Oegstgeest
Wassenaar
Voorschoten
Leidschendam-Voorburg

Rekenkamer WVOLV

Aan: De raden van de gemeenten Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg

Datum: 30 april 2026

Betreft: *Ontwerp-begroting 2027, voorlopige jaarstukken 2025 en het jaarverslag 2025 van de Rekenkamer WVOLV*

Geachte leden van de raad,

Hierbij bieden wij u de ontwerp-begroting 2027, voorlopige jaarstukken 2025 en het jaarverslag 2025 aan van de gemeenschappelijke Rekenkamer Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg.

Wij vragen u uw zienswijze kenbaar te maken op de ontwerp-begroting 2027 en kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2025 en het jaarverslag 2025. Wij zien de zienswijze graag binnen 12 weken tegemoet.

Mocht u contact willen opnemen met de Rekenkamer, dan kunt u dat doen via de secretaris, [redacted] ([redacted], info@rekenkamerwvolv.nl).

Met vriendelijke groet,
Rekenkamer Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg

[redacted]

Annette Corzilius, voorzitter


Rekenkamer WVOLV
Wassenaar, Voorschoten,
Oegstgeest en
Leidschendam-Voorburg
Ontwerp-
begroting 2027

Inhoudsopgave

1. Aanbieding 3
1.1 Inleiding 3
1.2 Taken en organisatie 3
1.3 Leeswijzer 4
2. Beleidsbegroting 5
2.1. Wat willen we bereiken? 5
2.2 Wat gaan we daarvoor doen? 5
2.3 Wat gaat het kosten? 6
3. Paragrafen 8
3.1. Inleiding 8
3.2. Paragraaf weerstandsvermogen 8
3.3. Paragraaf Bedrijfsvoering 11
4. Financiële begroting 2027-2030 12
4.1. Inleiding 12
4.2. Uitgangspunten 12
4.3. Financiële meerjarenbegroting 12
4.4. Bijdragen gemeenten inclusief taakstelling 13
4.5. Reservemutaties 14
4.6. Prognosebalans 14
5. Besluit 15

1. Aanbieding

1.1 Inleiding

Voor u ligt de ontwerp-begroting 2027 van de gemeenschappelijke Rekenkamer Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg (hierna te noemen Rekenkamer WVOLV).

De Rekenkamer WVOLV is ingesteld bij de vaststelling van de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer WVOLV in 2024 door de raden van de gemeenten Wassenaar, Voorschoten. Deze gemeenschappelijke regeling is gericht op het op effectieve en efficiënte wijze behartigen van de belangen van de deelnemende gemeenten van de uitvoering van de taak van de rekenkamer. De Rekenkamer WVOLV is een onafhankelijk orgaan dat de gemeenteraden van Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg ondersteunt bij hun kaderstellende en controlerende taken.

Bij het opstellen van deze begroting zijn de richtlijnen van het Besluit begroting en verantwoording provincie en gemeenten (BBV) in acht genomen. Volgens het BBV moeten gemeenschappelijke regelingen een sluitende meerjarenbegroting aanbieden over het begrotingsjaar en de drie daaropvolgende jaren. De meerjarenbegroting betreft daarom de periode 2028-2030.

1.2 Taken en organisatie

De taak van een rekenkamer is omschreven in de Gemeentewet, namelijk '*onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid'*. Gelet op de verdere uitwerking van deze taak in de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer WVOLV, volgt hieruit dat de Rekenkamer WVOLV:

- tweejaarlijks een onderzoeksplan voorlegt aan de raden.
- de raden bericht hoe zij omgaat met onderzoeksonderwerpen waar de raad om heeft verzocht.
- zelfstandig bepaalt welke onderzoeken zij verricht.
- haar bevindingen en haar oordeel vastlegt in rapporten, met dien verstande dat dit geen gegevens en bevindingen betreft die naar hun aard vertrouwelijk zijn. De rapporten kunnen tevens voorstellen (aanbevelingen) bevatten voor de raden en de colleges.
- ambtelijk en bestuurlijk wederhoor toepast, voordat een rapport wordt vastgesteld
- de vastgestelde rapportages stuurt aan de raden en de colleges.
- verantwoording aflegt in het jaarverslag en de jaarstukken. De (ontwerp-)begroting wordt voor zienswijze aan de raden voorgelegd en na vaststelling naar de provincie gestuurd.

De Rekenkamer WVOLV bestaat per datum van de jaarrekening uit: Annette Corzilius (vz), Enno Gerdes (plv. vz), leden Anita Pronk, Ann-Marie Kühler, Michiel Teeuwen, Timon de Groot en Bart Simon (secretaris).

1.3 Leeswijzer

De begroting omvat één programma: het programma Onderzoeken. Hoofdstuk 2 betreft de beleidsbegroting. Hierin zijn de doelstellingen van de Rekenkamer verder uitgewerkt. In dit hoofdstuk worden de zogenaamde drie W-vragen beantwoord, namelijk “Wat willen we bereiken?”, “Wat gaan we daarvoor doen?” en “Wat gaat het kosten?”. Hoofdstuk 3 bevat de uitwerking van de paragrafen die van toepassing zijn op de gemeenschappelijke Rekenkamer WVOLV. Hoofdstuk 4 bevat de financiële begroting. Hoofdstuk 5 bevat het besluit tot vaststelling van de programmabegroting 2025 van de Rekenkamer WVOLV.

Voorschoten, 8 april 2026

Annette Corzilius

Voorzitter Rekenkamer

2. Beleidsbegroting

Programma Onderzoeken

2.1. Wat willen we bereiken?

Het doel van de Rekenkamer WVOLV, volgend uit de wettelijke taak, is het versterken van de controlerende rol van de gemeenteraden door onafhankelijk onderzoek uit te voeren naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde bestuur. De rekenkamer onderzoekt de resultaten van het gemeentelijk beleid, de bedrijfsvoering en de informatievoorziening aan de raad.

Elke twee jaar maakt de Rekenkamer WVOLV een onderzoeksplan. In plaats van nauw omschreven onderzoeksonderwerpen bevat dit thema's, die als leidraad fungeren voor het selecteren van nieuwe onderzoeksonderwerpen. Hierdoor is er meer ruimte voor flexibiliteit bij het opzetten van onderzoeken. Bij de selectie van onderzoeksonderwerpem betrekt de Rekenkamer eveneens actuele ontwikkelingen.

Ten behoeve van de ontwikkeling van het onderzoeksplan, bevraagt de Rekenkamer de raden over onderwerpen die zij belangrijk vinden voor rekenkameronderzoeken. De Rekenkamer stelt zelf het onderzoeksplan vast en stuurt dit ter kennisname aan de raden en de colleges. De Rekenkamer stelt het onderzoeksplan voor 2027-2028 in Q4 2026 vast.

2.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Op basis van het onderzoeksplan wordt jaarlijks een onderzoeksprogramma opgesteld. De Rekenkamer streeft ernaar om jaarlijks twee grote onderzoeken uit te voeren. In 2027 gaat het om de uitvoering, afronding en oplevering van onderzoeken die in 2026 zijn gestart, daarnaast zal in 2027 een nieuw aantal onderzoeken worden gestart.

Tabel 1 Onderzoeken in 2027

Uitvoering onderzoeken	Verwachte oplevering aan raden
Oplevering onderzoeken uit 2026	
1. Groot onderzoek (nader te bepalen)	Q 1 - 2027
Op te starten onderzoeken in 2027	
2. Groot onderzoek (nader te bepalen)	Q 3 - 2027
3. Groot onderzoek (nader te bepalen)	Q 1 - 2028

Voor de uitvoering van de bovengenoemde onderzoeken huurt de Rekenkamer WVOLV gespecialiseerde onderzoeksbureaus in. De Rekenkamer WVOLV selecteert en contracteert de onderzoeksbureaus en ziet erop toe dat de onderzoeksrapporten overeenkomstig de afspraken worden opgeleverd. De bevindingen van de onderzoekers worden voor ambtelijk wederhoor aan de gemeentelijke organisaties voorgelegd. De Rekenkamer neemt de conclusies en aanbevelingen op in een bestuurlijke nota en legt deze voor aan de colleges voor bestuurlijk wederhoor. Na vaststelling van de rapportage, wordt deze aangeboden aan de raden en de colleges. Indien de raden hier behoefte aan hebben, lichten leden van de Rekenkamer het onderzoek toe.

2.3 Wat gaat het kosten?

Tabel 2 Verschil begroting 2027 t.o.v. begroting 2026

Lasten	Begroting 2026	Begroting 2027		Verschil 2027 t.o.v 2026
Personele formatie	€ 65.240	€ 50.000	+	€ -15.240
Vergoedingen leden rekenkamer	€ 34.869	€ 36.000	+	€ 1.131
Onderzoekskosten	€ 103.058	€ 102.000	+	€ -1.058
Overhead	€ 10.943	€ 7.000	+	€ -3.943
Onvoorzien	€ 5.000	€ 5.000	+	€ -
Totaal lasten	**€ 219.110**	**€ 200.000**		**€ -19.110**

Baten	Begroting 2026	Begroting 2027		Verschil 2027 t.o.v 2026
Bijdragen gemeente	€ 194.109	€ 200.000	+	€ 5.891
Totaal Baten	**€ 194.109**	**€ 200.000**		**€ 5.891**

Het aandeel van de overhead in de totale kosten van de Rekenkamer WVOLV bedraagt 3,5% (€ 7.000, -/ € 200.000, -). In paragraaf 4.3 is een apart overzicht opgenomen over de lasten onder overhead.

Toelichting op de verschillen ten opzichte van de begroting 2026

Lasten:

Personele formatie (- € 15.240)

De kosten van de secretaris zijn aanzienlijk lager vanwege een verandering in de wijze van aanstelling van de secretaris.

Vergoedingen leden Rekenkamer (+ € 1.131)

De vergoeding van de leden van de rekenkamer is gekoppeld aan de gemiddelde vergoeding van raadsleden van de deelnemende gemeenten. Door inflatie pakt deze in 2027 hoger uit.

Onderzoekskosten (- € 1.058)

In het onderzoeksprogramma waren in 2026 naast één groot onderzoek twee kleine rekenkameronderzoeken opgenomen. Voor 2027 zijn 2 grote onderzoeken voorzien. Hierdoor liggen de onderzoekskosten iets lager.

Overheadkosten (- € 3.943)

In 2026 waren kosten gereserveerd voor de financiële administratie (€ 4.000, -). Deze blijken niet te hoeven worden gemaakt.

Onvoorzien: (- € 0)

Volgens de BBV-richtlijnen is de gemeenschappelijke regeling verplicht een post onvoorzien in de begroting op te nemen. Voor de begrotingsjaren 2026 en 2027 is hier een vast bedrag voor gereserveerd.

Baten:

Bijdragen gemeenten (- € 5.891)

Conform de statuten van de GR is de bijdrage over 2027 geïndexeerd conform de CPI-index van 3,2%. Rekening houdend met de eerdere structurele verlaging van de gemeentelijke bijdrage zoals doorgevoerd in 2026 komt dit neer op € 1,27 per inwoner.

Tabel 3 Inwonerbijdrage

Tarief per inwoner 2026 (incl. taakstelling 6,1%)	Indexering CPI prijspeil 2027	tarief per inwoner 2027
€ 1,23	3,20%	€ 1,27

Reservemutaties:

Onttrekkingen reserve (+ € 25.000)

In 2027 zijn de structurele lasten en baten met elkaar in evenwicht gebracht. Hierdoor is een onttrekking uit de reserve niet langer nodig. In begrotingsjaar 2026 is een incidentele onttrekking van € 25.000 uit de algemene reserve geraamd.

3. Paragrafen

3.1. Inleiding

In het Besluit Begroting en Verantwoording zijn zeven paragrafen opgenomen voor provincies, gemeenten en hun gemeenschappelijke regelingen. Deze zijn niet allemaal relevant voor de Rekenkamer WVOLV. Om die reden worden de paragrafen Financiering, lokale heffingen, grondbeleid, onderhoud kapitaalgoederen en verbonden partijen niet genoemd.

3.2. Paragraaf weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft aan in welke mate de Rekenkamer WVOLV in staat is tegenvallers op te vangen.

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen;

I. De weerstandscapaciteit; de middelen en de mogelijkheden waarover de Rekenkamer WVOLV beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.

II. Alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.

De paragraaf betreffende het weerstandsvermogen bevat ten minste:

A. Een inventarisatie van de weerstandscapaciteit
B. Een inventarisatie van de risico's
C. Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft de mate aan waarin de Rekenkamer WVOLV middelen beschikbaar heeft om substantiële tegenvallers op te vangen, zonder dat dit betekent dat het beleid veranderd moet worden. Onverwachte tegenvallers dienen direct gemeld te worden bij het bestuur, waarna gezamenlijk en in overleg met de vier gemeenten bekeken wordt hoe deze tegenvallers op te lossen. Financieel technisch zijn de vier gemeenten verantwoordelijk voor eventuele tegenvallers.

Beschikbare weerstandscapaciteit (=beschikbare vermogen)

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden om niet begrote kosten, die onverwachts en substantieel zijn, op te kunnen vangen. Tot de aanwezige weerstandscapaciteit van de Rekenkamer WVOLV wordt gerekend: de bestemmingsreserve Rekenkamer WVOLV en de post onvoorzien.

Tabel 4 Weerstandscapaciteit

Weerstandscapaciteit	I/S	2027	2028	2029	2030
Bestemmingsreserve Rekenkamer WVOLV, stand per 1-1	Incidenteel	€ 56.000	€ 56.000	€ 56.000	€ 56.000
Post onvoorzien	Structureel	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
Totaal		**€ 61.000**	**€ 61.000**	**€ 61.000**	**€ 61.000**

Benodigde weerstandscapaciteit (= Risico's).

De risico's van de Rekenkamer WVOLV zijn beperkt.

Tabel 5 Benodigde weerstandscapaciteit

Risico	1. Maximale Financiële Impact	2. Kans	3. (=1*2) Gewogen risico
1. Onverwachte scope-uitbreiding onderzoek	€ 56.000	30%	€ 16.800
2. Ziekte / vervanging secretaris en CAO-ontwikkeling	€ 40.000	20%	€ 8.000
Totaal gewogen risico's			**€ 24.800**

Onvoorziene overschrijding van het onderzoeksbudget

Beschrijving risico

Onderzoeken kunnen langer duren dan verwacht. Hierdoor vallen onderzoekskosten hoger uit dan vooraf begroot, omdat meer uren aan onderzoekscapaciteit zijn ingezet dan vooraf benodigd leek, of vanwege een noodzakelijke vervolgopdracht aan een ander bureau, vanwege een faillissement of andere oorzaken.

Genomen beheersmaatregel

Door een goede beoordeling van de kredietwaardigheid van onderzoeksbureaus en het werken met vaste prijsafspraken voor een onderzoek, kan dit risico grotendeels worden beperkt.

Kans en financiële impact

Gemiddeld kost een uitbesteed onderzoek € 56.000. De maximale financiële impact is dat een onderzoek volledig opnieuw uitgevoerd moet worden of dat de meerkosten maximaal eenzelfde bedrag bedragen. De kans dat dit risico zich zal voordoen, wordt geschat op maximaal 30%.

Onvoorziene overschrijding personeelskosten

Beschrijving risico

De personele kosten en vergoedingen aan de leden vallen hoger uit door ziektevervanging en/of onvoorziene CAO-ontwikkelingen.

Genomen beheersmaatregel

Niet te beïnvloeden.

Kans en financiële impact

De Rekenkamer WVOLV heeft een secretaris in dienst. Mocht deze langdurig uitvallen dan zal de Rekenkamer WVOLV voor vervanging moeten zorgen. In het ergste geval krijgt de Rekenkamer WVOLV dan te maken met dubbele lasten. De financiële impact bedraagt maximaal € 40.000. De kans dat dit risico zich zal voordoen is laag en wordt geschat op maximaal 20%.

Ratio weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in een ratio weerstandsvermogen en afgezet tegen de algemeen geldende weerstandsnorm. Die ratio geeft de verhouding weer tussen de financieel gekwantificeerde risico's en de daarbij horende benodigde weerstandscapaciteit en de beschikbare weerstandscapaciteit. De relatie tussen beide componenten is onderstaand weergegeven.

$$\text{Ratio Weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{€\,61.000}{€\,24.800} = 2{,}5$$

Het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement in samenwerking met de universiteit Twente hanteert de volgende waarderingstabel ratio weerstandsvermogen:

Tabel 6 Ratio weerstandsvermogen (Bron: Universiteit Twente)

Ratio weerstandsvermogen	Betekenis
2,0 < x	Uitstekend
1,4 < x < 2,0	Ruim voldoende
1,0 < x< 1,4	Voldoende
0,8 < x < 1,0	Matig
0,6 < x < 0,8	Onvoldoende
X < 0,6	Ruim onvoldoende

Het weerstandsvermogen van de Rekenkamer is met een ratio van 2,5 uitstekend.

3.3. Paragraaf Bedrijfsvoering

De paragraaf bedrijfsvoering geeft inzicht in de stand van zaken en realisatie van beleidsvoornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering.

Personeel en Organisatie

De Rekenkamer WVOLV bestaat uit zes leden en een secretaris. De formatie voor ambtelijke ondersteuning bedraagt 0.56 fte (20 uur secretaris). De GR Rekenkamer WVOLV is een gemeenschappelijk orgaan.

Financieel Beheer en Administratieve Organisatie

Het financieel beheer en het betalingsverkeer is ondergebracht bij gemeente Voorschoten. De financiële verordeningen en het Treasurystatuut van de gemeente Voorschoten zijn van toepassing voor de Rekenkamer WVOLV. In 2025 hebben zich geen ontwikkelingen voorgedaan.

Planning en Control

Een gemeenschappelijke regeling is gebonden aan de regels van het BBV. De P&C producten, begroting en jaarrekening, moeten voldoen aan de inhoudelijke eisen die het BBV daaraan stelt. In de planning en control cyclus is de verantwoording aan het bestuur voorzien.

Informatisering en Automatisering

De Rekenkamer WVOLV beschikt over eigen applicaties (ondersteund door externe leveranciers) voor de uitvoering van de taken waaronder het mailverkeer en het opslaan van data.

4. Financiële begroting 2027-2030

4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de financiële begroting 2027-2030 van de Rekenkamer WVOLV weergegeven. Dit is een begroting die de structurele kosten van de Rekenkamer WVOLV bevat. De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) is op 15 november 2012 ingesteld. De bezoldiging van het personeel van de Rekenkamer WVOLV is op basis van de gemeentelijke CAO (CAR) en blijft onder de WNT-norm.

4.2. Uitgangspunten

Voor de begroting hanteert de Rekenkamer WVOLV de uitgangspunten zoals verwoord in de artikel 10 Bijdragen gemeenten en artikel 12 Vergoeding van de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer WVOLV. Daarin is de inwonerbijdrage vastgesteld op 1,35 per inwoner (prijspeil 2027). Jaarlijks zal deze bijdrage per inwoner met de CBS-index CPI alle Huishoudens worden geïndexeerd. Voor 2027 is deze bijdrage verminderd met de taakstelling van 6,1%, wat neerkomt op € 1,27 per inwoner.

4.3. Financiële meerjarenbegroting

De Rekenkamer WVOLV is een kleine en platte organisatie met een beknopte begroting waarbij de kostenposten onder te verdelen zijn in personele kosten, vergoeding leden en onderzoekskosten.

Tabel 7 Meerjarenbegroting

Begroting 2027 - Lasten	2027	2028	2029	2030
Personele formatie	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
Vergoedingen leden rekenkamer	€ 36.000	€ 36.000	€ 36.000	€ 36.000
Onderzoekskosten	€ 102.000	€ 102.000	€ 102.000	€ 102.000
Overhead	€ 7.000	€ 7.000	€ 7.000	€ 7.000
Onvoorzien	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
Totaal Lasten	**€ 200.000**	**€ 200.000**	**€ 200.000**	**€ 200.000**

Begroting 2027 - Baten	2027	2028	2029	2030
Bijdragen gemeente	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000
Totaal Baten	**€ 200.000**	**€ 200.000**	**€ 200.000**	**€ 200.000**

Totaal Saldo Voor bestemming	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**
RESERVEMUTATIES				
Toevoegingen	-	-	-	-
Onttrekkingen	-	-	-	-
Totaal Saldo na bestemming	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**

Op basis van de wijzigingen in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) dient de overhead afzonderlijk in de begroting opgenomen te worden. De overhead maakt integraal onderdeel uit van

de nominale begroting. De overhead van de Rekenkamer WVOLV in 2027 wordt geraamd op € 7.000. Dit bedrag wordt als volgt gespecificeerd:

Tabel 8 Specificatie overhead

Overhead	2027	2028	2029	2030
Opleiding en ontwikkeling	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000
ICT en communicatie	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000
Representatie	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000
Lidmaatschappen	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000
Totaal	**€ 7.000**	**€ 7.000**	**€ 7.000**	**€ 7.000**

Voor 2027 en verder geldt dat er geen sprake is van incidentele baten en lasten. Deze zijn zodoende dan ook niet apart in beeld gebracht.

4.4. Bijdragen gemeenten inclusief taakstelling

Tabel 9 Bijdragen gemeenten (baten)

Bijdrage per gemeente	Aantal inwoners per 1-1-2026*	Tarief 2027 per inwoner	Bijdrage 2027 o.b.v. CPI
Wassenaar	27.525	€ 1,27	€ 34.957
Voorschoten	25.900	€ 1,27	€ 32.893
Oegstgeest	26.058	€ 1,27	€ 33.094
Leidschendam-Voorburg	78.318	€ 1,27	€ 99.464
Totaal	**157.801**		**€ 200.408**

Op het moment van schrijven is het aantal inwoners op 1-1-2026 nog niet bekend. In de definitieve begroting zal dit verwerkt worden. Deze correctie heeft een gering effect op de hoogte van de baten.

4.5. Reservemutaties

Tabel 10 Reservemutaties

Bestemmingsreserve Rekenkamer WVOLV	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Stand per 1 januari	€ 149.247	€ 81.000	€ 56.000	€ 56.000	€ 56.000	€ 56.000
Resultaat	€ -22.526	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Terugbetaling aan gemeenten	€ -45.731					
Stand per 1-1- na mutatie rekeningresultaat	**€ 81.000**	**€ 81.000**	**€ 56.000**	**€ 56.000**	**€ 56.000**	**€ 56.000**
Stortingen						
Begrote storting	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Onttrekkingen						
Begrote onttrekking	€ -	€ -25.000	€ -	€ -	€ -	€ -
Stand per 31 december	**€ 81.000**	**€ 56.000**	**€ 56.000**	**€ 56.000**	**€ 56.000**	**€ 56.000**

In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat onderbesteding gereserveerd kan worden ter compensatie in volgende jaren. Enige reservevorming is mogelijk indien een lopend onderzoek niet is afgerond voor het einde van het kalenderjaar.

De hoogte van de reserve bedraagt vanaf 1-1-2027 maximaal de geraamde kosten van één groot onderzoek.

4.6. Prognosebalans

De BBV-voorschriften schrijven voor het begrotingsjaar 2027 een weergave van de prognosebalans voor. Deze is voor de jaren 2027-2023 hieronder in de tabel weergeven.

Tabel 11 Prognosebalans

Prognosebalans	2027	2028	2029	2030
Activa:				
- Rekeningcourant saldo	€ 56.000	€ 56.000	€ 56.000	€ 56.000
Passiva:				
- Eigen vermogen	€ 56.000	€ 56.000	€ 56.000	€ 56.000

5. Besluit

De Rekenkamer WVOLV;

Gelet op de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

BESLUIT:

1. De begroting van baten en lasten voor het jaar 2027 vast te stellen;

2. De meerjarenbegroting van de jaren 2028-2030 voor kennisgeving aan te nemen;

Aldus besloten in de algemene vergadering van de Rekenkamer WVOLV op 9 september 2026.

De voorzitter,	De secretaris,
drs. A.M.S. Corzilius	ir. J.B. Simon


Rekenkamer WVOLV
Wassenaar, Voorschoten,
Oegstgeest en
Leidschendam-Voorburg
Voorlopige
Jaarrekening
2025

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3
1.1. Taken en organisatie Rekenkamer WVOLV 3
1.2. Leeswijzer 3
2. Programmaverantwoording 5
2.1. Wat wilden we bereiken? 5
2.2. Wat hebben we daarvoor gedaan? 5
2.3. Wat heeft het gekost? 6
3. Paragrafen 7
3.1. Inleiding 7
3.2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing 7
3.3. Bedrijfsvoering 9
4. Financiële verantwoording: Jaarrekening 2025 10
4.1. Balans per 31 december 2025 10
4.2. Waarderingsgrondslagen 10
4.3. Overzicht van baten en lasten 10
4.3. Toelichting op het overzicht van baten en lasten 12
4.4. Afbouw reserves 13
5. Rechtmatigheidsverantwoording 14
6. Besluit 15

1. Inleiding

Voor u liggen de jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke Rekenkamer Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg (hierna te noemen Rekenkamer WVOLV).

De Rekenkamer WVOLV is ingesteld bij de vaststelling van de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer WVOLV in 2024 door de raden van de gemeenten Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest, Leidschendam-Voorburg. Deze gemeenschappelijke regeling is gericht op het op effectieve en efficiënte wijze behartigen van de belangen van de deelnemende gemeenten van de uitvoering van de taak van de rekenkamer. De Rekenkamer WVOLV is een onafhankelijk orgaan dat de gemeenteraden van Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg ondersteunt bij hun kaderstellende en controlerende taken.

Bij het opstellen van deze jaarstukken zijn de richtlijnen van het Besluit begroting en verantwoording provincie en gemeenten (BBV) in acht genomen. Naast de jaarstukken stelt de Rekenkamer WVOLV een jaarverslag vast, zoals voorgeschreven in de Gemeentewet.

1.1. Taken en organisatie Rekenkamer WVOLV

De taak van een rekenkamer is omschreven in de Gemeentewet, namelijk '*onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid*'. Gelet op de verdere uitwerking van deze taak in de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer WVOLV, volgt hieruit dat de Rekenkamer WVOLV:

- tweejaarlijks een onderzoeksplan voorlegt aan de raden.
- de raden bericht hoe zij omgaat met onderzoeksonderwerpen waar de raad om heeft verzocht.
- zelfstandig bepaalt welke onderzoeken zij verricht.
- haar bevindingen en haar oordeel vastlegt in rapporten, met dien verstande dat dit geen gegevens en bevindingen betreft die naar hun aard vertrouwelijk zijn. De rapporten kunnen tevens voorstellen (aanbevelingen) bevatten voor de raden en de colleges.
- ambtelijk en bestuurlijk wederhoor toepast, voordat een rapport wordt vastgesteld
- de vastgestelde rapportages stuurt aan de raden en de colleges.
- verantwoording aflegt in het jaarverslag en de jaarstukken. De (ontwerp-)begroting wordt voor zienswijze aan de raden voorgelegd en na vaststelling naar de provincie gestuurd.

De Rekenkamer WVOLV bestaat per datum van de jaarrekening uit: Annette Corzilius (vz), Enno Gerdes (plv. vz), leden Anita Pronk, Ann-Marie Kühler, Michiel Teeuwen, Timon de Groot en Bart Simon (secretaris).

1.2. Leeswijzer

Deze jaarstukken bestaat uit de programmaverantwoording, uitwerking van de relevante paragrafen en de financiële verantwoording (jaarrekening) over 2025.

Hoofdstuk 2 bevat de programmaverantwoording. De doelstelling, activiteiten, baten en lasten van de Rekenkamer WVOLV vallen onder één programma: het Programma Onderzoeken. De programmaverantwoording volgt de indeling in de programmabegroting, conform de BBV. De volgende 3 W-vragen worden beantwoord:

1. Wat wilden we bereiken?
2. Wat hebben we daarvoor gedaan?
3. Wat heeft het gekost?

Hoofdstuk 3 bevat de uitwerking van de paragrafen die van toepassing zijn op de gemeenschappelijke Rekenkamer WVOLV. In hoofdstuk 4 is de financiële verantwoording over 2025 opgenomen: de jaarrekening. Deze bestaat uit de balans en het zogenoemde overzicht van

baten en lasten met de toelichtingen hierop. Hoofdstuk 5 bevat het besluit tot vaststelling van de jaarrekening 2025 van de Rekenkamer WVOLV.

Voorschoten, 8 april 2026

Annette Corzilius

Voorzitter Rekenkamer

2. Programmaverantwoording

Programma Onderzoeken

2.1. Wat wilden we bereiken?

Elke twee jaar maakt de Rekenkamer WVOLV een onderzoeksplan. In plaats van nauw omschreven onderzoeksonderwerpen bevat dit thema's, die als leidraad fungeren voor het selecteren van nieuwe onderzoeksonderwerpen. Hierdoor is er meer ruimte voor flexibiliteit bij het opzetten van onderzoeken. Bij de selectie van onderwerpen betrekt de Rekenkamer eveneens actuele ontwikkelingen.

Het onderzoeksplan 2025-2026 bevat de volgende vier leidende thema's:

- Het functioneren van de lokale democratie.
- Beleid en uitvoering in het sociaal domein.
- Investering, beheer en onderhoud van kapitaalgoederen.
- Beleid en uitvoering om klimaatverandering en de impact ervan te beperken.

2.2. Wat hebben we daarvoor gedaan?

De gepubliceerde onderzoeken en nieuw gestarte onderzoeken zijn in tabel 1 opgenomen. In het jaarverslag is een uitgebreide toelichting opgenomen op de uitgevoerde en de lopende onderzoeken voor de gemeenten in 2025.

Tabel 1 Onderzoeken in 2025

Onderzoeken	
Gepubliceerde onderzoeken	– Inburgering en huisvesting van statushouders en gezinsmigranten
Gestarte onderzoeken	– Sportaccommodaties – Samenwerkingsverbanden – Klimaatadaptatie (vooronderzoek)

De categorie *Gepubliceerde onderzoeken* betreft onderzoeken die in 2025 zijn uitgevoerd en waarvan de publicatie in 2025 heeft plaatsgevonden. De categorie *Gestarte onderzoeken* betreft onderzoeken die in 2025 zijn gestart, maar waarvan de publicatie niet in 2025 heeft plaatsgevonden.

2.3. Wat heeft het gekost?

Tabel 2 Gerealiseerde baten en lasten 2025 Programma Onderzoeken

Programma Onderzoeken		Begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Onderzoeken	Lasten	€ 164.695	€ 177.951	€ -13.256
Overhead	Lasten	€ 54.116	€ 43.841	€ 10.275
Onvoorzien	Lasten	€ 5.455	€ -	€ 5.455
Totaal lasten		€ 224.266	€ 221.792	€ 2.474
Bijdrage gemeenten	Baten	€ 199.266	€ 199.266	€ -
Resultaat voor bestemming		**€ -25.000**	**€ -22.526**	**€ 2.474**
Reservemutaties				
Dotaties (Lasten)		€ -	€ -	€ -
Onttrekkingen		€ 25.000	€ 22.526	€ -2.474
Mutaties reserves		**€ 25.000**	**€ 22.526**	**€ -2.474**
Resultaat na bestemming		**€ -**	**€ -**	**€ -**

De totale lasten voor het voorbereiden en uitvoeren van de onderzoeken bedroegen in 2025 € 221.792. De bijdrage vanuit de gemeenten bedroegen € 199.266. Het resultaat over 2025 is € 22.526 negatief. In de begroting was een negatief resultaat voorzien, vooruitlopend daarop was een onttrekking aan de algemene reserve geraamd van € 25.000. Het negatieve resultaat is € 2.474 lager dan dat bedrag. Er is € 22.526 onttrokken uit de algemene reserve.

Voor toelichting op de verschillen verwijzen we naar de financiële verantwoording in 4.3.

3. Paragrafen

3.1. Inleiding

In het Besluit Begroting en Verantwoording zijn zeven paragrafen opgenomen voor provincies, gemeenten en hun gemeenschappelijke regelingen. De paragrafen financiering, lokale heffingen, grondbeleid, onderhoud kapitaalgoederen en verbonden partijen zijn niet relevant voor de Rekenkamer WVOLV. Wel relevant zijn de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing en de paragraaf Bedrijfsvoering. Hieraan is de volgende uitwerking gegeven.

3.2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Het weerstandsvermogen geeft de mate aan waarin de Rekenkamer WVOLV middelen beschikbaar heeft om substantiële tegenvallers op te vangen, zonder dat dit betekent dat het beleid veranderd moet worden.

Weerstandsvermogen

De Rekenkamer WVOLV heeft geen afgezonderd weerstandsvermogen. Onverwachte tegenvallers dienen direct gemeld te worden, waarna gezamenlijk en in overleg met de vier gemeenten bekeken wordt hoe deze tegenvallers op te lossen.

Beschikbare weerstandscapaciteit (=beschikbare vermogen)

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden om niet begrote kosten, die onverwachts en substantieel zijn, op te kunnen vangen. Tot de aanwezige weerstandscapaciteit van de Rekenkamer WVOLV wordt gerekend: de bestemmingsreserve Rekenkamer WVOLV, het resultaat over 2025 en de post onvoorzien.

Tabel 3 Weerstandscapaciteit

Weerstandscapaciteit		2024		2025
Algemene reserve stand per 1-1	€	134.917	€	149.247
Onttrekkingen	€	-	€	-22.526
Resultaat	€	14.330	€	-
Post onvoorzien	€	-	€	-
Totaal per 31-12	**€**	**149.247**	**€**	**126.732**

Risico's (=Benodigde weerstandscapaciteit)

Er is structurele dekking voor de reguliere kosten. De deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling hebben zich verbonden aan een bepaalde bijdrage. Het grootste risico is dat een deelnemende gemeente de samenwerking via de gemeenschappelijke regeling opzegt. De gemeenschappelijke regeling is recent (2024) opgericht. Het risico op uittreding van één van de gemeenten is nihil.

De gekwantificeerde risico's zijn als volgt bepaald:

Tabel 4 Gekwantificeerde risico's

Risico	1. Maximale Financiële Impact	2. Kans	3. (=1*2) Gewogen risico
1. Onverwachte scope-uitbreiding onderzoek	€ 50.000	30%	€ 16.800
2. Ziekte / vervanging secretaris en CAO-ontwikkeling	€ 40.000	20%	€ 8.000
Totaal gewogen risico's			**€ 24.800**

In de begroting van 2025 was het totaal aan gewogen risico's nog geraamd op € 13.500. Op basis van de actuele inzichten worden de risico's in deze jaarrekening hoger ingeschat. Ten eerste omdat de inflatie hoger is vanwege de maximale financiële impact. Ten tweede omdat de kans op het zich voordoen van de risico's groter wordt ingeschat.

Ratio weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in een ratio weerstandsvermogen en afgezet tegen de algemeen geldende weerstandsnorm. Die ratio geeft de verhouding weer tussen de financieel gekwantificeerde risico's en de daarbij horende benodigde en beschikbare weerstandscapaciteit. De relatie tussen beide componenten is onderstaand weergegeven.

$$\text{Ratio Weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{€\ 126.732}{€\ 24.800} = 5{,}1$$

Het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement in samenwerking met de universiteit Twente hanteert de volgende waarderingstabel ratio weerstandsvermogen:

Tabel 5 Ratio weerstandsvermogen (Bron: Universiteit Twente)

Ratio weerstandsvermogen	Betekenis
2,0 < x	Uitstekend
1,4 < x < 2,0	Ruim voldoende
1,0 < x< 1,4	Voldoende
0,8 < x < 1,0	Matig
0,6 < x < 0,8	Onvoldoende
X < 0,6	Ruim onvoldoende

De ratio weerstandsvermogen is gedaald ten opzichte van de begroting 2025 van 7,81 naar 5,1. Ondanks de daling is deze nog steeds uitstekend.

3.3. Bedrijfsvoering

De paragraaf bedrijfsvoering geeft inzicht in de stand van zaken en realisatie van beleidsvoornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering.

Personeel en Organisatie

De Rekenkamer WVOLV bestaat uit zes leden en een secretaris. De formatie voor de secretaris bedraagt 0.56 fte (20 uur). De Rekenkamer WVOLV is een gemeenschappelijk orgaan.

Financieel beheer en administratieve organisatie

Het financieel beheer en het betalingsverkeer is ondergebracht bij gemeente Voorschoten. De financiële verordeningen en het Treasurystatuut van de gemeente Voorschoten zijn van toepassing voor de Rekenkamer WVOLV. In 2025 hebben zich geen ontwikkelingen voorgedaan.

Planning en Control

Een gemeenschappelijke regeling is gebonden aan de regels van de BBV. De P&C producten, begroting en jaarrekening, moeten voldoen aan de inhoudelijke eisen die de BBV daaraan stelt. In 2025 zijn de Begroting 2026 en het Jaarverslag 2024 opgesteld.

Informatisering en automatisering

De Rekenkamer WVOLV beschikt over eigen applicaties (ondersteund door externe leveranciers) voor de uitvoering van de taken, waaronder het berichtenverkeer.

In 2025 heeft de Rekenkamer WVOLV invulling gegeven aan de verplichtingen rond de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) en de Wet open overheid (Woo).

4. Financiële verantwoording: Jaarrekening 2025

4.1. Balans per 31 december 2025

Tabel 6 Balans

Activa	31-12-2024	31-12-2025
Rekeningcourant saldo	€ 149.247	€ 126.732
Totaal	**€ 149.247**	**€ 126.732**
Passiva	**2024**	**2025**
Algemene reserve	€ 134.917	€ 126.732
Resultaat	€ 14.330	€ 0
Totaal	**€ 149.247**	**€ 126.732**

Het gerealiseerde resultaat (saldo van de baten en lasten: € 22.526) is afzonderlijk in de balans vermeld als onderdeel van het eigen vermogen. Het eigen vermogen komt hiermee op € 126.732.

Tabel 7 Eigen vermogen

Eigen vermogen	
Balans (ultimo 2024)	€ 149.247
Saldo Baten en Lasten	€- 22.526
Balans (ultimo 2025)	€ 126.732

4.2. Waarderingsgrondslagen

De jaarrekening 2025 is opgesteld in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Algemeen

- Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden plaats op historische kosten.
- Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde, tenzij anders is vermeld.
- Baten en lasten zijn toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, onverschillig of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid.
- Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

4.3. Overzicht van baten en lasten

De volgende tabel bevat het overzicht van baten en lasten (realisatie 2024, de nominale begroting 2025 en de realisatie 2025) en reservemutaties. Op 6 november 2024 heeft de Rekenkamer WVOLV de begroting 2025 vastgesteld. De Rekenkamer WVOLV heeft één programma: Onderzoeken.

Tabel 8 Overzicht baten en lasten en reservemutaties

Programma Onderzoeken		Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Onderzoeken	Lasten	€ 133.089	€ 164.695	€ 177.951	€ -13.256
Overhead	Lasten	€ 43.214	€ 54.116	€ 43.841	€ 10.275
Onvoorzien	Lasten	€ -	€ 5.455	€ -	€ 5.455
Totaal lasten		€ 176.303	€ 224.266	€ 221.792	€ 2.474
Bijdrage gemeenten	Baten	€ 190.633	€ 199.266	€ 199.266	€ -
Resultaat voor bestemming		**€ 14.330**	**€ -25.000**	**€ -22.526**	**€ 2.474**
Reservemutaties					
Dotaties (Lasten)		€ -	€ -	€ -	€ -
Onttrekkingen		€ -	€ 25.000	€ 22.526	€ -2.474
Mutaties reserves		**€ -**	**€ 25.000**	**€ 22.526**	**€ -2.474**
Resultaat na bestemming		€ 14.330	**€ -**	**€ -**	**€ -**

De Rekenkamer WVOLV wordt gefinancierd door de 4 deelnemende gemeenten. De verdeling van de kosten vindt plaats op basis van het bewonersaantal per 1 januari van het jaar voorafgaande (2024) aan de begroting. De bijdragen over 2025 bedragen € 199.266. De Rekenkamer WVOLV is vrijgesteld van vennootschapsbelasting.

Algemene dekkingsmiddelen

De Rekenkamer WVOLV heeft geen algemene dekkingsmiddelen. De dekking voor de lasten komt voort uit bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Incidentele baten en lasten

In het verslagjaar 2025 waren er incidentele lasten die in de begroting waren voorzien. Dit waren de kosten van het afscheid van de oud-voorzitter van de Rekenkamer WVOLV.

4.3. Toelichting op het overzicht van baten en lasten

Lasten:

Tabel 9 Verschillen lasten Programma Onderzoeken

Lasten Programma Onderzoeken	Begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Onderzoek			
1. Personele formatie	€ 35.620	€ 33.500	€ 2.120
2. Vergoeding leden Rekenkamer	€ 32.075	€ 33.836	€ -1.761
3. Onderzoekskosten	€ 97.000	€ 110.615	€ -13.615
Totaal onderzoek	€ 164.695	€ 177.951	€ -13.256
4. Overhead	€ 54.116	€ 43.841	€ 10.275
5. Onvoorzien	€ 5.455	€ 0	€ 5.455
Totaal lasten	**€ 224.266**	**€ 221.792**	**€ 2.474**

1. *Personele Formatie (Voordeel € 2.120)*

De kosten van de personele formatie van de secretaris zijn lager. Er zijn minder uren ingezet.

Tabel 10 Ureninzet secretaris

Ureninzet	Begroting 2025	Realisatie 2025
Secretaris (0,56 fte)	1.040 uur	978 uur

2. *Vergoedingen leden Rekenkamer (Nadeel € 1.761)*

De vergoeding van de leden van de rekenkamer is gekoppeld aan de gemiddelde vergoeding van raadsleden van de deelnemende gemeenten. Deze pakt hierdoor in 2025 hoger uit dan was begroot.

3. *Onderzoekskosten (Nadeel € 13.256)*

De onderzoekskosten liggen hoger, omdat er meerwerk is geweest bij het onderzoek naar inburgering (Nadeel € 2.500) en vanwege de betaling van een groter deel van de kosten in 2025 voor het onderzoek naar samenwerkingsverbanden (Nadeel € 14.000). Er is niet meegedaan met het geplande DoeMee-onderzoek (Voordeel € 2.000).

4. *Overheadkosten (Voordeel € 10.275)*

De overheadkosten vallen lager uit door minder inzet van uren voor de administratie en minder uitgaven voor representatie. Van het opleidingsbudget is geen gebruik gemaakt.

5. *Onvoorzien (Voordeel € 5.455)*

Er zijn geen onvoorziene kosten geweest in 2025.

Baten:

6. *Bijdragen gemeenten (+ € 0)*

De bijdrage van de gemeenten was conform de begroting.

Tabel 11 Inwonerbijdrage gemeenten

Bijdrage per gemeente	Aantal inwoners per 1-1-2024	Tarief per inwoner	Bijdrage 2025 e.v.
Wassenaar	27.100	€ 1,27	€ 34.417
Voorschoten	25.625	€ 1,27	€ 32.544
Oegstgeest	25.948	€ 1,27	€ 32.954
Leidschendam-Voorburg	78.229	€ 1,27	€ 99.351
Totaal	**156.902**		**€ 199.266**

Reservemutaties:

7. Onttrekkingen (Nadeel € 2.474)

Het gerealiseerde resultaat (voor bestemming) bedraagt € 22.526 negatief. In de begroting was rekening gehouden met een begrotingstekort van € 25.000.

Om de begroting sluitend te maken was een onttrekking van € 25.000 aan de algemene reserve geraamd. De daadwerkelijke onttrekking bedraagt € 22.526 en pakt iets lager uit. Ten opzichte van de begroting is dat € 2.474 voordelig. Omdat het tekort iets lager is uitgevallen, valt de werkelijke onttrekking lager uit dan begroot.

4.4. Afbouw reserves

De reservepositie bedraagt per balansdatum € 126.732.

In artikel 10 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen: *Enige reservevorming is mogelijk indien een lopend onderzoek niet afgerond is voor het einde van het kalenderjaar. Het is niet de bedoeling dat de rekenkamer vermogen opbouwt.*

Voorgesteld wordt de reserve af te bouwen tot maximaal de financiële omvang van één groot onderzoek (€ 56.000). Wel moet rekening worden gehouden met de reeds geraamde onttrekking van € 25.000 in 2026. Dit zou betekenen dat de reserve per 1-1-2026 een omvang zou moeten hebben van € 81.000. Voorgesteld wordt om dit te regelen in de besluitvorming bij deze jaarrekening. Concreet betekent dit een terugbetaling aan de gemeenten van € 45.731.

Terugbetaling naar rato van aantal inwoners komt neer op:

- Gemeente Wassenaar : € 7.899
- Gemeente Voorschoten : € 7.469
- Gemeente Oegstgeest : € 7.563
- Gemeente Leidschendam-Voorburg : € 22.800

5. Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid van de voorzitter van het bestuur van de Rekenkamer WVOLV

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht de voorzitter toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en de van toepassing zijnde gemeentelijke verordeningen van Voorschoten en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving.

Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening hanteert het bestuur van de rekenkamer WVOLV het door de raad van Voorschoten vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving. Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Het bestuur van de Rekenkamer WVOLV houdt hierbij de grens aan die door de raad van Voorschoten is bepaald, dat wil zeggen dat wordt uitgegaan van het totaal 2% van de totale lasten van de Rekenkamer WVOLV, inclusief de dotaties aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 4.436. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van oktober 2025.

Bevinding

De voorzitter van het bestuur van de Rekenkamer WVOLV stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 0 bedraagt.

Bij de totstandkoming van de verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in de jaarrekening is niet gehandeld in strijd met de rechtmatigheidscriteria:

- **Begrotingscriterium:** de gerealiseerde lasten binnen het Programma Onderzoeken zijn lager dan de begrote lasten. Er is geen sprake van een overschrijding van de lasten.
- **Voorwaardencriterium:** de aanbestedingen zijn volgens de regels verlopen.
- **M&O-criterium:** geen bevindingen.

6. Besluit

Op grond van artikel 34 lid 3 van de Wet Gemeenschappelijke regeling dient de Rekenkamer WVOLV de jaarrekening vast te stellen. De vastgestelde jaarrekening wordt aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten ter kennisname gezonden. Tevens ontvangt de provincie deze vastgestelde jaarrekening.

De Rekenkamer WVOLV;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT:

1. De jaarrekening voor het jaar 2025 vast te stellen;
2. De algemene reserve per 1-1-2026 terug te brengen naar € 81.000
3. Een bedrag van € 45.731 terug te storten aan de gemeenten, o.b.v. aantal inwoners:
   - Wassenaar : € 7.899
   - Voorschoten : € 7.469
   - Oegstgeest : € 7.563
   - Leidschendam-Voorburg : € 22.800

Aldus besloten in de vergadering van het bestuur op 8 juli 2026.

De voorzitter, De secretaris,

drs. A.M.S Corzilius ir. J.B. Simon

Oegstgeest
Wassenaar
Voorschoten
Leidschendam-Voorburg

Rekenkamer WVOLV

JAARVERSLAG 2025

Rekenkamer WVOLV

Secretariaat: Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten
info@rekenkamerwvolv.nl • www.rekenkamerwvolv.nl • linkedin.com/in/rekenkamerwvolv

Colofon

Leden

Annette Corzilius, voorzitter (vanaf 1 september 2025)
Dolf Kamermans, voorzitter (tot 31 augustus 2025)
Enno Gerdes, plaatsvervangend voorzitter
Anita Pronk
Ann-Marie Kühler
Martijn Spaan (tot 31 december 2025)
Michiel Teeuwen
Timon de Groot (vanaf 1 maart 2026)

Secretaris

Bart Simon

Uitgave

Rekenkamer Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg
info@rekenkamerwvolv.nl
https://www.rekenkamerwvolv.nl/

11 maart 2026

Voorwoord

Als nieuwe voorzitter van de Rekenkamer Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest, Leidschendam-Voorburg (WVOLV) heb ik de afgelopen maanden ervaren dat er met enthousiasme invulling wordt gegeven aan de rekenkamertaken die voortvloeien uit de Gemeentewet.

Het is inspirerend om met de Rekenkamerleden en de secretaris te werken aan de eigen effectiviteit en meerwaarde voor de raden. Mijn voorganger, Dolf Kamermans, heeft hiervoor een duidelijke koers gevaren. Dit uitte zich in de keuze van actuele onderzoekthema's, zoals in het afgelopen jaar de uitvoering van de gemeentelijke taken voor statushouders. Ook het organiseren van uitwisseling met (afvaardingen) van de raden, griffies en de ambtelijke organisaties maakt dat de Rekenkamer WVOLV 'kort op de draad' kan opereren.

Bij het afscheid van Dolf hebben verschillende sprekers stilgestaan bij zijn inspanningen om de Rekenkamer WVOLV in het bijzonder én rekenkamers in breder regionaal en landelijk verband, te versterken. De Rekenkamer WVOLV spreekt hiervoor zijn dank uit.

In de zomer memoreerde de Rekenkamer WVOLV haar twintigjarig bestaan. Eind december sloot Rekenkamerlid Martijn Spaan zijn lidmaatschap af na ruim 4,5 jaar. De Rekenkamer bedankt hem voor zijn energieke inzet. Inmiddels is Timon de Groot als nieuw lid beëdigd.

Met dit jaarverslag legt de Rekenkamer WVOLV verantwoording af over haar activiteiten in 2025. Met de bijgevoegde jaarrekening wordt het verslagjaar financieel afgesloten.

Annette Corzilius
voorzitter

Inhoud

1 Samenstelling Rekenkamer WVOLV 5
2 Afgeronde onderzoeken 6
2.1 Invulling gemeentelijke taken voor statushouders en gezinsmigranten 6
3 Gestarte onderzoeken 7
3.1 Beheer en onderhoud sportaccommodaties 7
3.2 Samenwerkingsverbanden 8
3.3 Klimaatadaptatie 8
3.4 DoeMee-onderzoek 8
4 Opvolging van aanbevelingen 9
5 Overige activiteiten 9
5.1 Vergaderingen Rekenkamer 9
5.2 Overleggen met de klankbordgroep 9
5.3 Overleggen met de griffiers 9
5.4 Overleggen met de gemeentelijke contactpersonen 9
5.5 Werving nieuwe leden 10
5.6 Afscheid voorzitter 10
5.7 Communicatie 10
5.8 Informatiebeleid 11
5.9 Vereniging van Rekenkamers 11
5.10 Actief lid van het regionale netwerk van rekenkamers 11
6 Financiële verantwoording 12

1 Samenstelling Rekenkamer WVOLV

Voorzitter
Annette Corzilius (vanaf 1 september 2025)
Dolf Kamermans (tot 31 augustus 2025)

Plaatsvervangend voorzitter
Enno Gerdes

Leden
De leden en de plaatsvervangend voorzitter van de Rekenkamer hebben elk een aandachtsgemeente en zijn voor die gemeente contactpersoon.

Leden	**Sinds**	**Aandachtsgemeente**
Enno Gerdes	2019	Leidschendam-Voorburg
Michiel Teeuwen	2020	Oegstgeest
Martijn Spaan	2021	Voorschoten
Anita Pronk	2022	Wassenaar
Ann-Marie Kühler	2023	Leidschendam-Voorburg

Met de instelling van de gemeenschappelijke regeling (GR) op 25 april 2024 zijn alle leden herbenoemd voor 6 jaar.

Martijn Spaan is per 1 januari 2026 afgetreden als lid, vanwege verandering van baan en een daardoor ontstane mogelijke schijn van belangenverstrengeling.
De vacature voor zijn vervanging is in december opengesteld. In totaal zijn 25 reacties binnengekomen. Een selectiecommissie, bestaande uit 2 raadsleden uit Voorschoten en de voorzitter en een lid van de Rekenkamer, heeft met 3 kandidaten gesproken. De raden hebben Timon de Groot benoemd als lid van de Rekenkamer. De beëdiging vond plaats in Oegstgeest. De benoeming gaat in op 1 maart 2026.

Secretaris
Bart Simon (sinds 2023)

De nevenfuncties van de leden en de secretaris staan op de website van de Rekenkamer.



Van links naar rechts: Enno Gerdes, Ann-Marie Kühler, Martijn Spaan, Annette Corzilius, Bart Simon, Anita Pronk, Michiel Teeuwen.

2 Afgeronde onderzoeken

2.1 Invulling gemeentelijke taken voor statushouders en gezinsmigranten

Gemeenten hebben verantwoordelijkheden op het gebied van inburgering en huisvesting van statushouders en gezinsmigranten. Doel van het onderzoek was om meer inzicht te bieden in de uitvoering van de gemeentelijke rollen, taken en activiteiten met betrekking tot statushouders en gezinsmigranten in de verschillende gemeenten. Hierbij stond de volgende onderzoeksvraag centraal:

"Wat zijn de (wettelijke) rollen, taken en activiteiten van de gemeente voor statushouders en gezinsmigranten, hoe wordt dit ingevuld in de gemeenten Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg en wat zijn hierbij de knel- en verbeterpunten?"

De resultaten van het onderzoek zijn op 22 juli 2025 aangeboden aan de gemeenteraden.

Conclusies:

- Taakstelling huisvesting statushouders wordt niet gehaald
- Realisatie taakstelling inburgering loopt achter
- Doelen inburgering worden (deels) gehaald
- Informatie-uitwisseling tussen gemeenten is beperkt
- Aandacht gemeenteraden is beperkt

De Rekenkamer beveelt aan:

- de mogelijkheden voor een vroege start van de inburgering te verkennen en zo mogelijk toe te passen, zoals dat in Oegstgeest gebeurt;
- de registratie van participatiecijfers van inburgeraars te verbeteren en zo nodig hierop te sturen;
- de (samenwerkings)mogelijkheden in de 4 gemeenten te verkennen om de huisvesting van statushouders te bevorderen door onderling en regionaal af te stemmen en door de realisatie van meer huisvestingsmogelijkheden, zoals flexwoningen, doorstroomlocaties en prestatieafspraken met woningbouwcorporaties;
- de opdrachtgevende gemeenten (Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest) periodiek door de opdrachtnemende gemeenten (Leidschendam-Voorburg en Leiden) te (blijven) informeren over de voortgang van de inburgering;
- de raden van de 4 gemeenten beter op de hoogte te houden over de voortgang van de inburgering en huisvesting van statushouders en gezinsmigranten;
- hierbij expliciet mee te nemen in hoeverre de financiering van inburgering kostendekkend is.

3 Gestarte onderzoeken

3.1 Beheer en onderhoud sportaccommodaties

De Rekenkamer is eind 2024 gestart met het onderzoek naar het beheer en onderhoud van sportaccommodaties die in eigendom zijn bij de gemeenten. Met het onderzoek wordt beoogd een beter inzicht te verschaffen in het beleid rond sportaccommodaties, de financiering ervan en mogelijkheden om hierop te kunnen sturen. De centrale onderzoeksvraag luidt:

“Hoe geven de gemeenten vorm aan investeringen in nieuwbouw, vervanging, beheer en onderhoud van sportaccommodaties (en -velden) en welke kosten zijn hiermee gemoeid?”

De gemeenteraden zijn op 20 februari 2025 met een brief geïnformeerd over de start van het onderzoek. Het onderzoek zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2026 gereed zijn.

3.2 Samenwerkingsverbanden

In het tweede kwartaal van 2025 is gestart met een onderzoek naar samenwerkingsverbanden. In een samenwerkingsverband werkt de gemeente samen met andere gemeenten of organisaties om gemeentelijke taken uit te voeren. Er bestaan samenwerkingsverbanden op veel verschillende gebieden, zoals afvalverwerking, het sociaal domein, veiligheid, zorg of belastingen. Met het onderzoek wil de Rekenkamer inzicht bieden in de diversiteit, voordelen, structuur en governance van samenwerkingsverbanden van de gemeenten. Daarnaast wordt beoogd handelingsperspectieven aan te reiken voor raadsleden, gericht op het stellen van duidelijke en sturende kaders, het bewaken van prioriteiten en invullen van de controlerende taak. De centrale onderzoeksvraag is:

“In hoeverre hebben de gemeenteraden zicht op hun deelname aan intergemeentelijke en regionale samenwerkingsverbanden en in hoeverre kunnen de gemeenteraden deze sturen en controleren.”

De gemeenteraden zijn op 27 oktober 2025 met een brief geïnformeerd over de start van het onderzoek. Het onderzoek zal naar verwachting in het tweede kwartaal 2026 gereed zijn.

3.3 Klimaatadaptatie

De Rekenkamer is eind 2025 gestart met een vooronderzoek naar klimaatadaptatie.

3.4 DoeMee-onderzoek

Jaarlijks heeft de Rekenkamer de mogelijkheid om mee te doen met het DoeMee-onderzoek dat door de Vereniging van Rekenkamers wordt uitgevoerd. Voor 2025 was het onderwerp van dit onderzoek onderbesteding.
De Rekenkamer weegt bij ieder DoeMee-onderzoek af of het onderzoek naar verwachting voldoende oplevert voor de gemeenten ten opzichte van het werk dat het de ambtelijke organisatie kost. De Rekenkamer heeft besloten om in 2025 niet deel te nemen aan het onderzoek.

4 Opvolging van aanbevelingen

Uit de onderzoeken van de Rekenkamer volgen aanbevelingen. Per 1 januari 2023 is het college van burgemeester en wethouders verplicht om jaarlijks aan de raad te rapporteren over de door de raad overgenomen aanbevelingen.

In het volgende overzicht is de informatie van de colleges aan de raden weergegeven.

Wassenaar	Informatiebrief Opvolging overgenomen aanbevelingen rekenkamer 2021-2024	4 december 2024, nr. 119
Voorschoten	Informatiebrief Opvolging overgenomen aanbevelingen rekenkamer 2024	9 mei 2025, nr.27
Oegstgeest	Raadsinformatiebrief Opvolging aanbevelingen rekenkamer 2024	20 mei 2015, nr. 2025/29
Leidschendam-Voorburg	Raadsbrief Informeren over afwikkeling aanbevelingen rekenkamer	20 mei 2015, nr. 4243

5 Overige activiteiten

5.1 Vergaderingen Rekenkamer

De Rekenkamer vergadert in principe 1 keer per maand. In 2025 zijn 11 vergaderingen geweest.

5.2 Overleggen met de klankbordgroep

De klankbordgroep bestaat uit raadsleden uit de 4 gemeenten. De Rekenkamer overlegt in principe 2 keer per jaar met de klankbordgroep.
In 2025 heeft 1 overleg plaatsgevonden, vanwege de volle agenda's van de leden van de klankbordgroep.

5.3 Overleggen met de griffiers

De voorzitter en secretaris van de Rekenkamer hebben 4 keer per jaar een overleg met de (plaatsvervangend) griffiers.

5.4 Overleggen met de gemeentelijke contactpersonen

Voor de Rekenkamer is het belangrijk om te weten wat er in de gemeentelijke organisaties speelt en om een aanspreekpunt binnen de gemeentes te hebben. In elke gemeente is daarvoor een contactpersoon aangewezen.
De voorzitter en secretaris van de Rekenkamer hebben 2 keer per jaar een gezamenlijk overleg met deze contactpersonen.

5.5 Werving nieuwe leden

De Rekenkamer heeft in 2025 2 wervingsprocedures opgestart. In mei is de vacature opengezet voor de werving van de nieuwe voorzitter en in december is de werving opgestart voor een lid met Voorschoten als aandachtsgemeente.

5.6 Afscheid voorzitter

Op 10 oktober 2025 heeft de Rekenkamer stilgestaan bij het afscheid van Dolf Kamermans, na 8 jaar voorzitterschap. Hiervoor was een receptie georganiseerd in kasteel Duivenvoorde, die bezocht is door raadsleden, griffiers en mensen uit de rekenkamerwereld.



5.7 Communicatie

De Rekenkamer publiceert regelmatig bijdragen op de website en op de LinkedIn-pagina. De Rekenkamer informeert de lokale en regionale media over de start van onderzoeken en de resultaten ervan.

Leden van de Rekenkamer geven in beeldvormende raadscommissievergaderingen toelichting over Rekenkamerrapporten, nadat deze aan de raad zijn aangeboden.

Alle informatie over de Rekenkamer is te vinden op de website: https://www.rekenkamerwvolv.nl/.



5.8 Informatiebeleid

Met de inwerkingtreding van de Wet open overheid (Woo), op 1 mei 2022, hebben bestuursorganen nieuwe verplichtingen om informatie openbaar te maken. De Rekenkamer WVOLV is een bestuursorgaan en valt dus ook onder de Woo. In 2025 is door de Rekenkamer voldaan aan de verplichtingen uit de Woo.

De Rekenkamer wil dat persoonsgegevens op een zorgvuldige en veilige manier verwerkt worden in overeenstemming met de Europese Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) en de Uitvoeringswet Avg. In 2025 heeft de Rekenkamer de Verklaring bescherming persoonsgegevens en de interne notitie informatiebeleid en archivering opnieuw vastgesteld.

5.9 Vereniging van Rekenkamers

De Rekenkamer is lid van de Vereniging van Rekenkamers. Hierdoor is de Rekenkamer op de hoogte van de ontwikkelingen binnen het vakgebied. In 2025 hebben leden van de Rekenkamer deelgenomen aan het voorjaars- en najaarscongres.

5.10 Actief lid van het regionale netwerk van rekenkamers

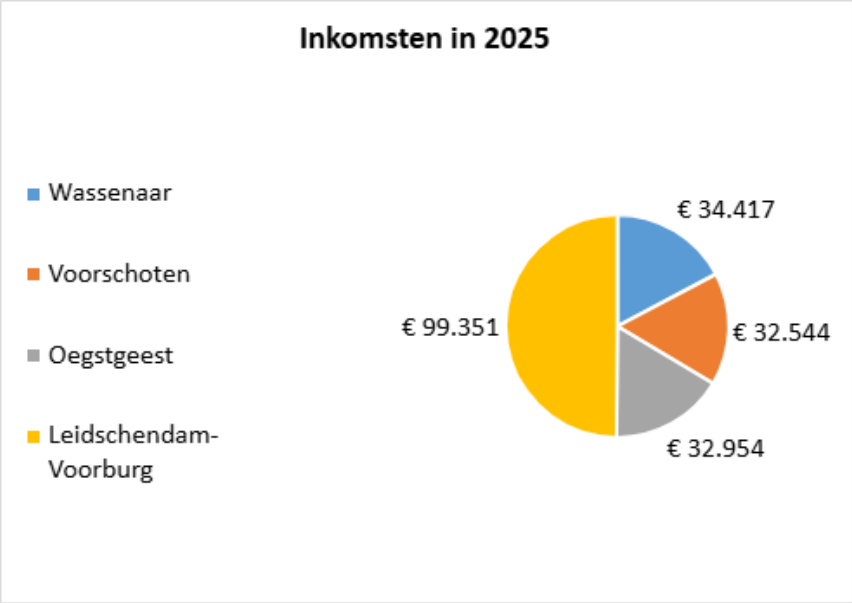
De Rekenkamer onderhoudt actief contact met rekenkamers in de regio. Zo is er 2 keer per jaar een collegiaal overleg (intervisie) tussen de secretarissen van rekenkamers in de regio Holland Rijnmond.

De Rekenkamer neemt ook deel aan de regionale bijeenkomsten voor rekenkamers in de regio Holland Rijnmond. Eén van de rekenkamers neemt hiervoor de organisatie op zich. De bijeenkomst richt zich op uitwisseling van kennis en goede ervaringen.

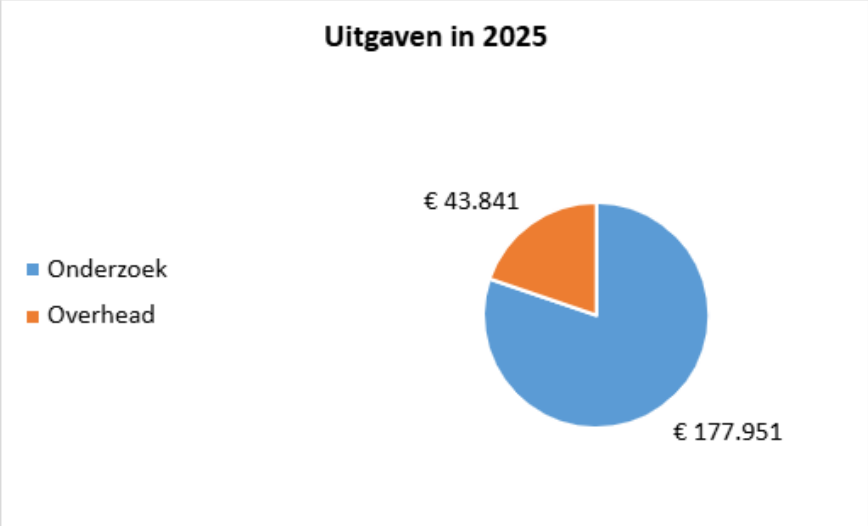
Op 30 januari 2025 organiseerde de Rekenkamer Zoetermeer een regiobijeenkomst. Hieraan is deelgenomen door de voorzitter, plv. voorzitter en de secretaris van de Rekenkamer WVOLV.

6 Financiële verantwoording

De Rekenkamer ontving in 2025 € 1,27 per inwoner.
De totale inkomsten van de Rekenkamer komen voor 2025 uit op circa € 199.000.
In onderstaande tabel is de verdeling weergegeven over de 4 WVOLV-gemeenten.



In 2025 heeft de Rekenkamer circa € 222.000 uitgegeven.
Het grootste deel van het budget wordt besteed aan het doen van onderzoek.



Het negatieve saldo over 2025 bedraagt circa € 22.500. Het saldo ligt daarmee in lijn met de begroting. Hierin was een negatief saldo voorzien van circa € 25.000.

De Rekenkamer WVOLV is, als gemeenschappelijk orgaan, verplicht een jaarrekening op te stellen. Deze is toegevoegd aan dit jaarverslag.