Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 45
Datum B&W-besluit 1 juni 2021

Voor de raadsvergadering van
7 juli 2021

Portefeuillehouder Burgemeester
Afdeling Veiligheid en Handhaving
Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
B. Boon
020 540 4046
b.boon@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie op Algemeen bestuur en middelen (ABM) 22 juni 2021

Onderwerp

Meerdere stukken Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) aan de gemeenteraad voor zienswijze en besluitvorming

Gevraagd besluit

1. Het Regionaal Risicoprofiel 2021-2024 voor kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze in te dienen.
2. Het Eindconcept VrAA beleidsplan Buiten Gewoon Veilig voor kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze in te dienen.
3. Toestemming te verlenen aan het college om te besluiten de Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2015, gewijzigd conform versie 28 april 2021, vast te stellen.
4. Het ontwerpbesluit deelname Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) voor kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze in te dienen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

De (hulpverlening in de) VrAA is op een adequaat niveau georganiseerd.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

A. Regionaal Risicoprofiel 2021-2024

Het risicoprofiel wordt iedere vier jaar geactualiseerd. In het risicoprofiel van onze regio zijn voor de komende jaren de volgende risico's opgenomen:

1. Grote en complexe branden.
2. Uitval van vitale voorzieningen.
3. Wateroverlast en extreem weer.
4. Pandemie.
5. Terroristische aanslag.
6. Maatschappelijke onrust.

B. VrAA beleidsplan Buiten Gewoon Veilig

Het beleidsplan waarin de beleidsvoornemens van de veiligheidsregio voor de komende jaren staan, wordt iedere vier jaar opgesteld. De prioritaire risico's uit het regionaal risicoprofiel zijn hiervoor onder andere de basis.

C. Gemeenschappelijke Regeling VrAA

Een aantal onderwerpen waaronder de inrichting van de VrAA en de fusie van Amsterdam en Weesp per 1 januari 2022 is aanleiding de Gemeenschappelijke Regeling (GR) te wijzigen. Gezien de flinke doorlooptijd die aanpassingen van gemeenschappelijke regelingen vergen, zijn in dit voorstel tot wijziging van de GR de aanpassingen verwerkt die vereist zijn voor een (tijdige) juridische verankering van deze onderwerpen. Er wordt ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal tekstuele wijzigingen door te voeren ten behoeve van de leesbaarheid van de regeling, zoals het actualiseren van gedateerde functie- en organisatienamen.

D. Ontwerpbesluit deelname Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)
Op 14 september 2020 heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot het oprichten van de WVSV, die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

6. Onderdeel openbare orde en veiligheid.

Aanleiding

Regionaal Risicoprofiel 2021-2024 en VrAA beleidsplan Buiten Gewoon Veilig
Artikel 15, lid 2 van de Wet Veiligheidsregio's (Wvr) verplicht de regio's tot het vierjaarlijks opstellen van een regionaal risicoprofiel en een regionaal beleidsplan.

Een samenleving zonder veiligheidsrisico's is niet denkbaar en omdat onze samenleving verandert, veranderen ook de risico's mee. Van de overheid mag verwacht worden dat zij zicht heeft op risico's, onaanvaardbare risico's probeert te verminderen, zich voorbereidt op de overgebleven risico's en optreedt als een incident zich voordoet.

Om aan deze verwachting te kunnen voldoen, is het noodzakelijk dat gemeenten inzicht hebben in het risicoprofiel van hun gemeente en de Veiligheidsregio als geheel. Op basis van het risicoprofiel kunnen gemeenten en de regio als geheel hun veiligheidsbeleid hierop afstemmen. Ook kunnen besluiten genomen worden over de inzet van (schaarse) middelen, kan de overheid bepalen welke risico's geaccepteerd kunnen worden en van welke risico's kans en/of impact verkleind moeten worden. Het risicoprofiel vormt daarnaast de basis voor het regionaal beleidsplan van de Veiligheidsregio. In het beleidsplan wordt het beleid vastgelegd ten aanzien van de taken van de Veiligheidsregio. Daarnaast geeft het regionaal risicoprofiel input aan omgevingsvisies en –plannen. Om deze redenen stelt VrAA een regionaal risicoprofiel op.

Gemeenschappelijke Regeling VrAA
Hoofdzakelijk zijn er drie aanleidingen die nopen tot het wijzigen van de GR:
1. Besluit van het bestuur van 27 september 2019 met betrekking tot de inrichting van de veiligheidsregio.
2. Op 14 september 2020 heeft het Veiligheidsberaad een principebesluit genomen tot het oprichten van de WVSV.
3. Het wetsvoorstel 'Herindeling van de gemeenten Amsterdam en Weesp' van 4 november 2020.

Ontwerpbesluit deelname WVSV
De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022. Het algemeen bestuur van de VrAA mag het besluit tot deelname aan de WVSV pas nemen nadat de gemeenteraden van de veiligheidsregio een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (art. 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Argumenten

Regionaal Risicoprofiel 2021 - 2024
Het risicoprofiel levert een inventarisatie en analyse van de fysieke veiligheidsrisico's binnen de Veiligheidsregio op en het stelt overheid en burgers in staat zich voor te bereiden op het voorkomen, beheersen en bestrijden van risico's.

In het regionale risicoprofiel staan de vragen "wat kan ons overkomen en hoe erg is dat?" centraal. Voor Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland zijn vierentwintig incidenttype geselecteerd. Voor elk

incidenttype heeft een breed georiënteerde expertgroep een impact- en waarschijnlijkheidsscore berekend. Op basis van deze berekening en de beschouwing van het risicodiagram in zijn geheel zijn vijf prioritaire risico's benoemd voor Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Onderstaande prioritaire risico's worden in het nieuwe beleidsplan van de Veiligheidsregio opgenomen. De prioritaire risico's zijn:

1. (Effecten van) grote en complexe branden.
2. (Effecten van) uitval van vitale voorzieningen (gas, elektra, gedigitaliseerde processen, informatiediensten).
3. (Effecten van) water en extreem weer (overstromingen/ droogte/ neerslag/ storm).
4. Een pandemie.
5. Terrorisme.

Naast bovenstaande vijf prioritaire risico's ziet de VrAA maatschappelijke onrust als een toenemend risico in de samenleving.

VrAA beleidsplan Buiten Gewoon Veilig
Het risicoprofiel vormt de basis voor het beleidsplan 2021-2024. Aan de hand van vier inhoudelijke programma's (Veilige leefomgeving, Verbrede en veilige inzet, Paraatheid en slagkracht, Crisisbeheersing) en vier ondersteunende programma's (Vakmanschap en leiderschap, Informatiegestuurde veiligheid, diverse en inclusieve organisatie, excellente bedrijfsvoering) worden de ambitie en kaders van de ontwikkeling van de VrAA voor de komende jaren geschetst.

Wijziging GR VrAA
Ter uitvoering en juridische verankering van een aantal recente ontwikkelingen wordt de GR van de VrAA op een aantal onderdelen gewijzigd.

Deelname aan WVSV
De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022. Het algemeen bestuur van de VrAA mag het besluit tot deelname aan de WVSV pas nemen nadat de gemeenteraden van de veiligheidsregio een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (art. 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Met de hiervoor omschreven stukken die door de VrAA voor zienswijze en besluitvorming aan de gemeenteraden zijn voorgelegd, voldoet de VrAA aan de wettelijke verplichtingen die voortvloeien uit de Wvr en wordt een aantal noodzakelijke wijzigingen van de GR gerealiseerd alsmede een eerste stap gezet naar deelname aan de WVSV. Voor zover relevant, geeft de inhoud van de stukken geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

Kanttekeninge

1. De dagelijkse veiligheidsrisico's worden niet meegenomen in het risicoprofiel. Het risicoprofiel gaat niet over de dagelijkse zorg van de operationele hulpverleningsdiensten in het kader van risico- en crisisbeheersing. De bestuurlijke afweging over crisisbeheersing en rampenbestrijding is van andere aard dan de afweging over dagelijkse zorg voor risicobeheersing en repressie. Brandweer Amsterdam-Amstelland (BAA) stelt een separaat brandrisicoprofiel op.
2. Volgend jaar staat een grote inhoudelijke wijziging van de GR op de planning. De artikelen die betrekking hebben op archivering, financiering en de organisatie van bevolkingszorg maken onderdeel uit van deze wijziging.

Financiën

Niet van toepassing. De jaarcijfers van de VrAA zijn geagendeerd voor de raadsvergadering van 2 juni 2021.

Communicatie

Niet van toepassing.

Procedure

1. De gemeenteraad kan tot uiterlijk 30 augustus 2021 een zienswijze indienen.
2. 20 september 2021: vaststelling van de stukken in het veiligheidsbestuur.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief meerdere stukken aan gemeenteraden voor zienswijze
2. Bijlage 1 VrAA_Regionaal Risicoprofiel Hoofdrapport
3. Bijlage 1a VrAA_Verdieping Regionaal Risicoprofiel AA
4. Bijlage 2 Eindconcept VrAA beleidsplan Buiten Gewoon Veilig
5. Bijlage 3 GR VrAA 2015 gewijzigd in 2021 versie 28 april 2021
6. Bijlage 3a Memorie van Toelichting GR VrAA
7. Aanvullende informatie bij bijlage 3 Memorie van Toelichting Herindeling van de gemeenten Amsterdam en Weesp
8. Aanvullende informatie bij bijlage 3 Wetsvoorstel Herindeling van de gemeenten Amsterdam en Weesp
9. Bijlage 4 Ontwerpbesluit deelname WVSV

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	**Aanvaarde amendementen / moties**
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. Het Regionaal Risicoprofiel 2021-2024 voor kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze in te dienen.
2. Het Eindconcept VrAA beleidsplan Buiten Gewoon Veilig voor kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze in te dienen.
3. Toestemming te verlenen aan het college om te besluiten de Gemeenschappelijke Regeling VrAA 2015, gewijzigd conform versie 28 april 2021, vast te stellen.

4. Het ontwerpbesluit deelname WVSV voor kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze in te dienen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 juli 2021.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens