RAADSVOORSTEL
ZAAKNUMMER: 07431007492

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Fase 1 - vooronderzoek toekomst binnensportaccommodatie Asten	5	24 september 2024	JS

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
In februari 2023 is de bestuursopdracht "Toekomst binnensportaccommodaties Asten" vastgesteld en zijn er enkele fases aangegeven. De opgehaalde en verzamelde informatie uit de eerste fase wordt met dit voorstel afgerond en vastgesteld om fase 2 – scenario's en locatiekeuze te kunnen opstarten.

Beslispunten
De raad besluit:
1. de ambitie vast te stellen;
2. de vraag & behoefte vast te stellen;
3. de toetsingscriteria vast te stellen;
4. de beoordeling van de scenario's op basis van de toetsingscriteria uit te laten voeren door de gebruikers en het college waarna de stuurgroep een advies uitbrengt naar college en raad.

Aanleiding
In februari 2023 is de bestuursopdracht "Toekomst binnensportaccommodaties Asten" vastgesteld en zijn er enkele fases aangegeven. De eerste fase betrof het vooronderzoek. De ambitie, vraag/behoefte en toetsingscriteria liggen voor om vast te stellen. Met de vaststelling hiervan kan deze eerste fase afgerond worden.

Tevens wordt voorgesteld wie uiteindelijk verschillende scenario's en locaties gaat toetsen. Het voorstel is om dit door de gebruikers en door het college te laten doen. Het resultaat van deze 2 beoordelingen leidt tot een advies van de stuurgroep van het project binnensport aan het college en vervolgens aan de raad. Dit is de afronding van fase 2 van het project en dat wordt voorzien rond de zomer van 2025.

Doelstelling
Het project Toekomst Binnensport Asten is sinds april 2023 van start gegaan. In de afgelopen periode is er een brede inventarisatie opgestart en vertaald in een stappenplan om fase 1 van het project, "het vooronderzoek", te doorlopen en te verdiepen. In de commissievergadering van Samenleving en Bestuur van 8 februari 2024 is er een contextanalyse voorgelegd die een beeld geeft van alle verzamelde informatie die voorhanden is en meer duiding geeft aan wat de ontwikkelingen zijn in de technische staat van de huidige drie complexen, de maatschappij, andere projecten en de omliggende gemeenten.

In de verschillende werksessies met de verenigingen en andere betrokkenen zijn de afgelopen periode de ambitie en de vraag/behoefte in beeld gebracht en bevroren.

Bevroren wil zeggen vastgesteld door de verenigingen en betrokkenen in het traject. Zij herkennen de opgehaalde input hierin voldoende terug. De ambitie is opgedeeld in 4 thema's; maatschappelijk, organisatorisch, ruimtelijk en financieel. Voor de in beeld gebrachte vraag/behoefte is de input die opgehaald is onderverdeeld in noodzakelijk, wenselijk en optioneel. Tijdens de werksessie is continu aandacht besteed aan de haalbaarheid van het project binnensport, de verenigingen en andere betrokkenen geven zelf aan dat het reëel moet zijn en passend bij een gemeente als Asten.
De laatste werksessies zijn de toetsingscriteria opgesteld als vervolg op de ambitie en de vraag/behoefte. De toetsingscriteria geven aan waar we in fase 2 van het project, locatie- en scenariokeuze, op gaan beoordelen. Dit biedt duidelijkheid en zorgt voor een transparant proces. De toetsingscriteria zijn, net als de ambitie, opgedeeld in 4 thema's; maatschappelijk, organisatorisch, ruimtelijk en financieel.

Argumenten

1.1 De voorgestelde ambitie is voortgekomen uit een 3-tal werksessies met verenigingen en andere betrokkenen met de bestuursopdracht als uitgangspunt.

In de eerste werksessies is het gehele proces toegelicht en opgehaald wat de ambitie zou moeten omvatten als verdieping van de bestuursopdracht. In de daarop volgende werksessie is deze geformuleerd. In de laatste werksessie voor dit onderdeel is de ambitie bevroren. De werksessies zijn steeds in de Schop georganiseerd en steeds bijgewoond door gemiddeld 20 deelnemers, hoofdzakelijk verenigingen en medewerkers van de Schop. Het eindresultaat is als bijlage toegevoegd.

2.1 De voorgestelde Vraag & Behoefte is benoemd in noodzakelijk, wenselijk en optioneel.

In de vierde werksessie is opgehaald wat de vraag en behoefte is in een noodzakelijk, wenselijk en optioneel scenario. In de daaropvolgende werksessie is deze geformuleerd. De werksessies verliepen voortvarend dankzij de input die de deelnemers hebben aangeleverd en ingebracht. Hierdoor is in gezamenlijkheid besloten om de input voor vraag en behoefte digitaal te bevriezen voor het noodzakelijk, wenselijk en optioneel scenario. De werksessies zijn steeds in de Schop georganiseerd en steeds bijgewoond door gemiddeld 20 deelnemers, hoofdzakelijk verenigingen. Het eindresultaat is als bijlage toegevoegd waarin ook de kaders voor wet- en regelgeving zijn opgenomen.

2.2. Noodzakelijk als basis, minimaal behouden wat er is.

Tijdens de werksessies is te merken dat de deelnemers realistisch en functioneel nadenken over de toekomst van binnensport. Tijdens de werksessies komt ook naar voren dat de huidige voorziening het minimum is en echt behouden moet worden. Daarbij wordt wel de kanttekening geplaatst dat dit niet toekomstbestendig is en zeker niet voor de komende 40 jaar. Het noodzakelijk scenario (de huidige situatie) is voor de gebruikers dan ook echt het minimum als basis. Daarbij zouden we niet moeten uitsluiten dat er vernieuwing in materialisatie, kleurstelling en gebruik wenselijk is en mogelijk ook slim gecombineerd kan worden met de onderhoudscyclus (Meerjarig onderhoudsplan).

2.3. Wenselijk scenario is toekomstbestendig en sluit aan bij de opgave in het sociaal domein en de ambities van de gebruikers.

In de werksessies is opgehaald wat de ambitie zou moeten zijn voor de toekomstige binnensportaccommodatie. Hieruit is te lezen dat de gebruikers het echt breder beschouwen dan alleen een gebouw waarin je beweegactiviteiten kunt ontplooien.
De bevroren ambitie en het aansluitende scenario wenselijk is toekomstbestendig, sluit aan bij de opgaves in het sociale domein en is in lijn met de ambities van de gebruikers.

Met het scenario wenselijk creëren we een verlengstuk van de opgaves uit Vitaal Asten 2030 en realiseren we een basis voor de toekomstige vitaliteit van de inwoners in Asten.

3.1 Om tot een rationele keuze voor een voorkeur voor een scenario en locatie te komen zijn toetsingscriteria opgesteld op een viertal thema's.

In de zevende werksessie zijn de toetsingscriteria benoemd op de thema's Ruimtelijk, Organisatorisch, Maatschappelijk, Financieel. Aansluitend zijn in de laatste werksessie de toetsingscriteria bevroren en is er inzicht gegeven in de stappen in "fase 2 – locatie & scenario keuze". De werksessies zijn steeds in de Schop georganiseerd en steeds bijgewoond door gemiddeld 20 deelnemers, hoofdzakelijk verenigingen. Het eindresultaat is als bijlage toegevoegd.

4.1 Door de gebruikers te laten beoordelen zetten we het tot nu toe doorlopen participatietraject voort.

Dit zorgt voor transparantie en betrokkenheid.

4.2 Het college is het uitvoerend orgaan van de bestuursopdracht.

Door het beoordelen van de scenario's en locaties kan het college bewaken of dit binnen de kaders van de bestuursopdracht valt.

Risico's

1. Binnen de bestaande accommodaties zijn volgens prognoses te weinig klokuren voor beweegonderwijs

De woningbouwontwikkelingen in Asten zijn verwerkt in de leerlingenprognoses en die zijn weer vertaald naar het aantal klokuren in het beweegonderwijs. Vanuit de prognose zien we dat de huidige binnensportvoorziening aan de Lienderweg en de Schoolstraat niet meer passend (klokuren en sporttechnische norm) zullen zijn in de nabije toekomst. Dit is in de contextanalyse reeds aangegeven en opgenomen.

2. Het aantal scenario's zal beperkt worden.

Nederland heeft momenteel een aantal (o.a stikstof, arbeidskrachten en energie) uitdagingen en een daarvan is netcongestie (druk op het elektriciteitsnetwerk). Vanuit de energieleveranciers is nu aangegeven dat ze verwachten in 2030 het elektriciteitsnetwerk verzwaard te hebben. Op korte termijn wordt echter een uitdaging voorzien. Deze uitdaging zal ons beperken in het bepalen van mogelijke locaties. De huidige locatie aan de Lienderweg heeft een energieaansluiting maar deze zal verzwaard moeten worden om aan de toekomstige eisen te kunnen voldoen. De uitdrukkelijke vraag in de bestuursopdracht om de Beatrixlaan te beschouwen als mogelijk locatie zal meegenomen worden in de uitwerking van de verschillende scenario's. Rondom de netcongestie zal bij de toetsingsmatrix een kanttekeningen worden geplaatst en daarbij de voorhanden zijnde alternatieven worden geschetst.

3. Er zijn scenario's denkbaar waarbij er tijdelijk niet gesport en gezwommen kan worden.

In deze scenario's is het denkbaar, net zoals in de coronaperiode en de laatste renovatie- dat er deelnemers afhaken. Dit is nadrukkelijk in de werksessies naar voren gekomen. Daarom is het zeer wenselijk dat er een mogelijkheid is om de gebruikers tijdens de bouw / verbouw in de tijdelijkheid hun sporten / competities te kunnen laten voortzetten. Dit brengt mogelijk extra kosten met zich mee.

4. *De grote maatschappelijke uitdagingen zullen de toetsingscriteria mogelijk tussentijds beïnvloeden.*

We leven momenteel in een dynamische wereld waarin een nieuw kabinet, netcongestie, stikstof, drinkwater levering, druk op de arbeidsmarkt en aankomende woningbouw-ontwikkelingen (groei van Asten) grote uitdagingen zijn. In het perspectief van de mogelijke ingebruikname begin 2028 is in fase 2 nog voldoende mogelijkheid om te anticiperen op deze ontwikkelingen. De stuurgroep zal daarom ook steeds denken in mogelijkheden, onmogelijkheden en risico's. Hierdoor is de kans aanwezig dat er in fase 2 meerdere scenario's ontstaan en/of tussenliggende varianten worden vormgegeven en/of de financiële toetsingscriteria tussentijds door het college en de gemeenteraad worden aangescherpt. Hiervoor ziet de stuurgroep nog voldoende ruimte om te anticiperen op de ontwikkelingen.

Alternatieven
De stuurgroep realiseert zich steeds dat omgevingsfactoren en overheids-ontwikkelingen van invloed kunnen zijn op de scenario's in fase 2. De projectgroep zal steeds aansluiting zoeken bij de gemeentelijk ontwikkelingen en haar ogen niet sluiten voor de uitdagingen die er op diverse maatschappelijke, financiële en ruimtelijke vlakken spelen.

Planning en uitvoering
Met het afsluiten van fase 1 gaan we door naar fase 2 – scenario's en locatiekeuze.
In juli is de laatste werksessie geweest en is de aanwezigen meer inzicht gegeven op het vooruitzicht in fase 2. Daarbij is de aanwezigen tevens gevraagd naar de behoefte aan participatie in fase 2 en deze input is verwerkt in bijgevoegd stappenplan.

De aanpak in fase 2 – scenario's en locatiekeuze is de verkregen informatie uit fase 1 steeds een stap verder te verdiepen en dan te presenteren en aansluitend voor een periode ter inzage te leggen om feedback te verzamelen. Zo wil de stuurgroep het commitment, inspraak en de betrokkenheid steeds behouden en de mogelijkheid bieden om de achterban van de gebruikers breed te betrekken. In fase 2 is ervoor gekozen om dit op vier momenten te doen. Voor een verdieping in de stappen die er dan doorlopen worden verwijzen wij u graag naar de bijlage "Plan van aanpak fase 2 – scenario en locatiekeuze".

Afsluitend zal er een beoordeling plaats vinden van de verschillende scenario's aan de hand van de in fase 1 vastgestelde toetsingscriteria. De beoordeling zal door de gebruikers en het college plaatsvinden. De uitkomst van de beoordeling zal een voorkeursscenario (incl. locatie) zijn en worden aangereikt bij de stuurgroep. De stuurgroep zal vervolgens een college- en raadsvoorstel opstellen. In deze voorstellen zullen de uitkomst van de beoordelingen transparant worden toegevoegd als bijlage.

In de uitwerking van fase 2 komt tevens de omgevingsvisie voor het eerst aan de orde (inpassen in de omgeving, waterberging, parkeren, etc.). Hierbij worden de reguliere processen gevolgd. Eerst worden plannen besproken bij de interne intaketafel en vervolgens bij de externe omgevingstafel.

Toekomstagenda Asten 2030 / vitale democratie
In het coalitie akkoord is voor de toekomst van Binnensportaccommodatie een duidelijke opgave genoemd in "bruisende en aantrekkelijke kernen". Als verlengstuk hierop is er een sterke relatie met de opgave in "sociaal en gezond". De brede ophaalsessies over de ambitie in de toekomstige binnensport gaan verder dan alleen een gebouw en hebben een sterke relatie met het thema "bruisende en aantrekkelijke kernen". Deze opgave sluit naadloos aan bij de ambitie t.a.v. binnensport die nu voorligt. Deze ambitie kan als leidraad gebruikt worden voor het beleid van de komende jaren.

Financiële toelichting
In de begroting van 2023 is een incidenteel budget van € 150.000,- beschikbaar gesteld voor de 1e en 2e fase van het vooronderzoek binnensportaccommodatie Asten. In de bestuursopdracht is al aangegeven dat dit bedrag besteed wordt aan een projectleider, projectondersteuning, onderzoeken en facilitaire kosten. Dit bedrag was een inschatting. Er resteert op dit moment nog een bedrag van € 56.000,-. Afhankelijk van het aantal uit te werken scenario's en eventuele schetsontwerpen wordt gedurende fase 2 bekeken of dit toereikend is.

Communicatie
Alle communicatie geschiedt nu al via de website (www.asten.nl/binnensport). Hier wordt ook alle input gedeeld vanuit de werksessies. In fase 2 - scenario's en locatiekeuze zal net als in fase 1 het participatietraject gecontinueerd worden.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	**Document nummer**
1.	Raadsbesluit	2024074855
2.	Bevriezen - Ambitie	2024074861
3.	Bevriezen – Vraag en Behoefte	2024074860
4.	Bevriezen – Toetsingscriteria	2024074862
5.	Plan van aanpak fase 2 – scenario's en locatiekeuze	2024074890

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:
Fase 1 - vooronderzoek toekomst binnensportaccommodatie Asten	24 september 2024

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 augustus 2024.

gehoord het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 12 september 2024;

besluit:

1. De ambitie vast te stellen
2. De vraag & behoefte vast te stellen
3. De toetsingscriteria vast te stellen
4. De beoordeling van de scenario's op basis van de toetsingscriteria uit te laten voeren door de gebruikers en het college waarna de stuurgroep een advies uitbrengt naar college en raad

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 24 september 2024.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk