wijzigingen in de legesverordening aankomen, per wanneer dit gaat gebeuren en wat deze wijzigingen inhouden, via de website van de gemeente.

Het besluit wordt na vaststelling door uw raad zo snel mogelijk digitaal bekendgemaakt in het elektronische gemeenteblad. De verordening treedt een dag na die bekendmaking in werking. De verordening is daarna digitaal raadpleegbaar via de website www.overheid.nl.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

We monitoren of er nadelige effecten optreden en in welke mate. Ook monitoren we of de geraamde werkvoorraad en geraamde inkomsten gehaald worden. Ook onderzoeken we of ons gehanteerde uurtarief verhoogd kan worden. We hebben de verwachting dat we voor het eerst in 2026 een goed beeld hebben van de effecten van deze nieuwe legesverordening en in welke mate we de kostendekkendheid verder kunnen verbeteren. Ons advies voor eventuele verdergaande wijzigingen zullen we dan aan de gemeenteraad voorleggen.

Velp, 20 augustus 2024

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Bart Drewes.
secretaris.