RAADSVOORSTEL

ONDERWERP
Vaststelling Verordening jeugdhulp Twenterand 2025

BESLISPUNTEN
1 Kennis te nemen van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Twenterand.
2 De Verordening jeugdhulp Twenterand 2025 vast te stellen.

INLEIDING
Op 1 januari 2015 is de Jeugdwet in werking getreden, waarbij de jeugdzorg is overgeheveld naar de gemeenten. Het doel van de Jeugdwet is het versterken van het probleemoplossend vermogen van kinderen, jongeren, hun ouders en sociale omgeving, het bevorderen van opvoedcapaciteit van ouders en de sociale omgeving, preventie en vroeg signalering, het tijdig bieden van de juiste hulp op maat en effectieve en efficiënte samenwerking rond gezinnen. Uw raad heeft hierop volgend een verordening vastgesteld. De nu geldende Verordening jeugdhulp Twenterand 2023 is op 20 december 2022 vastgesteld door uw raad.

Naar aanleiding van de invoering van het nieuwe inkoopmodel en gewijzigde juridische inzichten wordt nu voorgesteld om de Verordening jeugdhulp Twenterand 2023 in te trekken en te vervangen door de nieuwe verordening: Verordening jeugdhulp Twenterand 2025 (hierna: nieuwe verordening).

Het nieuwe inkoopmodel is gebaseerd op de door uw raad in 2022 vastgestelde Regiovisie Jeugdhulp Twente (hierna: regiovisie). In de regiovisie wordt er gestreefd naar een verbetering van hulp voor alle jeugdigen in Twente, middels acht leidende principes. De nieuwe inkoop en daarmee ook de nieuwe verordening zorgen daarmee voor een verbetering van jeugdhulp voor de Twenterandse jeugdigen. Beoogd wordt de jeugdhulp te verbeteren door:
- ondersteuning aan de jeugdige zo licht en nabij als mogelijk te realiseren;
- te streven naar thuis tenzij, zodat er minder uithuisplaatsingen zullen plaatsvinden;
- te streven naar wachtlijstvrij werken.

Er wordt gestreefd naar diverse verbeteringen, hierbij is de gemeente afhankelijk van diverse partners. Een voorbeeld van de afhankelijkheid zien we terug in het wachtlijstvrij werken. Wachtlijst vrij werken kan pas als er voldoende beschikbare plekken zijn bij jeugdhulpaanbieders. Aan de doelen wordt dan ook regionaal samengewerkt. Daarnaast wordt er middels de nieuwe inkoop gestreefd naar een effectief, duurzaam, en beheersbaar jeugdzorglandschap en worden we in staat gesteld om beter data gedreven te werken. Dit sluit aan bij onze Integrale beleidsnota sociaal domein Twenterand 2023-2026 en de doelenboom Jeugd.

Op 10 september 2024 heeft het college de Verordening jeugdhulp Twenterand 2025 in concept vastgesteld (hierna: conceptverordening). De inspraakprocedure over de conceptverordening is op 18 september 2024 bekend gemaakt in het Gemeenteblad en op 11 september 2024 in het huis-aan-huisblad InTwenterand. Daarnaast is de conceptverordening onder de aandacht gebracht bij de Adviesraad Sociaal Domein (hierna: Adviesraad) en is er voor inwoners een inloop georganiseerd om hun vragen te stellen en zienswijze mondeling toe te lichten. De conceptverordening heeft van 19 september 2024 tot en met 16 oktober 2024 (vier weken) ter inzage gelegen voor inspraak. De Adviesraad heeft op 19 september 2024 geadviseerd over de conceptverordening. Er zijn geen inwoners bij de inloop geweest en daarnaast zijn er binnen de inspraakperiode geen zienswijzen ingediend over de conceptverordening.

Het advies van de Adviesraad heeft niet geleid tot een verandering in de concept Verordening jeugdhulp Twenterand 2025.

BEOOGD EFFECT

De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij de doelenboom Jeugd, waarin als beoogd effect is aangegeven: ‘Evenwichtig opgroeiende jeugd, die actief deelneemt aan de maatschappij’.

ARGUMENTEN

1.1 *De Adviesraad geeft een positief advies over de conceptverordening*
De Adviesraad heeft op 19 september 2024 een positief advies gegeven over de conceptverordening. Het advies van de Adviesraad is in de bijlage opgenomen.

2.1 *De huidige Verordening jeugdhulp Twenterand 2023 wordt vervangen door de nieuwe Verordening jeugdhulp Twenterand 2025 omdat de nieuwe inkoop jeugdhulp Twenterand heeft plaatsgevonden en voldaan moet worden aan de meest recente juridische inzichten*.
In het voorjaar van 2022 hebben de raden van de Twentse gemeenten gezamenlijk de regiovisie vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe wij in Twente samen met aanbieders, professionals en gemeenten jeugdhulp naar een hoger plan gaan tillen. Op basis van de regiovisie is een regionale strategie voor jeugdhulp geschreven, waarbij de uit de regiovisie geformuleerde principes zijn omgezet naar strategische inkoopdoelen. De strategische inkoop jeugdhulp 2025 richt zich het realiseren van een dekkend zorglandschap met een beheersbaar aantal zorgaanbieders en het waarborgen van voldoende aanbod voor keuzemogelijkheid voor de inwoner. Verder wordt er ingezet op het bieden van goede kwaliteit en hoge betrouwbaarheid en het uitvoeren van een marktanalyse. Op basis van deze uitgangspunten worden keuzes voorgelegd over toegangsmanagement, bekostiging en contractvormen. Deze keuzes hebben geleid tot een grote verandering in de wijze van inkopen. Eén van de veranderingen is het beëindigen van de huidige mogelijkheid van doorlopende inschrijving. Om een dekkend en beheersbaar zorglandschap te krijgen met goede kwaliteit en hoge betrouwbaarheid, is het van belang dat er meer zicht is op de vele individuele voorzieningen die het landschap heeft.

In de huidige situatie worden diverse individuele voorzieningen onder één productnaam genoemd. Hierdoor is er minder zicht op dekkendheid van het zorglandschap, beheersbaarheid, kwaliteit en betrouwbaarheid. Om de leidende principes te kunnen nastreven, worden diverse individuele voorzieningen specifieker ingekocht. Een voorbeeld hiervan is Vaktherapie. In de oude situatie werd dit ingekocht als individuele voorziening ondersteuningsbehoefte 3. In de nieuwe situatie is er een specifieke individuele voorziening Vaktherapie, die het college in staat stelt specifiekere eisen te stellen. Het specificeren van individuele voorzieningen draagt ook bij aan het datagedreven werken. Om de individuele voorzieningen te kunnen toekennen, is het nodig dat ze worden beschreven in de nieuwe verordening.

De nieuwe verordening is in lijn gebracht met de diverse gerechtelijke uitspraken die in de afgelopen periodes zijn gedaan. De grootste wijziging is dat alle individuele voorzieningen zijn uitgewerkt in de nieuwe verordening. In de huidige verordening zijn geen individuele voorzieningen uitgewerkt. De individuele voorzieningen zijn uitgewerkt in de beleidsregels. Omdat de inhoud van de individuele voorzieningen is gewijzigd door de regionale inkoop en de individuele voorzieningen nu zijn uitgewerkt in de verordening, is ervoor gekozen geen was-wordt-tabel te maken. Een was-wordt-tabel zou zeer onleesbaar worden en daarom is gekozen voor een samenvatting van de wijzigingen, die in de bijlage bij dit raadsvoorstel is opgenomen. Daarnaast is in de nieuwe verordening rekening gehouden met de meest recente uitspraken over eigen kracht en eigen mogelijkheden van de jeugdige en zijn ouders. De uitwerking van eigen kracht is nu opgenomen in artikel 15 van de nieuwe verordening. Verder is er opgenomen wat wordt verstaan onder gebruikelijke en bovengebruikelijke hulp. De uitwerking van de gebruikelijke en bovengebruikelijke maakt inzichtelijk wanneer het college een individuele voorziening dient in te zetten en wanneer niet. Naast bovenstaande is ook de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) reële prijzen Jeugdwet meegenomen in de nieuwe verordening. Deze AMvB verplicht ons om specifieke

kostprijselementen op te nemen en dat is verwerkt in artikel 25. Tot slot zijn er door de vele toevoegingen ook diverse begrippen toegevoegd in artikel 1: Begripsbepalingen.

KANTTEKENINGEN

2.1 *In de nieuwe verordening is opgenomen dat we alleen een beschikking verzenden bij een externe verwijzing door een jeugdarts, huisarts of medisch specialist, als de jeugdige of ouder hierom verzoekt, maar op grond van de Algemene wet bestuursrecht is een beschikking altijd verplicht.*
In artikel 12 van de nieuwe verordening, Toegang gecontracteerde jeugdhulpaanbieder via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts, lid 2, wordt omschreven dat het college een externe verwijzing vastlegt in een beschikking als de jeugdige of ouder hierom verzoekt. De huisarts, medisch specialist en jeugdarts zijn namelijk niet bevoegd om daadwerkelijk een individuele jeugdhulpvoorziening te treffen. Dit betekent dat inwoners een brief van de gemeente krijgen als zij bij een huisarts, medisch specialist of jeugdarts zijn geweest. Een brief van de gemeente nadat een arts is bezocht, kan verwarrend zijn voor inwoners. Daarnaast betekent dit dat de backoffice op jaarbasis circa 800 extra verwijzingen moet verwerken, waar onvoldoende capaciteit voor is. In de huidige situatie stuurt het college van Twenterand daarom alleen een beschikking als ouders hierom verzoeken.

2.2 *De nieuwe verordening lijkt complexer en administratief zwaarder voor jeugdhulpaanbieders dan de huidige verordening, maar is in werkelijkheid juist minder complex en vermindert de administratieve lasten.*
De nieuwe verordening lijkt complexer en administratief meer belastend voor jeugdhulpaanbieders dan de huidige verordening. Dit komt doordat alle individuele maatwerkvoorzieningen zijn uitgewerkt (artikel 4 t/m artikel 11) en doordat de jeugdhulpaanbieder bij een externe verwijzing wordt verplicht het stappenplan van de Centrale Raad van Beroep te volgen (artikel 12, lid 1, onder b). Artikelen 4 t/m 11 zorgen ervoor dat jeugdhulpaanbieders zich moeten laten aanbesteden voor meer producten en dat er meer administratieve codes zijn. Het lijkt dan ook meer administratie met zich mee te brengen, maar in de huidige situatie is er veel discussie onder welke individuele voorziening een bepaald jeugdhulpproduct valt. Begeleiding Individueel kan in de huidige situatie onder OB1, OB2 en OB3 vallen, en in de toekomstige situatie alleen onder Begeleiding Individueel. In de huidige situatie is er veel discussie in de toegang, deze zal er niet meer zijn en hierdoor is de uitwerking administratief verlagend. Daarnaast wordt er van de jeugdhulpaanbieder verwacht dat hij de stappen van de Centrale Raad van Beroep gaat volgen (artikel 12, lid 1, onder b). Het college beoogt hiermee dat de jeugdhulpaanbieder in beeld heeft wat het opvoed- en opgroeiprobleem is en dat hij onderzocht heeft wat de jeugdige en zijn omgeving zelf kunnen doen. Er mag van een jeugdhulpaanbieder verwacht worden dat hij het opvoed- en opgroeiprobleem goed in beeld heeft, want dit is nodig voor een doelmatige behandeling en rechtmatige inzet vanuit de Jeugdwet. Daarnaast hebben wij in de regiovisie met elkaar afgesproken dat wij ook in specialistische jeugdhulp werken aan normaliseren, dus het in kaart brengen van eigen mogelijkheden is iets waar ook de jeugdhulpaanbieders al naar streven.

UITVOERING

De Verordening jeugdhulp Twenterand 2025 treedt, na vaststelling door de gemeenteraad en bekendmaking in het Gemeenteblad, in werking op 1 januari 2025

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

De verordening wordt bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad en op www.overheid.nl geplaatst. Dit gebeurt door Daadkracht.

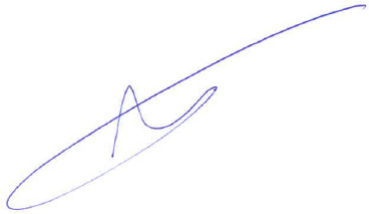
BIJLAGEN

1 Advies Adviesraad Sociaal Domein Twenterand
2 Weergave contactmomenten Adviesraad Sociaal Domein Twenterand en gemeente Twenterand i.v.m. de Verordening en Beleidsregels jeugdhulp Twenterand 2025.
3 Verordening jeugdhulp Twenterand 2025
4 Samenvatting concept Verordening jeugdhulp Twenterand 2025
5 Raadsbesluit

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris, de burgemeester,





P.F.G. Rossen mr. J.C.F. Broekhuizen