Bijlage bij raadsvoorstel

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wijziging vraagt van gemeenschappelijke regelingen (GR) om hun regeling aan te passen en daarmee het inbedden van een aantal nieuwe mogelijkheden af te wegen. Dit in het kader van een verbeterde democratische legitimiteit en een sterkere positie van de raden. Gemeenschappelijke regelingen hebben 2 jaar de tijd om deze wijzigingen door te voeren, om aan de wet te blijven voldoen. Op 1 juli 2024 dient er een nieuwe regeling te zijn.

De wijzigingen van de wet hebben dus tot gevolg dat iedere gemeenschappelijke regeling een nieuwe regeling moet opstellen. Dat betekent in de praktijk dat er – op basis van de wetswijziging - in de nieuwe regelingen afspraken moeten worden opgenomen over een aantal onderwerpen:

1. Zienswijze
Uit de tekst van een gemeenschappelijke regeling moet straks blijken op welke voorgenomen besluiten de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven.

2. Uittreden
Gemeenschappelijke regelingen moeten straks regels bevatten over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding. Niet alleen de gevolgen van uittreding moeten worden vastgelegd, ook de voorwaarden waaronder een deelnemer kan uittreden moeten in de GR zelf worden opgenomen.

3. Participatie
De wijziging van de Wgr introduceert de mogelijkheid burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de GR. In een GR moet worden opgenomen of burgers betrokken worden en zo ja, op welke wijze en bij welke beslissingen.

4. Evaluatie
Iedere GR moet een bepaling bevatten over de evaluatie van de regeling. De bepaling kan inhouden dat niet wordt geëvalueerd. Wordt wel geëvalueerd dan zullen de bepalingen gaan over wat wordt geëvalueerd, hoe vaak en op welke wijze.

5. Gemeenschappelijke adviescommissie
De gemeenteraden gezamenlijk kunnen het algemeen bestuur van een openbaar lichaam voorstellen een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen.

6. financiële cyclus
Enkele data waarvoor stukken toegezonden moeten worden, wijzigen in die zin dat meer ruimte voor controle ontstaat.

Op dit moment liggen de ontwerp gemeenschappelijke regelingen voor bij de gemeenteraad. Op deze ontwerpregelingen kunnen gemeenteraden een zienswijze indienen. De ontwerp regeling vindt u als bijlage bij de stukken.

In Heerde is ervoor gekozen om – met het oog op uniforme opzet en inrichting van de raadsvoorstellen – onderstaande ‘checklist’ te ontwikkelen. In deze checklist staat beschreven of er in de ontwerp regeling voldoende rekening is gehouden met de zes hierboven beschreven onderwerpen. De checklist sluit aan bij de eventuele conceptzienswijze: wanneer uit de checklist blijkt dat ergens (met één of meerdere van de zes onderwerpen) niet voldoende rekening mee is gehouden, is dit verwerkt in een zienswijze.

1. Zienswijze voor besluiten
1. Worden er categorieën van besluiten aangewezen?
Ja.
2. Zo ja, is dit voldoende of moet de raad worden voorgesteld er categorieën aan toe te voegen?
Het is voldoende.
3. Zo nee: is er aanleiding de raad voor te stellen om categorieën voorgenomen besluiten aan te wijzen waarvoor de raad gelegenheid krijgt om een zienswijze kenbaar te maken? Als die aanleiding er niet is: motiveer waarom die er niet is.
Er is geen aanleiding om de raad voor te stellenmeer categorieën aan te wijzen. De belangrijkste (kaderstellende) besluiten zijn aangewezen en het is incidenteel mogelijk om het bestuur te verzoeken andere besluiten voor een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.
4. Aandacht voor in de regeling op te nemen passende (niet te korte) termijn die gemeenteraad krijgt om zienswijze aan DB kenbaar te maken.
De termijn is afdoende.

2. Uittreden
1. Wordt in de ontwerp-wijziging voldoende aandacht besteed aan het onderwerp "uittreden uit regeling en alle gevolgen daarvan, met inbegrip van financiële, personele en huisvestingsaspecten"?
Ja.
2. Zo ja: waarom is dit als "voldoende" aan te merken?
In de Regeling is een alomvattende regeling voor uittreden opgenomen. Twee jaren voor uittreding moet dit door het gemeentebestuur aangekondigd worden (jaar T). In het jaar T+1 moet 80% van de jaarlijkse bijdrage betaald worden en in het jaar T+2 60%. Dit moet alle uittredingskosten dekken.
3. Zo nee: wat moet worden toegevoegd om het als "voldoende" te kunnen aanmerken?
Niet van toepassing.

3. Participatie
1. Wordt in de ontwerp-wijziging voldoende aandacht besteed aan het onderwerp "participatie"?
Ja.
2. Zo ja: waarom is dit als "voldoende" aan te merken?
Het Regiobestuur heeft geen verordenende bevoegdheid en er zijn dus eigenlijk geen besluiten waarop participatie gewenst is. Dit kan de gemeente zelf doen en eventueel meenemen in een zienswijze richting het AB. Daarnaast zal het AB desondanks een participatienota opstellen waarin de kaders voor participatie worden uitgewerkt. Onder meer op welke besluiten participatie van toepassing is en zal in ieder besluit van het AB een participatieparagraaf worden opgenomen.
3. Zo nee: wat moet worden toegevoegd om het als "voldoende" te kunnen aanmerken ?
Niet van toepassing.

4. Evaluatie
1. Wordt in de ontwerp-wijziging voldoende aandacht besteed aan het onderwerp "evaluatie"?
Ja.
2. Zo ja: waarom is dit als "voldoende" aan te merken?
Gewenst is om iedere 4 jaar een evaluatie uit te voeren. De inhoud en uitvoering daarvan wordt overgelaten aan het AB. Hier wordt een rol voor de adviescommissie voorzien. Zowel qua inhoud als proces.
3. Zo nee: wat moet worden toegevoegd om het als "voldoende" te kunnen aanmerken?
Niet van toepassing.

5. Gemeenschappelijke adviescommissie *(niet mogelijk bij bedrijfsvoeringorganisatie)*
1. Is een gemeenschappelijke adviescommissie mogelijk en/of gewenst voor deze regeling?

Ja. De mogelijkheid daartoe is opgenomen in de Regeling. De onderscheiden gemeenteraden moeten nu aan het AB vragen om deze op te richten. Dit is in het raadsvoorstel opgenomen.
2. Worden er op dit moment al voorbereidingen getroffen voor het oprichten van een gemeenschappelijke adviescommissie, zo ja welke?
Ja, er zijn al voorbereidende sessies met raadsleden gehouden.
3. Zo nee: wanneer wordt hier meer over bekend?
Niet van toepassing.

6. Financiële cyclus
1. Wordt voldoende rekening gehouden met inrichting en tijdsduur proces totstandkoming raadsbesluit?
Ja.
2. Krijgt de raad gelegenheid tot kenbaar maken van een zienswijze op de aan hem toegezonden uitgangspunten begroting volgend kalenderjaar?
Ja.