

Van: Klaas van Haaften

Verzonden: dinsdag 1 februari 2022

Onderwerp: beantwoording technische vragen Arnhem Centraal

Beste Lea en Willem,

Hieronder mail ik jullie de antwoorden op de door fractie Arnhem Centraal gestelde technische vragen omtrent de behandeling van de zes raadsvoorstellen die volgen uit het Plan van Aanpak Omgevingsplan.

Mocht de beantwoording nog vragen oproepen laat het me weten.

vraag	uitleg/antwoord
Vrijwillige participatie: heeft geen status. Ondanks de handreiking kan men doen wat men wil?	Dat hangt af van het feit of er een procedure nodig is voor een bepaald initiatief en de soort procedure. In het raadsvoorstel 'Besluit over verplichte participatie' maken we onderscheid in drie gevallen: Vergunningsvrij of vergunningsaanvragen die passen binnen het omgevingsplan Bij vergunningsvrij gaat het om de bouw van schuurtjes of schuttingen of de bouw van een dakkapel. Of bijvoorbeeld de bouw van een woning die past binnen de regels van het omgevingsplan en waar alleen een welstandstoets voor nodig is. Bij deze gevallen biedt de Omgevingswet geen mogelijkheid tot verplichte participatie. Deze achten we ook niet nodig omdat de kaders waarbinnen de vergunning verleend wordt al besloten liggen in het omgevingsplan. In deze gevallen wijzen we de initiatiefnemer uiteraard wel op de handreiking en raden we aan om (naaste) burens of andere betrokkenen te informeren en eventuele zorgen weg te nemen mochten die er zijn. Vergunningsaanvragen waar een binnenplanse afwijking voor nodig is Hierbij gaat het om vergunningen die het college kan verlenen om af te wijken van vastgestelde bouw- of gebruiksregels. Dit kan echter alleen binnen de criteria die opgenomen zijn in het omgevingsplan. Denk bijvoorbeeld aan een hogere bouwhoogte, de aanleg van een dakterras of een functiewijziging. Bij deze aanvragen is participatie onderdeel van de algemene belangenafweging. Participatie is dus niet formeel verplicht maar we vragen initiatiefnemers wel om in de voorbereiding aan

	te geven hoe omwonenden of andere betrokkenen hebben gereageerd op het plan. De inbreng van 'de buurt' is daarmee onderdeel van de integrale afweging die het college maakt om wel of geen medewerking te verlenen aan een initiatief. Vergunningen waar een buitenplanse afwijking voor nodig is In ons voorstel is participatie verplicht voor alle aanvragen waar een buitenplanse afwijking van het omgevingsplan voor nodig is. Ook voor de gevallen waarin het college de vergunning kan verlenen zonder advies van de gemeenteraad. Dit betekent dat een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt getoetst op participatie. Bij deze toetsing staan de volgende vragen centraal: Wie zijn betrokken? Wat hebben participanten ingebracht? Wat is ermee gedaan? Als een initiatiefnemer straks geen antwoord heeft op deze vragen wordt de aanvraag niet in behandeling genomen.
Kortere besluitvorming. Op wat voor projecten zou dat van toepassing kunnen zijn?	Dit is van toepassing op projecten die vallen onder het voorstel voor het delegatiebesluit. Met dit voorstel zorgen we voor kortere besluitvorming omdat niet de raad, maar het college wijzigingen van het omgevingsplan kan doorvoeren. In het besluit bij het raadvoorstel 'Delegatie wijzigen omgevingsplan' worden de verschillende soorten wijzigingen en projecten genoemd in artikel 1 en 2. Het gaat hier om o.a. het beleidsneutraal overzetten van bestaande regels uit verordeningen naar het omgevingsplan en het aanwijzen van monumenten. Maar ook kan het gaan om ontwikkelingen die vallen onder de kruimelgevallenregeling (bijvoorbeeld een functiewijziging) of die niet vallen onder het Bindend Adviesrecht van de raad (minder dan 50 woningen of minder dan 3.000 m² aan voorzieningen). In dat laatste geval moet het wel gaan om projecten die niet in waardevol gebied liggen (zoals het buitengebied of in onze parken) en dat de raad bij eventuele zienswijzen niet kenbaar heeft gemaakt het plan alsnog te willen vast stellen. Daarnaast kan straks de besluitvorming ook korter worden voor projecten waarvoor een buitenplanse afwijking nodig is. Dit is geregeld in de Omgevingswet. Onder de

	Omgevingswet geldt straks standaard de reguliere procedure en vervalt de zienswijzentermijn. Omdat de procedure niet meer voorziet in de mogelijkheid voor zienswijzen is het belangrijk dat we de belangen door middel van participatie goed in beeld krijgen. De participatieplicht in combinatie met de Handreiking 'betrek de buurt bij uw bouwplan' gaan hier straks in voorzien. Daarnaast heeft het college de mogelijkheid om bij projecten die maatschappelijk gevoelig liggen of waarbij de participatie niet goed is opgepakt in te grijpen en alsnog een zienswijzenprocedure te starten. In dat geval heeft de raad ook de mogelijkheid om bij eventuele zienswijzen alsnog de beslissende stem te hebben over de vergunningverlening.
Is het bindend adviesrecht van de raad van toepassing op bijv kleine biomassacentrales, zonnevelden en kleine windmolens?	Nee, in het voorstel vallen deze niet onder het bindend adviesrecht maar kan het college deze vergunningen verlenen zonder advies van de raad. Daarbij moet wel opgemerkt worden dat deze functies niet mogen liggen in een waardevol gebied zoals bijvoorbeeld in het buitengebied, (stads)park of gebied met een natuurwaarde. Daarnaast is het voorstelbaar dat deze projecten maatschappelijk gevoelig liggen waardoor het college kan besluiten de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren. In dat geval hebben raadsleden bij eventuele zienswijzen wel de mogelijkheid om bindend advies te geven.
Bij een delegatiebesluit mag het college beslissen. Wat zijn de spelregels voor een adequate inspraak?	Bij delegatie gaat het om het wijzigen van het omgevingsplan. In deze gevallen is participatie altijd verplicht en geldt de handreiking als leidraad. Dit betekent concreet dat het college een verzoek om een planwijziging pas in behandeling neemt als de initiatiefnemer antwoord kan geven op de vragen: Wie zijn betrokken? Wat hebben participanten ingebracht? Wat is ermee gedaan? Deze antwoorden betreft het college bij de afweging voor de planwijziging. Na het participatietraject start de zienswijzentermijn en worden ook de eventueel ingebrachte zienswijzen afgewogen en meegenomen in het besluit tot vaststelling.
Gaan ook 'kruimelgevallen' met een zienswijze naar de raad?	Nee, bij projecten die vallen onder de kruimelgevallenregeling geldt er zowel onder de huidige wet als onder de Omgevingswet geen zienswijzenprocedure.

In het verleden heeft de eigenaar van wc Rijkerswoerd ingrijpend getransformeerd, zonder enige betrokkenheid en inspraak winkeliers en buurt. Kan zoiets nu nog steeds op basis van de nieuwe regelingen?

Ja, dat kan nog steeds. De Omgevingswet biedt geen mogelijkheid om participatie verplicht te stellen voor ontwikkelingen die passen in het omgevingsplan. Wel richt de handreiking zich nadrukkelijk ook op deze categorie van bouwplannen. Als er plannen worden gemaakt voor een ruimtelijke ontwikkeling, of die nu groot of klein is, vinden de mensen die daar iets van gaan merken het immers prettig als de initiatiefnemer hen zelf informeert over het plan en hen vraagt hoe het voor hen is.

Door dit te benoemen in de handreiking en de handreiking wijd te verspreiden onder potentiële initiatiefnemers verwachten we dat de uitgangspunten voor participatie gemeengoed gaat worden in onze gemeente. Ook als dit op vrijwillige basis is

Met vriendelijke groet,



Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ Arnhem
Postbus 5465
6802 EL Arnhem

Klaas van Haaften

Senior Bestuursadviseur
Ruimtelijk Juridische Zaken - afdeling Fysiek
Op maandag vrij

