R a a d s b e s l u i t

Onderwerp : Wet Markt en Overheid Besluit Algemeen Belang Woensdrecht 2020

Vergadering d.d. : 28 januari/11 februari 2021 agendanummer : nntb

Zaaknummer : Z20.03752/2020.36472

De raad van de gemeente Woensdrecht, in vergadering bijeen op 28 januari/11 februari 2021,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 oktober 2020,

gelet op:
Artikel 25h vijfde en zesde lid van de Mededingingswet/Wet Markt en Overheid.

overwegende dat:
Het wenselijk is economische activiteiten aan te wijzen als economische activiteiten in het algemeen belang en het besluit van 04 december 2014 hiertoe te summier geformuleerd bleek waardoor verruiming raadzaam is.

b e s l u i t :

1. de onderstaande economische activiteiten aan te wijzen als uitzonderingen van Algemeen Belang:
a. Verhuur en exploitatie van de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties.
b. Verhuur/in gebruik geven van maatschappelijk vastgoed (incl. grond).
c. Verstrekken van geldleningen aan (sport)verenigingen en stichtingen.
2. Onder gelijktijdige intrekking van het raadsbesluit van 4 december 2014 Wet Markt en Overheid vast te stellen het navolgende besluit:

Wet Markt en Overheid Besluit Algemeen Belang Woensdrecht 2020

De raad van de gemeente Woensdrecht wijst de onderstaande economische activiteiten aan als uitzonderingen van algemeen belang op basis van bijbehorende motivering:

a. Verhuur en exploitatie van de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties.
b. Verhuur/in gebruik geven van maatschappelijk vastgoed (incl. grond).
c. Verstrekken van geldleningen aan (sport)verenigingen en stichtingen.

De beschikbare locaties binnen het gemeentelijk grondgebied zijn leidend voor de economische activiteiten.

a. Verhuur en exploitatie van de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties.
Overweging

1. Het beheer en de exploitatie van sportaccommodaties (binnen- en buitensport), waaronder ook het zwembad, betreft in beginsel een economische activiteit omdat het verlening van diensten betreft tegen betaling van een vergoeding op een markt.
2. De gemeente Woensdrecht hanteert als bestuurlijk doel om de deelname aan sportbeoefening zoveel mogelijk te bevorderen door het gebruik van gemeentelijke sportaccommodaties betaalbaar en toegankelijk te houden. Deze doelstelling houdt verband met het realiseren van

CONCEPT

sociale maatschappelijke doelen van algemeen belang, zoals het bevorderen van de gezondheid van inwoners zowel jeugdigen als volwassenen, van participatie aan de samenleving en bij aan een aantrekkelijk woon- en vestigingsklimaat.

3. Onderdeel van deze afweging is of het met het beheer en de exploitatie van de gemeentelijke sportaccommodaties (binnen- en buitensport), waaronder het zwembad, te dienen algemeen belang opweegt tegen de nadelige gevolgen voor belanghebbenden, in het bijzonder voor private ondernemers.

Motivering

De economische activiteit

1. De economische activiteit die in het kader van dit besluit aan de orde is betreft de exploitatie en het beheer van gemeentelijke sportaccommodaties (binnen- en buitensport), allen gelegen in de gemeente Woensdrecht, zoals aangegeven in bijlage 1. In deze bijlage is een overzicht opgenomen van de gemeentelijke (sport)accommodaties welke vallen onder het algemeen belang besluit.
2. De exploitatie en het beheer van de sportaccommodaties (binnen- en buitensport) is ondergebracht bij diverse exploitanten welke dit namens de gemeente Woensdrecht uitvoeren.

Bevoordeling

3. Bij het beheer en de exploitatie van de sportaccommodaties welke niet door de sportvereniging of de voor dit doel opgerichte stichtingen plaats vindt, wordt in principe een marktconforme vergoeding in rekening gebracht. Marktconform betekent echter niet kostendekkend, de bevoordeling vindt plaats doordat de gemeente Woensdrecht een aandeel in de kosten voor haar rekening neemt.

Gevolgen voor derden / marktfalen

4. Bij het beheer en exploitatie van sportaccommodaties is sprake van verhuur aan partijen (sportverenigingen, voor dit doel opgerichte stichtingen en overige exploitanten) ter bevordering van de deelname aan sportbeoefening van volwassen en jeugdigen. De gemeente kan niet de integrale kosten in rekening brengen van het product vanwege de hoge financiële drempel welke dit zou opwerpen voor het deelnemen aan sportactiviteiten. Het in rekening brengen van de integrale kostprijs heeft daarnaast tot gevolg dat de lasten zullen stijgen met als risico dat deze beleidsmatig gewenste instellingen hun activiteiten niet meer of niet meer volledig kunnen uitvoeren. Een tarief dat de integrale kosten wel zou dekken voldoet daarom niet aan het beleid van de gemeente om deelname aan sportbeoefening te bevorderen.

Het algemeen belang

5. De gemeente Woensdrecht streeft naar een comfortabel woon- en vestigingsklimaat, waarin dichtbij gelegen sportvoorzieningen van groot belang zijn. Het nastreven van deze doelen dient de gezondheid en het maatschappelijk welzijn van haar inwoners. De beoefening van sport is van positieve invloed op de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Sportvoorzieningen dragen daardoor bij aan de sociale cohesie binnen de gemeente. Daarnaast heeft de beoefening van sport ook raakvlakken met andere beleidsterreinen, zoals jeugd, onderwijs, speelplaatsen, recreatie, ouderen en gehandicapten en de Wet maatschappelijke ondersteuning.
6. De gemeente Woensdrecht streeft naar sportvoorzieningen die voor alle inwoners toegankelijk zijn tegen maatschappelijk verantwoorde en acceptabele tarieven. Daarnaast speelt diversiteit

CONCEPT

een belangrijke rol. De gemeente Woensdrecht heeft bij de exploitatie van de sportaccommodaties geen winstoogmerk.

Noodzakelijkheid en proportionaliteit

7. Door deze keuze is het mogelijk dat private ondernemingen worden beperkt in hun exploitatiemogelijkheden, wat voor deze ondernemingen enerzijds een verdringing dan wel wering van de lokale markt voor beheer en exploitatie van sportaccommodaties (binnen- en buitensport), waaronder het zwembad, met zich kan meebrengen, en anderzijds een winst-remmend effect tot gevolg kan hebben.
8. De gemeente laat in de belangenafweging het algemeen belang van het dienen van de hiervoor genoemde beleidsterreinen (door middel van het toegankelijk houden van sportaccommodaties) prevaleren boven het winst en expansiebelang van marktpartijen. Toegankelijkheid, betaalbaarheid en diversiteit dient een groter belang dan de winst van een individu of individueel bedrijf.

b. Verhuur/in gebruik geven van maatschappelijk vastgoed (incl. grond).

Overweging

1. Het beheer en de exploitatie van accommodaties met een maatschappelijke functie betreft in beginsel een economische activiteit omdat het verlening van diensten betreft tegen betaling van een vergoeding op een markt.
2. De gemeente Woensdrecht hanteert als bestuurlijk doel om de maatschappelijke instellingen binnen de gemeente te huisvesten tegen een betaalbaar tarief. Het maatschappelijke vastgoed is een middel om beleidsmatig gewenste maatschappelijke doelstellingen mogelijk te maken.
3. Onderdeel van deze afweging is of het beheer en exploitatie van accommodaties met een maatschappelijke functie te dienen algemeen belang opweegt tegen de nadelige gevolgen voor belanghebbenden, in het bijzonder voor private ondernemers.

Motivering

De economische activiteit

1. De economische activiteit die in het kader van dit besluit aan de orde is betreft de exploitatie en het beheer van accommodaties met een maatschappelijke functie. Hierbij gaat het om de verhuur van accommodaties aan maatschappelijke, zorg verlenende, culturele en creatieve instellingen/ondernemers, stichtingen, verenigingen en dergelijke. Het maatschappelijke vastgoed is immers een middel om beleidsmatig gewenste maatschappelijke doelstellingen mogelijk te maken. Alle accommodaties zijn gelegen in de gemeente Woensdrecht, zoals aangegeven in bijlage 1. In deze bijlage is een overzicht opgenomen van de gemeentelijke accommodaties met een maatschappelijke functie welke vallen onder het algemeen belang besluit. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de verhuur en ingebruikgeving van accommodaties aan maatschappelijke organisaties, maar ook om opstalrechten.
2. De exploitatie en het beheer van een groot deel van de accommodaties met een maatschappelijke functie is ondergebracht bij diverse exploitanten welke dit namens de gemeente Woensdrecht uitvoeren, en omvat alle in redelijkheid te benoemen activiteiten op de genoemde locaties.

Bevoordeling

3. Bij het beheer en de exploitatie van accommodaties met een maatschappelijke functie wordt zoveel mogelijk een marktconforme vergoeding in rekening gebracht. Marktconform betekent echter niet kostendekkend, de bevoordeling vindt plaats doordat de gemeente Woensdrecht een aandeel in de kosten voor haar rekening neemt.

Gevolgen voor derden / marktfalen

4. Bij accommodaties met een maatschappelijke functie is sprake van verhuur aan partijen die niet kunnen voldoen aan de in de markt gebruikelijk huurprijzen. Het feit dat deze partijen niet

CONCEPT

op de markt in hun huisvesting kunnen voorzien wordt beschouwd als marktfalen. De gemeente kan niet de integrale kosten in rekening brengen van het product vanwege de te hoge prijs die dit zou opleveren. Daarnaast heeft het in rekening brengen van de integrale kostprijs tot gevolg dat de huisvestingslasten zullen stijgen met als risico dat deze beleidsmatig gewenste instellingen hun activiteiten niet meer of niet meer volledig kunnen uitvoeren. Een tarief dat de integrale kosten wel zou dekken voldoet niet aan het beleid van de gemeente om huisvesting te bieden aan maatschappelijke partijen.

5. Private ondernemingen die het exploiteren van accommodaties met een maatschappelijke functie tot doel hebben, worden dan ook mogelijk beperkt in hun (verdere) groei. De mogelijke benadeling van deze private ondernemingen ligt er in dat zij tenminste kostendekkende tarieven moeten hanteren met het oog op de rentabiliteit van de accommodaties, waar de gemeente Woensdrecht dit niet hoeft indien deze activiteiten vallen onder het besluit in het kader van het algemeen belang.

Het algemeen belang

6. Exploitatie en beheer van het maatschappelijk vastgoed betreft alle activiteiten, waarbij panden binnen de gemeente Woensdrecht worden beheerd ten behoeve van huisvesting van maatschappelijke partners aangaande volksgezondheid, cultuur, sport en andere maatschappelijke activiteiten. De gemeente Woensdrecht streeft naar een comfortabel woon-, en werkklimaat waarbij voorzieningen dichtbij en tegen aanvaardbare prijzen van belang zijn.
7. Om dit beleid te realiseren is het noodzakelijk dat de gemeente zorg draagt voor accommodaties met een maatschappelijke functie tegen een betaalbaar tarief. Huisvesting raakt hiermee dus diverse beleidsterreinen, zoals jeugd, toerisme, cultuur, welzijn, ouderen en gehandicapten en overige beleidsterreinen. De gemeente streeft hierbij naar voorzieningen die voor alle inwoners toegankelijk zijn tegen maatschappelijk verantwoorde tarieven.

Noodzakelijkheid en proportionaliteit

8. Door deze keuze is het mogelijk dat private ondernemingen worden beperkt in hun exploitatiemogelijkheden, wat voor deze ondernemingen enerzijds een verdringing dan wel wering van de lokale markt voor beheer en exploitatie van accommodaties met een maatschappelijke functie met zich kan meebrengen, en anderzijds een winst-remmend effect tot gevolg kan hebben
9. De gemeente Woensdrecht laat in de belangenafweging het algemeen belang van de genoemde beleidsterreinen (door middel van het toegankelijk houden van accommodaties met een maatschappelijke functie) prevaleren boven het winst- en expansiebelang van marktpartijen. Toegankelijkheid, betaalbaarheid en diversiteit dient een groter belang dan de winst van een individu of individueel bedrijf.

c. Verstrekken van geldleningen aan (sport)verenigingen en stichtingen

Overweging

1. Het verstrekken van geldleningen betreft in beginsel een economische activiteit omdat het aanbieden van een lening betreft tegen een vergoeding op een markt.
2. Onderdeel van deze afweging is of het verstrekken van geldleningen het te dienen algemeen belang opweegt tegen de nadelige gevolgen voor belanghebbenden, in het bijzonder voor private ondernemers.

Motivering

Economische activiteit

1. De economische activiteit die in het kader van dit besluit aan de orde is betreft het verstrekken van geldleningen. Hierbij gaat het om geldleningen aan (sport)verenigingen en stichtingen.

Bevoordeling

2. Bij het verstrekken van geldleningen worden gunstige condities aangeboden ten aanzien van rente, opslag en aflossing. Dit zijn geen marktconforme voorwaarden. Naast het feit dat het

CONCEPT

niet marktconform is, is het tevens niet kostendekkend. De bevoordeling vindt plaats doordat de gemeente Woensdrecht een aandeel in de kosten voor haar rekening neemt.

Gevolgen voor derden / marktfalen

3. Private ondernemingen die het verstrekken van leningen tot doel hebben, worden mogelijk beperkt in hun (verdere) groei. De mogelijke benadeling van deze private ondernemingen ligt er in dat zij tenminste kostendekkende tarieven moeten hanteren met het oog op de rentabiliteit, waar de gemeente Woensdrecht dit niet hoeft indien deze activiteiten vallen onder het besluit in het kader van het algemeen belang.

Het algemeen belang

4. Het stimuleren van verenigingen en stichtingen bij het vervullen van gemeentelijke doelstellingen van de gemeente Woensdrecht.
5. Deze activiteit draagt bij aan het leefbaar houden van de kernen binnen de gemeente Woensdrecht.

Noodzakelijkheid en proportionaliteit

6. Door deze keuze is het mogelijk dat private ondernemingen worden beperkt in hun exploitatiemogelijkheden, wat voor deze ondernemingen enerzijds een verdringing dan wel wering van de lokale markt voor het verstrekken van geldleningen met zich kan meebrengen, en anderzijds een winst-remmend effect tot gevolg kan hebben.
7. De gemeente laat in de belangenafweging het algemeen belang van het leefbaar houden van dorpskernen, prevaleren boven het winst en expansiebelang van marktpartijen.
8. Voor deze activiteit geldt dat wij deze van algemeen belang achten en dit ook zien als de uitoefening van de publieke taak. De keuze om bij voornoemde activiteit niet de integrale kostprijs door te berekenen dient het maatschappelijk belang.

Voor al deze activiteiten geldt dat wij deze van algemeen belang achten. Daarnaast zijn wij van mening, dat door dit aanwijzingsbesluit particuliere ondernemers niet onevenredig worden benadeeld.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 28 januari/11 februari 2021

de raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

CONCEPT